

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Euskal Herriko Unibertsitatea**

**Universidad del País Vasco**

**2014**





## **AURKIBIDEA**

<b>LABURDURAK .....</b>	<b>5</b>
<b>I. SARRERA .....</b>	<b>7</b>
<b>II. IRITZIA .....</b>	<b>8</b>
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	8
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia .....	8
<b>III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI</b>	
<b>BURUZKO IRIZPENAK .....</b>	<b>10</b>
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea.....	10
III.2 Administrazioko kontratazioa.....	13
<b>IV. FINANTZAREN ANALISIA ETA AURREKONTUAREN</b>	
<b>EGONKORTASUNA .....</b>	<b>15</b>
IV.1 Finantza analisia .....	15
IV.2 Aurrekontuaren egonkortasuna eta finantzaren iraunkortasuna .....	17
<b>V. EHU-REN URTEKO KONTUAK .....</b>	<b>18</b>
<b>ALEGAZIOAK .....</b>	<b>21</b>
<b>ABREVIATURAS .....</b>	<b>29</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>31</b>
<b>II. OPINIÓN .....</b>	<b>32</b>
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de legalidad .....	32
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales.....	32
<b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL</b>	
<b>INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....</b>	<b>34</b>
III.1 Presupuesto y contabilidad.....	34
III.2 Contratación administrativa .....	37



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

<b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA.....</b>	<b>39</b>
IV.1 Análisis financiero .....	39
IV.2 Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera .....	41
<b>V. CUENTAS ANUALES DE LA UPV/EHU .....</b>	<b>42</b>
<b>ERANSKINAK/ANEXOS .....</b>	<b>45</b>
A.1 Aspectos generales .....	45
A.2 Presupuesto y contabilidad .....	45
A.3 Gastos de personal .....	48
A.4 Gastos de funcionamiento .....	54
A.5 Inversiones reales, inmovilizado y patrimonio .....	54
A.6 Tasas y otros ingresos .....	60
A.7 Transferencias corrientes y de capital recibidas .....	62
A.8 Inversiones financieras temporales .....	64
A.9 Deuda .....	64
A.10 Deudores .....	65
A.11 Acreedores .....	67
A.12 Tesorería e ingresos patrimoniales .....	68
A.13 Conciliación resultado presupuestario-patrimonial .....	69
A.14 Análisis de la contratación administrativa .....	70
<b>ALEGACIONES .....</b>	<b>75</b>

Vitoria-Gasteiz, 2016ko abenduaren 22a

Vitoria-Gasteiz, 22 de diciembre de 2016



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## LABURDURAK

AP	Aleko prezioak.
APKLEO	Administrazio Publikoen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorra.
APOL	33/2003 Legea, azaroaren 3koa, Administrazio Publikoen Ondareari buruzkoa.
AZL	Administrazio eta zerbitzuetako langileak.
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia.
BGAE	Borondatezko Gizarte Aurreikuspeneko Erakundea.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EAEKPP	Euskal Autonomia Erkidegoko kontabilitate publikoaren plana.
ED	Errege Dekretua.
EHAA	Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkaria.
EHJAN	Euskal Herriko Justizia Auzitegi Gorena.
EHU	Euskal Herriko Unibertsitatea.
EJ	Eusko Jaurlaritza.
EOL	Euskadiren Ondareari buruzko Legea (2/2007 Legegintzako Dekretua, azaroaren 6koa, Euskadiren Ondareari buruzko Legearen Testu Bategina onartzeko dena).
ETA	Ezaugarri Teknikoen Plegua.
EUSL	3/2004 Legea, otsailaren 25ekoa, Euskal unibertsitate sistemarena.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
II	Irakasleak eta ikerlariak.
KEAO	Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoa.
LZ	Lanpostuen Zerrenda.
PGPN	Publikotasunik gabeko Prozedura Negoziatua.
PPN	Publikotasundun Prozedura Negoziatua.
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzko Legearen Testu Bategina onesten duena.
UAIP	Urte Askotarako Azpiegituretan Inbertsio Plana.
UE	Unibertsitate Eskola.
ULO	6,2001 Lege Organikoa, abenduaren 21ekoa, Unibertsitateena.
ULOALO	4/2007 Lege Organikoa, apirilaren 12koa, Lege Organikoa aldarazten duena.
UUKK	Urteko Kontuak.
XG	Xedapen Gehigarria.
ZBM	Zientzia eta Berrikuntza Ministerioa.



## I. SARRERA

EHUren ekonomia-finantza jardueraren 2014ko fiskalizazio-lan hau Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legeari jarraiki mamitu dugu eta Epaitegi honen Urteko Lan Programan barne hartua dago.

Fiskalizazioak honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: Legezketasun, aurrekontu, langileria eta administrazio kontratazioaren ataletan.
- Kontularitzakoak: EHUren urteko kontuak ezargariak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.
- Gure lana kanpoko enpresa batek gauzatutako EHUren kontularitzako aurrekontu eta ondare egoeren kanpoko auditoria txostena aztertzea izan da eta horretarako, auditoreen lan paperetan euskarrituak egotea egiaztatu dugu eta beharrezko iritzitako proba osagarriak edo auditoretzako beste zenbait prozedura bideratu ditugu.
- EHUren finantza analisia.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta efizientziari buruzko azterlanik besarkatzen. Nolanahi den ere, azaleratutako hutsak “Kudeaketaren alderdiak eta Gomendioak” idazpuruan xehetasunez jasoko ditugu.

EHUK ondotik zerrendatutako fundazioen zuzkiduraren % 100 jarri du:

- Medikuntza eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa Fundazioa.
- Euskampus Fundazioa.
- EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa

Gainera, Unibertsitatea-Enpresa Ikerkuntza Fundazioaren, Jakintza Lanezko Ikerkuntza (Euskoiker Fundazioa) % 50 eman du; Patronatuko kideen % 50 EHUK izendatzen du.

Lanaren zabalak ez du fundazio hauen gaineko fiskalizazioa barne hartu; horien Urteko Kontuak eranskin modura barne hartu dira EHUren 2014ko Txosten Ekonomikoan.



## II. IRITZIA

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

#### Langileria

1. EHUK 2014ko ekitaldian 718.842 euro ordaindu ditu osagarrien eta ordainsarien parekatze kontzeptuan, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko abuztuaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusi gabe daudenak (ikus A.3).
2. 2014ko abenduaren 31n aldi baterako lan kontratua zuten Irakasle eta Ikerlariak irakasle-plantillaren % 47 egiten zuen, ezarritako % 40ko muga gaindituaz, ULoren 48.5 artikuluan finkatutakoa, ULALOk ematen dion idazkeran.

#### Administrazioko kontratazioa

3. Eraikinak eta instalakuntzak garbitzeko espedientea (10. espedientea) 2014ko azaroaren 20an esleitu zen 22,1 milioi euroren zenbatekoan. Zerbitzu hau emateko aurreko espedientea 2012ko abenduaren 31n iraungi zen, gehieneko epea agortu izanaren ondorioz, balizko luzapen guztiak barne. 2014ko ekitaldian erregistraturiko gastua, harik eta esleipena gauzatu bitartera arte, 1,7 milioi eurorena da.
4. EHUK 2,1 milioi euroren gastuak egin ditu kontratu txikiaren moldea baliatuta, esleipen prozedurari buruzko betekizunak saihestuta. Zehazki, erregulazio harmonizatuari lotu behar zitzaizkiokeen bi hornidura kontratu eta zerbitzuetako lau kontratu dira, hauek publikotasundun prozedura negoziatuari lotu beharrekoak (SPKLTBren 9. xedapen gehigarria). Gainera, 167.100 euro egin zituzten bi espediente publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bidez izapidetu ziren, publikotasundun prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziratekeenean (ikus A.14.2).
5. Indarreko kontratuak dituzten prestazioetan, esleitutako zenbatekoa 4,4 milioi euroan gaintzen duten gastuak azaleratu dira. Berebat, zerbitzu-kontratu baten luzapena onartu da, pleguetan aurreikusi ez zena, 195.845 euroren zenbatekoarekin (ikus A.14.2).

