

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Euskal Herriko Unibertsitatea

Universidad del País Vasco

2012





AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURDURAK.....	5
I. SARRERA	7
II. IRITZIA	8
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	8
II.2 Kontuen gaineko iritzia	9
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	10
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	10
III.2 Administrazioko kontratazioa	12
IV. FINANTZA ANALISIA	15
V. BILAKAERA AKADEMIKO ETA IRAKASKUNTZAKOA	19
VI. EHU-REN KONTUAK	20
ALEGAZIOAK	23
ABREVIATURAS	31
I. INTRODUCCIÓN	33
II. OPINIÓN.....	34
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	34
II.2 Opinión sobre las Cuentas	35
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	36
III.1 Presupuesto y contabilidad	36
III.2 Contratación administrativa	38



IV. ANÁLISIS FINANCIERO	40
V. EVOLUCIÓN ACADÉMICA Y DOCENTE	44
VI. CUENTAS DE LA UPV/EHU	45
ANEXOS	47
A.1 Aspectos generales	47
A.2 Presupuesto y contabilidad	48
A.3 Gastos de personal	52
A.4 Gastos de funcionamiento	59
A.5 Inversiones reales	60
A.6 Tasas y otros ingresos	65
A.7 Transferencias corrientes y de capital recibidas.....	67
A.8 Deuda y gastos financieros	68
A.9 Deudores.....	70
A.10 Cuentas extrapresupuestarias	71
A.11 Tesorería.....	72
A.12 Análisis de la contratación administrativa.....	73
ALEGACIONES	79

Vitoria-Gasteiz, 2014ko abenduaren 19a

Vitoria-Gasteiz, 19 de diciembre de 2014



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURDURAK

AKBP	Administrazio Baldintza Partikularren Plegua
AP	Aleko Prezioak
AZL	Administrazio eta zerbitzuetako langileak
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko zerga
BFA	Bizkaiko Foru Diputazioa
BGAE	Borondatezko Gizarte Aurreikuspeneko Erakundea
BPG	Barne Produktu Gordina
CIEA	Ikerketa eta Ikasketa Aurreratu Zentroa
E/E	Ez da ezargarria
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa
EB	Europako Batasuna
ED	Errege Dekretua
EDL	Errege Dekretu Legea
EHAA	Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkaria
EHU	Euskal Herriko Unibertsitatea
ETS	Goi Eskola Teknikoa
EUSL	3/2004 Legea, otsailaren 25ekoa, Euskal Unibertsitate Sistemarena
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia
HKKM	Hezkuntza, Kultura eta Kirol Ministerioa
HUIS	Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Saila
II	Irakasleak eta ikerlariak
IITUE	Bilboko Industria Ingeniaritza Teknikoko Unibertsitate Eskola
KM	Kontratazio mahaia
LZ	Lanpostuen Zerrenda
MHITUE	Meatze eta Herri-lanen Ingeniaritza Teknikoko Unibertsitate Eskola
PFEZ	Pertsona fisikoen errentaren gaineko zerga
PGPN	Publikotasunik Gabeko Prozedura Negoziatua
PPN	Publikotasundun Prozedura Negoziatua
SPKL	30/2007 Legea, urriaren 30ekoa, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzkoa.
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzko Legearen testu bategina onesten duena.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

UAIP	Urte Askotarako Azpiegituretan Inbertsio Plana
UE	Unibertsitate Eskola
ULO	6/2001 Lege Organikoa, abenduaren 21ekoa, Unibertsitateena.
ULOALO	4/2007 Lege Organikoa, apirilaren 12koa, 6/2001 Lege Organikoa aldarazten duena
Unibasq	Euskal Unibertsitate Sistema Egiaztatzeko Kalitatea Neurtzeko Agentzia
ZBM	Zientzia eta Berrikuntza Ministerioa



I. SARRERA

EHUren ekonomia-finantza jardueraren 2012ko txosten hau Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legeari jarraiki mamitu dugu eta Epaitegi honen Urteko Lan Programan barne hartua dago.

Fiskalizazioak honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: Legezketasun, aurrekontu, langileria eta administrazio kontratazioaren ataletan.
- Kontularitzakoak: EHUren kontuak ezargarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.

Gure lana kanpoko enpresa batek gauzatutako EHUren aurrekontu likidazio eta aurrekontuko egoera kontableen kanpoko auditoria txostena aztertzea izan da eta horretarako, auditoreen lan paperetan euskarrituak egotea egiaztatu dugu eta beharrezko iritzitako proba osagarriak edo auditoretzako beste zenbait prozedura bideratu ditugu.

- EHUren finantza analisia.
- Garapen akademiko eta irakaskuntzakoak.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta efizientziari buruzko azterlanik besarkatzen. Nolanahi ere, azaleratutako hutsak "Kudeaketaren alderdiak eta Gomendioak" idazpuruan xehetasunez jasoko ditugu.

EHUK Udako Ikastaroak eta Medizina eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa fundazioen sortze zuzkiduraren % 100 eman du. Gainera, Unibertsitatea-Enpresa Ikerkuntza Fundazioaren (Euskoiker Fundazioa) % 50a eman du; Patronatuaren kideen % 50a EHUK izendatzen du. Lanaren zabalak ez du fundazio hauen gaineko fiskalizazioa barne hartu; horien Urteko Kontuak eranskin modura barne hartu dira EHUren 2012ko Txosten Ekonomikoan.



II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Langileria

1. EHUK 2012ko ekitaldian 839.734 euro ordaindu ditu osagarrien eta ordainsarien parekatze kontzeptuan, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko abuztuaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusi gabe daudenak (ikus A.3).
2. EHUK ez du EHAA n I len LZ argitara eman, EUSLren 99.5 artikuluan ezarritakoa urratuz (ikus A.3).

Kontratazio administratiboa (ikus A.12)

3. 110.243 euroan esleitutako kontratu baten pleguetan hasiera batean aintzat hartutako BEZ mota (10. espediente) kontratazioaren xede den hornigaiari ezargarria zitzaiona baino altuagoa zen. Behin errorea atzeman zelarik, lizitazio prezioari eutsi zitzaion, baina prezio horren xehapena zuzendu egin zen aurrekontu garbi eta BEZaren artean. Zuzenketa horren ondoren, kontratuaren balioetsitako balioak SPKLTBren 173. artikulua f) atalean ezarritakoa gainditu zuen; hori dela eta, prozedura irekia izapidetu behar zatekeen.
4. 2008an esleitutako obra kontratu baten lizitazioa arautu zuten pleguetan aurreikusitakoari jarraiki, 51,1 milioi eurorena (19. espediente), prezioaren atal bat ordaindu da Bilboko Irakasle Unibertsitate Eskola zaharra zegoen lursaila ordainetan eta jabetzan emanez. Pleguetan lursail horren 20,3 milioi euroren tasazio prezioa barne hartzen zen eta zehazten zen kopuru horrek ez zuela ez BEZa, ez bestelako zergarik barne hartzen. Alabaina, kontratuaren likidazioa egitean prezioetik BEZ kendu zen eta EHUK lursaila saltzetik 16,8 milioi euroren diru-sarrerak eskuratu zituen, pleguetan aurreikusitakoak baino 3,5 milioi gutxiago (ikus A.5).
5. EHUK 7 kontratu zatikatu ditu 2012an guztira 1,7 milioi euroren gastua fakturatu, SPKLTBren esleipen prozedurari buruzko betekizunak saihestuta eta 86.2 artikulua xedatutakoa urratuta. Horietako bat, erregulazio harmonizatuari lotu behar zitzaiokeen; beste hirutan, prozedura irekia bideratu behar zatekeen eta gainerako hiruak, berriz, publikotasundun prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeen (ikus A.12.2).
6. Indarreko kontratuak dituzten prestazioetan, kontratu horiez beste gauzatutako gastuak atzeman dira, 1,7 milioi euroren zenbatekoan (argindarra, 854.006 euro; fotokopiagailuen mantentze lanak eta errentamendua, 628.064 euro; bulegoko materiala hornitzea, 152.305 euro eta altzarien hornidura, 79.834 euro).

Epaitegi honen ustetan, aurreko 1etik 6ra bitarteko paragrafoetan aipatutako salbuespenak alde batera, EHUK zuzentasunez bete du 2012ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.2 KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. EHUk ez ditu Urteko Kontuak ondare kontabilitateko arauen arabera antolatzen eta berebat, ez du kontularitza sistema sektore publikoarentzat izaera orokorrekin ezarriak dauden arauetara egokitzen (ikus A.2); honenbestez, ez du ez Balantzerik, ez Emaizten Konturik barne hartzen.
2. EHUk ez dauka konpromiso-kredituen egoerarik (ikus A.2). Kontratazio espedienteen lagin bat berrikustean 33,7 milioi euroren gastu konpromisoak atzeman dira.
3. EHUk Berariazko Geldikinaren atala osatzen duten aurrekontuko aplikazio ugarien eta ikerkuntza kontratuen amaieraren gaineko kontrol ezaren ondorioz (ikus III.1), ezin ondorioz atera dezakegu horren zuzentasunaz 2012ko abenduaren 31n. Nolanahi dela ere, hori osatzen duten kontu-sail eta programen lagin bat aztertzetik ondorioztatu dugu horietako zenbaitu Gastu Orokorretarako Geldikin izaera eman behar zaiela (ikus 5. paragrafoa).
4. EHUren Berariazko Geldikina 2012ko abenduaren 31n 10,8 milioi euroan murriztu behar da; aldiz, Gastu Orokorretarako Geldikina eta Diruzaintza Geldikina, hurrenez hurren, 24,6 eta 13,8 milioi euroan gehitu behar dira ondoko doiketa eta birsailkapenen ondorioz:

KONTZEPTUA	Eranskina	Euroak milakotan		
		Berariazko Geldikina	Gastu orokor. Geldikina	Diruzaintza Geldikina
Amaitutako proiektuen kreditu soberakinak.....	A.2	(6.166)	6.166	-
Gastu orokorrak finantz. kanpoko kontratuetan egindako atxikipenak.	A.2	(3.177)	3.177	-
Diru-laguntzen justifikatzeko egotzi eta gero berreskuratutako BEZ	A.2	(1.500)	1.500	-
Diru-laguntzek erag. sarrerak, 12/12/31n kontabilizatu gabeak.....	A.7	-	6.818	6.818
Kaudimen-gabez. zuzkidura.....	A.9	-	(4.774)	(4.774)
Aurrekontuz kanpo kontabilizatutako diru-lag. erag. sarrerak	A.10	-	10.628	10.628
Langileei maileguak emateko funtsa eratzea, aurrekontuan gastu modura egotzia.....	A.10	-	1.059	1.059
GUZTIRA		(10.843)	24.574	13.731

Epaitegi honen iritzira, 1etik 4ra bitarteko paragrafoetan deskribatutako hutsak salbuetsita, EHUren kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2012ko aurrekontuko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa.

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak gehiegi eragiten ez dituzten akatsak ez ezik, kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere azaleratu dira.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Unibertsitateen Lege Organikoaren (aurrerantzean, ULO) 81.4 artikuluari jarraiki, Unibertsitateen aurrekontuaren egitura, kasu guztietan, sektore publikoarentzat izaera orokorrarekin finkatzen diren arauetara egokitu behar da. Honi dagokionez esan behar da EHUK funtzionamendu gastuen kapituluaren justifikatu gabeko diru-laguntza kontzeptuan ekitaldi itxietako itzulketak erregistratu zituela, 1,4 milioi euroren zenbatekoan (ikus A.4). Eragiketa hauek zuzen jasotzeko transferentzia arrunten kapituluaren erregistratu beharko ziratekeen.

Aurrekontuko aldaketak

- Aurrekontuko aldaketen erregimena baliatuta 2012ko aurrekontuan 23,6 milioi euroren kredituak zuzkitu ziren eta ekitaldi itxieran kopuru hori kapituluaren jasoa gordetzen zen aurrekontuko kontu-sail jakinei esleitu gabe. Hona hemen xehapena:

KAPITULUA	Txertaketak	Gaikuntzak	Euroak milakotan	
			Transferentziak	GUZTIRA
Langileria-gastuak	12.074	-	12.702	24.776
Funtzionamendu gastuak	10.519	4	(15.563)	(5.040)
Transferentzia arruntak.....	134	-	(11)	123
Inbertsio errealak.....	2.890	-	885	3.775
GUZTIRA	25.617	4	(1.987)	23.634

Aldaketa horiek berariazotasun printzipioa urratzen dute, zeinaren arabera haien eraginpeko aurrekontuko kontzeptuak zeintzuk diren berariaz adierazi behar duten.

- 2012ko ekitaldian 12,3 milioi euroren kreditu transferentziak egin dira eta horiei birbanaketentzat aurreikusita dauden izapide erraztua ezarri zaie; ez zegokion, baina, araubide erraztu hori baliatzea, aurrekontuaren kapitulu ezberdinen artean egiten direlako kreditu aldaketak.
- 2012ko ekitaldian Bilboko Irakasle Unibertsitate Eskola zaharra zegoen lursaila besterentzetik eratorritako sarrerek gastuen aurrekontuan 19,6 milioi euroren kredituak gaitzea eragin zuten (ikus A.2); kopuru hori lursailaren balio garbiari (16,6 milioi euro), kengarria ez den BEZaren zatia gehitzetik eratorritako kopurua. Azken kontzeptu hau, ez daiteke, inola ere, aurrekontua finantzatzeko baliabidetzat har, ez baitu eskubideak aitortzea eragiten eta honenbestez, 2,8 milioi euro soberako kredituak gaitu baitziren.



Gastu Unitate Organikoak

EHUk kudeaketa unitate organikoetan deszentralizaturik dauka; unitate horiek aurrekontu-kudeaketa, kontabilizazio eta horiei lotutako gastuak euskarritzen dituzten agiriez arduratzen dira. Deszentralizazio maila honek zaildu egiten du gastua zuzen kontabilizatzea eta ondorengo kontrola egitea. 2012ko abenduaren 31n GUO kopurua 2.602koa zen eta horietatik 2.361, nagusiki, ikerkuntza, kanpoko kontratu edo kanpoko ekarpenekin finantzaturako ikastaroei dagozkie. Honekin baterako taulak funtzionamendu gastuek eta inbertsio errealek azken ekitaldietan izan duten bilakaera erakusten du, unitate mota hauen bidez kudeatu direnak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	2010	2011	2012
2 eta 6 kap. gastuak, Gtu.Unit.Organiko zentralak kudeatutakoak	120.633	130.595	135.846
2 eta 6 kap. gastuak, Gtu.Unit.Organikoek kudeatutakoak eta ikerketa proiektu, kontratu eta ikastaroei dagozkienak	34.532	29.584	34.266
2 ETA 6 KAPITULUETAKO GASTUAK GUZTIRA	155.165	160.179	170.112

EHUren Barne Kontroleko Zerbitzuak egiaztatu beharko luke ea kontabilitatearen euskarri diren agiriak kontabilizatzeko, justifikatzeko, ordaintzeko eta artxibatzeko prozedurak betetzen diren, bai eta gastu horiek ere behar bezala justifikatzen diren, aldizka unitate hauen ikuskapena eginda.

Aurrekontua eta Ekonomia Txostena onestean atzerapena

Gizarte Kontseiluak 2012ko ekitaldiaren aurrekontua urte bereko martxoaren 23an onetsi zuen. Ekonomia txostenari dagokionez, 2013ko urriaren 9an onetsi zuen, EUSLren 106.2 artikuluan aurreikusitako epea gaindituta, urte bakoitzaren lehenengo seihilekoan egitea aurreikusten baitu.

Berariazko Geldikina (ikus A.2)

EHUk aurkeztutako txosten ekonomikoaren arabera, berariazko geldikina 105,1 milioi eurorena zen 2012ko abenduaren 31n, eta haren % 31 ikerkuntza programen “funtzionamendu gastuak” izeneko kapituluari dagokio, kanpoko finantzaketa bidez gauzaturako ikerkuntza kontratuak jasotzen dituenak.

Osatzen duten kontu-sail eta programen lagin esanguratsua aztertuta, honako huts hauek azaleratu dira:

- Errepikariak diren kanpoko kontratuei dagozkien zenbatekoak ekitaldiz ekitaldi gero eta handiagoak dira, jasotako finantzaketak kontratuaren kontura egikaritutako gastua gainditzen baitu.
- Proiektu zaharren geldikinei dagokienez (2008 aurreko ekitaldietan abiarazitakoak) exekuzio egoera eta ikerketa kontratuaren azken egoera aztertu beharko litzateke, izan



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ere, Estatutuen 233.3 artikuluari jarraiki, geldikin hauek berariazko izaera galduko dute egotzi zitzaien jarduera amaitu eta hurrengo ekitaldia bukatzen denean.

Honen gainean, EHUren Gobernu Kontseiluak 2007ko abenduaren 20an izaera zientifiko, tekniko eta artistikoa duten kontratuei dagokienez onetsitako arautegiak dio kontratua amaitzen denean agiri bat sinatuko dela kontratuaren xede den obra edo zerbitzua entregatu dela eta obra behin-betiko jaso dela egiaztatuko duena. Agiri horrek dakarren datatik aurrera hurrengo ekitaldiko itxiera arteko denbora izango da kitatzeko dauden sarrera eta ordainketak baliogabetzeko eta gastuaren unitate organikoa ixteko. Soberakin ekonomikoa, halakorik balego, gastu orokorretarako geldikin generiko izango litzateke. Araudi hau, baina, ez zaie EHUren kontratuei ezarri.

Barne kontrola

EHUren Estatutuen 238 artikulua agintzen du unibertsitateak gastu eta sarreren barne kontrola ziurtatuko duela legezotasun, eraginkortasun eta efizientzia printzipioei jarraiki eta horretarako, Barne Kontrolerako Zerbitzua unitate administratiboa izango dela, errektorearekiko mendekotasun zuzena eta gerentarekiko autonomia funtzionala izango duena.

Barne Kontrolerako Zerbitzuaren urteko jarduera planek egin asmo diren jarduerak aurreikusi behar dituzte, gastu eta sarreren kontrola bermatzearren; ordea, horiek ez ditu berariaz Unibertsitateko inongo organok onesten eta Unitatea bera da hori erabakitzen duena.

Aurrekontuaren egonkortasuna

EHUk Urteko Kontuetan aurrekontuaren egonkortasun eta finantzaren iraunkortasun printzipioak betetzeari buruzko aipamen berariazkoa jaso behar du, egiaztatzeko bide emango duen behar hainbateko informazioarekin.

III.2 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOA

Alderdi orokorrak

Azterketa-gai izan diren kontratu guztietan, lizitazio iragarkiek ez dituztela kontratua esleitzeko oinarri izango diren irizpide guztiak xehetasunez jasotzen ikusi dugu eta horrek SPKLren 150.5 artikuluan ezarritakoa urratzen du.

Aztertutako kontratuetako akatsak (ikus A.12.1)

2012an 42,7 milioi euroan esleitutako 18 kontratazio-espeditente eta aurreko urteetan esleitutako beste 11 espeditente- 2012an 40,3 milioi euroren egikaritza izan dutenak- aztertu dira. Honako alderdi hauek nabarmenduko ditugu:

- Aleko prezioetan esleitutako bi kontraturen pleguek (15 eta 16 espeditenteak) esleipen irizpide modura hobekuntza teknikoak jasotzea barne hartzen dute, zein elementuren



ganean eta zein baldintzatan baimentzen den horiek aurkeztea zehaztu gabe, SPKLren 131. artikulua agintzen duen moduan. Horietako batean (15. espediente) balio judizioari meneratutako irizpide modura “kontratuaren xede den antolamenduari lotutako giza eta teknika baliabideak” aurreikusten ziren, % 30eko haztapena zuena, zein alderdi baloratuko ziren zehaztu gabe.

- Guztira 41,6 milioi euroan esleitutako 7 kontraturen pleguek (1, 2, 3, 4, 5, 6 eta 18 espedienteak) eskaintza ekonomikoenak zehatzen zituzten formulak barne hartzen zituzten.
- Aleko prezioetan esleitutako kontratu baten pleguak (16. espediente) kontratua aldatzeko aukera aurreikusten zuen, hori zein baldintzatan egin zitekeen argi, zehatz eta zalantzarik gabe zehazten ez zuela; ez eta, adostu zitezkeen aldaketen zabala eta mugak, ezta horretarako baliatu beharko zen prozedura ere (SPKLTBren 106. artikulua).
- Guztira 41,9 milioi euroan esleitutako 7 kontratutan (1, 2, 3, 4, 5, 6 eta 8 espedienteak) eta aleko prezioetan esleitutako beste 3tan (7, 9 eta 16 espedienteak), nahiz Kontratazio mahaiari zegokion alde aurreko baldintzak betetzen zirela egiaztatzen zuen dokumentazioa kalifikatzea, kalifikazio hori mahaia osatu aurretik egin zen (SPKLTBren 160.1 artikulua). Aipatutako espedienteetako batean (16. espediente) Adituen Batzordeak eskaintza ekonomikoari buruzko dokumentazioa ireki eta baloratu zuen; ordea, SPKLTBren 144.1 artikulua ezarrita, egiteko hori Kontratazio mahaiari zegokion.
- 463.622 euroan esleitutako zerbitzu bat egikaritzean (18. espediente), aldatutako kontratu bat onartu zen, aurrekontua 23.761 euroan gehitzen zuena; ordea, kontratua aldatzeko aukera ez zen pleguetan aurreikusi eta ez ziren SPKLren 92 quáter artikuluan ezarritako baldintzak bete.
- 731.808 euroan esleitutako hornidura kontratu batean (8. espediente), 2 hilabeteko egikaritze epea zuena, 3 hilabeteko berandutza izan zen.
- Aztertutako kontratuetako batean (7. espediente) lehiatzaileetako bati bere eskaintza – balio osoz aurkeztutako bakarra- argindarraren hornidurari zegokion sorta esleitzeko proposatua izan zela jakinarazi zitzaionean, kontratua izenpetzeari uko egin zion. Kontratua izenpetzeari uko egin zion enpresak sortutako kalteagatik kalte eta galerak kalkulatu eta eskatu behar zitzaizkiokeen enpresari.

Administrazio kontrataziorik gabeko gastuak

- EHUK xede bakarrarekin egindako lanetan, ez ditu publizitaterik gabe prozedura negoziatu bidezko administrazio kontratazioko nahitaezko espedienteak izapidetu gastuak egikaritzeko, guztira 819.214 milioi euroren zenbatekoan (ikus A.12.2).
- Gainera, 2012ko ekitaldian zehar izaera bertsuko ondasun eta zerbitzu erosketak egin dira guztira 9,8 milioi euroren zenbatekoan; gure iritzira, EHUK aztertu egin behar lituzke horiek, berdindu daitezkeen hornigaiak eta aurreikusgarriak diren zerbitzuak bereiziz, kontratazioa prozedura bakar batean egiteko moduan (ikus A.12.2).



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- EHUK hainbatean behin kanpoko kolaboratzaile bati egindako ordainketak atzeman ditugu, irakaskuntza eta tutoretza kontzeptupean nagusiki, kontratu-loturaren inongo euskarririk ez dagoela. Pertsona honek, gainera, gastuak berdintzeko zerbitzu arrazoiengatiko kalte-ordainak jasotzen ditu. EHUK 2012ko ekitaldian kontzeptu hauen ordainetan guztira ordaindutako kopurua 24.977 eurorena izan da.

**IV. FINANTZA ANALISIA****EHU-REN KONTUAK**

Azken ekitaldietako finantza bilakaera honakoa izan da:

EKITALDIAREN EMAITZA	Euroak milakotan				
	2008	(1) 2009	2010	2011	2012
Tasak	36.010	32.104	31.550	39.415	32.784
Kanpoko kontratuak	10.508	9.654	10.735	9.562	6.289
Bestelako sarrerak	16.245	8.085	5.564	7.752	5.381
Transf. arruntak: EAE, urteko gastuaren finantz.	252.801	263.102	264.904	258.182	246.203
Transf. arruntak: Bestelako diru-laguntza helburudun. ...	108.690	105.760	113.669	111.902	97.582
Ondare sarrerak	3.460	1.587	1.430	2.308	1.366
SARRERA ARRUNTAK	427.714	420.292	427.852	429.121	389.605
Irakasleak: EHUren ordainsariak	(214.112)	(192.516)	(190.210)	(189.883)	(183.857)
Irakasleak: Ikastaroak, egitasmoak eta kontratuak	(5.388)	(5.858)	(6.161)	(5.824)	(5.546)
Administrazio eta zerbitzuetako langileak	(55.943)	(60.616)	(61.743)	(63.939)	(61.927)
Gizarte kotizazioak eta beste	(34.723)	(35.965)	(36.901)	(39.455)	(40.830)
Itzarri BGAeri ekarpena	-	-	(28.306)	(3.879)	(168)
Langileria-gastuak	(310.166)	(294.955)	(323.321)	(302.980)	(292.328)
Funtzionamendu gastuak	(73.063)	(77.990)	(84.736)	(88.847)	(81.987)
Finantza gastuak	(691)	(735)	(248)	(440)	(470)
Transferentzia arruntak	(7.706)	(6.933)	(7.209)	(10.991)	(9.417)
GASTU ARRUNTAK	(391.626)	(380.613)	(415.514)	(403.258)	(384.202)
EMAITZA ARRUNTA	36.088	39.679	12.338	25.863	5.403
Kapital transferentziak (sarrerak)	37.258	50.181	51.084	83.699	34.942
Inbertsio errealak (besterentzeetatik garbi)	(66.326)	(69.835)	(70.429)	(71.332)	(71.340)
KAPITAL ERAGIKETEN EMAITZA	(29.068)	(19.654)	(19.345)	12.367	(36.398)
Finantza pasiboak (sarrerak-gastuak)	6.855	6.408	15.664	(17.017)	(1.487)
Finantza aktiboen bariazioa (gastuak)	(87)	(92)	(147)	(117)	(241)
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZAK	6.768	6.316	15.517	(17.134)	(1.728)
EKITALDIAREN EMAITZA	13.788	26.341	8.510	21.096	(32.723)
EKITALDI ITXIEN EMAITZA	(2.110)	(527)	(3.205)	-	(969)
AURREKONTUAREN EMAITZA	11.678	25.814	5.305	21.096	(33.692)
ZORPETZEA	25.781	32.189	(2) 47.852	(3) 30.835	29.348

(1) HKEEK fiskalizatu gabeko ekitaldia.

(2) 2010/12/31n zorpetze kontzeptuarekin baliatu gabeko 5,0 milioi euro barne hartzen ditu, baina 2010eko ekitaldian 9. kapituluaren sarrera modura kontabilizatu direnak.

(3) Kopuru honetatik 2012ko otsailean egindako amortizazioa murriztu da, 4,5 milioi eurorena, 2011ko ekitaldian 9. kapituluko gastu modura kontabilizatu dena.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan				
	2008	(1) 2009	2010	2011	2012
EKITALDI ITXIERAN DIRUZAINZA GELDIKINA	88.174	113.988	119.293	139.997	106.305
BERARIAZKO GELDIKINA	91.511	113.032	117.792	127.216	105.114
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	(3.337)	956	1.501	12.781	1.191

(1) HKEEk fiskalizatu gabeko ekitaldia.

Emaizta arrunta

Emaizta arrunta 2011n baino txikiagoa da, nahiz gastu arrunta murriztu den, sarrera arruntek neurri handiagoan egin dutelako behera.

Gastu arruntak 19,1 milioi euroan murriztu dira (% 4,7), batik bat langile gastuek (% 3,5) eta funtzionamendu gastuek (% 7,7) behera egin dutelako. Nahiz plantilla 2011ko ekitaldi itxieran 5.317 pertsonakoa izatetik 2012 amaieran 5.561ekoa izatera aldatu den, langile gastuek behera egin dute ondoko arrazoi hauen ondorioz:

- Ez zen abenduko aparteko ordainsaria ordaindu, 10,6 milioi euroan, 20/2012 LEDen xedatutakoa ezarriz (ikus A.3).
- 2012an ez ziren Itzarri BGAEn ekarpenak egin (3,9 milioi euro 2011n), abenduaren 30eko 20/2011 LEDen 2.Hiru artikuluan xedatutakoari jarraiki, defizit publikoa zuzentzeko aurrekontu, zerga eta finantza gaietan premiazko neurriei buruzkoa.

Transferentzia arruntek eragindako gastuek ere murrizketa handia izan dute (% 14,3), baina gastu arruntaren bariazioaren gainean eragin txikiagoa izan dute.

Diru-sarrera arruntek 39,5 milioi euro inguru egin dute behera (% 9,2) eta, batik bat, jasotako transferentzia arruntek izan duten bilakaera negatiboak eragin du (% 7,1), EHUren finantzaketa iturri nagusi direna. Beheraldi honen zati bat EHUK aurrekontuan 10,6 milioi euroren diru-sarrerak ez kontabilizatu izanari zor zaio, EAEren diru-laguntza orokorrari dagozkionak (ikus A.10). Gainerako sarrera arruntei dagokienez, kasu guztietan bilakaera negatiboa izan dute, nahiz tasa akademikoei dagokienez esan behar den 2011n aldaketa gertatu zela kobratzeko epeetan; horren ondorioz, ekitaldi horretan 2011/12 ikasturteko tasa guztiez gain, aurreko ikasturteko 7,8 milioi euro kontabilizatu ziren. Ondorio hori kenduta, tasa akademikoen eragindako diru-sarrerak gora egingo lukete aurreko ikasturtearekiko.

Kapitalezko eragiketak

Fiskalizatutako ekitaldian nabarmen egin dute behera kapital transferentziek eragindako sarrerak (% 58,3); ordea, inbertsio errealek (besterentzeengatik diru-sarreretatik garbi) ez dute ia aldaketarik izan aurreko ekitaldiarekiko; honela, bada, 36,4 milioi euroren finantzaketa defizita izan da. Defizit hori eragiketa arruntek eragindako superabitarekin eta aurreko ekitaldietako geldikin orokorrekin (11,6 milioi euroan egin dute behera) eta berariazko geldikinekin (22,1 milioi euroan egin dute behera) finantzatu da.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Zorpetzea

Aurreko paragrafoan aipatutako kapital transferentziek izugarri behera egin izan arren, EHUK ez du zorpetze bidea baliatu behar izan. Izatez, zorpetzeak berriz ere behera egin du 2012an, nahiz aurreko ekitaldian baino gutxiago (ikus A.8).

Berariazko Geldikina

Azken urteetan Berariazko Geldikinak izan duen bilakaera honakoa izan da:

	Euroak milakotan					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Itzarri BGAeri ekarpena	5.741	10.516	17.221	-	-	-
% bariazioa	% 120,3	% 83,2	% 63,8	(% 100,0)	-	-
Ikerkuntza programak	57.352	64.525	74.828	82.278	81.727	84.188
% bariazioa	% 29,7	% 12,5	% 16,0	% 10,0	(% 0,7)	% 3,0
Gainerako kontu-sailak	18.669	16.470	20.983	35.514	45.489	20.926
% bariazioa	% 28,3	(% 11,8)	% 27,4	% 69,3	% 28,1	(% 54,0)
BERARIAZKO GELDIKINA GUZTIRA	81.762	91.511	113.032	117.792	127.216	105.114
	% 33,2	% 11,9	% 23,5	% 4,2	% 8,0	(% 17,4)

Ikerketa programetarako berariazko geldikina % 3 hazi da 2011koarekiko; gainerako kontu-sailetan, berriz, % 54 egin du behera. Hala eta guztiz ere, esan behar da 2012ko ekitaldian ikerketa programetan 2011n Inbertsio eta Azpiegitura programari egotzi zitzaizkion obrak erregistratu direla (I. Plataformaren Eraikina, Animalien Biologia Zentroa, eta Animaliategia). Obra horiei zegozkien Berariazko geldikinak 2012ko ekitaldi itxieran 18,8 milioi eurorenak ziren. Birsailkapen horren eragina kenduta eta magnitude homogeneoak aintzat hartuta, 2012ko ekitaldi itxieran ikerketa programetan Berariazko geldikinek aurreko ekitaldiarekiko behera egingo lukete eta beheraldi hori gainerako programetan baino are handiagoa izango litzateke.

HKEEk atzemandako doiketek Berariazko Geldikina 10,8 milioi euroan murriztea eragingo lukete.

Gastu orokorretarako geldikina

HKEEk atzemandako doiketek Berariazko Geldikina 24,6 milioi euroan gehitzea eragingo lukete.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Ondorioa

Fiskalizazio gai izan den ekitaldian, EHUK aurreko ekitaldietako inbertsio mailari eustea lortu du zorpetzera jo beharrik izan gabe, nahiz diru-sarrerek nabarmen egin duten behera, batik bat transferentzia eta diru-laguntzei dagozkienak, horiexek izanik finantzaketa iturri nagusi. Halaxe, bada, transferentzia eta diru-laguntzek 2012an guztizko sarrera arrunten % 88,2 egiten dute (% 86,2 2011n); aldiz, tasengatiko diru-sarrerek % 8,4 egiten dute (% 9,2 2011n).

V. BILAKAERA AKADEMIKO ETA IRAKASKUNTZAKO

Zentroak eta titulazioak

Ondoko taulan adierazitako magnitudeei buruzko datuak laburbildu ditugu:

CAMPUSA	ZENTROAK	TITULAZIOAK		
		10/11	11/12	12/13
Araba	7	24	24	22
Gipuzkoa.....	11	26	25	20
Bizkaia.....	14	53	52	49
EHU GUZTIRA	32	103	101	91

2012-2013 ikasturtean zehar desagertu diren titulazioei dagokienez esan behar da horietatik 4 soilik 2. ziklokoak zirela eta honenbestez, modu iragankorrean soilik eusten zitzaiela. 2012-2013 ikasturtean zehar oraindik era honetako 6 titulazio zeuden: 5 Bizkaiko campusean eta bat, Arabakoan.

Horrezaz gain, graduko 6 titulazio desagertu dira; 4 Gipuzkoako campusean eta bana beste campus bakoitzean.

Sarrera berrikoak diren matrikulatutako ikasleak

LEHENENGO MAILAN MATRIKULATUTAKO IKASLEAK

CAMPUSA/IKASTURTEA	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013
Araba	1.754	1.666	1.722	1.712	1.693	1.655
Gipuzkoa	2.484	2.350	2.529	2.487	2.263	2.084
Bizkaia	5.062	5.029	4.882	4.820	4.913	4.683
GUZTIRA	9.300	9.045	9.133	9.019	8.869	8.422
Jaiotzak EAEn (*).....	17.024	16.361	16.228	16.250	15.801	15.248
Ratioa (**).....	% 55	% 55	% 56	% 56	% 56	% 55

(*) Ikasturtearen jatorri urteko jaiotzak (n-18).

(**) Jatorri urteko jaiotzen arabera matrikulatutako ikasleen % teorikoa.

Irakaskuntza zama

IKASTURTEA	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013
Matrikulatutako ikasleak guztira (*).....	43.523	42.048	42.026	41.728	41.485	40.747
Hasiera urteko itxieran irakasleak guztira.....	4.838	4.921	5.011	5.036	5.317	5.561
Irakaskuntza zama (ikasleak/irakasleak).....	9,00	8,54	8,39	8,29	7,8	7,33

(*) Ez dira elkartruke programei dagozkien datuak barne hartu.

2012-2013 ikasturtean zehar irakaskuntza zamak erakutsi duen beheranzko bilakaerari eusten zaio, matrikulatutako ikasle kopuruak behera egin izanaren eta Ilek gora egin izanaren baterako eraginaren ondorioz.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

VI. EHU-REN KONTUAK

A. 2012-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

KAPITULUA	ERANSK.	HASIER. AURREK.	ALDAK.	B.BETIK. AURREK.	ESKUBIDE/ OBLIGAZ.	KOBR./ ORD.	KOBR./ORD. GABEA	% EXEK.
SARRERAK								
3. Tasak eta bestelako sarrerak	A.6	44.920	1.831	46.751	44.454	41.737	2.717	% 95,1
4. Transferentzia arruntak	A.7	350.926	9.174	360.100	343.785	304.404	39.381	% 95,5
5. Ondare sarrerak	A.11	1.210	272	1.482	1.366	1.180	186	% 92,2
6. Egiazko inbertsioen besterentzea	A.5	-	19.640	19.640	16.785	16.785	-	% 85,5
7. Kapital transferentziak	A.7	35.555	509	36.064	34.942	17.909	17.033	% 96,9
8. Finantza aktiboen aldak.		-	139.996	139.996	-	-	-	-
SARRERAK GUZTIRA		432.611	171.422	604.033	441.332	382.015	59.317	% 73,1
(A.10)								
GASTUAK								
1. Langileria-gastuak	A.3	276.797	49.159	325.956	292.328	292.179	149	% 89,7
2. Funtzionamendu gastuak	A.4	99.940	29.828	129.768	81.987	73.996	7.991	% 63,2
3. Finantza gastuak	A.8	305	242	547	470	449	21	% 85,9
4. Transferentzia arruntak		4.145	9.047	13.192	9.417	7.319	2.098	% 71,4
6. Inbertsio errealak	A.5	50.152	82.689	132.841	88.125	62.191	25.934	% 66,3
8. Finantza aktiboen aldak.		87	154	241	241	241	-	% 100,0
9. Zorraren amortizazioa	A.8	1.185	303	1.488	1.487	1.487	-	% 99,9
GASTUAK GUZTIRA		432.611	171.422	604.033	474.055	437.862	36.193	% 78,5

B. EKITALDI ITXIEN BILAKAERA (*)

Euroak milakotan

	HASIER. ZORRA	BALIOG.	KOBR./ ORDAIN.	AZKEN ZORRA
ZORDUNAK (A.9)	92.806	(969)	(56.688)	35.149
HARTZEKODUNAK	(34.668)	-	34.323	(345)
GUZTIRA		(969)		

(*) HKEEK mamitutako taula EHUK emandako datuak abiaburu hartuta.

C. DIRUZAINZA GELDIKINA

Euroak milakotan

DIRUZAINZA GELDIKINA 2011/12/31-N	139.997
Aitortutako eskubideak	441.332
-Aitortutako obligazioak	(474.055)
EKITALDIAREN EMAITZA	(32.723)
Eskubide kitatuak baliogabetzea	(969)
Obligazio aitortuak baliogabetzea	-
EKITALDI ITXIEN EMAITZA	(969)
DIRUZAINZA GELDIKINA 2012/12/31-N	106.305
BERARIAZKO GELDIKINA	105.114
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	1.191



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D. DIRUZAINZA GELDIKINA GAUZATZEA	Euroak milakotan
Diruzaintza (A.11).....	65.338
Zordunak.....	113.366
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko zordunak (A.9).....	59.317
Ekitaldi itxietako aurrekontuko zordunak (A.9).....	35.149
Aurrekontuz kanpoko kontu zordunak (A.10).....	18.900
Hartzekodunak.....	(72.399)
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko hartzekodunak	(36.193)
Ekitaldi itxietako aurrekontuz kanpoko zordunak	(345)
Aurrekontuz kanpoko kontu hartzekodunak (A.10).....	(35.861)
DIRUZAINZA GELDIKINA 2012/12/31-N	106.305





UPV/EHU-K FISKALIZAZIO ARLOKO 2012KO EKITALDIAREN EMAITZEI EGINIKO ALEGAZIOAK

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/88 Legean adierazitakoari jarraiki, Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitateak dokumentu honetan jasotako alegazioak egin nahi ditu.

Unibertsitatearen antolakuntza egituran, ikastegiak, sailak eta zerbitzuak kudeatzaile ekonomikoak dira, baita ikerketa proiektuez eta kontratuez arduratzen diren pertsonak ere. Unibertsitatearen oinarritzko ezaugarri bat da sistema oso deszentralizatua edukitzea, eta, hori dela eta, kudeatzaileek, ikertzaileek eta proiektuen sustatzaileek tresna arin eta eraginkorrak erabiltzen dituzte; horrek berak, ordea, zaildu egiten du kontrola, eta horregatik puntu horretan ahalegin handia egiten ari da, prozesuak normalizatu eta homogeneizatzeko. Herri Kontuen Euskal Epaitegiarekin izandako lankidetzak aukera eman digu administrazio eta kontabilitateko prozesuak pixkanaka hobetzen joateko.

Hauek dira, beraz, txostenaren ordenari jarraiki egindako alegazioak:

II. IRITZIA

II.1 LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Langileak

“1.- EHUk 2012ko ekitaldian 839.734 euro ordaindu ditu osagarrien eta ordainsarien parekatze kontzeptuan, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko abuztuaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusi gabe daudenak (ikus A.3)”.

Osagarri horiek, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusten ez diren arren, ordaindu egin dira, Gobernu Batzarrak onartu dituelako, eta, kasu batzuetan, Gizarte Kontseiluak berak, unean-unean sortutako irakaskuntza eta ikerketa eskakizunei erantzunez.

Kopurua urtetik urtera ari da gutxitzen, osagarri eta parekatze horiek betetzen dituzten egoerak pixkanaka arautzen joan direlako.

Administrazio kontratazioa (ikus A.12)

“3.- 110.243 euroan esleitutako kontratu baten pleguetan hasiera batean aintzat hartutako BEZ mota (10. espedientea) kontratazioaren xede den hornigaiari ezargarria zitzaiona baino altuagoa zen. Behin errorea atzeman zelarik, lizitazio prezioari eutsi zitzaion, baina prezio horren xehapena zuzendu egin zen aurrekontu garbi eta BEZaren artean. Zuzenketa horren ondoren, kontratuaren balioetsitako balioak SPKLTBren 173. artikuluaaren f) atalean ezarritakoa gainditu zuen; hori dela eta, prozedura irekia izapidetu behar zatekeen.”



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Espediente hori prozedura ireki gisa tramitatu behar zen arren, ez da urratu lehia askeko printzipioa, espedientea hasieratik argitaratu baitzen kontratatzailearen profilean eta, lizitazioan, hirugarren interesdun batek ohartarazi baitzuen zerga motan zegoen akatsaz. Prozedura bertan behera ez uzteko, 2012ko ekainaren 7ko Erabakiaren bidez, akatsak argitaratu eta ezagutzera eman ziren, bitarteko berak erabilita.

Akatsa gorabehera, prozedura irekien funtsezko helburua lehia askea dela kontuan hartuta, hura bermatuta geratu zen lizitazioa kontratatzailearen profilean argitaratzean; izan ere, hiru enpresa gonbidatu ziren arren, argitalpen horren bidez bederatzi lizitatuak aurkeztu ziren, eta txosten teknikoa batzorde tekniko batek sinatu zuen, prozedura ireki bat izango balitz bezala jardun zuenak.

“4.- 2008an esleitutako obra kontratu baten lizitazioa arautu zuten pleguetan aurreikusitakoari jarraiki, 51,1 milioi eurorena (19. espediente), prezioaren atal bat ordaindu da Bilboko Irakasle Unibertsitate Eskola zaharra zegoen lursaila ordainetan eta jabetzan emanaz. Pleguetan lursail horren 20,3 milioi euroren tasazio prezioa barne hartzen zen eta zehazten zen kopuru horrek ez zuela ez BEZa, ez bestelako zergarik barne hartzen. Alabaina, kontratuaren likidazioa egitean prezioetik BEZ kendu zen eta EHUK lursaila saltzetik 16,8 milioi euroren diru-sarrerak eskuratu zituen, pleguetan aurreikusitakoak baino 3,5 milioi gutxiago (ikus A.5).”

2014ko uztailaren 24an, administrazioak aipatutako jarduera bere kabuz berrikusteko prozedura hasi du, interes publikorako kaltegarritzat jotzeko adierazpenaren bidez, 30/90 Legearen 103. artikuluan aurreikusitakoaren arabera. Hala, dagozkion tramiteak egin ondoren, UPV/EHUK aipatutako jardueraren aurka egingo du, epaitegietan haren ezeztapena lortzeko.

“5.- EHUK 7 kontratu zatikatu ditu 2012an guztira 1,7 milioi euroren gastua fakturatu, SPKLTBren esleipen prozedurari buruzko betekizunak saihestuta eta 86.2 artikuluko xedatutakoa urratuta. Horietako bat, erregulazio harmonizatuari lotu behar zitzaiokeen; beste hirutan, prozedura irekia bideratu behar zatekeen eta gainerako hiruetan, beriz, publikotasundun prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeen (ikus A.12.2).”

Aipatutako espedienteetako bati dagokionez, honako hau aipatu behar da:

- **Unibertsitateko liburutegia:** aldizkari elektroniko eta liburu elektronikoetara harpidetzea:

Bibliotekako Zuzendaritzak aplikagarritzat jo zuen SPKLTBren bederatzigarren Xedapen Gehigarriaren lehen tartekian ezarritakoa; izan ere, horretan adierazten denez, aldizkari edo beste argitalpen batzuetarako harpidetza, haien euskarria edozein dela ere, eta datu-base espezializatuetan jasotako informazioa ekuratzeko kontratua egin daitezke aipatutako Legean kontratu txikietarako ezarritako arauen arabera, haien



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

zenbatekoa edozein dela ere, baldin eta erregulazio harmonizatuko kontratuak ez badira.

Xedapen beraren 20. artikulua “kontratu pribatutzat” jotzen ditu aldizkari, aldizkako argitalpen eta datu-baseetarako harpidetzak.

Xedapenetan zenbatekorik aurreikusten ez denez, ez zen beharrezkotzat jo bigarren tartekia aplikatzea, zeinak salbuespen gisa hartzen baitu atalasea gainditzen duen gastu bat.