Epaitegi honen ustetan, aurreko 1etik 5era bitarteko paragrafoetan aipatutako salbuespenak alde batera, EHUK zuzentasunez bete du 2014ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

### II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Berriazko Geldikinaren atala osatzen duten aurrekontuko aplikazio ugarien eta ikerkuntza kontratuen amaieraren gaineko kontrol ezaren ondorioz (ikus III.1), ezin ondorioz atera dezakegu horren zuzentasunaz 2014ko abenduaren 31n. Nolanahi dela ere, hori osatzen duten kontu-sail eta programen lagin bat aztertzei ondorioztatu dugu horietako zenbaiti Gastu Orokorretarako Geldikin izaera eman behar litzaiekeela. Ondare kontabilitateko terminoetan, horrek esan nahi du "Diru-laguntza bihur daitezkeen epe



laburreko zorrak” (ikus A.11) balantzeko kontu-sailaren saldo zati bat, zenbatetsi ezin dena, ondare garbiaren atal behar litzatekeela izan.

2. Ibilgetu materialak bibliografia funtsei dagokien idazpuru bat barne hartzen du, ekitaldi itxieran 23 milioi euroren kontularitzako balio garbia zuena erregistraturik (ikus A.5). EHUk ez du funts horien gaineko inbentario banakatu eta balioztatua, 2012tik 2014ra bitarteko ekitaldietan egindako erosketetarako izan ezik, eta honenbestez, ez dezakegu kopuru horren zuzentasunari buruzko ondorioarik atera.

Epaitegi honen iritzira, 1etik 2ra bitarteko paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, EHUren Kontu Orokorrek alderdi esanguratsu guztietan 2014ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa, 2014ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena erakusten dute; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

Iritziaren atalean eraginik ez badu ere, ondotik adieraziko dugun alderdia azpimarratu nahi ditugu:

2015eko apirilaren 22an EHJANen epai batek zuzenbidearen aurkako izendatu eta baliogabe utzi zuen EHUren Gobernu Kontseiluaren 2012ko otsailaren 23ko Erabakia, zeinak 2012ko urtean baliogabe utzi baitzituen borondatezko erretiroagatiko kalte-ordainei zegozkien erabaki eta hitzarmen guztiak; halaber, baliogabe utzi ziren 2013 eta 2014ko ekitaldietarako luzapenak. Kalte-ordainak 2015eko Aurrekontuaren kontura erregistratu dira eta guztira 5,9 milioi euro egin dituzte, 529.281 euro Administrazio eta Zerbitzuetako langileentzat (AZL) eta 5,4 milioi euro Irakasle eta Ikerlariantzat (ikus A.3).



### III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak gehiegi eragiten ez dituzten akatsak ez ezik, kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere azaleratu dira.

#### III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

##### Aurrekontuko aldaketak

- Aurrekontuko aldaketen erregimena baliatuta 2014ko aurrekontuan 46,1 milioi euroren kredituak zuzkitu ziren eta ekitaldi itxieran kopuru hori kapituluan jaso gordetzen zen aurrekontuko kontu-sail jakinei esleitu gabe. Hona hemen xehapena:

Euroak milakotan				
KAPITULUA	TXERTAKETAK	GAIKUNTZAK	TRANSFERENTZIAK	GUZTIRA
Langileria gastuak.....	21.327	3	5.924	27.254
Funtzionamendu gastuak .....	21.353	110	(5.856)	15.607
Transferentzia arruntak.....	58	-	(781)	(723)
Inbertsio errealak.....	3.683	-	244	3.927
<b>GUZTIRA</b>	<b>46.421</b>	<b>113</b>	<b>(469)</b>	<b>46.065</b>

Aldaketa horiek berariazotasun printzipioa urratzen dute, zeinaren arabera haien eraginpeko aurrekontuko kontzeptuak zeintzuk diren berariaz adierazi behar duten.

- 2014ko ekitaldian 5,7 milioi euroren kreditu transferentziak egin dira eta horiei birbanaketentzat aurreikusita dauden izapide erraztua ezarri zaie; ez zegokion, baina, araubide erraztu hori baliatzea, aurrekontuko kapitulu ezberdinen artean egiten direlako kreditu aldaketak.
- Aurrekontuko aldaketak arautzen dituen araudiari jarraikiz, 2014ko aurrekontuarekin batera onartutakoa, hiru hilean behin Ekonomia Batzordeari gaitutako kredituen xehapena jasotzen duen zerrenda aurkeztu behar zaio. 2014ko ekitaldiko gaikuntzak 2015eko ekainaren 4ko Batzordeari aurkeztu zaizkio.

##### Konpromiso kredituak

Kontseilu sozialak onartutako Ekonomia Txostenak, EHUren kontularitzako egoerak eta auditoriako txostena besarkatzen dituenak, ez du konpromiso-kredituen egoerarik. Kontratazio espedienteen lagin bat berrikustean 471.439 milioi euroren gastu konpromisoak atzeman dira.



## Gastu Unitate Organikoak

EHUK kudeaketa Gastu Unitate Organikoetan deszentralizaturik dauka; unitate horiek aurrekontuaren kudeaketaz, kontabilizazioaz eta horiei lotutako gastuak euskarritzen dituzten agiriez arduratzen dira. Deszentralizazio maila honek zaildu egiten du gastua zuzen kontabilizatzea eta ondorengo kontrola egitea. 2014ko abenduaren 31n GUO kopurua 3.191koa zen eta horietatik 2.951, nagusiki, ikerkuntza, kanpoko kontratu edo kanpoko ekarpenekin finantzaturako ikastaroei dagozkie. Honekin baterako taulak funtzionamendu gastuek eta inbertsio errealek azken ekitaldietan izan duten bilakaera erakusten du, unitate mota hauen bidez kudeatu direnak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	2012	2013	2014
2 eta 6 kap. gastuak, Gtu.Unit.Organiko zentralak kudeatutakoak .....	135.846	75.072	67.763
2 eta 6 kap. gastuak, Gtu.Unit.Organikoek kudeatutakoak eta ikerketa proiektu, kontratu eta ikastaroei dagozkienak .....	34.266	34.731	40.123
<b>2 ETA 6 KAPITULUETAKO GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>170.112</b>	<b>109.803</b>	<b>107.886</b>

## Ekonomia Txostena onestean atzerapena

Kontseilu sozialak 2015eko uztailaren 22an onetsi zuen 2014ko Ekonomia txostena, EUSLren 106.2 artikuluan aurreikusitako epea gaindituta, urte bakoitzaren lehenengo sei hilekoan egitea aurreikusten baitu.

## Berariazko Geldikina (ikus A.2)

EHUK aurkeztutako txosten ekonomikoaren arabera, berariazko geldikina 82,9 milioi euroena zen 2014ko abenduaren 31n, eta haren % 39 ikerketa programen “funtzionamendu gastuak” izeneko kapituluari dagokio, kanpoko finantzaketa bidez gauzatutako ikerketa kontratuak jasotzen dituena.

2015eko ekitaldian, auditoria firma batek 2014ko abenduaren 31n berariazko geldikinaren gainean adostutako prozedurei buruzko txostena egin du eta honako alderdi hauek azaleratu dira horren osaerari dagokionez:

- Errepikariak diren kanpoko kontratuei dagozkien zenbatekoak ekitaldiz ekitaldi gero eta handiagoak dira, jasotako finantzaketak kontratuaren kontura egikaritutako gastua gainditzen baitu.
- Kanpoko kontratuek eragindako sarreraren atxikipenak, EHUren gastu orokorrak finantzatzera emandakoak.
- Proiektu zaharren geldikinei dagokienez (lehenagoko ekitaldietan abiarazitakoak) exekuzio egoera eta ikerketa kontratuaren azken egoera aztertu beharko litzateke, izan ere, EHUren Estatutuen 233.3 artikuluari jarraiki (aurrerantzean Estatutuak), geldikin hauek berariazko izaera galduko dute egotzi zitzaizen jarduera amaitu eta hurrengo ekitaldia bukatzen denean.



Honen gainean, EHUren Gobernu Kontseiluak 2007ko abenduaren 20an izaera zientifiko, tekniko eta artistikoa duten kontratuei dagokienez onetsitako arautegiak dio kontratuak amaitzen direnean agiri bat sinatuko dela kontratuaren xede den obra edo zerbitzua entregatu dela eta obra behin-betiko jaso dela egiaztatuko duena. Agiri horrek dakarren datatik aurrera hurrengo ekitaldiko itxiera arteko denbora izango da kitatzeko dauden sarrera eta ordainketak baliogabetzeko eta Gastuaren Unitate Organikoa ixteko. Soberakin ekonomikoa, halakorik balego, gastu orokorretarako geldikin generiko izango litzateke. Araudi hau, baina, ez zaie EHUren kontratuei ezarri.