Nolanahi ere, adierazi behar da UPV/EHUren abuztuaren 7ko Erabakiaren bidez deitutako 34/14 prozedura irekia 2014ko azaroaren 10ean esleitu dela eta horren kontratazio xedea UPV/EHUko Bibliotekari aldizkako argitalpenak ematea izan dela.

“6.- Indarreko kontratuak dituzten prestazioetan, kontratu horiez beste gauzatutako gastuak atzeman dira, 1,7 milioi euroren zenbatekoan (argindarra, 854.006 euro; fotokopiagailuen mantentze lanak eta errentamendua, 628.064 euro; bulegoko materiala hornitzea, 152.305 euro eta altzarien hornidura, 79.834 euro).”

- **Hornidura elektrikoa, 854.066 euro.**

Hornidura elektrikoa kontratatutako zailtasunak direla eta, Justizia eta Herri Administrazio Sailak elektrizitatea hornitzeko izapidetutako Eusko Jaurlaritzaren kontratuari atxiki zen UPV/EHU, 2012ko azaroaren 20ko errektorearen Erabakiaren bidez. Neurri horri esker, 2013ko apirilean, kontratua formalizatu zen.

- **Fotokopiagailuen mantentze-lana eta alokairua, 628.064 euro.**

2013ko urriaren 22 Erabakiaren bidez, PA31/13 prozedura irekiaren deialdia egin zen, fotokopiagailuen mantentze-lana eta alokairua esleitzeko.

- **Bulegoko materialen hornidura, 152.305 euro.**

2014ko ekainaren 16ko Erabakiaren bidez, PA 5/14ren lizitazio deialdia egin zen, “Gipuzkoako eta Bizkaiko campusetarako ikastegi eta instalazioetarako bulegoko materiala hornitzeko oinarritzko hitzarmen bat egitea”, eta dagoeneko esleitu da.

- **Altzarien hornidura, 79.834 euro.**

Era berean, 2014. urtean, jarraian zehaztutako lehiaketak jarri dira martxan altzariak hornitzeko:

- PA 29/14 Oinarritzko Hitzarmena, ikasgeletako eta ekitaldi aretoetako altzariak hornitzen dituzten enpreekin.
- PN 125/14 Arabako Campuseko Gizarte eta Giza Zientzien Ikergune berriaren altzariak hornitzeko eta instalatzeko.
- PN 147/14 Gipuzkoako Campusaren Prestakuntzarako eta Berrikuntzarako Balio Anitzeko Zentrorako ikasgeletako altzariak hornitzeko.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.2 KONTUEI BURUZKO IRITZIA

“1.- EHUk ez ditu Urteko Kontuak ondare kontabilitateko arauen arabera antolatzen eta berebat, ez du kontularitza sistema sektore publikoarentzat izaera orokorrarekin ezarriak dauden arauetara egokitzen (ikus A.2); honenbestez, ez du ez Balantzerik, ez Emaizten Konturik barne hartzen.”

2013ko ekitaldiko txosten ekonomikoa ondare kontabilitateko printzipioei jarraiki egin da jada, eta urteko kontuak aurkeztu dira.

“2.- EHUk ez dauka konpromiso-kredituen egoerarik (ikus A.2). Kontratazio espedienteen lagin bat berrikustean 33,7 milioi euroren gastu konpromisoak atzeman dira.”

A.2 atalean, ageri diren urtekoetan, lanen konpromiso kredituen zenbateko metatua ageri da. 2011-2015 Urte Anitzeko Inbertsio eta Azpiegitura Planean aurreikusi, eta 2011n eta 2012an hasitako lan hauek dira: Leioa-Erandio guneko aparkalekuen eraikina, Arabako Campuseko Giza eta Gizarte Zientzien Ikergunearen eraikina eta Gipuzkoako Campusaren Prestakuntza eta Berrikuntzarako Balio Anitzeko Zentroaren eraikina; hurrenez hurren, 2,5 miloi euro, 5,9 milioi euro eta 5,5 milioi euroko zenbatekoetan egindakoak¹.

III. BARNE KONTROL SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO HAUSMARKETAK

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Aurrekontu aldaketak

“Aurrekontuko aldaketen erregimena baliatuta 2012ko aurrekontuan 23,6 milioi euroren kredituak zuzkitu ziren eta ekitaldi itxieran kopuru hori kapituluan jasoa gordetzen zen aurrekontuko kontu-sail jakinei esleitu gabe. Hona hemen xehapena:

KAPITULUA	Txertaketak	Gaikuntzak	Euroak milakotan	
			Transferentziak	GUZTIRA
Langileria-gastuak	12.074	-	12.702	24.776
Funtzionamendu gastuak	10.519	4	(15.563)	(5.040)
Transferentzia arruntak.....	134	-	(11)	123
Inbertsio errealak.....	2.890	-	885	3.775
GUZTIRA	25.617	4	(1.987)	23.634

¹ Etorkizuneko gastu konpromisoa eragiten duten EHUren jardueren soilik atal baten gaineko aurrekontuko aurreikuspenak ez dira konpromiso kredituen egoerak.

Alegazioan xehatu diren zenbatekoak, UAIPetako obrei soilik dagozkienak, bat datoz kontuei buruzko iritziaren salbuespenean jasotako 3,7 milioi euroren zifra kalkulatzeko obra horiei dagozkienez aintzat hartutako datuekin.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Aldaketa horiek berariazkotasun printzipioa urratzen dute, zeinaren arabera haien eraginpeko aurrekontuko kontzeptuak zeintzuk diren berariaz adierazi behar duten.”

Horrela egiten da, hain zuzen, Ikerkuntzaren arloko Errektoreordetzak ikerketa proiektuetarako funtsak esleitzen dituenean ez dakigulako gastua zer aurrekontu partidatetik egingo den, kapitulua ezagutu arren.

Ikertzaileek gastuak egin ahala, horien kontabilitatea dagokion aurrekontu kontzeptuan egiten da.

III.2 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOA

Alderdi orokorrak

“Azterketa-gai izan diren kontratu guztietan, lizitazio iragarkiek ez dituztela kontratua esleitzeko oinarri izango diren irizpide guztiak xehetasunez jasotzen ikusi dugu eta horrek SPKLren 150.5 artikuluan ezarritakoa urratzen du”.

SPKLTBren 150.5 artikulua adierazten du irizpideak lizitazioaren iragarkian adierazi behar direla. Era berean, agindu beraren 2. puntuan honako hau esaten da: “Esleipenerako oinarri izan behar duten irizpideak kontratazio-mahaiak erabakiko ditu, eta iragarkian, administrazio-klausula zehatzen pleguan edo deskripzio-agirian zehaztuko dira”.

Badirudi bi punturen arteko inkongruentzia bat dagoela; dena den, horrez gain, kontuan hartu behar da BOEren eta EBBOn iragarkien inprimakiek onartzen dituztela deskripzio dokumentuetarako igorpenak, eta horrek esan nahi du iragarkietan ez deskribatzea ez dela irregularra, baldin eta lizitazioa arautzen duen dokumentazioan ezagunak badira.

Nolanahi ere, Epaimahai horren argibideen ondoren, aurten hasita, irizpideak sartuko dira aurrerantzean iragarkietan.

Aztertutako kontratuetako akatsak (ikus A.12.1)

“2012an 42,7 milioi euroan esleitutako 18 kontratazio-espeditente eta aurreko urteetan esleitutako beste 11 espeditente- 2012an 40,3 milioi euroren egikaritzea izan dutenak- aztertu dira. Honako alderdi hauek nabarmenduko ditugu:

- *41,6 milioi eurotan esleitutako 7 kontraturen baldintza orriek (1, 2, 3, 4, 5, 6 eta 18. espeditenteak) eskaintza ekonomikoenak zigortzeko formulak dituzte, Sektore Publikoaren Kontratuen Legearen 1. eta 150.1 artikuluetan aurreikusitakoa urratuz.”*

Prezio irizpideak erreferentzia gisa aurkeztutako eskaintza guztien batezbesteko aritmetikoa hartzen badu ere, enpresa lizitatzailerak bere garaian prezio irizpidea baloratzeko sistema horren berri izan zuten.



Aurreko alegazioetan adierazi den moduan, eskaintza ekonomikoa egiteko enpresak arriskuaren azterketa bat egin beharko du, hainbat alderdiren ikerketa xehatua egin ahal izateko, ondorengo baloraziorako beharrezkoa den zorrozatasuna justifikatu dezan.

Eskaintza zatituaren azterketa xeheak eta partida adierazgarrienen kontraste konparatiboak prezio unitarioak aurkezteko betebeharra ekartzen dute, eta proposamenaren kapitulu batek beste proposamenekin duen oreka ezagutzeko aukera ematen du.

Prezioen portzentaje banda batzuk zehazten dira, eta, horien artean, eskaintza bat, oszilazioak izan arren, zuzentzat har daiteke; betiere, lehiarekin alderatuta.

Neurri horren bidez, hasiera batean erakargarriagozat jotako batez besteko onenaren erreferentzietatik aldentzen diren eskaintzak bigarren plano batean jarri nahi dira, beren desportzioari balio baxuagoak emanez.

Eskaintza onena aurkeztutako eskaintzen batez bestekotik hurbilen dagoena izango da, eta eskaintza ekonomikoena ez da beti onena izango.

- *“Aleko prezioetan esleitutako kontratu baten pleguak (16. espedienteak) kontratua aldatzeko aukera aurreikusten zuen, hori zein baldintzatan egin zitekeen argi, zehatz eta zalantzarik gabe zehazten ez zuela; ez eta, adostu zitezkeen aldaketan zabala eta mugak, ezta horretarako baliatu beharko zen prozedura ere (SPKLTBren 106. Artikulua).”*

Karitularen 18.1 puntuan, honako hau ezartzen da: Kontratuaren aldaketa: Helburu estrategikoen onarpenaren eta aurrekontu eskuragarritasunaren arabera, orain aurreikusi gabe dauden proiektuak gerora sartzeko aukera egon daiteke; hala gertatuko balitz, ordainsariak kontratistak eskainitako prezioaren arabera zehaztuko dira (ehuneko finkoa eta aldakorra), eta SPKLTBren 211. artikuluan ezarritako prozedurari jarraituko zaio. (SPKLTBren 106. artikulua).

Aipamen horretan, aldaketa bat egiteko aukera ez ezik, adierazten da ere aldaketa zer alderdiren gainean egin zitekeen eta, dagokion lege xedapena aipatuta, Legeak horretarako ezarritako prozedura finkatzen da².

- *“Guztira 41,9 milioi euroan esleitutako 7 kontratutan (1, 2, 3, 4, 5, 6 eta 8 espedienteak) eta aleko prezioetan esleitutako beste 3tan (7, 9 eta 16 espedienteak), nahiz Kontratazio mahaiari zegokion alde aurreko baldintzak betetzen zirela egiaztatzen zuen dokumentazioa kalifikatzea, kalifikazio hori mahaia osatu aurretik egin zen (SPKLTBren 160.1 artikulua). Aipatutako espedienteetako batean (16. espedienteak) Adituen Batzordeak eskaintza ekonomikoari buruzko dokumentazioa ireki eta baloratu*

² Kontratuaren aldaketa,”helburu estrategikoak onartzeari eta aurrekontuko erabilgarritasunei” baldintzapetzeak ez du esan nahi modu argi, zehatz eta zalantzarik gabekoan zehazten dituenik aldaketa zein modutara egin daitekeen, ez eta horren zabala eta mugak.



zuen; ordea, SPKLTBren 144.1 artikulua ezarrita, egiteko hori Kontratazio mahaiari zegokion.”

Gaitasuna egiaztatzeko dokumentazioa Mahaia eratu aurretik kalifikatzeari dagokionez, horren gaineko aktarik jaso ez bazen ere, kalifikazioa alde aurreko ekitaldi batean egin zen, lizitatuzaileak bertan egon gabe. Horren berri ere eman zen lehen ekitaldi publikoan, Mahaiak gaitasunen gutun-azalen analisiari buruzko ondorioak irakurtzean.

Iradokizun horri erantzunez, une hauetan lehen tramite horren akta jasotzen ari da.

- *“463.622 euroan esleitutako zerbitzu bat egikaritzean (18. espedientea), aldatutako kontratu bat onartu zen, aurrekontua 23.761 euroan gehitzen zuena; ordea, kontratua aldatzeko aukera ez zen pleguetan aurreikusi eta ez ziren SPKLren 92 quáter artikuluan ezarritako baldintzak bete.”*

Lizitazioan kontratuak aldatzea aurreikusita ez dagoenean aldaketa egiteko aukeren artean, aginduak aipatzen du zerbitzua egokitu behar dela kontratua esleitu ondoren onartutako hirigintzako zehaztapan teknikoetara.

Aldaketa erabakiaren arabera, Parke Zientifikoa proiektatzeko, aurreratzeko eta ezartzeko kudeaketa estrategia berriei erantzuteko, UPV/EHUK 2 milioi euro aurrezten zituen, Bizkaiko Teknologia Parkearen jabetzekoa zen hasierako lursaila –13. jarduera eremua–UPV/EHUrena den 3. jarduera eremuarekin ordezkaturata. Hau da, aldaketaren xedea, azken finean, gastu eraginkorra lortzea zen, Herri Administrazioen jarduera ororen buru izan behar zuen printzipioa, hain zuzen ere.

Era berean, aipatutako Epaimahaiak emandako aginduak honako hau dio: “Artikulu honetan aurreikusitakoaren arabera adostutako kontratuaren aldaketak ezin izango ditu lizitazio eta esleipenaren oinarriko baldintzak aldatu, eta hura beharrezko egiten duen kausa objektiboari erantzuteko behar-beharrezkoak diren aldaketak baino ez dira egingo.”

“Horri begira, kontratuaren lizitazio eta esleipenaren oinarriko baldintzak aldatutzat emango dira, baldin eta horien bidez kontratua esleitzeko prezioaren % 10 berdintzen edo gainditzen bada –goitik eta behetik–; kasu honetan, ordea, egoera hori ez da ematen aldaketaren prezioak % 9,72 gainditzen duelako kontratuaren hasierako prezioa.”

Bederatziparren artikulua ezarritako aldaketa prozedurari dagokionez, baldintza orrietan aurreikusi gabeko aldaketetarako, hots, kasu honetarako, aldaketa egin aurretik proiektuaren idazleari entzun beharko zaio, baldin eta kontratazio organokoa ez den hirugarren batek prestatu badu, zerbitzu kontratu baten bertutez –kasu honetan bezala–. Egoera hori erabakian berresten da, proposamena idazle taldeari helarazten zaionean; izan ere, talde horrek adierazten du 03 lursailaren gaineko proposamena egokitzeko berriro egin behar direla dokumentuaren txostena, dokumentazio grafikoa eta exekuzio materialeko aurrekontua, eta horrek guztiak prezioa igotzea dakar lehen aipatutako ehunekoan.



Aldaketaren argudiatzea eta tramitatzea aplikagarriak diren lege xedapenen arabera egindakotzat jotzen dira³.

Administrazio kontrataziorik gabeko gastuak

- *“Gainera, 2012ko ekitaldian zehar izaera bertsuko ondasun eta zerbitzu erosketak egin dira guztira 9,8 milioi euroren zenbatekoan; gure iritzira, EHUK aztertu egin behar lituzke horiek, berdindu daitezkeen hornigaiak eta aurreikusgarriak diren zerbitzuak bereiziz, kontratazioa prozedura bakar batean egiteko moduan (ikus A.12.2).”*

Kontratu mota horiei dagokienez, batzuk arautu dira dagoeneko; beraz, gaur-gaurkoz, zerbitzu hauen kontratuak ditugu:

- erreprografia lanak
- galdara eta klimatizazio sistemen mantentze-lanak
- igogailuen mantentze-lanak
- laborategien animaliak
- laborategiko materiala (Oinarrizko Akordioa, ikerketa eta irakaskuntza ekipamendua eskuratzeko enpresa hornitzaileak aukeratzeko)

³ Lursail aldaketa, non jarduera gauzatuko den, ez da inola ere, hirigintzako zehaztapenen ondorio; lursailak guztiz mugarrituak daude Xehapen Azterketan eta ez dute ez erabilera, ez norakoa, ez atxikipena aldatu. Aldaketa iritzi aldaketa baten ondorio da eta horrek kontratuaren xedea aldatzea Dakar, SPKLren 74.1 eta 22. artikuluek galarazten dutena. Lizitatutako lursailaz bestelakoan esku hartzea ez dago 92 quater artikulua d) atalean aurreikusia, baizik eta a) atalean: aldaketak oinarritik aldarazten ditu hasierabatean kontratatutako prestazioaren oinarrizko ezaugarriak.



ABREVIATURAS

BOPV	Boletín Oficial del País Vasco
CAE	Comunidad Autónoma de Euskadi
CIEA	Centro de Investigación y Estudios Avanzados
DEUI	Departamento de Educación, Universidades e Investigación
DFB	Diputación Foral de Bizkaia
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa
EPSV	Entidad de Previsión Social Voluntaria
ETS	Escuela Técnica Superior
EU	Escuela Universitaria
EUITI	Escuela Universitaria de Ingeniería Técnica Industrial de Bilbao
EUITMOP	Escuela Universitaria de Ingeniería Técnica de Minas y Obras Públicas
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido
LCSP	Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público
LOU	Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades
LOMLOU	Ley Orgánica 4/2007, de 12 de abril, de modificación de la Ley Orgánica 6/2001
LSUV	Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco
MC	Mesa de contratación
MECD	Ministerio de Educación, Cultura y Deporte
MICINN	Ministerio de Ciencia e Innovación
N/A	No Aplicable
PAS	Personal de Administración y Servicios
PCAP	Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares
PDI	Personal Docente e Investigador
PIB	Producto Interior Bruto
PNCP	Procedimiento Negociado Con Publicidad
PNSP	Procedimiento Negociado Sin Publicidad
PPI	Plan Plurianual de Inversiones en Infraestructuras
PU	Precios Unitarios
RD	Real Decreto
RDL	Real Decreto Ley



RPT	Relación de Puestos de Trabajo
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público
TVCP/HKEE	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri-Kontuen Euskal Epaitegia
UE	Unión Europea
Unibasq	Agencia de Evaluación de la Calidad y Acreditación del Sistema Universitario Vasco
UPV/EHU	Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea



I. INTRODUCCIÓN

La fiscalización de la actividad económico-financiera del ejercicio 2012 de la UPV/EHU se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988, de 5 de febrero, del TVCP/HKEE, estando incluida en su Plan de Trabajo.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legalidad: en las áreas presupuestaria y contable, personal y contratación administrativa.
- Contables: se analiza si las cuentas de la UPV/EHU se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.

Nuestro trabajo ha consistido en revisar el informe de auditoría externa de la liquidación del presupuesto y estados contables presupuestarios de la UPV/EHU, llevado a cabo por una firma externa, verificando su soporte en los papeles de trabajo de los auditores y realizando aquellas pruebas complementarias u otros procedimientos de auditoría que hemos considerado necesarios.

- Análisis financiero de la UPV/EHU.
- Evolución académica y docente.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

La UPV/EHU ha aportado el 100% de la dotación fundacional de las fundaciones Cursos de Verano y Museo Vasco de Historia de la Medicina y de la Ciencia. Asimismo, ha aportado el 50% de la dotación fundacional de la Fundación Investigación Universidad-Empresa (Fundación Euskoiker), siendo el 50% de los miembros del Patronato nombrados por la UPV/EHU. El alcance del trabajo no ha incluido la fiscalización de estas fundaciones, cuyas Cuentas Anuales se incluyen como un anexo en el Informe Económico de la UPV/EHU correspondiente al ejercicio 2012.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Personal

1. En 2012 la UPV/EHU ha abonado 839.734 euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no contempladas en el RD 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A.3).
2. La UPV/EHU no ha publicado en el BOPV la RPT del PDI, incumplándose lo establecido en el artículo 99.5 de la LSUV (ver A.3).

Contratación administrativa (ver A.12)

3. El tipo de IVA considerado inicialmente en los pliegos de un contrato adjudicado por 110.243 euros (expediente 10) era superior al aplicable al suministro objeto de la contratación. Una vez detectado el error se mantuvo el precio de licitación, pero se rectificó el desglose de dicho precio entre presupuesto neto e IVA. Tras dicha rectificación, el valor estimado del contrato superaba el límite establecido en el apartado f) del artículo 173 del TRLCSP, por lo que debió tramitarse un procedimiento abierto.
4. De acuerdo con lo previsto en los pliegos que rigieron la licitación de un contrato de obra adjudicado en 2008 por 51,1 millones de euros (expediente 19), una parte del precio se ha abonado mediante dación en pago y entrega de posesión de la parcela en la que se ubicaba la antigua EU de Magisterio de Bilbao. En los pliegos se incluía el precio de tasación de dicha parcela por 20,3 millones de euros y se especificaba que dicha cantidad no incluía el IVA ni ningún otro impuesto. Sin embargo, al realizar la liquidación del contrato se detrajo el IVA del precio, y la UPV/EHU obtuvo ingresos por 16,8 millones de euros de la venta de la parcela, inferiores en 3,5 millones de euros a los previstos en los pliegos (ver A.5).
5. La UPV/EHU ha fraccionado 7 contratos, con un gasto total facturado en 2012 de 1,7 millones de euros, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento de adjudicación e incumpliendo lo establecido en el artículo 86.2 del TRLCSP. Uno de ellos debió sujetarse a regulación armonizada, en otros tres debería haberse realizado un procedimiento abierto y los otros tres deberían haberse tramitado por procedimiento negociado con publicidad (ver A.12.2).
6. En prestaciones para las que existen contratos en vigor, se han detectado gastos realizados al margen de dichos contratos por 1,7 millones de euros (suministro eléctrico, 854.006 de euros; mantenimiento y arrendamiento de máquinas fotocopiadoras, 628.064 euros; suministro de material de oficina, 152.305 euros y suministro de mobiliario, 79.834 euros).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades descritas en los párrafos 1 a 6 anteriores, la UPV/EHU ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2012 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS

1. La UPV/EHU no elabora sus Cuentas Anuales según los principios de contabilidad patrimonial, ni adapta su sistema contable a las normas que con carácter general están establecidas para el sector público (ver A.2), por lo que no incluye Balance ni Cuenta de Resultados.
2. La UPV/EHU no dispone de un estado de Créditos de Compromiso (ver A.2). En la revisión de una muestra de expedientes de contratación se han detectado compromisos de gasto por 33,7 millones de euros.
3. Debido a la falta de control de las múltiples aplicaciones presupuestarias que forman parte del Remanente Específico y sobre la finalización de los contratos de investigación (ver III.1), no se puede concluir acerca de la razonabilidad del mismo a 31 de diciembre de 2012. No obstante, de la revisión de una muestra de partidas y programas que lo componen, se concluye que algunas de ellas debieran ser consideradas Remanente para Gastos Generales (ver párrafo 5).
4. El Remanente Específico a 31 de diciembre de 2012 debe reducirse en 4,7 millones de euros, en tanto que el Remanente para Gastos Generales y el Remanente de Tesorería deben aumentar en 18,4 y 13,7 millones de euros, respectivamente, como consecuencia de los siguientes ajustes y reclasificaciones:

Miles de euros				
CONCEPTO	Anexo	Remanente Específico	Remanente Gastos Gener.	Remanente de Tesorería
Retenciones en contratos externos para financiar gastos generales	A.2	(3.177)	3.177	-
IVA imputado en la justificación de subvenciones y luego recuperado ..	A.2	(1.500)	1.500	-
Ingresos por subvenciones no contabilizados a 31/12/12.....	A.7	-	6.818	6.818
Provisión para insolvencias	A.9	-	(4.774)	(4.774)
Ingresos por subvenciones contabilizados extrapresupuestariamente....	A.10	-	10.628	10.628
Constitución de fondo para préstamos al personal imputado presupuestariamente como gasto	A.10	-	1.059	1.059
TOTAL		(4.677)	18.408	13.731

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades descritas en los párrafos 1 a 4, las Cuentas de la UPV/EHU expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario 2012.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Modificaciones presupuestarias

- A través del régimen de modificaciones presupuestarias se dotaron en el presupuesto de 2012 créditos por 23,6 millones de euros que, al cierre del ejercicio, se mantenían a nivel de capítulo sin asignarse a partidas presupuestarias concretas. Su desglose es el siguiente:

Miles de euros				
CAPÍTULO	Incorporaciones	Habilitaciones	Transferencias	TOTAL
Gastos de personal	12.074	-	12.702	24.776
Gastos de funcionamiento	10.519	4	(15.563)	(5.040)
Transferencias corrientes	134	-	(11)	123
Inversiones reales	2.890	-	885	3.775
TOTAL	25.617	4	(1.987)	23.634

Dichas modificaciones quiebran el principio de especialidad de acuerdo con el cual deben indicar expresamente los conceptos presupuestarios afectados por ellas.

- En el ejercicio 2012, se han realizado transferencias de crédito por importe de 12,3 millones de euros a las que se ha aplicado la tramitación simplificada prevista para las redistribuciones, sin que procediera acogerse a dicho régimen simplificado, dado que se producen trasvases de crédito entre diferentes capítulos del presupuesto.
- En el ejercicio 2012 los ingresos derivados de la enajenación de la parcela en la que se ubicaba la antigua EU de Magisterio de Bilbao dieron lugar a la habilitaron créditos en el presupuesto de gastos por 19,6 millones de euros (ver A.2), importe resultante de añadir al valor neto de la parcela (16,6 millones de euros) la parte de IVA no deducible. Este último concepto no puede considerarse, en ningún caso, recurso para la financiación del presupuesto dado que no da lugar al reconocimiento de derechos y, por tanto, se habilitaron créditos en exceso por importe de 2,8 millones de euros.

Unidades Orgánicas de Gasto

La UPV/EHU tiene descentralizada la gestión en unidades orgánicas encargadas de la gestión presupuestaria, contabilización y archivo de la documentación justificativa de los gastos asociados a las mismas. Este nivel de descentralización dificulta la adecuada contabilización del gasto y su posterior control. A 31 de diciembre de 2012 el número de Unidades Orgánicas de Gasto ascendía a 2.602, de las que 2.361 correspondían básicamente



a proyectos de investigación, contratos externos o cursos financiados con aportaciones externas. El cuadro adjunto muestra la evolución de los gastos de funcionamiento e inversiones reales gestionados por este tipo de unidades en los últimos ejercicios:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2010	2011	2012
Gasto capítulos 2 y 6 gestionado por Unid. Org. Gto. centrales	120.633	130.595	135.846
Gasto capítulos 2 y 6 gestionado por Unid. Org. Gto. correspondientes a proyectos de investigación, contratos y cursos	34.532	29.584	34.266
TOTAL GASTOS CAPÍTULO 2 Y 6	155.165	160.179	170.112

Retraso en la aprobación del Presupuesto y del Informe Económico

El Consejo Social aprobó el Presupuesto del ejercicio 2012 el 23 de marzo de dicho año. En cuanto al Informe Económico, lo aprobó el 9 de octubre de 2013, superando el plazo previsto en el artículo 106.2 de la LSUV, que prevé que se realice en el primer semestre de cada año.

Remanente Específico (ver A.2)

El Remanente Específico a 31 de diciembre de 2012 presentado por la UPV/EHU en el Informe Económico es de 105,1 millones de euros, de los que el 31% corresponde al capítulo de “Gastos de funcionamiento” de programas de investigación, que recoge los contratos de investigación con financiación externa.

De la revisión de una muestra significativa de partidas y programas que lo componen, se han detectado las siguientes deficiencias:

- Importes correspondientes a contratos externos recurrentes, que se van incrementando ejercicio a ejercicio, al exceder la financiación recibida al gasto ejecutado con cargo al contrato.
- Remanentes correspondientes a proyectos antiguos (iniciados en ejercicios anteriores a 2008), para los que debería analizarse el estado de ejecución y la situación final del contrato, ya que, de acuerdo con el artículo 233.3 de los Estatutos, estos remanentes perderán su condición de específicos al término del ejercicio siguiente al de finalización de la actividad para la que fueron asignados.

En este sentido, la normativa aprobada el 20 de diciembre de 2007 por el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU, relativa a los contratos de carácter científico, técnico y artístico señala que a la finalización de los mismos se firmará un documento que certifique la entrega y recepción definitiva de la obra o servicio objeto del contrato. A partir de la fecha de ese documento, se dispondrá hasta el cierre del siguiente ejercicio para proceder a la cancelación de los ingresos y pagos pendientes y al cierre de la unidad orgánica de gasto. El excedente económico, si lo hubiera, constituye remanente para gastos generales. Esta normativa no se ha aplicado a los contratos de la UPV/EHU.



Control interno

El artículo 238 de los Estatutos de la UPV/EHU establece que ésta asegurará el control interno de sus gastos e ingresos, de acuerdo con los principios de legalidad, eficacia y eficiencia a través del Servicio de Control Interno que actuará con dependencia directa del Rector y autonomía funcional respecto de la Gerencia.

Los planes anuales de actuación del Servicio de Control Interno, que deben contemplar las actuaciones a realizar en orden a asegurar el control de sus gastos e ingresos, no se aprueban expresamente por ningún órgano de la Universidad, siendo la propia Unidad la que los establece.

Estabilidad presupuestaria

La UPV/EHU debe incluir en las Cuentas Anuales mención expresa sobre el cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera con información suficiente que permita su verificación.

III.2 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Aspectos generales

En todos los contratos que han sido objeto de revisión, hemos verificado que los anuncios de licitación no detallan los criterios que han de servir de base para la adjudicación del contrato, incumpliendo con ello lo establecido en el artículo 150.5 del TRLCSP.

Deficiencias de los contratos analizados (ver A.12.1)

Se han analizado 18 expedientes de contratación adjudicados en 2012 por importe de 42,7 millones de euros y 11 expedientes fiscalizados en años anteriores, cuya ejecución en el año 2012 ha sido de 40,3 millones de euros, destacando los siguientes aspectos:

- Los pliegos de dos contratos adjudicados por precios unitarios (expedientes 15 y 16), incluían como criterio de adjudicación la introducción de mejoras técnicas, sin concretar sobre qué elementos y en qué condiciones quedaba autorizada su presentación, tal y como exige el artículo 131 de la LCSP. En uno de ellos (expediente 15) se contemplaba, además, como criterio sujeto a juicio de valor “los recursos humanos y técnicos vinculados a la organización objeto del contrato”, con una ponderación del 30%, sin que se especificase qué aspectos se iban a valorar.
- Los pliegos de 7 contratos adjudicados por 41,6 millones de euros (expedientes 1, 2, 3, 4, 5, 6 y 18), incluían fórmulas que penalizaban las ofertas más económicas, contraviniendo lo previsto en los artículos 1 y 150.1 del TRLCSP.
- El pliego de un contrato adjudicado por precios unitarios (expediente 16) contemplaba la posibilidad de modificación del contrato sin detallar de forma clara, precisa e inequívoca las condiciones en que podría hacerse uso de la misma, así como el alcance y



límites de las modificaciones que pudieran acordarse, ni el procedimiento que habría de seguirse para ello (artículo 106 del TRLCSP).

- En 7 contratos (expedientes 1, 2, 3, 4, 5, 6 y 8) adjudicados por 41,9 millones de euros y en otros 3 adjudicados por PU (expedientes 7, 9 y 16), si bien correspondía a la MC calificar la documentación acreditativa del cumplimiento de requisitos previos, dicha calificación se realizó con carácter previo a su constitución (artículo 160.1 del TRLCSP). En uno de los mencionados expedientes (expediente 16) el Comité de Expertos realizó la valoración de la documentación relativa a la oferta económica cuando, en aplicación del artículo 144.1 del TRLCSP, dicha función correspondía, asimismo, a la MC.
- Durante la ejecución de un servicio adjudicado por 463.622 euros (expediente 18) se aprobó un contrato modificado que incrementaba dicho presupuesto en 23.761 euros, sin que la posibilidad de modificación estuviera prevista en los pliegos y sin que se cumplieran los requisitos establecidos en el artículo 92 quáter de la LCSP.
- En uno de los contratos analizados (expediente 7) uno de los licitadores, tras ser notificado de que su oferta, la única válidamente presentada, había sido propuesta para la adjudicación del lote correspondiente al suministro de energía eléctrica, renunció a la celebración del contrato. Se debieron calcular y requerir daños y perjuicios por el daño emergente a la empresa propuesta como adjudicataria que declinó suscribir el contrato.

Gastos sin expediente de contratación administrativa

- La UPV/EHU no ha tramitado los preceptivos expedientes de contratación administrativa mediante procedimiento negociado sin publicidad en trabajos realizados con un único objeto para la ejecución de gastos por un importe total de 819.214 euros (ver A.12.2).
- Además, a lo largo del ejercicio 2012 se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios de naturaleza similar por un total de 9,8 millones de euros, que consideramos que se debería analizar, identificando suministros que pueden homologarse y servicios que son previsibles, por lo que su contratación podría realizarse en un único procedimiento (ver A.12.2).
- Se han detectado pagos realizados periódicamente a un colaborador externo por docencia y tutorías, fundamentalmente, sin que exista soporte alguno de la relación contractual. Esta persona percibe, asimismo, indemnizaciones por razón de servicio para compensación de gastos. El importe total pagado en el ejercicio 2012 por todos estos conceptos ascendió a 24.977 euros.



IV. ANÁLISIS FINANCIERO

CUENTAS DE LA UPV/EHU

La evolución financiera durante los últimos ejercicios es la siguiente:

RESULTADO DEL EJERCICIO	Miles de euros				
	2008	(1) 2009	2010	2011	2012
Tasas	36.010	32.104	31.550	39.415	32.784
Contratos externos	10.508	9.654	10.735	9.562	6.289
Otros ingresos.....	16.245	8.085	5.564	7.752	5.381
Transferencias corrientes: CAE, financiación gasto anual	252.801	263.102	264.904	258.182	246.203
Transferencias corrientes: otras subvenciones finalistas ..	108.690	105.760	113.669	111.902	97.582
Ingresos patrimoniales	3.460	1.587	1.430	2.308	1.366
INGRESOS CORRIENTES	427.714	420.292	427.852	429.121	389.605
Personal docente: remuneración UPV/EHU	(214.112)	(192.516)	(190.210)	(189.883)	(183.857)
Personal docente: cursos, proyectos y contratos.....	(5.388)	(5.858)	(6.161)	(5.824)	(5.546)
Personal de administración y servicios	(55.943)	(60.616)	(61.743)	(63.939)	(61.927)
Cotizaciones sociales y otros	(34.723)	(35.965)	(36.901)	(39.455)	(40.830)
Aportaciones Itzarri EPSV	-	-	(28.306)	(3.879)	(168)
Gastos de personal	(310.166)	(294.955)	(323.321)	(302.980)	(292.328)
Gastos de funcionamiento	(73.063)	(77.990)	(84.736)	(88.847)	(81.987)
Gastos financieros.....	(691)	(735)	(248)	(440)	(470)
Transferencias corrientes.....	(7.706)	(6.933)	(7.209)	(10.991)	(9.417)
GASTOS CORRIENTES	(391.626)	(380.613)	(415.514)	(403.258)	(384.202)
RESULTADO CORRIENTE	36.088	39.679	12.338	25.863	5.403
Transferencias de capital (ingresos)	37.258	50.181	51.084	83.699	34.942
Inversiones reales (netas de enajenaciones)	(66.326)	(69.835)	(70.429)	(71.332)	(71.340)
RESULTADO POR OPERACIONES DE CAPITAL	(29.068)	(19.654)	(19.345)	12.367	(36.398)
Pasivos financieros (ingresos-gastos).....	6.855	6.408	15.664	(17.017)	(1.487)
Variación de activos financieros (gastos).....	(87)	(92)	(147)	(117)	(241)
RESULTADO POR OPERACIONES FINANCIERAS	6.768	6.316	15.517	(17.134)	(1.728)
RESULTADO DEL EJERCICIO	13.788	26.341	8.510	21.096	(32.723)
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS	(2.110)	(527)	(3.205)	-	(969)
RESULTADO PRESUPUESTARIO	11.678	25.814	5.305	21.096	(33.692)
ENDEUDAMIENTO	25.781	32.189	(2) 47.852	(3) 30.835	29.348

(1) Ejercicio no fiscalizado por el TVCP.

(2) Incluye 5 millones de euros de endeudamiento no dispuesto a 31/12/2010 pero contabilizado como ingreso en el capítulo 9 en el ejercicio 2010.

(3) Está deducida de esta cifra una amortización realizada en febrero de 2012 por 4,5 millones de euros, contabilizado como gasto del capítulo 9 en el ejercicio 2011.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros				
	2008	(1) 2009	2010	2011	2012
REMANENTE DE TESORERÍA AL CIERRE DEL EJERCICIO	88.174	113.988	119.293	139.997	106.305
REMANENTE ESPECÍFICO	91.511	113.032	117.792	127.216	105.114
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	(3.337)	956	1.501	12.781	1.191

(1) Ejercicio no fiscalizado por el TVCP.

Resultado corriente

El resultado corriente es menor que en 2011 dado que, si bien se ha reducido el gasto corriente, los ingresos corrientes han disminuido en mayor medida.

Los gastos corrientes disminuyen en 19,1 millones de euros (4,7%) debido fundamentalmente a la reducción de los gastos de personal (3,5%) y de los gastos de funcionamiento (7,7%). A pesar de que la plantilla ha crecido de 5.317 personas al cierre de 2011 a 5.561 al final de 2012, los gastos de personal han disminuido como consecuencia de:

- No se abonó la paga extra de diciembre por 10,6 millones de euros, en aplicación de lo dispuesto en el RDL 20/2012 (ver A.3).
- En 2012 no se realizaron aportaciones a Izarri EPSV (3,9 millones de euros en 2011), de acuerdo con lo establecido en el artículo 2.Tres del RDL 20/2011, de 30 de diciembre, de medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera para la corrección del déficit público.

Los gastos por transferencias corrientes también acusan una importante reducción (14,3%), pero con una incidencia menor sobre la variación del gasto corriente.

La caída de los ingresos corrientes se sitúa en 39,5 millones de euros (9,2%) y se ha debido, fundamentalmente, a la evolución negativa de las transferencias corrientes recibidas (7,1%), que constituyen la principal fuente de financiación de la UPV/EHU. Parte de esta reducción se debe a que la UPV/EHU no ha contabilizado presupuestariamente ingresos por 10,6 millones de euros, correspondientes a la subvención general de la CAE (ver A.10). Por lo que respecta al resto de ingresos corrientes, se observa una evolución negativa en todos los casos, si bien con respecto a las tasas académicas hay que matizar que en 2011 se produjo un cambio en los plazos de cobro, que supuso que en dicho ejercicio se contabilizasen la totalidad de las tasas del curso 2011/2012 y adicionalmente 7,8 millones del curso anterior. Deducido dicho efecto, los ingresos por tasas académicas aumentarían con respecto al curso anterior.

Operaciones de capital

En el ejercicio fiscalizado se produce una acusada disminución de los ingresos por transferencias de capital (58,3%), en tanto que las inversiones reales (netas de ingresos por enajenaciones) prácticamente no sufren variación con respecto al ejercicio anterior, produciéndose un déficit de financiación de 36,4 millones de euros. Dicho déficit se ha



financiado con el superávit por operaciones corrientes y con remanentes genéricos (disminuyen en 11,6 millones de euros) y específicos (disminuyen en 22,1 millones de euros) de ejercicios anteriores.

Endeudamiento

A pesar de la fuerte caída de las transferencias de capital citada en el párrafo anterior la UPV/EHU no ha recurrido al endeudamiento. De hecho, el endeudamiento vuelve a disminuir en 2012 aunque en menor medida que en el ejercicio anterior (ver A.8).

Remanente Específico

La evolución del Remanente Específico durante los últimos años es la siguiente:

	Miles de euros					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Aportaciones Itzarri EPSV	5.741	10.516	17.221	-	-	-
% de variación.....	120,3%	83,2%	63,8%	(100,0%)	-	-
Programas de investigación.....	57.352	64.525	74.828	82.278	81.727	84.188
% de variación.....	29,7%	12,5%	16,0%	10,0%	(0,7%)	3,0%
Resto de partidas	18.669	16.470	20.983	35.514	45.489	20.926
% de variación.....	28,3%	(11,8%)	27,4%	69,3%	28,1%	(54,0%)
TOTAL REMANENTE ESPECÍFICO	81.762	91.511	113.032	117.792	127.216	105.114
	33,2%	11,9%	23,5%	4,2%	8,0%	(17,4%)

El Remanente Específico para Programas de investigación crece un 3% respecto al 2011, mientras que en el resto de las partidas disminuye un 54%. Hay que matizar, sin embargo, que en el ejercicio 2012 se registran en los programas de investigación obras que en 2011 se imputaron al programa de Inversiones e Infraestructuras (Edificio Plataforma I, Centro de Biología animal y Animalario). Los Remanentes Específicos correspondientes a dichas obras ascendían al cierre del ejercicio 2012 a 18,8 millones de euros. Eliminando el efecto de dicha reclasificación y considerando magnitudes homogéneas, los Remanentes Específicos en programas de investigación al cierre de 2012 disminuirían con respecto al ejercicio anterior y dicha disminución sería aún más acentuada que en el resto de programas.

Los ajustes detectados por el TVCP disminuirían el Remanente Específico en 4,7 millones de euros.



Remanente para gastos generales

Los ajustes detectados por el TVCP aumentarían el Remanente para Gastos Generales en 24,6 millones de euros.

Conclusión

En el ejercicio fiscalizado la UPV/EHU ha conseguido mantener el nivel de inversiones de ejercicios previos sin recurrir al endeudamiento, a pesar de la disminución generalizada de los ingresos, fundamentalmente los correspondientes a transferencias y subvenciones, que constituyen su principal fuente de financiación. En efecto, las transferencias y subvenciones representan en 2012 un 88,2% de los ingresos corrientes totales (86,2% en 2011) mientras que los ingresos por tasas suponen un 8,4 % (9,2% en 2011).

V. EVOLUCIÓN ACADÉMICA Y DOCENTE

Centros y titulaciones

Se resumen en el siguiente cuadro los datos relativos a las magnitudes señaladas:

CAMPUS	CENTROS	TITULACIONES		
		10/11	11/12	12/13
Álava	7	24	24	22
Gipuzkoa.....	11	26	25	20
Bizkaia.....	14	53	52	49
TOTAL UPV/EHU	32	103	101	91

Con respecto a las titulaciones que desaparecen en el curso 2012-2013, hay que matizar que 4 de ellas eran de solo 2º ciclo y, por tanto, se mantenían solo de forma transitoria. Durante el curso 2012-2013 había aún 6 titulaciones de este tipo; 5 en el campus de Bizkaia y una en el de Álava.

Desaparecen, además, 6 titulaciones de grado; 4 de ellas en el campus de Gipuzkoa y otra en cada uno de los otros campus.

Alumnado matriculado de nuevo ingreso

ALUMNOS MATRICULADOS EN PRIMER CURSO

CAMPUS /CURSO	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013
Álava	1.754	1.666	1.722	1.712	1.693	1.655
Gipuzkoa.....	2.484	2.350	2.529	2.487	2.263	2.084
Bizkaia.....	5.062	5.029	4.882	4.820	4.913	4.683
TOTAL	9.300	9.045	9.133	9.019	8.869	8.422
Nacimientos en la CAE (*)	17.024	16.361	16.228	16.250	15.801	15.248
Ratio (**)	55%	55%	56%	56%	56%	55%

(*) Nacimientos del año origen del curso (n-18).

(**) % teórico de alumnos matriculados s/nacimientos año de origen.

Carga docente

CURSO	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013
Total alumnos matriculados (*)	43.523	42.048	42.026	41.728	41.485	40.747
Total personal docente al cierre año inicio.....	4.838	4.921	5.011	5.036	5.317	5.561
Carga docente (alumnos/profesores).....	9,00	8,54	8,39	8,29	7,8	7,33

(*) No se incluyen los datos correspondientes a los programas de intercambio.

En el curso 2012-2013 se mantiene la evolución decreciente de la carga docente, debido al efecto combinado entre la disminución en el número de alumnos matriculados y el aumento del PDI.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

VI. CUENTAS DE LA UPV/EHU

A. LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO 2012

Miles de euros

CAPÍTULOS	ANEXO	PRESUP. INICIAL	MODIFIC.	PRESUP. DEFINIT.	DERECHOS/ OBLIGAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE.COBRRO/ PAGO	% EJEC.
INGRESOS								
3. Tasas y otros ingresos	A.6	44.920	1.831	46.751	44.454	41.737	2.717	95,1%
4. Transferencias corrientes.....	A.7	350.926	9.174	360.100	343.785	304.404	39.381	95,5%
5. Ingresos patrimoniales	A.11	1.210	272	1.482	1.366	1.180	186	92,2%
6. Enajenación de inversiones reales	A.5	-	19.640	19.640	16.785	16.785	-	85,5%
7. Transferencias de capital.....	A.7	35.555	509	36.064	34.942	17.909	17.033	96,9%
8. Variación activos financieros		-	139.996	139.996	-	-	-	-
TOTAL INGRESOS		432.611	171.422	604.033	441.332	382.015	59.317	73,1%
(A.10)								
GASTOS								
1. Gastos de personal	A.3	276.797	49.159	325.956	292.328	292.179	149	89,7%
2. Gastos de funcionamiento	A.4	99.940	29.828	129.768	81.987	73.996	7.991	63,2%
3. Gastos financieros.....	A.8	305	242	547	470	449	21	85,9%
4. Transferencias corrientes.....		4.145	9.047	13.192	9.417	7.319	2.098	71,4%
6. Inversiones reales	A.5	50.152	82.689	132.841	88.125	62.191	25.934	66,3%
8. Variación activos financieros		87	154	241	241	241	-	100,0%
9. Amortización de deuda.....	A.8	1.185	303	1.488	1.487	1.487	-	99,9%
TOTAL GASTOS		432.611	171.422	604.033	474.055	437.862	36.193	78,5%

B. EVOLUCIÓN DE EJERCICIOS CERRADOS (*)

Miles de euros

	SALDO INICIAL	ANULACIONES	COBROS/ PAGOS	SALDO FINAL
DEUDORES (A.9)	92.806	(969)	(56.688)	35.149
ACREEDORES	(34.668)	-	34.323	(345)
TOTAL		(969)		

(*) Cuadro elaborado por el TVCP/HKEE a partir de datos de la UPV/EHU.