## Barne kontrola

EHUren Estatutuen 238 artikulua agintzen du unibertsitateak gastu eta sarreraren barne kontrola ziurtatuko duela legezotasun, eraginkortasun eta efizientzia printzipioei jarraiki eta horretarako, Barne Kontrolerako Zerbitzua baliatuko duela, errektorearekiko mendekotasun zuzena eta gerentziarekiko autonomia funtzionala izango duena.

Barne Kontrolerako Zerbitzuaren jarduteko urteko planek EHUren gastu eta sarreraren gaineko azterketa mugatua aurreikusten dute. Hori dela eta, Barne Kontrolerako zerbitzua indartzeko gomendioa luzatzen dugu eta Gastu Unitate Organiko guztien gaineko eskumena izango duen gastuen alde aurretiko kontu hartzailtza egiteko figura sortzekoa, figura hau duten gainerako erakundeen izaera, ezaugarri eta egiteko antzekoekin, duen izaerari dagokion izen edo egitura emanez.

## Langileria

- EHUK 2014ko ekitaldiko Kontu Orokorraren Oroitidazkian ez du jasotzen 2012ko abenduko ordainsari aparteko eta osagarria kendu izanaren ondorioz bere zerbitzura diharduen langileriak jaso ez duen zenbatekoari buruzko informaziorik, 12,7 milioi euro egin dituena; aparteko ordainsaria ordaingabe utzi zen uztailaren 13ko 20/2012 Legearen Errege Dekretuaren ondorioz, aurrekontuaren egonkortasuna eta lehia sustatzeko neurriei buruzkoa. 2015eko apirilko nominan EHUK 3,1 milioi euro ordaindu ditu "2012ko abenduko ordainsari aparteko eta osagarriko zenbatekoak berreskuratzeko" kontzeptuarekin; horrek zenbatekoaren % 24,4 egin du eta 2016ko ekainean 3,4 milioi euro ordainduko dira.
- EHUK lehenagoko ekitaldietan langileei maileguak emateko funts bat osatzeko gastuak erregistratu ditu, 2014ko abenduaren 31n 3,2 milioi euroren zenbateko metatua egin duena aurrekontuz kanpoko hartzekodunetan. Langileei emandako maileguen kontzeptuan aurrekontuz kanpoko zordunen saldoa 1,7 milioi euroena da; bidezkoa da aurrekontuan egotzitako gastu soberakina aldearekin zuzentzea, 1,5 milioi euro.

### III.2 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOA

#### Aztertutako kontratu etako akatsak (ikus A.14.1)

2014an esleitutako 14 kontratazio-espeditente aztertu dira, esleitutako balioek guztira 42,6 milioi euro egin dituztenak, eta aurreko urteetan fiskalizatutako beste 15 espeditente, 2014an 31,9 milioi euroren egikaritza izan dutenak. Honako alderdi hauek nabarmendu ditugu:

- Bizkaiko campuseko zentro eta geletarako bulegoko materiala hornitzeko izenpetutako esparru-akordioaren espeditentearen 2. sortan, zeinak Arlo Sozialak eraikineko liburutegi-papertegiaren kudeaketa barne hartzen duen (8. espeditentea), ez da jaso zerbitzuaren ustiaketari dagokion prezioaren justifikazioa (SPKLTBren 87. artikulua), ez eta EHUK eta kontratistak izenpetutako ondasunak eskura uzteko akta ere (Euskadiko Ondareari buruzko Legearen 69.4 artikulua).
- 180.971 euroren zenbatekoan esleitutako kontratu baten pleguak (1 zk. espeditentea) lehiatzaileen eskarmentuan eta/edo kaudimenean oinarritutako esleipen irizpideak barne hartzen ditu. Gainera, espeditente honetan ez dira urtekoak egokitu.
- 173.326 euroan esleitutako zerbitzu espeditente batean (13 zk. espeditentea), pleguetan aurreikusitako luzapenaren epea hasierako epea baino handiagoa da eta horrek SPKLTBren 303 artikulua urratzen du.
- Funtzio anitzeko ekipoak errentamendu erregimenean eta ekipoen mantentze-lanak espeditenteak, 1,4 milioi euroan esleitu zenak (6. espeditentea), ez du aurreikusitako aldaketak egiteko eskatutako baldintzak eta mugak modu argi, zehatz eta zalantzarik gabean zehazteko baldintza betetzen (SPKLTBren 106 artikulua) eta honenbestez, balioetsitako balioak ez ditu balizko aldaketak barne hartzen (SPKLTBren 88.1 artikulua).
- Aplikazioak mantentzeko hiru espeditentetan, publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bitartez 1,2 milioi euroan esleitutakoetan (9, 12 eta 13 espeditenteak), oroitidazkiek justifikatzen dute zerbitzu hauek aplikazioen esleipendunak soilik egin ditzaketela. Aplikazioen erosketa/berritzea mantentze lanekin batera lizitatzeko aukera aztertzea gomendatzen dugu.
- Ez da jaso esparru-akordio bidez esleitutako hornigaien harrera-akta (3, 6, 8 eta 14 espeditenteak), izan ere, aktak akordio horiek amaitu ostean izenpetu dira (SPKLTBren 222.2 artikulua).



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### Beste alderdi batzuk (Ikus A.14.2)

- Horrezaz gain, 2014ko ekitaldian zehar izaera bertsuko ondasun eta zerbitzu erosketak gauzatu dira, guztira 3,1 milioi eurorenak; gure iritzira, EHUK aztertu egin beharko lituzke eta homologatu daitezkeen hornidurak eta aurreikus daitezkeen zerbitzuak identifikatu, hartara kontratazioa prozedura bakar batean egin ahal izateko.
- EHUK 2014an zehar sei espediente esleitu edo egikaritu ditu zerbitzu publiko bat emateko, jabari publikoko ondasunak erabiltzea dakarrena berekin eta denbora zehatz baterako eman ez zirenak (SPKLTBren 23 eta 278 artikulua eta EOLren 72. artikulua eta APOLen 93. artikulua). Gainera, ez dago kontratuaren prestazioak eta/edo prezioa justifikatuko duen azterketa ekonomika-administratiborik ez da egin (APKLEOren 183. eta SPKLTBren 87. artikulua); ez eta ondasunak eskura uzteko akta ere, EHUK eta kontratistak izenpetutakoa (EOLen 69.4 artikulua).



## IV. FINANTZAREN ANALISIA ETA AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA

### IV.1 FINANTZAREN ANALISIA

#### EHU-REN KONTUAK

Azken ekitaldietako bilakaera finantzaria honakoa izan da:

	Euroak milakotan		
	2012	2013	2014
Tasak.....	32.784	34.190	36.790
Kanpoko kontratuak.....	6.289	5.353	6.298
Bestelako sarrerak .....	5.381	5.419	5.548
Transferentzia arruntak: EAE, urteko gastuaren finantzaketa .....	246.203	238.453	250.412
Transf. arruntak: Bestelako diru-laguntza helburudun.....	97.582	121.751	104.323
Ondare sarrerak.....	1.366	924	924
<b>SARRERA ARRUNTAK</b>	<b>389.605</b>	<b>406.090</b>	<b>404.295</b>
Langileria-gastuak .....	(292.328)	(304.823)	(305.839)
Funtzionamendu gastuak .....	(81.987)	(69.237)	(66.053)
Finantza gastuak .....	(470)	(230)	(372)
Transferentzia arruntak.....	(9.417)	(6.792)	(6.566)
<b>GASTU ARRUNTAK</b>	<b>(384.202)</b>	<b>(381.082)</b>	<b>(378.830)</b>
<b>EMAITZA ARRUNTA</b>	<b>5.403</b>	<b>25.008</b>	<b>25.465</b>
Kapital transferentziak (sarrerak).....	34.942	15.420	11.740
Inbertsio errealak (besterentzeetatik garbi).....	(71.340)	(40.557)	(41.834)
<b>KAPITAL ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>(36.398)</b>	<b>(25.137)</b>	<b>(30.094)</b>
Finantza pasiboak (sarrerak-gastuak) .....	(1.487)	(4.221)	(2.576)
Finantza aktiboak (sarrerak-gastuak).....	(241)	917	1.221
<b>FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZAK</b>	<b>(1.728)</b>	<b>(3.304)</b>	<b>(1.355)</b>
<b>EKITALDIAREN EMAITZA</b>	<b>(32.723)</b>	<b>(3.433)</b>	<b>(5.984)</b>
EKITALDI ITXIEN EMAITZA .....	(969)	(4.006)	(2.344)
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>(33.692)</b>	<b>(7.439)</b>	<b>(8.328)</b>
BERARIAZKO GELDIKINA .....	105.114	98.333	82.918
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA .....	1.191	116	625
<b>DIRUZAINNTZA GELDIKINA</b>	<b>106.305</b>	<b>98.449</b>	<b>83.543</b>
<b>ZORPETZEA</b>	<b>29.348</b>	<b>25.127</b>	<b>23.146</b>