C. REMANENTE DE TESORERÍA

Miles de euros

REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.11	139.997
Derechos reconocidos	441.332
-Obligaciones reconocidas.....	(474.055)
RESULTADO DEL EJERCICIO	(32.723)
Anulación de derechos liquidados	(969)
Anulación de obligaciones reconocidas	-
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS	(969)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.12	106.305
REMANENTE ESPECÍFICO	105.114
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	1.191



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

D. MATERIALIZACIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Tesorería (A.11)	65.338
Deudores.....	113.366
Deudores presupuestarios ejercicio corriente (A.9).....	59.317
Deudores presupuestarios ejercicios cerrados (A.9).....	35.149
Cuentas extrapresupuestarias deudoras (A.10)	18.900
Acreedores	(72.399)
Acreedores presupuestarios ejercicio corriente	(36.193)
Acreedores presupuestarios ejercicios cerrados.....	(345)
Cuentas extrapresupuestarias acreedoras (A.10).....	(35.861)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.12	106.305

ANEXOS

A.1 ASPECTOS GENERALES

La UPV/EHU es una entidad de Derecho Público dotada de personalidad y capacidad jurídica y de patrimonio propio. Presta en el ámbito de su competencia el servicio público de la enseñanza superior de la CAE, mediante la docencia, el estudio y la investigación.

La libertad de enseñanza, estudio e investigación, como derecho fundamental que es, encuentra su razón de ser en el reconocimiento constitucional a la autonomía de las Universidades (artículo 27 de la Constitución Española). La LOU establece, en su artículo 2.2, que la autonomía de las Universidades comprende, entre otras, las siguientes actuaciones:

- La elaboración de los Estatutos y demás normas de organización y funcionamiento interno.
- La elección, designación y remoción de los órganos de gobierno y representación.
- La creación de estructuras específicas que actúen como soporte de la investigación y de la docencia.
- La elaboración y aprobación de planes de estudio e investigación.
- La selección, formación y promoción del personal docente e investigador y de administración y servicios, así como la determinación de las condiciones en que ha de desarrollar sus actividades.
- La elaboración, aprobación, gestión de sus presupuestos y administración de sus bienes.
- El establecimiento y modificación de sus relaciones de puestos de trabajo.

La UPV/EHU está integrada por los Campus de Álava, Gipuzkoa y Bizkaia y se estructura, según sus diversas finalidades, en:

- Departamentos e Institutos, para los fines docentes y de investigación.
- Facultades, Escuelas Técnicas Superiores y Escuelas Universitarias (centros docentes), con la finalidad de ordenar y organizar la enseñanza, planificar y realizar la coordinación académica y la gestión administrativa a los efectos de la obtención de títulos universitarios.
- Servicios Generales y otras Unidades a las que se reconozca carácter universitario.

Legislación universitaria

- Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades (modificada durante el ejercicio fiscalizado mediante RDL 14/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes de racionalización del gasto público en el ámbito educativo).
- Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.
- Decreto 17/2011, de 15 de febrero, del Gobierno Vasco, por el que se aprueban los Estatutos de la Universidad.



A estas normas generales hay que añadir, además, la normativa específica aplicable en materia de personal (ver A.3).

A.2 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Régimen financiero, presupuestario y contable

De acuerdo con el artículo 81.4 de la LOU, la estructura del presupuesto de las Universidades, su sistema contable, y los documentos que comprenden sus cuentas anuales deben adaptarse, en todo caso, a las normas que con carácter general se establezcan para el sector público. En este marco, a los efectos de la normalización contable, las Comunidades Autónomas podrán establecer un plan de contabilidad para las Universidades de su competencia.

El artículo 104 de la LSUV prevé que la Administración General de la CAE adecúe el régimen financiero, presupuestario y contable de la UPV/EHU a lo establecido con carácter general para la propia Administración de la CAE.

Esta adecuación, que debe alcanzar, al menos, a la estructura del presupuesto, al sistema contable y a los documentos que comprenden las cuentas anuales, no se ha realizado a la fecha de este informe.

El Informe Económico Anual de la UPV/EHU contiene información contable y otra documentación, según se relaciona:

- Liquidación del presupuesto.
- Contratos del ejercicio por obras, servicios y suministros.
- Inventario Patrimonial de sus Bienes.
- Informe de Auditoría.

Además, tal y como se señala en la Introducción, se incluyen como Anexo las Cuentas Anuales de tres fundaciones.

Presupuesto y modificaciones presupuestarias

El presupuesto de la UPV/EHU para el ejercicio 2012 fue aprobado por el Consejo de Gobierno el 23 de febrero de 2012 y por el Consejo Social el 23 de marzo de ese mismo año.

Las modificaciones presupuestarias realizadas en el ejercicio se resumen a continuación:

Miles de euros

CAPÍTULO	Incorporación de remanentes	Habilitaciones	Transferencias	TOTAL
Gastos de personal	29.004	1.739	18.416	49.159
Gastos de funcionamiento	46.047	4.504	(20.723)	29.828
Gastos financieros	2	4	236	242
Transferencias corrientes	4.399	4.090	558	9.047
Inversiones reales	47.764	33.869	1.056	82.689
Variación de activos financieros	-	-	154	154
Amortización de deuda	-	-	303	303
TOTAL	127.216	44.206	-	171.422

La UPV/EHU incorpora remanentes de crédito por 127,2 millones de euros, financiados con el Remanente Específico a 31 de diciembre de 2011 por idéntico importe. Dichas incorporaciones fueron aprobadas el 6 de junio de 2012.

Las habilitaciones de crédito por importe de 44,2 millones de euros se financian a través de los siguientes ingresos:

Miles de euros

CONCEPTO	
Clinica Odontológica	511
Tasas aulas experiencia	286
Otros conceptos	1.034
INGRESOS POR TASAS Y OTROS INGRESOS	1.831
CAE: complementos PDI	998
CAE: otras subvenciones	2.591
DFB	632
Otras entidades públicas vascas: para postgrados oficiales	267
Otras entidades públicas vascas: para relaciones internacionales	2.033
Otras entidades públicas vascas: para cooperación internacional	392
De otras entidades públicas	347
De empresas, fundaciones y asociaciones privadas	1.636
Otras subvenciones	278
INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES	9.174
INGRESOS PATRIMONIALES	272
INGRESOS POR ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES	19.640
DFB: obras de desarrollo campus	509
INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	509
Remanente genérico a 31.12.2012	12.780
INGRESOS POR VARIACIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS	12.780
TOTAL	44.206

En el ejercicio 2012 se utiliza el remanente genérico al cierre del ejercicio anterior para habilitar crédito destinado a la financiación de inversiones reales, de acuerdo con el siguiente desglose:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	Miles de euros
ACTUACION	IMPORTE
Terrenos	265
Edificios.....	7.915
EUITI, EUTIMOP y EU Magisterio (ver A.5)	1.000
Desarrollo del Polo Económico-Jurídico en Sarriko (ver A.5).....	3.595
Unidad de Biofísica (ver A.5)	1.470
Otros menores	1.850
Mobiliario	4.400
Equipos Informáticos	200
TOTAL CAPÍTULO VI	12.780

Ejecución presupuestaria

El grado de ejecución del presupuesto de ingresos ha sido del 95,1%, sin considerar el Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio 2011 por 140 millones de euros presupuestado en capítulo 8 que, lógicamente, no se realiza.

El presupuesto de gastos se ha ejecutado en un 78,5%. Del análisis por capítulos cabe resaltar:

- Gastos de funcionamiento (63,2%). Destaca por su baja realización (0,2%), la partida correspondiente a gastos de funcionamiento de contratos externos. Dicha partida recoge todo el crédito disponible para la financiación de dichos gastos que posteriormente se transfiere a las aplicaciones presupuestarias correspondientes, según la naturaleza de los gastos efectivamente realizados.
- Transferencias corrientes (71,4%). La baja ejecución afecta, fundamentalmente, al programa Erasmus, a los pagos a becarios en función de los contratos-programa firmados y, en menor medida, a las subvenciones para movilidad del alumnado.
- Inversiones reales (66,3%). La baja realización de la partida de equipamiento científico (44,0%) supone una desviación de 12 millones de euros, y los retrasos en la ejecución de las obras presupuestadas en la partida edificios y otras construcciones, 31 millones de euros. Las obras con mayor desviación son:

	Miles de euros		
OBRA	IMPORTE PRESUPUESTADO	IMPORTE EJECUTADO	DIFERENCIA
Edificio Plataforma I en el parque científico de la UPV/EHU.....	11.580	657	10.923
Centro de Biología animal (Innocampus)	6.900	742	6.158
Animalario	1.737	65	1.672
Unidad de Biofísica	3.970	2.527	1.443
Obras PPI	52.408	43.711	8.697
Otros	14.176	12.033	2.143
TOTAL EDIFICIOS Y OTRAS CONSTRUCCIONES	90.771	59.735	31.036

Remanente Específico

El Remanente Específico de la UPV/EHU lo constituyen los créditos pendientes de ejecución correspondientes a proyectos e infraestructuras de investigación, aquellos que estén dotados con recursos externos finalistas y aquellos que correspondan a gastos que amparen compromisos contraídos y que por causas justificadas no hayan podido realizarse. Estos créditos quedan como saldos a disposición de las unidades funcionales a las que fueron inicialmente asignados (artículo 233.2 de los Estatutos).

El Remanente Específico a 31 de diciembre de 2012 presentado por la UPV/EHU en el Informe Económico es de 105,1 millones de euros, según el siguiente detalle:

PROGRAMAS	Miles de euros					
	Gasto Personal	Gastos Funcionam.	Gastos Financieros	Transfer. Corrientes	Inversiones Reales	TOTAL
Docente.....	232	2.753	1	200	220	3.406
Investigación.....	20.318	33.007	1	586	30.276	84.188
Gestión administrativa y gastos generales.....	2	1.618	-	234	655	2.509
Lingüístico.....	-	211	-	-	5	216
Alumnado, deportes y cultura.....	27	291	-	65	3	386
Inversiones e infraestructura.....	-	-	-	-	3.005	3.005
Inversiones plurianuales desarrollo campus (PPI)...	-	-	-	-	6.796	6.796
Informático.....	-	738	-	-	68	806
Relaciones internacionales.....	101	809	3	2.502	4	3.419
Contratos programa: transferencia.....	95	272	-	-	16	383
TOTAL	20.775	39.699	5	3.587	41.048	105.114

El Remanente Específico está distribuido en 3.418 unidades orgánicas, 10 de las cuales suponen el 43% del importe total. Del análisis de una muestra significativa de partidas y programas se ha deducido que hay importes incorrectamente considerados como Remanente Específico, al no corresponder a los supuestos regulados por el artículo 233.2 de los Estatutos. En concreto:

- Retenciones de los ingresos por contratos externos destinadas a financiar gastos generales de la UPV/EHU, por 3,2 millones de euros.
- IVA declarado como gasto en la justificación de subvenciones y posteriormente recuperado, por 1,5 millones de euros.

Créditos de compromiso

El presupuesto de la Universidad para el ejercicio 2012 incluye información sobre las anualidades futuras del PPI 2006-2010 y del PPI 2011-2015 por importe de 121,4 millones de euros. No se realiza un desglose de los proyectos, solamente se incluyen importes globales. El desglose por anualidades es el siguiente:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros

	2013	2014	2015	2016	2017	TOTAL
PPI 2006-2010	4.216	-	-	-	-	4.216
PPI 2011-2015	17.784	25.000	30.000	30.000	14.372	117.156
TOTAL	22.000	25.000	30.000	30.000	14.372	121.372

En el informe económico aprobado por el Consejo Social, que incluye los estados contables de la Universidad y el informe de auditoría, no se da información sobre compromisos de gastos futuros.

A.3 GASTOS DE PERSONAL

La ejecución del capítulo de gastos de personal por conceptos, es la siguiente:

Miles de euros

CONCEPTO	2012	2011	Variac. 12/11
Personal docente funcionario	112.848	118.476	(4,8%)
Personal docente asociado	5.560	6.555	(15,2%)
Personal docente contratado	37.908	27.615	37,3%
Personal docente investigador	8.735	7.443	17,4%
Personal docente sustituto	5.083	17.290	(70,6%)
Cursos postgrado, contratos investigación y otros	5.546	5.824	(4,8%)
Otro personal docente	13.723	12.504	9,7%
PERSONAL DOCENTE E INVESTIGADOR	189.403	195.707	(3,2%)
Personal de Administración y Servicios funcionario	41.882	42.101	(0,5%)
Personal de Administración y Servicios laboral y eventual	19.913	21.704	(8,3%)
Cursos postgrado, contratos investigación y otros	132	134	(1,5%)
PERSONAL DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS	61.927	63.939	(3,1%)
Cotizaciones Sociales	39.238	37.709	4,1%
Aportaciones Itzarri EPSV	168	3.879	(95,7%)
Otros gastos	1.592	1.746	(8,8%)
TOTAL	292.328	302.980	(3,5%)

Personal al servicio de la UPV/EHU

El personal se clasifica en:

A- PDI

- Cuerpos docentes universitarios: Catedráticos de Universidad y Profesores Titulares de Universidad. Los Maestros de Taller, que junto con los Catedráticos y Titulares de EU, constituían una categoría a extinguir, desaparecen en el ejercicio 2012.
- Profesorado contratado en régimen de derecho laboral: la LOU, reconoce a las Comunidades Autónomas la regulación del régimen del profesorado contratado. En la CAE la LSUV y el Decreto 40/2008 establecen el régimen de dicho personal. Existen las siguientes categorías:



- Permanente: profesorado pleno, agregado, profesorado de investigación y personal doctor investigador.
 - Temporal: profesorado adjunto, ayudante, asociado, emérito, visitante, personal investigador o técnico con contrato de obra o servicio para la realización de un proyecto de investigación y personal investigador en formación. Cuando se produzcan ausencias temporales o existan vacantes no cubiertas (durante el plazo de cobertura reglamentario) se podrá contratar profesorado con contrato de interinidad.
- Entre los funcionarios y los laborales existía, hasta mayo de 2012, la figura de los profesores asociados contratados administrativos, pero dicha figura de carácter transitorio desaparece en el ejercicio fiscalizado, de acuerdo con lo establecido en la Disposición Transitoria Segunda de la LSUV.

B- PAS

- Funcionarios y laborales.

Variación retributiva

Atendiendo a los dos grandes grupos en los que se divide el personal, hay que diferenciar:

- PDI: sus retribuciones se establecen por aplicación de la Ley 2/2012, de 29 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2012, del RDL 20/2011, de 30 de diciembre, de medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera para la corrección del déficit público y del RDL 20/2012, de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad.
- PAS: su régimen retributivo en el ejercicio fiscalizado venía condicionado por lo dispuesto en la Ley 6/2011, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales de la CAE para 2012 y en el RDL 20/2012, de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad.

En aplicación de las mencionadas disposiciones, las retribuciones del personal al servicio de la UPV/EHU no experimentaron incremento alguno en 2012 con respecto a las vigentes en el ejercicio 2011 y, además, se vieron reducidas en las cuantías que correspondía percibir en el mes de diciembre en concepto de paga extraordinaria, paga adicional de complemento específico o pagas adicionales equivalentes de dicho mes, por importe de 10,6 millones de euros (ver A.10). En este sentido, se ofreció al personal de la UPV/EHU la posibilidad de percibir la paga extra de junio de 2013 de forma anticipada en diciembre de 2012. El importe abonado por este concepto figuraba al cierre del ejercicio en una cuenta extrapresupuestaria de signo deudor por 9,1 millones de euros (ver A.10).

Durante el ejercicio fiscalizado, y en aplicación de las disposiciones legales contenidas en las normas relacionadas, se suspendieron también las cotizaciones a Itzarri, correspondiendo

las obligaciones reconocidas en 2012 por este concepto a gastos devengados en ejercicios previos.

Complementos retributivos adicionales del personal docente investigador

La LSUV en su artículo 34 señala que el Gobierno Vasco puede establecer retribuciones adicionales, de acuerdo con los criterios que considere oportunos, en torno a la docencia, investigación y gestión. Corresponde al Gobierno Vasco establecer los límites retributivos y al Consejo Social de la UPV/EHU acordar su asignación individual, previa valoración de los méritos por Unibasq.

El 21 de diciembre de 2004 se firmó un acuerdo entre el DEUI del Gobierno Vasco y la UPV/EHU para establecer un modelo estable de financiación e implantación de retribuciones adicionales. En relación con este tipo de complementos, se acordó que la CAE financiaría un porcentaje entre el 85% y el 90% de dichos complementos.

Posteriormente, se aprobaron el Decreto 209/2006, de 17 de octubre, sobre complementos retributivos adicionales del personal docente e investigador de la UPV/EHU, modificado en 2011 mediante el Decreto 64/2011, de 29 de marzo, y el Decreto 41/2008, de 4 de marzo, de retribuciones del personal docente e investigador de la UPV/EHU, que incluye en su artículo 3.b estos complementos como parte de las retribuciones complementarias que se podrán abonar al personal docente e investigador.

Durante el ejercicio 2012 se han pagado por este concepto 20,4 millones de euros, de los que 19,2 millones de euros corresponden al ejercicio y 1,2 millones de euros corresponden a atrasos de 2005 a 2011. Estos complementos retributivos han sido financiados en un 85% por la CAE.

Otras retribuciones

La UPV/EHU abona complementos y equiparaciones retributivas, no regulados por el RD 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario. Estos complementos han supuesto un gasto en el ejercicio 2012 de 839.734 euros, y su detalle es el siguiente:

- Los profesores con dedicación a tiempo completo perciben un complemento retributivo individual del 0,68% sobre las retribuciones íntegras del año 1992, aprobado por el Consejo Social el 8 de junio de 1993. La cantidad pagada en 2012 asciende a 313.977 euros.
- La incorporación en nómina de la cuantificación económica de la antigüedad de los profesores asociados está expresamente excluida por el RD 1086/1989. La UPV/EHU paga este complemento por acuerdo de la Mesa Sectorial de 12 de septiembre de 1990, ratificado por el Consejo Social el 14 de marzo de 1991. En 2012 el importe abonado asciende a 63.905 euros.
- Mediante Resolución del Rectorado de 30 de diciembre de 1992 se reconoce la equiparación retributiva entre los profesores titulares de Escuela Universitaria con



grado de doctor y en régimen de dedicación completa y los profesores asociados de facultad a tiempo completo y con grado de doctor. La cantidad pagada por esta equiparación en 2012 es de 457.451 euros.

- Mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno de 24 de noviembre de 2005 se ratificó el Acuerdo adoptado en la Mesa Sectorial de Personal Funcionario de la UPV/EHU, de fecha 18 de noviembre de 2005, sobre mejora de las condiciones de trabajo del acuerdo regulador vigente. Entre otras mejoras se aplicó al personal contratado administrativo a tiempo parcial la equiparación salarial establecida en el Convenio Colectivo suscrito el 9 de marzo de 2005, para el personal contratado laboral a tiempo parcial. La cantidad pagada por esta equiparación en 2012 es de 4.401 euros.

Cursos de postgrado y contratos de investigación

Las remuneraciones adicionales percibidas por el PDI y por el PAS, por su participación en cursos de postgrado y contratos de investigación se desglosan en:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2012	2011	Var. 12/11
Participación en contratos de investigación.....	3.118	3.425	(9,0%)
Participación en cursos de postgrado.....	778	812	(4,2%)
Participación en tribunales de selectividad	582	562	3,6%
Otros (seminarios, cursos verano, formación, etc.)	908	898	1,1%
TOTAL	5.386	5.697	(5,5%)

Los abonos al profesorado en cada una de las actividades en las que participa, están regulados por el RD 1930/1984, de 10 de octubre, sobre su compatibilidad con la realización de proyectos científicos, técnicos o artísticos y con el desarrollo de cursos de especialización.

En 2012, la retribución media percibida por estos conceptos ascendió a 2.647 euros, para un total de 2.035 personas (en torno al 37% del total PDI).

Indemnizaciones por jubilaciones voluntarias

En sesión celebrada el 23 de febrero de 2012 el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU acordó suspender durante el año 2012 todos los Acuerdos y pactos en los puntos relativos a indemnizaciones por jubilación voluntaria. Con respecto a la fecha de efectos del acuerdo, se realizaba una diferenciación entre el PDI y el PAS, estableciendo que para el primer colectivo no se reconocerían nuevas indemnizaciones, en tanto que las solicitudes presentadas por el PAS antes de la fecha de adopción del acuerdo sí serían atendidas. Los gastos derivados de indemnizaciones por jubilaciones anticipadas abonadas al PAS y al PDI hasta la fecha de efectividad del acuerdo, ascendieron en el ejercicio 2012 a 153.437 euros y 808.061 euros, respectivamente.

Dicho acuerdo fue objeto de impugnación por parte de una central sindical, esgrimiendo desigualdad de trato, habiendo recaído en abril de 2013 Sentencia del Juzgado de lo

Contencioso-administrativo nº 6 de Bilbao que estimaba dicho argumento. El fallo establecía que “la administración concederá un tratamiento igualitario al colectivo PDI, similar al otorgado al PAS”, lo cual supondría el devengo de indemnizaciones adicionales por 1,9 millones de euros. La UPV/EHU presentó recurso de apelación contra dicha Sentencia, que fue estimado por el TSJPV y ratificado posteriormente por el propio Tribunal ante incidente de nulidad de actuaciones planteado por la anteriormente mencionada central sindical.

Algunos trabajadores afectados por el acuerdo interpusieron, además, recursos de forma individual, que han sido desestimados mediante las Sentencias recaídas hasta el momento.