## **Emaizta arrunta**

Gastu arruntek 2,3 milioi euro egin dute behera 2013ko ekitaldiarekiko (% 0,6), langile gastuen igoera (% 0,3) berdindu egin baita funtzionamendu gastuetan eta transferentzia arruntetan aitortutako obligazioek izandako beheraldien ondorioz. Langileria-gastuek gastu arrunten gainean % 80,7 egiten dute.

Sarrera arruntei dagokienez, zehaztu beharra dago, aldez aurretik, 2013an diru-laguntza arrunt modura 8,5 milioi euro erregistratu zirela, kapital transferentzia modura kontabilizatu behar ziratekeenak. Gertakari honek izan duen eragina aintzat hartuta, 2014ko diru-sarrera arruntak 6,7 milioi euroan handitu ziren, sarrera arruntek eta transferentzia arruntek, hurrenez hurren, 3,7 eta 3 milioi euro gora egin izanaren ondorioz.

Adierazi ditugun egitateen eragina gogoan hartuta, emaitza arruntak 2013an 16,5 milioi euroren mozkina izatetik 2014an 25,5 milioi eurorena izatera aldatuko litzateke.

## **Kapitalezko eragiketak**

Fiskalizazio-gai izan den ekitaldian kapital transferentziek eragindako sarrerek berriz egin dute behera 2013ko ekitaldiarekiko (% 23,9), jada lehenagoko urteetan beheraldi nabarmena izan zutenak. Egiatzko inbertsioak % 3,1 igo dira, baina 2012 eta lehenagoko ekitaldiekiko murrizketa handia izan dute (% 41,4) 2014ko finantzaketaren defizita, 30,1 milioi eurorena, hein batean eragiketa arrunten superabit bidez finantzatu da.

## **Zorpetzea**

EHUk ez du zorpetzea baliatu 2014ko ekitaldian. Izatez, zorpetzeak berriz egin du behera 2014an, laugarren urtez jarraian (ikus A.9).

## **Diruzaintzako geldikina**

2014an berriazko geldikinak % 15,7 egin du behera 2013ko ekitaldiarekiko, eta ikerketa programen araberako geldikina ez ezik, gainerako kontu-sailena ere murriztu da.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Ondorioa

Sarrera arruntei bere horretan eutsi eta gastu arruntak gehitu ez izanaren ondorioz, emaitza arrunta positiboa da. Azken ekitaldietan transferentzia eta diru-laguntzek eragindako diru-sarrerren murrizketak EHUren inbertsio gaitasuna nabarmen urritu du, gastu arruntari eutsi zaion arren. Inbertsioak etorkizunean egin ahal izatea finantzaketa eskuratzeko gaitasunaren baitakoa da, dela kapitalezko diru-laguntza bidez, dela beste zorpetze bat baliatuta.

## IV.2 AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUNA

Unibertsitateen Lege Organikoaren 81. artikulua, 2. atalean agintzen du unibertsitateen aurrekontuek eta horien likidazioek berariazko aipamena egin behar diotela finantza oreka eta iraunkortasun printzipioak betetzeari.

Komeni da azpimarratzea Estatuko Administrazioaren Artekari Nagusiak adierazi duela EHU, EA Eren Administrazio Publikoak Sektorearen atal dela. EHUren 2014ko urterako Urteko Kontuek gai honi buruzko berariazko atala besarkatzen dute eta bertan ondorioztatzen da “EHUren 2014ko ekitaldiari dagokion aurrekontuaren likidazioak finantza oreka eta iraunkortasun printzipioak betetzen dituela”.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. EHU-REN URTEK KONTUAK

### A. 2014-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

KAPITULUAK	ERANSK.	HASIERAKO		B.BETIKO	ESKUB./	KOBR./	KOBR./ORDAIN. %	
		AURREK.	ALDAK.	AURREK.	OBLIGAZ.	ORDAINK.	GABE	EGIK.
<b>SARRERAK</b>								
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....	A.6	43.940	1.993	45.933	48.636	45.810	2.826	% 105,9
4. Transferentzia arruntak .....	A.7	341.572	19.469	361.041	354.735	299.691	55.044	% 98,3
5. Ondare sarrerak .....	A.12	660	263	923	924	746	178	% 100,1
7. Kapital transferentziak .....	A.7	9.000	-	9.000	11.740	8.313	3.427	% 130,4
8. Finantza aktiboen aldak. ....		-	97.930	97.930	1.324	1.324	-	% 1,4
<b>SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>395.172</b>	<b>119.655</b>	<b>514.827</b>	<b>417.359</b>	<b>355.884</b>	<b>61.475</b>	<b>% 81,1</b>
<b>GASTUAK</b>								
1. Langileria-gastuak .....	A.3	290.484	43.434	333.918	305.839	305.703	136	% 91,6
2. Funtzionamendu gastuak .....	A.4	76.722	32.256	108.978	66.053	60.260	5.793	% 60,6
3. Finantza gastuak .....	A.9	271	138	409	372	371	1	% 90,9
4. Gtu. arrun transf. eta diru-lag. ...		3.491	7.863	11.354	6.566	6.231	335	% 57,8
6. Inbertsio errealak .....	A.5	21.636	35.753	57.389	41.834	33.899	7.935	% 72,9
8. Finantza aktiboen aldaketa .....		100	103	203	103	103	-	% 50,8
9. Zorraren amortizazioa .....	A.9	2.468	108	2.576	2.576	2.576	-	% 100,0
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>395.172</b>	<b>119.655</b>	<b>514.827</b>	<b>423.343</b>	<b>409.143</b>	<b>14.200</b>	<b>% 82,2</b>

### B. EKITALDI ITXIEN BILAKAERA (\*)

Euroak milakotan

	HASIER.	BALIOG.	KOBR./	AZKEN
	ZORRA		ORDAIN.	
ZORDUNAK (A.10) .....	92.750	(2.345)	(57.680)	32.725
HARTZEKODUNAK .....	(12.165)	1	11.969	(195)
<b>GUZTIRA</b>		<b>(2.344)</b>		

(\*) HKEEK mamitutako taula EHUK emandako datuak abiaburu hartuta.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

C. DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 2013/12/31-N</b>	<b>98.450</b>
Aitortutako eskubideak.....	417.359
Aitortutako obligazioak.....	(423.343)
<b>EKITALDIAREN EMAITZA</b>	<b>(5.984)</b>
Eskubide kitatuak baliogabetzea .....	(2.345)
Obligazio aitortuak baliogabetzea .....	1
<b>EKITALDI ITXIEN EMAITZA</b>	<b>(2.344)</b>
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>(8.328)</b>
<b>KAUDIMENGABEZ. ZUZKID.</b>	<b>(6.579)</b>
<b>DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>(14.907)</b>
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 2014/12/31-N</b>	<b>83.543</b>
<b>BERARIAZKO GELDIKINA</b>	<b>82.918</b>
<b>GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA</b>	<b>625</b>