Relación de Puestos de Trabajo y Plantilla Real

A- PDI

CONCEPTO	PERSONAL DOCENTE E INVESTIGADOR						Número de personas		
	RPT a 31 de diciembre			Plantilla a 31 de diciembre					
	2012	2011	Var.12/11	2012	2011	Var.12/11			
Catedráticos Universidad.....	456	465	(1,9%)	448	448	-			
Catedráticos Escuela Universitaria	46	53	(13,2%)	43	50	(14%)			
Titulares Universidad	1.166	1.170	(0,3%)	1.137	1.127	0,9%			
Titulares Escuela Universitaria.....	530	572	(7,3%)	519	557	(6,8%)			
Asociados Universidad	685	708	(3,2%)	573	(*) 492	16,5%			
Asociados Escuela Universitaria	143	167	(14,4%)	98	(**) 95	3,2%			
Colaboradores Universidad	163	149	9,4%	161	152	5,9%			
Colaboradores Escuela Universitaria	108	93	16,1%	112	119	(5,9%)			
Agregados	462	396	16,7%	402	345	16,5%			
Personal Doctor Investigador.....	50	38	31,6%	33	28	17,9%			
Profesor Pleno.....	4	1	300%	4	1	300%			
Profesores IVEF	35	35	-	35	33	6,1%			
Maestros de Universidad y de EU	-	2	(100%)	-	1	(100%)			
Profesores Numerarios Náutica.....	4	4	-	3	4	(25%)			
Ayudantes	21	30	(30%)	31	27	14,8%			
Profesores Adjuntos.....	341	292	16,8%	173	111	55,9%			
SUBTOTAL	4.214	4.175	0,9%	3.772	3.590	5,1%			
Laborales interinos por sustituciones				620	749	(17,2%)			
Investigadores.....				1.114	926	20,3%			
Otros menores				55	52	5,8%			
TOTAL				5.561	5.317	4,6%			

(*) 43 de ellos en régimen de contratación a tiempo completo.

(**) 22 de ellos en régimen de contratación a tiempo completo.

A 31 de diciembre de 2011 había 65 profesores con contratos administrativos de la categoría asociado, en régimen de contratación a tiempo completo, cuya permanencia en dicha situación, en aplicación de la Disposición Transitoria Segunda de la LSUV, no podía prolongarse más allá del 3 de mayo de 2012. Al cierre del ejercicio 2012, de acuerdo con lo



establecido en la disposición señalada, no había ya en plantilla ningún profesor asociado a tiempo completo.

La Disposición Adicional 9ª de la Ley 5/2010, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAE para el ejercicio 2011, establece un plazo de 4 años durante el cual el profesorado colaborador podrá continuar en el desempeño de sus funciones, debiendo desarrollarse en dicho plazo un proceso para la inclusión del PDI contratado bajo dicha figura docente u otras análogas en la categoría de profesor agregado. A pesar de lo establecido en la mencionada disposición, se producen aumentos tanto en la RPT como en la plantilla de colaboradores en el ejercicio fiscalizado, debido a que 46 de los 65 trabajadores mencionados en el párrafo precedente, pasan a engrosar dicha categoría, teniendo un nuevo plazo abierto para el acceso a la permanencia mediante la novación de sus contratos. Deducido dicho efecto, las cifras de profesorado colaborador se habrían reducido en el ejercicio fiscalizado en favor de la figura de agregados, de acuerdo con lo previsto en la normativa.

Hay que considerar, asimismo, la disminución de Catedráticos y Titulares de EU, que en función de la LOU (Disposición Transitoria 2ª en su redacción dada por la LOMLOU) pueden acceder al Cuerpo de Profesores Titulares de Universidad. La plantilla correspondiente a esta última categoría profesional no ha aumentado en proporción a la disminución reseñada, debido a defunciones o jubilaciones y a que algunas de las plazas amortizadas dan lugar a la creación de plazas de Profesores Adjuntos.

Finalmente, hay que destacar el aumento de profesores adjuntos, modalidad de contratación que, de acuerdo con el artículo 21 de la LSUV, está reservada a quienes inician su carrera académica y no puede prolongarse durante más de 4 años, no necesariamente consecutivos. Dicho aumento viene motivado, en parte por la transformación de plazas vacantes de Catedráticos y Titulares de EU, que se amortizan pasando a crearse este otro tipo de plazas.

La RPT del PDI de la UPV/EHU a 31 de diciembre de 2012 ha sido aprobada por el Consejo de Gobierno el 25 de abril de 2013, siendo remitida al Departamento de Educación, Política Lingüística y Cultura del Gobierno Vasco a efectos de la autorización de su coste, como paso previo a su publicación en el BOPV, de acuerdo con lo establecido en el artículo 27.1 de los Estatutos de la UPV/EHU (en adelante los Estatutos) y en los artículos 81.4 de la LOU y 105.2 de la LSUV. A la fecha de este informe, el DEUI no ha autorizado el coste de la RPT del PDI y, por lo tanto, no se ha procedido a su publicación, incumpléndose lo establecido en el artículo 99.5 de la LSUV.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B- PAS

PERSONAL DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS

Número de personas

CONCEPTO	RPT a 31 de diciembre			Plantilla a 31 de diciembre		
	2012	2011	Var. 12/11	2012	2011	Var. 12/11
Eventuales	21	21	0,0%	19	21	(9,5%)
Funcionarios de carrera	1.151	1.151	0,0%	739	758	(2,5%)
Funcionarios interinos en vacante.....	-	-	N/A	187	156	19,9%
Laborales fijos.....	397	396	0,3%	102	105	(2,9%)
Contrato interinidad por vacante	-	-	N/A	182	152	19,7%
SUBTOTAL	1.569	1.568	0,1%	1.229	1.192	3,1%
Funcionarios interinos por acumulación de tareas o programas temporales				166	158	5,1%
Funcionarios interinos sustitutos.....				256	273	(6,2%)
Laborales temporales				141	204	(30,9%)
Contrato acumulación tareas				11	6	83,3%
Contrato interinidad por sustitución.....				20	18	11,1%
Contratos por anticipo edad de jubilación				9	-	100,0%
Contrato obra o servicio determinado				50	23	117,4%
TOTAL				1.882	1.874	0,4%

La Comunidad Autónoma no ha autorizado el coste del PAS de la UPV/EHU, tal y como exigen los artículos 81.4 de la LOU y 105.2 de la LSUV.

A.4 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

El detalle por conceptos de las obligaciones registradas en este capítulo es:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2012	2011	Variac. 12/11
Arrendamientos	588	642	(8,4%)
Reparación y conservación	7.023	8.496	(17,3%)
Material de oficina	3.690	3.510	5,1%
Suministros	17.214	16.388	5,0%
Comunicaciones	2.306	2.327	(0,9%)
Publicidad y propaganda	833	915	(9,0%)
Transporte, seguros, relaciones públicas, tributos	1.969	2.232	(11,8%)
Créditos excedentes retirados	1.437	3.219	(55,4%)
Reuniones y conferencias	5.169	5.002	3,3%
Gastos diversos	3.245	3.928	(17,4%)
Servicios exteriores:			
Limpieza	12.150	12.214	(0,5%)
Seguridad	3.747	4.094	(8,5%)
Estudios y dictámenes	933	713	30,9%
Publicaciones	1.020	1.301	(21,6%)
Servicios informáticos	3.070	3.331	(7,8%)
Otros	7.856	9.045	(13,1%)
Indemnización por razón del servicio	8.927	10.382	(14,0%)
SUBTOTAL GASTOS CORRIENTES SIN TÍTULOS PROPIOS	81.177	87.739	(7,5%)
Títulos propios y contratos externos	810	1.108	(26,9%)
TOTAL	81.987	88.847	(7,7%)

En la comparativa de gasto realizado con respecto al ejercicio anterior, se observan disminuciones generalizadas en la mayoría de los epígrafes. La disminución más acusada, tanto en términos absolutos como relativos, se produce en el epígrafe de “Créditos excedentes retirados”. En este epígrafe se contabilizan las cantidades devueltas por la UPV/EHU, fundamentalmente a instituciones públicas, por subvenciones no justificadas. En los ejercicios precedentes se habían producido incrementos importantes en las devoluciones realizadas, por la existencia de discrepancias en torno a la imputación de los costes indirectos.

También destaca la reducción de gasto en los conceptos “Reparación y conservación” e “Indemnizaciones por razón del servicio”. En el primer caso se debe fundamentalmente al menor gasto imputado en 2012 por descontaminación de terrenos destinados a actuaciones a desarrollar por la Sociedad Parque Tecnológico-Teknologi Elkartegia, SA y por otras cargas urbanísticas.

A.5 INVERSIONES REALES

OBLIGACIONES RECONOCIDAS		Miles de euros	
CONCEPTO	2012	2011	Variac. 12/11
Edificios.....	59.735	38.625	54,7%
Maquinaria, instalaciones y utillaje.....	1.144	1.041	9,9%
Mobiliario y enseres.....	8.168	7.366	10,9%
Equipos para procesos de información.....	4.292	3.091	38,9%
Contratos, estudios y proyectos.....	9.389	15.671	(40,1%)
Fondos bibliográficos.....	5.321	5.501	(3,3%)
Otros.....	76	37	105,4%
TOTAL	88.125	71.332	23,5%

Plan Plurianual de Inversiones en Infraestructuras 2006-2010

El Consejero de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco aprobó el 5 de julio de 2007 el “PPI 2006-2010” de la Universidad para dicho periodo, aunque la ejecución de las obras que finalmente se han desarrollado en el ámbito del Plan se ha dilatado hasta el ejercicio 2012.

Se desglosan en los cuadros adjuntos los datos sobre previsiones iniciales del PPI 2006-2010 y ejecución final de las diferentes obras, así como el detalle de la financiación recibida. Los datos de ejecución se refieren al coste asumido por la UPV/EHU, que coinciden con los gastos registrados en los capítulos de inversiones reales de los diferentes ejercicios (44% de las obligaciones reconocidas en dicho capítulo en el ejercicio 2012) y no se incluye, por tanto, la parte de IVA deducible para la Universidad. Los datos de financiación coinciden, asimismo, con los ingresos contabilizados por la UPV/EHU.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A- EJECUCIÓN

	Miles de euros		
ACTUACIÓN	Previsión Inicial	Ejecución 2012	Ejecución a 31.12.12
CAMPUS ÁLAVA	17.569	-	17.950
CIEA (Edificio I+D+I).....	10.626	-	11.344
Facultad Ciencias de la Actividad Física y el Deporte.....	4.311	-	4.055
Reforma de la Fac. de Filología, Geografía e Historia.....	2.244	-	2.183
CPI / accesibilidad / varios.....	388	-	368
CAMPUS BIZKAIA	64.926	11.015	62.468
Reforma Campus Leioa Fase I.....	6.181	-	6.013
Reforma Fac. de Ciencias Soc. y de la Información.....	13.659	-	12.333
Biblioteca Campus Leioa.....	12.400	6.179	12.229
EU de Enfermería.....	4.241	-	-
Reforma del edificio Rectorado en Leioa.....	-	5	3.703
Reforma Campus Leioa-Erandio Fase II.....	4.795	-	3.606
Reforma Aulario I-Vicerrectorado Bizkaia.....	2.274	9	2.216
Reforma Aulario II-Rectorado.....	2.625	-	1.057
ETS de Ingeniería (edificio B).....	2.902	-	2.122
Facultad de Bellas Artes.....	3.524	4.762	6.661
Reforma Aula Magna.....	1.959	-	2.194
UDM Cruces.....	907	-	-
Aparcamiento subterráneo bajo Esc. Magisterio.....	-	-	3.195
Reforma ETS de Náutica y Máquinas Navales.....	2.280	47	1.724
CPI / accesibilidad / varios.....	7.179	13	5.415
CAMPUS GIPUZKOA	40.683	38	38.847
Centro Documentación/Biblioteca.....	25.545	32	25.451
Reforma Facultad Informática.....	6.247	-	5.292
Equipamiento I+D+I.....	1.911	-	1.843
EU Ingeniería Técnica Industrial de Eibar.....	2.321	-	1.263
Reforma carpinterías exteriores ETS Arquitectura.....	254	-	638
Reforma Facultad de Ciencias Químicas Gipuzkoa.....	1.414	-	1.330
EU Formación del Profesorado.....	1.080	6	1.463
CPI / accesibilidad / otros.....	1.911	-	1.567
TOTAL EJECUCIÓN OBRAS NO CONDICIONADAS	123.178	11.053	119.265
EUITI, EUTIMOP y EU Magisterio (2).....	45.589	27.767	65.912
Fac.Medicina y Odontología y EU Enfermería..... (1)	19.052	-	-
EU de Relac. Labor. y U. deleg. de la Fac. Derecho..... (1)	14.983	-	-
I+D+I Campus de Leioa-Erandio..... (1)	10.144	-	-
TOTAL EJECUCIÓN OBRAS CONDICIONADAS	89.768	27.767	65.912
TOTAL EJECUCIÓN PPI 2006-2010	212.946	38.820	185.177

(1) Actuaciones que no se han desarrollado en el marco de este PPI.

(2) La obra principal se incluye en la muestra de contratos analizada en A.12.1.

B- FINANCIACIÓN

	Miles de euros		
	Financ. a 31.12.11	Financ. Recibida. 2012	Total Financ. a 31.12.12
Transferencias de capital de la CAE (ver A.7)	105.284	11.053	116.337
Línea de crédito Kutxabank (ver A.8).....	2.928	-	(*) 2.928
TOTAL FINANCIACIÓN OBRAS NO CONDICIONADAS	108.212	11.053	119.265
Transferencias de capital de la DFB (ver A.7)	38.145	8.555	46.700
Ingresos por enajenación parcela Magisterio	-	16.785	16.785
Aplicación remanentes años anteriores (ver A.2)	-	1.000	1.000
FINANCIACIÓN OBRAS CONDICIONADAS	38.145	26.340	64.485
TOTAL FINANCIACIÓN PPI 2006-2010	146.357	37.393	183.750

(*) Cancelada en el ejercicio 2013.

De acuerdo con lo previsto en los pliegos que rigieron la licitación de la única obra condicionada que finalmente se ha ejecutado al amparo de este Plan, una parte del precio se ha abonado mediante dación en pago y entrega de posesión de la parcela en la que se ubicaba la antigua EU de Magisterio de Bilbao. En los pliegos se incluía el precio de tasación de dicha parcela por 20,3 millones de euros, calculado aplicando el método residual de valoración del suelo. Si bien se especificaba que dicha cantidad no incluía el IVA ni ningún otro impuesto, al realizar la liquidación del contrato se ha detruido el IVA del total, lo que ha motivado que los ingresos reconocidos por enajenación de inversiones reales hayan sido inferiores en 3,5 millones de euros a los previstos en los pliegos. Ello ha llevado aparejado un déficit en la financiación de la obra, a pesar de que se han aplicado remanentes generados en ejercicios anteriores por 1 millón de euros para compensar, en parte, dicho déficit.

Mediante Resolución del Rector de 30 de noviembre de 2012 se aprobó la liquidación final de la obra, por 3 millones de euros, de la que se descontó el importe correspondiente a recargos sobre impuestos y tasas abonadas por la UPV/EHU por 582.737 euros, entendiéndose que su abono correspondía al contratista. En septiembre de 2013 el contratista interpuso cuatro reclamaciones ante al UPV/EHU, que fueron desestimadas mediante Resolución del Rector de 14 de noviembre de 2013, y se referían a las siguientes cuestiones:

- Reclamación de 714.959 euros, en concepto de disminución de la contraprestación total recibida en especie por el incremento sobrevenido del tipo impositivo del IVA.
- Reclamación de 1,7 millones de euros adicionales en concepto de revisión de precios.
- Reclamación de indemnización por importe de 1,3 millones de euros, por daños y perjuicios derivados de la desviación en el plazo de ejecución del contrato imputable al órgano de contratación.
- Requerimiento para que la UPV/EHU inste la revisión de oficio por parte del Ayuntamiento de Bilbao de determinadas liquidaciones tributarias.

En junio de 2014, la UPV/EHU ha recibido notificación de formalización de la demanda ante el Juzgado Contencioso-Administrativo nº 1 de Bilbao por parte del contratista, aunque no consta el contenido de la misma.

Plurianual de Inversiones en Infraestructuras 2011-2015

Con fecha 9 de marzo de 2011 el Consejo Social dio su aprobación al PPI 2011-2015 de la UPV/EHU, por un total de 146,1 millones de euros correspondientes tanto a obras no condicionadas como a obras condicionadas por importe de 126,4 millones de euros y 19,7 millones de euros, respectivamente.

Se resumen en los cuadros adjuntos las previsiones iniciales del Plan, la ejecución de las diferentes obras y la financiación recibida. Los datos de ejecución se refieren al coste asumido por la UPV/EHU, que coinciden con los gastos registrados en los capítulos de inversiones reales de los diferentes ejercicios (6,7% de las obligaciones reconocidas en dicho capítulo en el ejercicio 2012) y no se incluye la parte de IVA deducible para la Universidad. Los datos de financiación coinciden, asimismo, con los ingresos contabilizados por la UPV/EHU en los ejercicios 2011 y 2012.

A- EJECUCIÓN

	Miles de euros			
ACTUACIÓN	Previsión Inicial	Ejecución 2012	Ejecución a 31.12.12	Rem. Esp. a 31.12.12
CAMPUS ÁLAVA	20.873	1.312	1.393	-
CIEA (Edificio I+D+I).....	11.848	1.312	1.393	-
Ampliación de espacios en el Aulario de las Nieves.....	9.025	-	-	-
CAMPUS BIZKAIA	85.676	3.675	3.730	-
F. de Medicina y Odontología y EU de Enfermería.....	76.022	-	-	-
Aparcamiento zona este en el área de Leioa-Erandio (2).....	9.654	3.675	3.730	-
CAMPUS GIPUZKOA	19.806	914	946	-
Reforma fachadas y climatización FICE-PSICO.....	6.033	-	-	-
Adecuación espacios al EEES.....	6.058	757	768	-
Centro polivalente de Formación e Innovación (2).....	7.715	157	178	1.840
Ampliación edificio Enfermería y Medicina (1).....	-	-	-	-
TOTAL OBRAS NO CONDICIONADAS	126.355	5.901	6.069	1.840
Ampliación edificio Enfermería y Medicina (1).....	5.779	-	-	-
Desarrollo del Polo Económico-Jurídico en Sarriko.....	13.951	-	-	3.595
TOTAL OBRAS CONDICIONADAS	19.730	-	-	-
TOTAL PPI 2011-2015	146.085	5.901	6.069	5.435

(1) Obra que figuraba inicialmente en el PPI 2011-2015 como condicionada pero posteriormente pasa a ser no condicionada.

(2) La obra principal se incluye en la muestra de contratos analizada en A.12.1.



B- FINANCIACIÓN

	Miles de euros		
	Financ. a 31.12.11	Financ. Recibida 2012	Total Financ. a 31.12.12
Transferencias de capital de la CAE (ver A.7)	1.085	4.824	5.909
Transferencias de capital del Estado	2.000	-	2.000
TOTAL FINANCIACIÓN OBRAS NO CONDICIONADAS	3.085	4.824	7.909
Aplicación remanentes años anteriores (ver A.2)	-	3.595	3.595
TOTAL FINANCIACIÓN OBRAS CONDICIONADAS	-	3.595	3.595
TOTAL FINANCIACIÓN PPI 2011-2015	3.085	8.419	11.504

El exceso de ingresos reconocidos sobre el gasto ejecutado en relación con estas obras por 5,4 millones de euros formaba parte del Remanente específico al cierre del ejercicio.

Intervenciones condicionadas a otras financiaciones

El Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó el 10 de febrero de 2011 el Plan de Desarrollo de los Campus de la UPV/EHU 2011-2015 que englobaba tanto el PPI 2011-2015, ya mencionado, como otra serie de intervenciones condicionadas a otras financiaciones, según se relaciona:

A- EJECUCIÓN

	Miles de euros			
ACTUACIÓN	Previsión Inicial	Ejecución 2012	Ejecución a 31.12.12	Rem. Esp. a 31.12.12
CAMPUS ÁLAVA	9.060	-	-	-
Hospital clínico veterinario (1)	9.060	-	-	-
CAMPUS BIZKAIA	54.470	7.437	10.801	20.387
Carretera de circunvalación en el área de Leioa (2)	10.150	3.445	4.809	191
Unidad de Biofísica (2)	13.270	2.528	4.528	1.443
Edificio Plataforma I en el parque científico de la UPV/EHU (3)	14.647	657	657	10.923
Animalario	4.125	65	65	1.672
Centro de Biotecnología animal (3)	12.278	742	742	6.158
TOTAL OTRAS INTERVENCIONES A REALIZAR POR LA UPV/EHU	63.530	7.437	10.801	20.387

(1) Obra que finalmente no se va a acometer.

(2) Obras a ejecutar por terceros ajenos a la UPV/EHU que, sin embargo, recibe subvenciones para su financiación.

(3) La obra principal se incluye en la muestra de contratos analizada en A.12.1.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B- FINANCIACIÓN

	Miles de euros		
	Financ. a 31.12.11	Financ. Recibida 2012	Total Financ. a 31.12.12
Transferencias de capital del Estado	15.880	-	15.880
Anticipo MICINN: Programa Innocampus (ver A.8)	6.300	600	6.900
Transferencias de capital de la CAE	5.200	-	5.200
Transferencias corrientes. de la CAE (*)	-	(*) 238	238
Transferencias de capital de la DFB (ver A.7)	990	510	1.500
Aplicación Remanentes de ejercicios cerrados (ver A.2)	-	1.470	1.470
TOTAL FINANCIACIÓN OBRAS CONDICIONADAS	28.370	2.818	31.188

(*) En el ejercicio 2012 se recibe una subvención de la CAE para la financiación de la obra del animalario que se registra en el capítulo de ingresos por transferencias corrientes.

El exceso de ingresos reconocidos sobre el gasto ejecutado en relación con estas obras por 20,4 millones de euros formaba parte del Remanente específico al cierre del ejercicio.

A.6 TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los ingresos liquidados en los 2 últimos ejercicios es:

	Miles de euros		
CONCEPTO	2012	2011	Variac.12/11
Tasas académicas, administrativas y de centros adscritos	27.849	33.374	(16,6%)
Otros precios públicos	4.935	6.041	(18,3%)
TOTAL PRECIOS PÚBLICOS	32.784	39.415	(16,8%)
Contratos externos	6.289	9.562	(34,2%)
Retenciones contratos externos	1.201	1.283	(6,4%)
Residencias y Colegios Mayores	1.244	1.191	4,5%
Servicio editorial	667	674	(1,0%)
IVA soportado deducible ejercicio corriente	-	2.068	(100%)
Otros ingresos	2.269	2.536	(10,5%)
TOTAL OTROS INGRESOS	11.670	17.314	(32,6%)
TOTAL	44.454	56.729	(21,6%)

Precios públicos

Los precios a satisfacer por la prestación de servicios académicos universitarios y la forma de pago de los mismos para el curso 2012/2013, fueron establecidos por Orden de 15 de junio de 2012 de la Consejera de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en virtud del artículo 81.3.b de la LOU. La citada Orden establecía que el ingreso se realizaría en dos plazos antes del 31 de diciembre de 2012, como consecuencia del cambio de criterio de cobro de tasas establecido a partir del ejercicio 2011. Por el contrario, la Orden relativa al curso 2010/2011 establecía 3 plazos de pago, siendo el último en enero de 2011. Dado que la Universidad registra los ingresos por tasas en función del criterio de caja, esta modificación supuso que durante el ejercicio 2011 se hubieran contabilizado la totalidad



de las tasas del curso 2011/2012 y adicionalmente 7,8 millones de euros cobrados en enero de 2011 correspondientes al curso 2010/2011. Esta circunstancia explica la disminución del importe de las mismas en el ejercicio 2012 comparativamente respecto al ejercicio 2011.