D. DIRUZAINZA GELDIKINA GAUZATZEA	Euroak milakotan
Diruzaintza (A.12).....	20.052
Zordunak.....	108.026
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko zordunak (A.10).....	61.475
Ekitaldi itxietako aurrekontuko zordunak (A.10) .....	32.725
Aurrekontuz kanpoko kontu zordunak (A.10) .....	20.405
zalantzako kobragarritasunekoak .....	(6.579)
Hartzekodunak.....	(44.535)
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko hartzekodunak (A.11) .....	(14.199)
Ekitaldi itxietako aurrekontuz kanpoko zordunak (A.11).....	(195)
Aurrekontuz kanpoko kontu hartzekodunak (A.11).....	(30.141)
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 2014/12/31-N</b>	<b>83.543</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

E. EGOERAREN BALANTZEA 2014 eta 2013ko abenduaren 31n Euroak milakotan

AKTIBOA	ERANSKINA	31.12.2014	31.12.2013	PASIBOA	ERANSKINA	31.12.2014	31.12.2013
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>1.259.512</b>	<b>1.263.302</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>		<b>1.213.401</b>	<b>1.220.647</b>
Ibilgetu ukiezina .....	A.5	6.453	7.314	ONDAREA .....	A.5	1.102.694	1.102.694
Ibilgetu materiala .....	A.5	1.248.807	1.250.072	Sortutako ondarea.....	A.5	60.971	86.022
Finantza inbertsioak epe luzera .....	A.8	4.252	5.916	Egozteko dauden ondare gehikunt.	A.5	49.736	31.931
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>		<b>128.777</b>	<b>137.457</b>	<b>PASIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>26.210</b>	<b>23.932</b>
Izakinak .....		1.508	1.433	Epe luzeko hornidurak .....	A.11	742	736
Gestor. eragik. zordunak (mail)..	A.10	87.621	90.663	Epe luzeko zorrak .....	A.11	25.468	23.196
Zordunak eta kobratz. bst knt b. .	A.10	17.966	15.779	PASIBO ARRUNTA .....		148.678	156.180
Finantza inbertsioak epe laburrera..	A.8	853	773	Zorrak epe laburrera .....	A.11	94.326	106.573
Eskud. & bst. aktibo likidoak. ....	A.12	20.829	28.809	Hartzek. eta ordaint. bst knt b. ...	A.11	32.127	29.799
				Aldizkatzeagatikoko doikuntzak .....	A.6	22.225	19.808
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>		<b>1.388.289</b>	<b>1.400.759</b>	<b>PASIBOA GUZTIRA</b>		<b>1.388.289</b>	<b>1.400.759</b>

2014 eta 2013-KO EKITALDIETAKO ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA Euroak milakotan

	2014	2013		2014	2013
Langileria gastuak .....	305.839	304.822	Zerga sarrerak .....	33.538	33.186
Emandako transferentzia eta dirulag.....	6.566	6.792	Jasotako transf. eta diru-laguntzak....	363.452	354.082
Kudeaketa arrunteko bst gastu batzuk .	72.790	75.270	Salmenta garbiak eta zerb. ematea ..	10.409	9.253
Ibilgetuaren amortizazioa .....	32.132	33.202	Izak. bariatz. eta balioaren narriad. ....	76	159
			Kudeak. arrunteko beste sarr. batz....	4.281	3.784
<b>KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>417.327</b>	<b>420.086</b>	<b>KUDEAK. ARR.GASTUAK GUZT.</b>	<b>411.756</b>	<b>400.464</b>
			<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA</b>	<b>(5.571)</b>	<b>(19.622)</b>
			Balio narriadura eta ibilgetu ez finantz. ..		
			Ibilg. ez finantz. eta salgai dauden aktib...	(13.858)	(28.754)
			Beste kontusail ez arrunt batzuk .....	988	1.214
			<b>ERAK. EZ FINANTZ. EMAITZA</b>	<b>(18.441)</b>	<b>(47.162)</b>
			Finantza sarrerak .....	47	29
			Finantza gastuak.....	(472)	(184)
			Balioaren narriadura, bajak eta finantza aktibo		
			eta pasiboen besterentzeak .....	(6.185)	556
			<b>FINANTZA ERAGIKETEN SALDOA</b>	<b>(6.610)</b>	<b>401</b>
			<b>EKITALDIAREN EMAITZA</b>	<b>(25.051)</b>	<b>(46.761)</b>

- 1. oharra:** 2014ko ekitaldian EHUK 2013ko ekitaldian eta lehenagokoetan sortutako zenbait oker zuzendu ditu; horien guztien eragina 2013ko abenduaren 31ko ondare garbian 7,3 milioi eurorena da.
- 2. oharra:** 2015eko ekitaldian EHUK 2014ko ekitaldian sortutako zenbait oker bat zuzendu du; horien eragina 2014ko abenduaren 31ko ondare garbian 13,8 milioi eurorena da.



## UPV/EHUREN ALEGAZIOAK 2014 EKITALDIKO FISKALIZAZIO EMAITZEI

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren otsailaren 5eko 1/88 Legean adierazitakoari jarraiki, Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitateak dokumentu honetan jaso diren alegazioak formulatzen ditu.

Unibertsitatearen antolakuntza egituran, Ikastegiak, Sailak eta Zerbitzuak kudeatzaile ekonomikoak dira, baita ikerketa proiektuez eta kontratuez arduratzen diren pertsonak ere. Hori horrela, egitura horren ezaugarri nagusia da sistema oso deszentralizatu bat edukitzea, tresna arin eta eraginkorrak erabiltzeko aukera ematen diena kudeatzaileei, ikertzaileei eta proiektu sustatzaileei, horrek kontrola zailtzen badu ere, eta horretan egiten ari da, hain zuzen ere, prozesuak normalizatzeko eta homogeneizatzeko ahaleginik handiena. Alde horretatik, Herri Kontuen Euskal Epaitegiarekin elkarlanean aritzeak aukera eman du pixkanaka hobetuz joateko administrazio eta kontabilitateko prozesuak.

Hona hemen alegazioak, txostenaren ordenari jarraiki:

### II. IRITZIA

#### II.1 LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

##### *Pertsonaleko atala*

1. *“2014an, UPV/EHUK 718.842 euro ordaindu ditu abuztuaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuak (unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzkoa) jasotzen ez dituen ordainsarien osagarri eta parekatze gisa (ikus A.3)”.*

#### ALEGAZIOA

Unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko 1086/1989 Errege Dekretuan jasota ez badaude ere, osagarri hauek ordaindu egin dira, Gobernu Batzarrak onartu dituelako eta, kasu batzuetan, Gizarte Kontseiluak berak ere onartu dituelako, unean-unean irakaskuntza eta ikerketa arloetan sortutako beharrei erantzuteko.

2. *“2014ko abenduaren 31n, aldi baterako lan kontratudun irakasle-ikertzaileak irakasleen % 47 inguru dira, eta gainditu egiten du horrek % 40ko muga, Unibertsitateei buruzko Lege Organikoaren (LOU) 48.5 artikuluan -Unibertsitateen Lege Organikoa Aldatzeko Lege Organikoan (LOMLOU) idatzita dagoen moduan ezarritakoa”.*

#### ALEGAZIOA

Hertsiki aztertuz gero badirudi ere abenduaren 21eko 6/2001 Lege Organikoaren 48.5 artikulua urratzen ari dela (irakasle-ikertzaileen aldi baterako kontratazioen gehieneko ehunekoari dagokionez), kontuan izan behar dira langile taldean eginiko doikuntza hauek:

1. Unibertsitateei buruzko Lege Organikoak (LOU), 48.2 artikuluan, unibertsitateko kontratazio espezifikoen modalitateak jasotzen ditu; besteak beste, irakasle lankidearen kontratua, iraunkorra edo aldi baterakoa izan daitekeena.
  2. Bere aldetik, 6/2001 Lege Organikoaren 54bis artikulua, apirilaren 12ko 4/2007 Lege Organikoan idatzita dagoen moduan, irakasle emerituaren figura jasotzen du (artikulu bakarraren 55. atala).
  3. LOUren 48.1. artikulua araberaz:
    - a) “Unibertsitateek, lanpostua erreserbatzeko eskubidea duten langileak ordezkatzeko, irakasle eta ikertzaileak kontratatu ahal izango dituzte lan erregimenean, Lege honetan araututako unibertsitate arloko lan kontratazioaren modalitate espezifikoen bidez edo Langileen Estatutuan aurreikusitako modalitateen bidez...”. Unibertsitateak bitarteko kontratuak egiten ditu, Langileen Estatutua garatzen duen 2720/1998 Errege Dekretuaren 4.1. artikuluan ezarritako helburu bikoitzarekin: lanpostu erreserba duten irakasleak ordezkatzea, ordezkatzutako pertsona itzuli arte; edo irakasle plaza huts bat betetzea, legez berriro bete arte.
    - b) “Ikertzaileak, teknikariak edo bestelako langileak kontratatu ahal izango dituzte, obra edo zerbitzu jakineko lan kontratuarekin, ikerketa zientifiko zein teknikoko proiektuak lantzeko”. Kontratu hauen helburua ez da irakaskuntza lana, ikerketa proiektuak garatzea baizik, eta UPV/EHUtik kanpoko finantzazioa dute gainera.
  4. Hori horrela, prestakuntza bidean dauden ikertzaileen (bekadunak) erregularizazioa da kopuru hau modu nabarmenean desitxuratzen duena. 63/2006 Errege Dekretua indarrean dagoenetik, areagotu egiten da, Zientzia eta Teknologiar buruzko 6/2001 Legearekin (21. artikulua), doktorego aurreko laguntzen onuradunen kontratazioa jasotzen duena, hasieratik bertatik eta ez bakarrik laguntzaren hirugarren eta laugarren urteetan.
  5. Gainera, kontuan hartu behar da ere lanaldiaren erregimena. Oro har, kontratu iraunkorra dutenek eta irakasle funtzionarioek lanaldi osoa dute, oso-oso salbuespen gutxiarekin; aldiz, aldi baterako kontratuak dituzten gehienek lanaldi partziala dute. Aipamen berezia merezi du Medikuntza eta Erizaintza Fakultateko Irakasguneetarako irakasle elkartuen kontratazioak: % 16ko lanaldiaz kontratatzen dira.
- Kontuan hartuz gero doikuntza horiek, ez da gainditzen 48.5 artikulua ezartzen duen % 40ko muga.

### **Administrazio kontratazioa**

4. “UPV/EHUK 2,1 milioi euroren gastuak izan ditu kontratu txikien bidez, adjudikazio prozedurari lotutako betebeharrak saihestuta. Zehazki, honako hauek: erregulazio harmonizatu pean jarri behar izan ziren bi hornidura, eta publizitadedun prozedura negoziatu pean jarri behar izan ziren lau zerbitzu (9. Xedapen Gehigarria, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bategina - TRLCSP)”.



## ALEGAZIOA

- Unibertsitateko biblioteka: aldizkari elektronikoen harpidetza: 1.213 mila euro

Aldizkari elektronikoen harpidetzaren kontratazioa irtenbide zaila duen gai bat da, estatuko unibertsitate guztiei eragiten diena, atzerriko argitaletxeek uko egiten baitiote administrazio kontratuak izenpetzeari. CRUEko ordezkariak negoziatzen ari dira, gai hau konpontzeko.

2016an, negoziatzen luze aritu ondoren, PN 28/16 espedientea adjudikatu da, aldizkari elektronikoen harpidetzak egiteko Elsevier argitaletxearekin.

- Nitrogeno eta helio likidoaren hornidura hainbat ikastegirentzat: 506 mila euro:

2015ean, “Laborategiko gasen hornidurarako enprekin eginiko esparru akordioa” kontratua izenpetu da. (PA 2/15).

*“Gainera, 167.100 euroren balioa zuten bi espediente izapidetu ziren publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bidez, eta publizitadedun prozedura negoziatu bidez izapidetu behar ziren (ikus A.14.2)”.*

## ALEGAZIOA

“Ikerkuntzaren berri espezializatua ematea” kontratuari dagokionez, TRLCSPren 170d eta 177. artikuluen arabera izapidetu eta publizitatu da espedientea.

Kontratua era horretan izapidetzeko beharrari buruzko justifikazio memoria bat dago.

5. *“Kontratuak indarrean dituzten prestazioetan, adjudikatutako zenbatekoa 4,4 milioi eurotan gainditzen duten gastuak detektatu dira”.*

4,4 milioi euroren balioa duten lau espedientei dagokienez, Esparru Akordioak dira, TRLCSPren 196.-198. artikuluetan jasota dauden arauen pean sinatuak, helburutzat dutenak kontratazioaren arrazionalizaziorako tresna izatea.

Puntu honetan, aipatzekoa da Estatuko Administrazio Kontrataziorako Aholku Batzordearen 36/10 txostena, 2011ko urriaren 28koa, esparru akordioaren aldaketarako kontratazio espediente bat izapidetzeko beharrari buruzkoa, honako baldintza hau betetzen denean: hots, akordioa egin ondoren efektiboki kontratatutako prestazioen kantitateak gainditu egiten duenean esparru akordioaren balio zenbatetsia kalkulatzeko oinarritzat erabili zena.

*“Si consideramos que el valor estimado del contrato es una construcción del derecho comunitario establecido para servir de referencia para establecer los umbrales comunitarios, que determinan su sujeción a determinados aspectos normativos y de procedimientos derivados de la regulación armonizada, no parece que deba considerarse su importe como un límite cuantitativo respecto del conjunto”.*

*de los contratos derivados que se puedan celebrar durante la vigencia del contrato. A idéntica conclusión llegamos del análisis realizado en el informe 28/09, de 1 de febrero de 2010 de esa Junta Consultiva del artículo 76 de la LCSP, cuando establece (...) debe tenerse en cuenta que el artículo 76 de la Ley de Contratos del Sector Público tiene su origen directo en el artículo 9 de la Directiva 2004/18/CE, que tiene por objeto establecer método para calcular el valor estimado de los contratos públicos, de los acuerdos marco y de los sistemas dinámicos de adquisición a efectos de determinar los que se encuentran por encima de los umbrales que determinan la aplicación de sus normas. Por ello se explica que se halle incluido en el Capítulo II, Sección Primera, que se denomina, precisamente “umbrales”.*

*Por consiguiente los preceptos del artículo 76 han de ser entendidos siempre en relación con esta funcionalidad (umbrales) y no extenderlos más allá de lo que resulta razonable en función de esta circunstancia”.*

Hori horrela, Aholku Batzordearen kontsiderazio juridikoen arabera, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen (LCSP) 76.8 artikulua mugatu (TRLCSPPren 88.8 artikulua, orain) ez da esparru akordiotik sortutako kontratuek bete behar duten muga kuantitatiboa, balio zenbatetsiaren kontzeptuak eraginik ez duela exekuzio fasean, prestaketa eta adjudikazio fasean baizik, baita kontratazioaren hainbat alderdiren inplazazioan ere.

Hori dela-eta, kontratua eratu duten elementuei eragiten ez dienez, ez dago zertan zehaztu, ez pleguetan ez kontratuan. Horren arrazoia hau da: balio zenbatetsiaren kontzeptua ez dator gure zuzenbidetik, kontratazio publikoei buruzko Europako zuzentarauetatik baizik, eta, beraz, kontzeptu honen helburua arau hauen aplikazioa da.

Hau da, gastuaren muga ondo egokitu ez bada ere exekuzio fasean, espedienteen karatuletan finkatutako kopuruek, “erregulazio harmonizatu pean” sailkatu ahal izateko ezarritako atalaseak gainditzean, publikitate maximoa izan zuten lizitazio fasean, Europako arauak ezarritako helburu edo xedea, behar bezala bete dena.

### **III. BARNE KONTROL SISTEMAK ETA KUDEAKETA PROZEDURAK BURUZKO IRIZPENAK**

#### **III. 1. AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA**

##### **Aurrekontu aldaketak**

*“Aurrekontu aldaketen araubidearen bidez, 46,1 milioi euroren kredituak erantsi ziren 2014ko aurrekontuan, eta ekitaldia ixtean, kapitulu mailan mantentzen ziren, aurrekontu partida zehatzei esleitu gabe. Banantze honen arabera:*



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan				
CAPÍTULO	Ekarpenak	Gaitzeak	Transferentziak	GUZTIRA
Pertsonaleko gastuak.....	21.327	3	5.924	27.254
Funtzionamendu gastuak .....	21.353	110	(5.856)	15.607
Transferentzia korrontek.....	58	-	(781)	(723)
Inbertsio errealak.....	3.683	-	244	3.927
<b>GUZTIRA</b>	<b>46.421</b>	<b>113</b>	<b>(469)</b>	<b>46.065</b>

*Aldaketa horiek urratu egiten dute espezialitate printzipioa, zeinaren arabera espresuki adierazi behar baitira aldaketan eraginpean dauden aurrekontu kontzeptuak.”*

## ALEGAZIOA

Ikerketa proiektuetako funtsak esleitzean, ez dakigu zer partida zehatz erabiliko den gastua ordaintzeko, kapitulua zehaztuta egon arren, eta horixe da, hain zuzen ere, horrela jokatzearren arrazoia.