Contratos externos

Este concepto recoge los derechos reconocidos por realización de trabajos, estudios o proyectos encargados a la UPV/EHU por terceros, siendo la financiación pública de un 58%, en el ejercicio fiscalizado.

ORGANISMO	Miles de euros		
	2012	2011	Variac.12/11
Administración de la CAE.....	654	1.069	(38,7%)
Entidades privadas	2.614	4.213	(37,9%)
Diputaciones Forales	381	460	(17,3%)
Fundación Euskoiker	1.408	2.204	(36,1%)
Administración del Estado	117	185	(36,9%)
Fundaciones.....	583	676	(13,8%)
Administraciones Locales.....	175	357	(50,8%)
Otras Administraciones Públicas	303	244	24,5%
Universidades.....	54	154	(64,7%)
TOTAL	6.289	9.562	(34,23%)

El Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó el 20 de diciembre de 2007 la normativa por la que se regulan los contratos para la realización de trabajos de carácter científico, técnico, humanístico o artístico y desarrollo de enseñanzas de especialización o actividades específicas de formación en colaboración con personas físicas o jurídicas, universidades o entidades públicas y privadas. El artículo 27 de dicha normativa establece que del importe total del contrato, excluidos el IVA y el inmovilizado inventariable, se realizará una retención mínima del 15% en concepto de costes indirectos cuyo destino es:

- el 5% para el Centro, Departamento, Instituto propio o similar al que se encuentre vinculado el contrato.
- el resto se destinará a sufragar los gastos adicionales derivados de la promoción y mejora de la transferencia de los resultados procedentes de la actividad universitaria, así como para la cobertura de gastos generales de la UPV/EHU.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL RECIBIDAS

Los ingresos liquidados por transferencias corrientes y de capital se detallan como sigue:

CONCEPTO	Miles de euros					
	Transferencias corrientes			Transferencias de capital		
	2012	2011	Variac.12/11	2012	2011	Variac.12/11
Transferencias del Estado	9.155	15.364	(40,4%)	-	14.050	(100%)
Administración de la CAE:						
Subvención General.....	246.203	258.182	(4,6%)	10.000	12.500	(20%)
Complementos profesorado (ver A.3)	17.308	18.083	(4,3%)	-	-	-
Contratos programa	29.744	27.787	7,0%	-	-	-
Para el desarrollo de Campus Univer. (ver A.5)	-	-	-	15.877	32.607	(51,3%)
Otras subvenciones.....	24.840	30.817	(19,4%)	-	2.928	(100%)
Diputación Foral de Álava	182	268	(32,1%)	-	-	-
Diputación Foral de Gipuzkoa	363	840	(56,8%)	-	-	-
Diputación Foral de Bizkaia	1.005	3.265	(69,2%)	9.065	20.990	(56,8%)
Entes municipales	65	172	(62,2%)	-	-	-
Financiación masters	1.323	1.631	(18,9%)	-	-	-
De entes pub. para Relac. y coop. Internac.....	2.429	3.888	(37,5%)	-	-	-
Postgrados oficiales.....	271	420	(35,5%)	-	-	-
De otras entidades públicas.....	580	312	85,9%	-	-	-
Subvenciones empresas privadas.....	2.558	3.379	(24,3%)	-	-	-
De Unión Europea.....	7.759	5.676	36,7%	-	624	(100%)
TOTAL	343.785	370.084	(7,1%)	34.942	83.699	(58,3%)

La UPV no ha reconocido ingresos por subvenciones del Estado para la financiación de los programas Séneca y Erasmus correspondientes al curso académico 2012-2013, por 920.315 euros. Además, no se han registrado ingresos por subvenciones de la CAE para compensar las tasas no abonadas por alumnos becarios en el curso académico indicado, por 5,9 millones de euros (ver apartado II.2).

Contratos-programa

La LSUV establece en su artículo 89 que el Departamento competente en materia de universidades, en representación del Gobierno Vasco, podrá suscribir con las Universidades contratos-programa, que tendrán carácter administrativo y naturaleza subvencional y concreta, además, en su artículo 92, que dichos contratos constituyen una financiación condicionada, definida en función de determinadas actuaciones finalistas y de resultados cuantificables mediante indicadores.

El 7 de junio de 2011 el Consejo de Gobierno aprobó el Plan Universitario 2011-2014 para el Sistema Universitario Vasco. De acuerdo con lo previsto en el mencionado Plan y en los artículos 89 y 92 de la LSUV, ya mencionados, se suscribieron el 12 de diciembre de 2011 cinco contratos-programa por importe total de 147,4 millones de euros, cuyos datos en cuanto a previsiones iniciales y ejecución al cierre del ejercicio 2012 se resumen en el siguiente cuadro:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros							
CONTRATO-PROGRAMA	PREVISIONES INICIALES				EJECUCIÓN		
	2011	2012	2013/15	TOTAL	2011	2012	31.12.12
Formación reglada	10.616	11.451	29.711	51.778	8.905	10.331	19.236
Formación no reglada	220	220	441	881	1.087	108	1.195
Investigación	15.909	18.198	40.808	74.915	12.484	14.857	27.341
Transferencia	1.125	1.144	2.555	4.824	638	486	1.124
Equidad, eficacia y proyección social	3.298	3.424	8.311	15.033	2.494	2.408	4.902
TOTAL GASTOS PROGRAMAS A1 a A5	31.168	34.437	81.826	147.431	25.608	28.190	53.798
Gastos imputados contablemente a otros programas					25	113	138
TOTAL GASTOS JUSTIFICADOS					25.633	28.303	53.936
TOTAL INGRESOS	15.584	31.169	100.678	147.431	27.787	29.744	57.531

La diferencia entre ingresos y gastos contabilizados hasta el cierre del ejercicio 2012, por 3,6 millones de euros, formaba parte del remanente específico a 31 de diciembre de 2012.

Transferencias de capital

En el cuadro adjunto se desglosan los importes recibidos en el ejercicio 2012 para la financiación de inversiones:

Miles de euros			
ACTUACIONES FINANCIADAS	CAE	DFB	TOTAL
PPI 2006-2010 (ver A.5)	11.053	8.555	19.608
PPI 2011-2015 (ver A.5)	4.824	-	4.824
Construcción Edificio de Biofísica (ver A.5)	-	510	510
Resto inversiones (subvención general)	10.000	-	10.000
TOTAL FINANCIACIÓN RECIBIDA	25.877	9.065	34.942

A.8 DEUDA Y GASTOS FINANCIEROS

La evolución de la deuda en el ejercicio 2012 ha sido la siguiente:

Miles de euros						
ENTIDAD	Saldo al 31.12.11	Amortizac.	Nuevos	Saldo al 31.12.12	% interés	Vencimiento
CAE: Préstamo cobertura déficit	10.661	1.184	-	9.477	Euribor	2020
CAE: Préstamo "Euskampus"	4.000	-	-	4.000	1,41%	(*) 2025
MICINN: Anticipos reintegrables	1.346	303	-	1.043	N/A	2021
MICINN: Programa Innocampus	11.900	-	-	11.900	1,17%	(*) 2025
Línea de crédito Kutxabank: Financiación PPI .	7.460	4.532	-	2.928	Eur.+1,5%	2012
ENDEUDAMIENTO	35.367	6.019		29.348		
Disposic./Amortizac. línea crédito Kutxabank		(4.532)	-			
GASTOS/INGRESOS CAPITULO 9		1.487	-			

(*) 3 años de carencia.



En julio de 2011 la UPV/EHU recibió un préstamo de la CAE de 4 millones de euros para la financiación del proyecto "Euskampus, Campus de Excelencia Internacional". En noviembre de 2010 se recibió otro préstamo del MICINN por 11,9 millones de euros destinado a financiar la construcción de un centro de Biotecnología animal y la adquisición de diverso equipamiento científico y técnico, por 6,3 millones de euros y 5,6 millones de euros, respectivamente. En el ejercicio 2012 se autoriza a la UPV/EHU a modificar el destino de parte del préstamo, por 600.000 euros, que pasa a financiar la construcción del edificio en detrimento del equipamiento (ver A.5). Ambos préstamos tienen un plazo de carencia de tres años.

El 31 de enero de 2011 la UPV/EHU formalizó una póliza de crédito con un límite de 10,8 millones de euros. Dicha operación, que fue previamente autorizada por la Administración de la CAE, tiene un plazo de vigencia de 15 meses y devenga un interés medio anual de Euribor + 1,5%. Al cierre del ejercicio 2011 el saldo total dispuesto ascendía a 7,5 millones de euros, habiéndose amortizado 4,5 millones de euros durante el año 2012. Dicha amortización se registró con cargo al capítulo 9 de gastos en la liquidación del presupuesto del ejercicio 2011, aunque lo correcto hubiera sido su imputación como obligación reconocida en el ejercicio fiscalizado.

En el ejercicio 2012 se contabilizaron gastos financieros por importe de 469.614 euros, de acuerdo con el siguiente desglose:

	Miles de euros	
GASTO	2012	2011
Gastos financieros asociados al endeudamiento	358	287
Comisiones bancarias y otros gastos financieros.....	112	153
TOTAL	470	440



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.9 DEUDORES

La composición de los deudores presupuestarios por antigüedad y concepto es la siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros				
	Anterior a 2011	2011	Presup. Cerrados	2012	TOTAL
TASAS Y OTROS INGRESOS	2.715	732	3.447	2.717	6.164
Contratos externos	2.427	232	2.659	2.282	4.941
Otras tasas e ingresos	288	500	788	435	1.223
SUBVENCIONES CORRIENTES	7.235	18.004	25.239	39.381	64.620
Estado	2.578	1.158	3.736	2.451	6.187
CAE: Contratos-programa	244	9.475	9.719	14.160	23.879
CAE: complementos profesorado.....	-	-	-	5.040	5.040
CAE: otras	2.294	3.839	6.133	11.731	17.864
Comunidad Europea.....	433	2.159	2.592	3.918	6.510
Diputaciones Forales y entes municipales	341	416	757	446	1.203
De empresas privadas	1.182	741	1.923	980	2.903
Otras subvenciones corrientes.....	163	216	379	655	1.034
INGRESOS PATRIMONIALES	29	20	49	186	235
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	6.414	-	6.414	17.033	23.447
CAE: Plan Plurianual de Inversiones.....	-	-	-	8.479	8.479
CAE: otras	3.988	-	3.988	-	3.988
UE: FEDER.....	2.070	-	2.070	-	2.070
DFB: Plan Plurianual de Inversiones (ver A.5)	356	-	356	8.554	8.910
TOTAL DEUDORES	16.393	18.756	35.149	59.317	94.466

Provisión para insolvencias

El saldo pendiente de cobro por subvenciones de capital de la UE proviene de los ejercicios 2005 y 2006 por 1 y 1,1 millones de euros, respectivamente, y corresponde a subvenciones recibidas para proyectos de investigación financiadas por fondos FEDER a través del MEC. Dada su antigüedad, y aunque han sido justificadas en su totalidad al mencionado Ministerio, existen dudas sobre la cobrabilidad de estas subvenciones.

La UPV/EHU no ha dotado provisión de insolvencia alguna sobre los saldos pendientes de cobro al cierre del ejercicio 2012. Teniendo en cuenta la antigüedad de las deudas consideramos que debiera dotarse una provisión por 4,8 millones de euros, 2,1 para cubrir el 100% de la deuda del FEDER y el resto para otras deudas de dudoso cobro.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.10 CUENTAS EXTRAPRESUPUESTARIAS

El detalle de las cuentas extrapresupuestarias es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros		
	SALDO 31.12.11	VARIACIÓN EJERCICIO	SALDO 31.12.12
DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS			
Anticipo paga extra junio de 2013	-	9.107	9.107
Resto de Préstamos y anticipos concedidos al personal.....	2.570	(447)	2.123
Hacienda Foral deudora liquidaciones complementarias IVA ejercicios anteriores..	13.144	(8.465)	4.679
Hacienda Foral deudora liquidación provisional IVA ejercicio	-	919	919
Otros deudores	1.424	648	2.072
TOTAL	17.138	1.762	18.900
ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS			
Hacienda Pública acreedora por IRPF	6.406	(2.547)	3.859
Seguridad Social acreedora	11.785	233	12.018
Fondo préstamos al personal.....	3.094	87	3.181
Paga extra diciembre 2012.....	-	10.628	10.628
Derechos pasivos y MUFACE diciembre 2012	-	624	624
Ingresos pendientes de aplicación	4.988	(2.397)	2.591
Hacienda Foral acreedora por IVA soportado	1.795	(240)	1.555
Cuotas pendientes de pago a Itzarri EPSV	489	(468)	21
Provisiones para indemnizaciones y litigios del personal	611	100	711
Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo.....	395	20	415
Otros acreedores.....	190	68	258
TOTAL	29.753	6.108	35.861

Préstamos, anticipos y otros saldos de personal

El convenio colectivo vigente en el ejercicio fiscalizado incluye una disposición que establece que la UPV/EHU mantendrá en el ejercicio presupuestario correspondiente, un crédito vivo equivalente al 3% anual de la masa salarial, como importe único, para préstamos. En base a la mencionada disposición, la UPV/EHU registra anualmente en el capítulo de variación de activos financieros un gasto de 87.100 euros, para la constitución de un fondo para préstamos al personal. En el presupuesto se da por pagado el importe, traspasándolo a una cuenta de acreedores extrapresupuestarios, siendo el saldo de la cuenta al 31 de diciembre de 2012 de 3,2 millones de euros. Los préstamos y anticipos concedidos al personal, por su parte, se contabilizan extrapresupuestariamente, siendo su saldo vivo al cierre del ejercicio de 11,2 millones de euros, según se refleja en el cuadro adjunto. Dicho saldo es excepcionalmente elevado en el ejercicio 2012, debido a que gran parte de la plantilla se acogió a la posibilidad de percibir la paga extra de junio de 2013 de forma anticipada (ver A.3).

Si bien los préstamos al personal deben registrarse presupuestariamente, no cabría en ningún caso imputar la constitución de un fondo para préstamos como gasto presupuestario. El exceso de gasto contabilizado sería de 1,1 millones de euros, por la diferencia entre los



préstamos y anticipos realmente concedidos y el saldo del fondo al cierre del ejercicio (ver apartado II.2).

En el ejercicio 2012 se dedujo de las transferencias corrientes recibidas de la CAE una cantidad equivalente a la paga extra suprimida, por 10,6 millones de euros, que figuraban al cierre del ejercicio en una cuenta extrapresupuestaria acreedora (ver A.3). Dada la naturaleza presupuestaria de estos ingresos, no se considera correcto el tratamiento contable descrito (ver apartado II.2).

Impuesto sobre el Valor Añadido

Los 4,7 millones de euros pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2012 por IVA de ejercicios anteriores corresponden a las liquidaciones complementarias de los ejercicios 2001 a 2010 pendientes de cobro, y a la liquidación complementaria de 2011 presentada en 2012 por la UPV/EHU, aplicando nuevos criterios de deducción. La Administración Tributaria ha practicado inspecciones sobre dichas liquidaciones complementarias y ha dado el visto bueno a la devolución de las cantidades señaladas.

El importe de 918.662 de euros por IVA del ejercicio, por su parte, se corresponde con la liquidación provisional correspondiente al ejercicio 2012, neta de las diferencias por el IVA registrado con posterioridad a la presentación de dicha declaración provisional. Esta liquidación está pendiente de inspección por parte de la Administración Tributaria, si bien se ha practicado aplicando los mismos criterios que han sido admitidos para las liquidaciones de ejercicios anteriores.

A.11 TESORERÍA

La tesorería de la UPV/EHU al cierre del ejercicio se desglosa de la siguiente forma:

CONCEPTO	Miles de euros	
	SALDO 31.12.12	SALDO 31.12.11
Cuentas bancarias.....	65.331	94.450
Caja.....	7	21
TOTAL	65.338	94.471

El número de cuentas bancarias y de caja abiertas a 31 de diciembre de 2012 era de 228, habiendo oscilado los tipos de interés devengados por las mismas durante el año 2012 entre un 0,12% y un 1,13%. El saldo medio de las cuentas corrientes ha sido de 92 millones de euros. Los ingresos financieros generados por la tesorería durante el ejercicio 2012 han ascendido a 525.760 euros.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.12 ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

A.12.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

Hemos verificado el cumplimiento de la normativa de contratación administrativa a través de una muestra de 18 expedientes, adjudicados en el ejercicio 2012:

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN 2012

Miles de euros

OBJETO	Presupuesto Licitación	Adjudicación		Ejecución a 31.12.12	DEFICIENCIAS				
		Proced.	Importe		A	B	C	E	
OBRAS									
1. Ampliación de la facultad de bellas artes en el Aula Magna	4.669	Abierto	3.315	3.559	A2	B1			
2. Edificio de aparcamientos en el área Leioa-Erandio	8.004	Abierto	5.564	3.104	A2	B1			
3. Edificio centro de investigación en ciencias sociales y humanidades del campus de Álava de la UPV/EHU	9.440	Abierto	6.957	1.178	A2	B1			
4. Edificio plataforma tecnológica I (parque científico de la UPV/EHU)	11.848	Abierto	9.825	-	A2	B1			
5. Edificio centro polivalente de formación e innovación del campus de Gipuzkoa.	6.200	Abierto	5.719	-	A2	B1			
6. Centro de biotecnología animal (parque científico de la UPV/EHU)	11.793	Abierto	9.780	-	A2	B1			
SUMINISTROS									
7. Suministro de energía eléctrica y gas natural (1)	(2) 5.757	Abierto	PU	132		B1			E
8. Proyecto llave en mano de evolucion. tecnol. de la arquitectura del servicio de backup y restauración manteniendo el software actual	813	Abierto	732	299		B1			
9. Suministro de papel higiénico, bobinas secamanos, toallas de papel y gel lavamanos en centros y dependencias de la UPV/EHU	338	Abierto	PU	-		B1			
10. Desfibriladores semiautomáticos de uso externo y vitrinas.....	115	PNSP	110	110					E
11. Suministro de un sistema de recuperación de helio.	137	PNSP	137	-					
12. Cromatógrafo de gases con detector de espectrometría de masas y accesorios de pirólisis.....	115	PNSP	115	-					
SERVICIOS									
13. Servicios financieros y colaboración institucional (3)	-	PNSP	-	-					
14. Servicio de reprografía en centros de la UPV/EHU (3)	-	Abierto	-	-					
15. Publicaciones del servicio editorial de la UPV/EHU (1)	666	Abierto	PU	357	A1				
16. Gestión integrada de proyectos de la UPV/EHU en el marco de la inversión plurianual del período 2011-2017.....	3.338	Abierto	PU	-	A1,3	B1			
17. Servicios postales de la UPV/EHU	825	Abierto	PU	-					
18. Redacción y dirección obras del centro de biotecnología animal Modificado 1	580	PNSP	463	214	A2			C1	
			24						
TOTAL	64.638		42.741	8.953					

(1) Facturación total por este concepto del adjudicatario o de los proveedores homologados a partir de la fecha de adjudicación del contrato.

(2) Parte de este presupuesto, por 3.976 miles de euros, corresponde al lote de suministro de energía eléctrica que no llegó a adjudicarse, al renunciar el licitador propuesto como adjudicatario a la celebración del contrato.

(3) Contratación sin coste para la UPV/EHU.

Se ha realizado además, el seguimiento de 11 expedientes que fueron objeto de fiscalización en el ejercicio 2011 y que seguían en ejecución a la fecha de realización del informe correspondiente:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

OBJETO	Miles de euros			DEFICIENCIAS E
	Año	Adjudicación Importe	Ejecución 2012 a 31.12.12	
OBRAS				
19. Proyecto y ejecución obras E.U. Magisterio, Ing.Téc.				
Minas e Ing. Téc. Industrial	2008	51.145	27.464	67.323
Modificado 1	2009	14.380		
SUMINISTROS				
20. Contrato homologación equipamiento informático (1).....	2009	PU	3.152	11.263
21. Contrato homologación suministro productos APPLE (1) ...	2011	PU	432	579
22. Arrendamiento y mantenimiento equipos multifunción.....	2011	PU	51	54
23. Publicaciones periódicas suscritas por la biblioteca (1)	2011	4.811	2.198	2.198
SERVICIOS				
24. Servicios de seguridad y vigilancia de la UPV/EHU (1).....	2009	8.510	3.747	15.692
Modificado 1	2011	(864)		
25. Servicios de red de voz y datos para la UPV/EHU (1)	2010	2.400	1.283	3.695
26. Primer nivel de atención del CAU de la Vicegeren. de TIC (1)	2011	752	335	335
27. Contrato homologación para la creación, migración y mantenimiento páginas web del dominio ehu.es (1)	2011	PU	381	721
28. Mantenimiento correctivo evolutivo y adaptativo aplicación GAUR y aplicaciones del entorno TRAINERA (1) ...	2011	789	600	600
29. Servicio de librería en el edificio de Áreas Sociales de Leioa y suministro de material de oficina Campus de Bizkaia (1)....	2011	PU	648	1.205
TOTAL		81.923	40.291	103.665

(1) Las cifras de ejecución corresponden a la facturación total por este concepto del adjudicatario o de los proveedores homologados.

DEFICIENCIAS EXPEDIENTE	Miles de euros	
	Nº Expedientes	IMPORTE ADJUDIC.
EXPEDIENTE		
A1 Los pliegos admiten y valoran mejoras y/o medios asignados pero no concretan los aspectos de la oferta en que pueden plantearse.....	2	PU
A2 Los pliegos incluyen criterios que penalizan las ofertas más económicas	7	41.623
A3 Los pliegos enuncian la posibilidad de modificación del contrato de forma genérica (artículo 106 TRLCSP)	1	PU
ADJUDICACIÓN		
B1 La apertura y calificación de la documentación no la realiza la MC, siendo el órgano competente para ello	10	41.892
EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN		
C1 Modificación del contrato sin que dicha posibilidad estuviera prevista en los pliegos.....	1	463
OTRAS DEFICIENCIAS		
E Otras deficiencias específicas detalladas en los apartados II.1 y III.2 del informe	3	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.12.2 GASTOS SIN EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante el procedimiento de contrato menor, hemos detectado algunas que debieron sujetarse a regulación armonizada o tramitarse por procedimiento abierto o mediante procedimiento negociado, con o sin publicidad. También se observa la existencia de adquisiciones a lo largo del ejercicio para las cuales, por su volumen anual, debería revisarse su contratación como contrato menor:

CONTRATACIONES SUJETAS A REGULACIÓN ARMONIZADA		Miles de euros
CONCEPTO		IMPORTE
Biblioteca universitaria: suscripción a revistas electrónicas.....		957
TOTAL		957

CONTRATACIONES A REALIZAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO		Miles de euros
CONCEPTO		IMPORTE
Libros electrónicos.....		196
Suministro de gasóleo.....		161
Desarrollos informáticos del Sistema de Gestión de Identidades.....		157
TOTAL		514

CONTRATACIONES A REALIZAR POR PROCEDIMIENTO NEGOCIADO CON PUBLICIDAD		Miles de euros
CONCEPTO		IMPORTE
Gestión y desarrollo aplicación UNIKUDE.....		87
Organización máster.....		70
Campaña de excavación Iruña Veleia.....		67
TOTAL		224



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CONTRATACIONES A REALIZAR POR PROCEDIMIENTO NEGOCIADO

CON PETICIÓN DE OFERTAS

Miles de euros

CONCEPTO	IMPORTE
SERVICIOS	
Trabajos de entrevistación domiciliaria para estudios del Equipo Euskobarómetro de la UPV/EHU	64
Montaje stands en jornadas de orientación universitaria 2012	53
Carga de publicaciones en el corpus de traducciones plurilingües de la UPV/EHU (EHUskaratuak)	44
Gastos jurídicos	35
Diseño y desarrollo de E-ginkanas emprendedoras en los tres campus de la UPV/EHU	35
Servicio de catering	31
Dirección proyecto de investigación OVES	31
Electrificación mesas de trabajo	29
Análisis biológicos y genéticos en el marco de programas de investigación relativos al atún	28
Servicio de retirada de escombros	28
Secuenciación ARN	27
Programa "Terminología Sareak Ehunduz"	25
Honorarios por evaluación y corrección neuropsicológica de pacientes	25
Mantenimiento de las torres de refrigeración ingenieros de la ETS de Ingeniería	24
Alquiler de salas y servicios para la celebración del evento XXIV Bienal Química Orgánica	24
Proyecto "EHU zenbakitan 2012"	24
Labores de coordinación docente para el Observatorio Vasco de Economía Social, "GEZKI"	23
Espectometría de masas	23
Servicios de gabinete de prensa	23
Cursillos deportivos	22
Cursos de español para estudiantes	22
12th anual conference of the European Society	21
SUMINISTROS	
Nanosensores	36
Diplomas	30
Lentes y piezas para montajes ópticos	28
Nuevos Sistemas de Dosificación en Neonatología	24
"The Ways of Federalism in Western Countries and the Horizons of Territorial Autonomy in Spain", Volum. I y II	21
Difractómetros	19
TOTAL	819



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CONTRATOS MENORES CUYO PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN DEBERÍA
SER REVISADO POR EL VOLUMEN ANUAL DEL GASTO CORRESPONDIENTE

Miles de euros

CONCEPTO	Nº Unid. Org.	Nº Terceros	Nº Facturas	Importe
SERVICIOS				
Trabajos de reprografía	387	12	2.125	669
Mantenimiento de calderas y sistemas climatización	31	8	610	524
Servicios de catering	85	4	159	194
Mantenimiento de ascensores.....	6	3	224	141
Mantenimiento de instalaciones eléctricas.....	23	3	170	137
Estudios técnicos.....	40	4	50	123
Servicios de traducción.....	59	4	155	121
Reparación equipos de laboratorio.....	9	3	20	97
Digitalización de textos	10	2	22	75
SUMINISTROS				
Material de laboratorio	717	57	12.550	5.415
Equipamiento docente y científico.....	136	16	332	1.564
Libros, revistas, monografías	47	5	2.653	442
Gases de laboratorio	92	2	348	116
Animales de laboratorio.....	36	2	116	90
Licencias software.....	44	2	68	83
TOTAL		127	19.602	9.791





ALEGACIONES QUE FORMULA LA UPV/EHU A LOS RESULTADOS E FISCALIZACIÓN REFERIDOS AL EJERCICIO 2012

En virtud de lo señalado en la Ley 1/88 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea formula las alegaciones contenidas en este documento.

La estructura organizativa de la Universidad en la que se suman como gestores económicos los Centros Académicos, Departamentos, Servicios así como las personas encargadas de los proyectos de investigación y de los contratos, tiene como característica fundamental disponer de un sistema muy descentralizado, lo que permite a las personas gestoras, investigadoras y promotoras de proyectos disponer de herramientas ágiles y eficaces aunque esto conlleva la dificultad del control y es en este punto donde se está realizando al mayor esfuerzo de normalización y homogeneización de procesos. En este sentido la colaboración del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha permitido la paulatina mejora de los procesos administrativos y contables.

A continuación se presentan las alegaciones siguiendo el orden del informe:

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Personal

“1.- En 2012 la UPV/EHU ha abonado 839.734 euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no contempladas en el RD 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A.3).”

Se trata de complementos que, pese a no estar contemplados en el RD 1086/1989 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario, se han abonado porque han sido aprobados por Junta de Gobierno y, en algunos casos, por el Consejo Social atendiendo a exigencias docentes e investigadoras surgidas en cada momento.

La cifra va disminuyendo año tras año debido a que se han ido regularizando las distintas situaciones que cubren dichos complementos y equiparaciones.

Contratación administrativa (ver A.12)

“3.- El tipo de IVA considerado inicialmente en los pliegos de un contrato adjudicado por 110.243 euros (expediente 10) era superior al aplicable al suministro objeto de la contratación. Una vez detectado el error se mantuvo el precio de licitación, pero se rectificó el desglose de dicho precio entre presupuesto neto e IVA. Tras dicha rectificación, el valor estimado del contrato superaba el límite establecido en el apartado f) del artículo 173 del TRLCSP, por lo que debió tramitarse un procedimiento abierto.”



Si bien este expediente debiera haberse tramitado como un procedimiento abierto, no se ha vulnerado el principio de libre concurrencia toda vez que el expediente se publicó desde el principio en el perfil del contratante y, durante la licitación fue un tercero interesado quien alertó del error en el tipo impositivo. Con el fin de no suspender el procedimiento, se acordó por Resolución de 7 de junio de 2012 publicar una corrección de errores y darla a conocer por el mismo medio.

A pesar del error, teniendo en cuenta que el objetivo fundamental de los procedimientos abiertos es la libre concurrencia, ésta quedó garantizada con la publicación de la licitación en el perfil del contratante pues, aunque se invitó a tres empresas, con dicha publicación se acabaron presentando nueve licitadores y el informe técnico lo suscribió una comisión técnica, con la que se contó como si de un procedimiento abierto se tratara.

“4.- De acuerdo con lo previsto en los pliegos que rigieron la licitación de un contrato de obra adjudicado en 2008 por 51,1 millones de euros (expediente 19), una parte del precio se ha abonado mediante dación en pago y entrega de posesión de la parcela en la que se ubicaba la antigua EU de Magisterio de Bilbao. En los pliegos se incluía el precio de tasación de dicha parcela por 20,3 millones de euros y se especificaba que dicha cantidad no incluía el IVA ni ningún otro impuesto. Sin embargo, al realizar la liquidación del contrato se detrajo el IVA del precio, y la UPV/EHU obtuvo ingresos por 16,8 millones de euros de la venta de la parcela, inferiores en 3,5 millones de euros a los previstos en los pliegos (ver A.5).”

Con fecha 24 de julio de 2014 se ha iniciado el procedimiento de revisión de oficio de la mencionada actuación mediante declaración de lesividad para el interés público de la misma, en base a lo previsto en el artículo 103 de la Ley 30/92, lo que conducirá tras los trámites oportunos a que la UPV/EHU impugne la citada actuación para conseguir su anulación ante los tribunales.

“5.- La UPV/EHU ha fraccionado 7 contratos, con un gasto total facturado en 2012 de 1,7 millones de euros, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento de adjudicación e incumpliendo lo establecido en el artículo 86.2 del TRLCSP. Uno de ellos debió sujetarse a regulación armonizada, en otros tres debería haberse realizado un procedimiento abierto y los otros tres deberían haberse tramitado por procedimiento negociado con publicidad (ver A.12.2).”

Respecto a alguno de los expedientes señalados debe comentarse lo siguiente:

- **Biblioteca universitaria: suscripción a revistas electrónicas y libros electrónicos:**

La Dirección de la Biblioteca consideró de aplicación lo establecido en el primer inciso de la Disposición Adicional novena del TRLCSP que señala que la suscripción a revistas y otras publicaciones, cualquiera que sea su soporte, así como la contratación del



acceso a la información contenida en bases de datos especializadas, podrán efectuarse, cualquiera que sea su cuantía siempre que no tengan el carácter de contratos sujetos a regulación armonizada, de acuerdo con las normas establecidas en la citada Ley para los contratos menores.

El artículo 20 de la misma disposición califica como “contratos privados” la suscripción a revistas, publicaciones periódicas y bases de datos.

Al no contemplarse en las disposiciones ninguna cuantía, no se vio la necesidad de entender que lo aplicable era el inciso segundo que excluye de tal consideración a un gasto que supere el umbral.

En cualquier caso, indicar que con fecha 10 de noviembre de 2014 se ha adjudicado el procedimiento abierto, 34/14 cuyo objeto contractual es el suministro de publicaciones periódicas para la Biblioteca de la UPV/EHU, que fue convocado por Resolución de la UPV/EHU de 7 de agosto.

“6.- En prestaciones para las que existen contratos en vigor, se han detectado gastos realizados al margen de dichos contratos por 1,7 millones de euros (suministro eléctrico, 854.006 de euros; mantenimiento y arrendamiento de máquinas fotocopiadoras, 628.064 euros; suministro de material de oficina, 152.305 euros y suministro de mobiliario, 79.834 euros).”

- **Suministro eléctrico, 854.066 euros.**

Dadas las dificultades para poder contratar el suministro eléctrico, la UPV/EHU mediante Resolución del Rector de 20 de noviembre de 2012, se adhirió al contrato del Gobierno Vasco para el suministro eléctrico, tramitado por el Departamento de Justicia y Administración Pública. Gracias a esta medida, en abril de 2013 se formalizó el contrato correspondiente.

- **Mantenimiento y arrendamiento de máquinas fotocopiadoras, 628.064 euros.**

Mediante Resolución de 22 de octubre de 2013 se convocó la licitación del procedimiento abierto PA 31/13 para el mantenimiento y arrendamiento de máquinas fotocopiadoras.

- **Suministro de material de oficina, 152.305 euros.**

Mediante Resolución de 16 de junio de 2014 se convocó la licitación del PA5/14 “Acuerdo Marco para el suministro de material de oficina para centros y dependencias de los Campus de Gipuzkoa y Bizkaia”, procedimiento que ya ha sido justificado.

- **Suministro de mobiliario, 79.834 euros.**

Igualmente en el año 2014 se han puesto en marcha los concursos que se detallan a continuación para el suministro de mobiliario:

- PA29/14 Acuerdo Marco con empresas suministradoras de mobiliario de aulas y salones de actos.



- PN125/14 Suministro e instalación de mobiliario del nuevo Centro de Investigación de Ciencias Sociales y Humanidades del Campus de Alava.
- PN147/14 Suministro de mobiliario de aulas para el Centro Polivalente de Formación e Innovación del Campus de Gipuzkoa.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS

“1.- La UPV/EHU no elabora sus Cuentas Anuales según los principios de contabilidad patrimonial, ni adapta su sistema contable a las normas que con carácter general están establecidas para el sector público (ver A.2), por lo que no incluye Balance ni Cuenta de Resultados.”

El Informe Económico del ejercicio 2013 ya se ha elaborado siguiendo los principios de contabilidad patrimonial y presentando las Cuentas Anuales.

“2.- La UPV/EHU no dispone de un estado de Créditos de Compromiso (ver A.2). En la revisión de una muestra de expedientes de contratación se han detectado compromisos de gasto por 33,7 millones de euros.”

En las anualidades que figuran en el cuadro del apartado A.2, se recoge el importe acumulado de los créditos de compromiso de las obras contempladas en el Plan Plurianual de Inversiones e Infraestructuras 2011-2015 iniciadas en 2011 y 2012 como son: edificio de aparcamientos en el área Leioa-Erandio, edificio Centro de Investigación en Ciencias Sociales y Humanidades en el Campus de Álava y edificio Centro Polivalente de Formación e Innovación del Campus de Gipuzkoa por importes de 2,5 millones de euros, 5,9 millones de euros y 5,7 millones de euros respectivamente.⁴

⁴ Las previsiones presupuestarias sobre tan solo una parte de las actuaciones de la UPV/EHU que implican compromisos de gasto futuros, no constituyen un estado de créditos de compromiso.

Los importes que se desglosan en la alegación, referidos únicamente a obras de los PPI, coinciden con los datos considerados en relación con dichas obras para el cálculo de la cifra de 3,7 millones de euros que figura en la salvedad a la opinión sobre las cuentas.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

“A través del régimen de modificaciones presupuestarias se dotaron en el presupuesto de 2012 créditos por 23,6 millones de euros que, al cierre del ejercicio, se mantenían a nivel de capítulo sin asignarse a partidas presupuestarias concretas. Su desglose es el siguiente:

Miles de euros				
CAPÍTULO	Incorporaciones	Habilitaciones	Transferencias	TOTAL
Gastos de personal.....	12.074	-	12.702	24.776
Gastos de funcionamiento.....	10.519	4	(15.563)	(5.040)
Transferencias corrientes.....	134	-	(11)	123
Inversiones reales.....	2.890	-	885	3.775
TOTAL	25.617	4	(1.987)	23.634

Dichas modificaciones quiebran el principio de especialidad de acuerdo con el cual deben indicar expresamente los conceptos presupuestarios afectados por ellas.”

Esta forma de proceder se debe a que cuando desde el Vicerrectorado de Investigación se asignan los fondos a los proyectos de investigación se desconoce la partida presupuestaria concreta desde la que se va a realizar el gasto aunque sí se conoce el capítulo.

A medida que los investigadores van realizando gastos, la contabilización de los mismos se realiza en el concepto presupuestario correspondiente.

III.2 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Aspectos generales

“En todos los contratos que han sido objeto de revisión, hemos verificado que los anuncios de licitación no detallan los criterios que han de servir de base para la adjudicación del contrato, incumpliendo con ello lo establecido en el artículo 150.5 del TRLCSP.”

El artículo 150.5 del TRLCSP manifiesta que los criterios se deben indicar en el enunciado de licitación, A su vez, el punto 2 del mismo precepto señala que “los criterios que han de servir de base para la adjudicación del contrato se determinarán por el órgano de contratación y se detallarán en el anuncio, en los pliegos de cláusulas administrativas particulares o en el documento descriptivo”.

Parece haber una incongruencia entre ambos puntos, pero además, ha de tenerse en cuenta que los formularios de los anuncios del BOE y DOUE admiten las remisiones a los documentos descriptivos, lo que significa que no es irregular no describirlos en los anuncios, siempre y cuando sean conocidos en la documentación que rige la licitación.



No obstante, tras las indicaciones de ese Tribunal, a partir del presente año se incluyen los criterios en los anuncios.

Deficiencias de los contratos analizados (ver A.12.1)

“Se han analizado 18 expedientes de contratación adjudicados en 2012 por importe de 42,7 millones de euros y 11 expedientes fiscalizados en años anteriores, cuya ejecución en el año 2012 ha sido de 40,3 millones de euros, destacando los siguientes aspectos:

- *Los pliegos de 7 contratos adjudicados por 41,6 millones de euros (expedientes 1, 2, 3, 4, 5, 6 y 18), incluían fórmulas que penalizaban las ofertas más económicas, contraviniendo lo previsto en los artículos 1 y 150.1 del TRLCSP.”*

Si bien el criterio precio toma como referencia la media aritmética de todas las ofertas que se presentan, dicho sistema de valorar el criterio precio lo conocieron en su momento las empresas licitadoras.

Como ya se ha indicado en alegaciones anteriores, para realizar la oferta económica la empresa deberá realizar un análisis del riesgo que permita efectuar un estudio pormenorizado de los distintos aspectos, de manera que justifique el rigor necesario para su valoración posterior.

El estudio de detalle de la oferta descompuesta y el contraste comparativo de las partidas más representativas conlleva la obligación de presentar precios unitarios, y permite conocer el equilibrio de un capítulo de la propuesta en relación con otras.

Se definen unas bandas porcentuales de precios entre las que se considera que una oferta puede, a pesar de sus oscilaciones, ser considerada correcta siempre en comparación con la competencia.

Esa medida intenta relegar a un segundo plano a aquellas ofertas que se distancian de las referencias de la media óptima considerada, a priori, más atractiva, asignándoles a su desproporción valores inferiores.

La oferta mejor se define como la más próxima a la media de las ofertas presentadas, no siendo siempre la mejor oferta la más económica.

- *“El pliego de un contrato adjudicado por precios unitarios (expediente 16) contemplaba la posibilidad de modificación del contrato sin detallar de forma clara, precisa e inequívoca las condiciones en que podría hacerse uso de la misma, así como el alcance y límites de las modificaciones que pudieran acordarse, ni el procedimiento que habría de seguirse para ello (artículo 106 del TRLCSP).”*

En el punto 18.1 de la carátula se establece expresamente lo siguiente: “Modificación del contrato: en función de aprobación de objetivos estratégicos y las disponibilidades presupuestarias pudiera suceder que proyectos ahora no contemplados, se incorporasen



posteriormente en tal caso, los honorarios serán los que correspondan en base al precio ofertado por el contratista (porcentaje fijo y variable) y se procederá de conformidad con el procedimiento establecido en el artículo 211 del TRLCSP (artículo 106 del TRLCSP).”

Lo señalado no solo contempla la posibilidad de llevar a cabo una modificación, sino que relaciona los aspectos sobre los cuales era posible hacerlo y, por remisión a la disposición legal correspondiente, se fijaba el procedimiento expresamente establecido por la Ley.⁵

- *“En 7 contratos (expedientes 1, 2, 3, 4, 5, 6 y 8) adjudicados por 41,9 millones de euros y en otros 3 adjudicados por PU (expedientes 7, 9 y 16), si bien correspondía a la MC calificar la documentación acreditativa del cumplimiento de requisitos previos, dicha calificación se realizó con carácter previo a su constitución (artículo 160.1 del TRLCSP). En uno de los mencionados expedientes (expediente 16) el Comité de Expertos realizó la valoración de la documentación relativa a la oferta económica cuando, en aplicación del artículo 144.1. del TRLCSP, dicha función correspondía, asimismo, a la MC.”*

Sobre la calificación de la documentación acreditativa de la capacidad con carácter previo a la constitución de la Mesa, señalar que si bien documentalmente no se levantó acta de dicha calificación, ésta tuvo lugar en un acto previo sin participación de licitadores, de cuyo testimonio se dejó constancia en el primer acto público, leyéndose las conclusiones de la Mesa sobre el análisis de los sobres de capacidad.

En respuesta a esta observación en estos momentos se levanta acta de este primer trámite.

- *“Durante la ejecución de un servicio adjudicado por 463.622 euros (expediente 18) se aprobó un contrato modificado que incrementaba dicho presupuesto en 23.761 euros, sin que la posibilidad de modificación estuviera prevista en los pliegos y sin que se cumplieran los requisitos establecidos en el artículo 92 quáter de la LCSP.”*

El precepto señala entre las posibles circunstancias de modificación de los contratos cuando no está prevista la modificación en la licitación, la de la necesidad de ajustar la prestación a especificaciones técnicas urbanísticas aprobadas con posterioridad a la adjudicación del contrato.

⁵ El hecho de condicionar la modificación del contrato “en función de la aprobación de objetivos estratégicos y las disponibilidades presupuestarias” no supone detallar de forma clara, precisa e inequívoca las condiciones en que podrá hacerse uso de la modificación ni su alcance y límites.

Según la resolución de modificación, para dar respuesta a las nuevas estrategias de gestión en la proyección y progreso e implementación del Parque Científico, la sustitución de la parcela inicial Área de actuación 13, propiedad del Parque Tecnológico de Bizkaia, por la del Área de Actuación nº 3, propiedad de la UPV/EHU, representaba un ahorro de 2 millones de euros a la UPV/EHU. Es decir, el objeto de la modificación, en última instancia, no busca sino la eficiencia del gasto, principio que ha de presidir toda actuación de las Administraciones Públicas.

El precepto citado por el Tribunal señala también que “la modificación del contrato acordada conforme a lo previsto en este artículo, no podrá alterar las condiciones esenciales de la licitación y adjudicación, y deberá limitarse a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria”.

“A tales efectos se entenderá que se alteran las condiciones esenciales de licitación y adjudicación del contrato las modificaciones que iguallen o excedan, en más o en menos, el 10 por ciento de precio de adjudicación del contrato, extremo que en este caso no se alcanza puesto que el precio de la modificación supone un incremento un 9,72% del precio primitivo del contrato”.

Por lo que se refiere al procedimiento de modificación que establece el artículo 9, para modificaciones no previstas en los pliegos, aplicable al caso, antes de proceder a la modificación deberá darse audiencia al redactor del proyecto cuando se hubiese preparado por un tercero ajeno al órgano de contratación en virtud de un contrato de servicios, como es el caso. Este extremo se confirma en la resolución cuando señala que trasladada al equipo redactor éste señala que la adaptación de la propuesta sobre la parcela 03, implica rehacer la memoria del documento, la documentación gráfica y el presupuesto de ejecución material lo que se traducen en el incremento del precio en el citado porcentaje.

Se entiende que la modificación está argumentada y tramitada conforme a las disposiciones legales aplicables.⁶

Gastos sin expediente de contratación administrativa

- *“Además, a lo largo del ejercicio 2012 se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios de naturaleza similar por un total de 9,8 millones de euros, que consideramos que se debería analizar, identificando suministros que pueden homologarse y servicios que son previsibles, por lo que su contratación podría realizarse en un único procedimiento (ver A.12.2).”*

⁶ El cambio de la parcela sobre la que se va a efectuar la actuación no es, en ningún caso, debido a especificaciones urbanísticas, las parcelas están perfectamente delimitadas en el Estudio de Detalle y no cambian de uso, ni de destino ni de afección. La modificación obedece a un cambio de opinión que supone una alteración del objeto del contrato, prohibido por los artículos 74.1 y 22 de la LCSP. La intervención sobre parcela distinta a la licitada no constituiría el supuesto contemplado en el apartado d) del artículo 92 quater, sino en el a): modificación que varía sustancialmente las características esenciales de la prestación inicialmente contratada.



Respecto a este tipo de contratos, algunos de ellos ya se han ido regularizando de forma que actualmente ya existen contratos en los siguientes servicios:

- Trabajos de reprografía
- Mantenimiento de caldera y sistemas de climatización
- Mantenimiento de ascensores
- Animales de laboratorio
- Material de laboratorio (Acuerdo Marco para la selección de empresas suministradoras de adquisición de equipamiento de investigación y docencia)



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org