Gastua kontabilizatzean, dagokion aurrekontu kontzeptua erabiltzen da.

### III.2 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOA

#### “Aztertutako kontratuetako akatsak (ikus A.14.1)

*2014an adjudikatutako 14 kontratazio espediente aztertu dira (42,6 milioi euroren balioaz), eta aurreko urteetan fiskalizatutako 15 espediente; azken horien exekuzioa, 2014. urtean, 31,9 milioi eurokoa izan da. Hona hemen alderdi aipagarrienak:*

- Bizkaiko Campuseko ikastegi eta bulegoetarako bulego materiala hornitzeko esparru akordio espedientearen 2. lotean (Gizarte Adarren eraikineko liburu eta paper gauzen kudeaketa barne hartzen duena) (8. espediente), ez da azaltzen zerbitzuaren ustiapenari dagokion prezioaren justifikazioa (TRLCSPren 87. artikulua), ezta ondasunak lagatzeko akta ere, UPV/EHUK eta kontratistak sinatu beharrekoa (Estatuko Ondarearen Legea - LPEren 69.4 artikulua).”

## ALEGAZIOA

Espediente hau PA 47/10 kodeari dagokio, zerbitzu publikoko kudeaketa kontratu gisa kalifikatua; eman gabe gelditu zenean, PN 64/11-a izapidetu zen, aurretik Kontuen Epaitegiak fiskalizatu zuen, eta ondorio honetara iritsi zen erakunde hori: *“Un contrato mixto de servicios de librería y suministro de material de oficina adjudicado por precios unitarios fue calificado por la UPV/EHU como de gestión de servicio público. De acuerdo con las estimaciones contenidas en los pliegos el suministro de material era la prestación de mayor importe (300.000 euros ) por lo que en la aplicación del artículo 12 de la LCSP el contrato debió tramitarse como de suministro y sujetarse a*



*regulación armonizada en virtud del artículo 15 de la LCSP. La UPV/EHU tramitó un procedimiento abierto no sujeto a regulación armonizada que quedó desierto.”*

Kontuan izanik hori, kontratu mota berraztertu eta hornidura kontratu gisa gauzatu zen, erregulazio harmonizatuari atxikia, ikuspegi ekonomikotik garrantzi handiena duen prestazioari erreparatuta, eta adjudikazioan aintzat hartu beharreko arauak kontratu mota honi dagozkionak izan ziren, TRLCSPren 12. artikulua ezarri moduan. (PA 5/14 2. lotea).

Lehenengo gaiari dagokionez, TRLCSPren 87. artikulua hauxe dio: “Kontratazio organoek, kontratua benetan bete dadin, prezioa egokia izatea zainduko dute, zenbatekoaren zenbatespen egokia eginez. Horretarako, lizitazio aurrekontua finkatzean, merkatu prezio orokorra hartuko dute kontuan, eta, hala badagokio, balio anormal eta neurrigabeekiko eskaintzei buruzko arauak aplikatuko dituzte.” Eta, hain zuzen ere, horixe bete zen, prezioa finkatzean kontuan hartu baitziren kokapena, negozio potentziala eta kontratuaren iraupena, espedientea onartzeko uneko merkatu egoerari zegokionez.

- *“Errentamendu eta mantenimendu erregimena duten funtzio anitzeko ekipoen espedienteak, 1,4 milioi euroren balioaz adjudikatua (6. espedientea), ez du betetzen aurreikusitako baldintzarako baldintzak eta mugak modu argi, zehatz eta ezin nahasizkoan zehazteko betebeharra (TRLCSPren 106. artikulua), eta balio zenbatetsiak, beraz, ez ditu kontuan hartzen egon litezkeen aldaketak (TRLCSPren 88.1 artikulua)”.*

## ALEGAZIOA

II.1 “Administrazio kontratazioa” atalaren 5. puntuko azalpen berbera.

- *“Ez dago Esparru Akordio bidez adjudikatutako horniduren jasotze aktarik (3., 6., 8. eta 14. espedienteak), aktak sinatzean akordio horiek amaitzean (TRLCSPren 222.2 artikulua)”.*

## ALEGAZIOA

Lau espedienteak Esparru Akordioei dagozkie, era horretako akordio gisa sortuak, hainbat ondasun hurrenez hurren eta unitateko prezioka eskuratzeko prozedurak direlako.

Jasotze akta akordioa amaitzeko unean sinatuko da, entrega partzialak egiten jarraituko delako kontratua indarrean egon bitartean.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### **Beste alderdi batzuk (ikus A.14.2)**

- “2014an, UPV/EHUK zerbitzu publiko baten prestaziorako sei espediente adjudikatu edo exekutatu ditu, jabari publikoko ondasunak erabiltzea dakartenak, denbora jakin baterako eman ez zirenak (TRLCSPren 23. eta 278. artikulua, LPEren 72. artikulua eta LPAPren 93. artikulua). Gainera, ez dago prestazioak eta/edo kontratuaren prezioa justifikatuko duen azterketa ekonomiko administratiborik (RLCAPren 183. artikulua eta TRLCSPren 87. artikulua), ezta ondasunak lagatzeko aktarik ere, UPV/EHUK eta kontratistak sinatu beharrekoa (LPEren 69.4 artikulua)”.

### **ALEGAZIOA**

Zerbitzu publiko baterako ondasunak erabiltzeko adjudikatu diren sei kontratuetan, espresuki jasotzen da luzapen aukera karatulan, aldeak ados jarriz gero, urtero eta prozedura negoziatu bidez.

## **A.14 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOAREN ANALISIA**

### **A.14.1 KONTRATAZIO ESPEDIENTEA**

“Gainera, aurreko ekitaldietan fiskalizatu ziren eta 2014an exekuzioan jarraitzen zuten 15 espedienteren jarraipena egin da”.

AURREKO EKITALDIETAN FISKALIZATUTAKO ESPEDIENTEAK

### **ALEGAZIOA**

Gehiegizko fakturaziotatik akats gisa sartzen dira 19., 21. eta 26. hornidura espedienteak.

+Hiru espedienteak Esparru Akordioei dagokienez, II. 1 atalaren 5. puntuko azalpen bera eman daiteke.





## ABREVIATURAS

BOPV	Boletín Oficial del País Vasco.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CCAA	Cuentas Anuales.
DA	Disposición Adicional.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
EPSV	Entidad de Previsión Social Voluntaria.
EU	Escuela Universitaria.
GOVA	Gobierno Vasco.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LOU	Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades.
LOMLOU	Ley Orgánica 4/2007, de 12 de abril, de modificación de la LOU.
LPAP	Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas.
LPE	Ley de Patrimonio de Euskadi (Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Patrimonio de Euskadi).
LSUV	Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.
MICINN	Ministerio de Ciencia e Innovación.
OARC	Órgano Administrativo de Recursos Contractuales.
PAS	Personal de Administración y Servicios.
PCPCAE	Plan de Contabilidad Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
PDI	Personal Docente e Investigador.
PNCP	Procedimiento Negociado Con Publicidad.
PNSP	Procedimiento Negociado Sin Publicidad.
PPI	Plan Plurianual de Inversiones en Infraestructuras.
PPT	Pliego de Prescripciones Técnicas.
PU	Precios Unitarios.
RD	Real Decreto.
RGLCAP	Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
TSJPV	Tribunal Superior de Justicia del País Vasco.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.
UPV/EHU	Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea.



## I. INTRODUCCIÓN

La fiscalización de la actividad económico-financiera del ejercicio 2014 de la UPV/EHU se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988, de 5 de febrero, del TVCP, estando incluida en su Plan de Trabajo.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legalidad: en las áreas presupuestaria y contable, personal y contratación administrativa.
- Contables: se analiza si las CCAA de la UPV/EHU se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Nuestro trabajo ha consistido en revisar el informe de auditoría externa de los estados contables presupuestarios y patrimoniales de la UPV/EHU, llevado a cabo por una firma externa, verificando su soporte en los papeles de trabajo de los auditores y realizando aquellas pruebas complementarias u otros procedimientos de auditoría que hemos considerado necesarios.
- Análisis financiero de la UPV/EHU.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

La UPV/EHU ha aportado el 100% de la dotación fundacional de las siguientes fundaciones:

- Fundación Museo Vasco de Historia de la Medicina y de las Ciencias.
- Euskampus Fundazioa.
- Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU.

Asimismo, ha aportado el 50% de la dotación fundacional de la Fundación Investigación Universidad Empresa, Jakintza Lanezko Ikerkuntza (Fundación Euskoiker), siendo el 50% de los miembros del Patronato nombrados por la UPV/EHU.

El alcance del trabajo no ha incluido la fiscalización de estas fundaciones, cuyas CCAA se incluyen como anexos en el Informe Económico de la UPV/EHU correspondiente al ejercicio 2014.

## II. OPINIÓN

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

#### Personal

1. En 2014 la UPV/EHU ha abonado 718.842 euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no contempladas en el Real Decreto 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A.3).
2. El PDI con contrato laboral temporal a 31 de diciembre de 2014, se sitúa aproximadamente en un 47% de la plantilla docente, superando el límite del 40%, establecido en el artículo 48.5 de la LOU, en la redacción dada por la LOMLOU.

#### Contratación administrativa

3. El expediente de limpieza de edificios e instalaciones (expediente 10) se adjudicó el 20 de noviembre de 2014 por 22,1 millones de euros. El expediente anterior para este servicio venció el 31 de diciembre de 2012 por expiración del plazo máximo, incluidas todas las prórrogas posibles. El gasto registrado en el ejercicio 2014, hasta la adjudicación, asciende a 10,7 millones de euros.
4. La UPV/EHU ha realizado gastos por 2,1 millones de euros, mediante la figura de contrato menor, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento de adjudicación. En concreto, se trata de dos suministros que debieron sujetarse a regulación armonizada y cuatro servicios que debieron sujetarse a procedimiento negociado con publicidad (Disposición Adicional 9ª TRLCSP). Además, dos expedientes por importe de 167.100 euros, se tramitaron mediante procedimiento negociado sin publicidad cuando deberían haberse tramitado con procedimiento negociado con publicidad (ver A.14.2).
5. En prestaciones para las que existen contratos en vigor, se han detectado gastos que exceden al importe adjudicado en 4,4 millones de euros. Asimismo, se ha aprobado la prórroga de un contrato de servicios que no se contemplaba en los pliegos, por importe de 195.845 euros (ver A.14.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades descritas en los párrafos 1 a 5 anteriores, la UPV/EHU ha cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera en el ejercicio 2014.

### II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Debido a la falta de control de las múltiples aplicaciones presupuestarias que forman parte del remanente específico y de la finalización de los contratos de investigación (ver III.1), no se puede concluir acerca de la razonabilidad del mismo a 31 de diciembre de 2014. No obstante, de la revisión de una muestra de partidas y programas que lo componen, se concluye que algunas de ellas debieran ser consideradas remanente para gastos generales. En términos de contabilidad patrimonial ello supone que una parte del



saldo de la partida de balance “Deudas a corto plazo transformables en subvenciones” (ver A.11), por importe no cuantificable, debería formar parte del patrimonio neto.

2. El inmovilizado material incluye un epígrafe correspondiente a fondos bibliográficos que al cierre del ejercicio registraba un valor neto contable de 23 millones de euros (ver A.5). La UPV/EHU no dispone de un inventario individualizado y valorado de dichos fondos, salvo para las adquisiciones realizadas en los ejercicios 2012 a 2014, por lo que no es posible concluir sobre la razonabilidad de dicho importe.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades comentadas en los párrafos 1 a 2, las Cuentas Anuales de la UPV/EHU expresan, en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2014, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2014, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

Sin que afecte a nuestra opinión, llamamos la atención sobre el aspecto que se menciona a continuación:

El 22 de abril de 2015, una sentencia del TSJPV declara disconforme a derecho y anula el Acuerdo de 23 de febrero de 2012 del Consejo de Gobierno de la UPV/EHU, que suspendía durante el año 2012 todos los acuerdos y pactos relativos a indemnizaciones por jubilación voluntaria, quedando sin efecto de igual manera, las prórrogas para los ejercicios 2013 y 2014. Para dar cumplimiento a esta sentencia, mediante resoluciones de 27 de octubre y 30 de noviembre de 2015 del Secretario General de la UPV/EHU, se establece el procedimiento para abonar las indemnizaciones por jubilación, al personal jubilado durante los años 2012, 2013 y 2014. Las indemnizaciones se han registrado con cargo al Presupuesto 2015 y han alcanzado un total de 5,9 millones de euros, 529.281 euros para el PAS y 5,4 millones de euros para el PDI ( ver A.3).

### III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

##### Modificaciones presupuestarias

- A través del régimen de modificaciones presupuestarias, se dotaron en el presupuesto de 2014, créditos por 46,1 millones de euros, que al cierre del ejercicio se mantenían a nivel de capítulo, sin asignarse a partidas presupuestarias concretas. Su desglose es el siguiente:

Miles de euros				
CAPÍTULO	INCORPORACIONES	HABILITACIONES	TRANSFERENCIAS	TOTAL
Gastos de personal.....	21.327	3	5.924	27.254
Gastos de funcionamiento.....	21.353	110	(5.856)	15.607
Transferencias corrientes .....	58	-	(781)	(723)
Inversiones reales.....	3.683	-	244	3.927
<b>TOTAL</b>	<b>46.421</b>	<b>113</b>	<b>(469)</b>	<b>46.065</b>

Dichas modificaciones quiebran el principio de especialidad de acuerdo con el cual deben indicar expresamente los conceptos presupuestarios afectados por ellas.

- En el ejercicio 2014, se han realizado transferencias de crédito por importe de 5,7 millones de euros, a las que se ha aplicado la tramitación simplificada prevista para las redistribuciones, sin que procediera acogerse a dicho régimen simplificado, al producirse trasvases de crédito entre diferentes capítulos del presupuesto.
- De acuerdo con la normativa reguladora de las modificaciones presupuestarias, aprobada junto con el presupuesto de 2014, debe presentarse trimestralmente a la Comisión Económica el listado con el detalle de los créditos habilitados. Las habilitaciones del ejercicio 2014, se han presentado a la Comisión de 4 de junio de 2015.

##### Créditos de compromiso

El Informe Económico aprobado por el Consejo Social, que incluye los estados contables de la UPV/EHU y el informe de auditoría, no dispone de un estado de Créditos de Compromiso. En la revisión de una muestra de expedientes de contratación se han detectado compromisos de gasto por 471.439 euros.

## Unidades Orgánicas de Gasto

La UPV/EHU tiene descentralizada la gestión en Unidades Orgánicas de Gasto encargadas de la gestión presupuestaria, contabilización y archivo de la documentación justificativa de los gastos asociados a las mismas. Este nivel de descentralización dificulta la adecuada contabilización del gasto y su posterior control. A 31 de diciembre de 2014, el número de Unidades Orgánicas de Gasto ascendía a 3.191, de las que 2.951 correspondían, básicamente, a proyectos de investigación, contratos externos o cursos financiados con aportaciones externas. El cuadro adjunto muestra la evolución de los gastos de funcionamiento e inversiones reales gestionados por este tipo de unidades en los últimos ejercicios:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2012	2013	2014
Gasto capítulos 2 y 6 gestionado por Unid. Org. Gto. centrales .....	135.846	75.072	67.763
Gasto capítulos 2 y 6 gestionado por Unid. Org. Gto. correspondientes a proyectos de investigación, contratos y cursos .....	34.266	34.731	40.123
<b>TOTAL GASTOS CAPÍTULOS 2 Y 6</b>	<b>170.112</b>	<b>109.803</b>	<b>107.886</b>

## Retraso en la aprobación del Informe Económico

El Consejo Social aprobó el Informe Económico de 2014, el 22 de julio de 2015, superando el plazo previsto en el artículo 106.2 de la LSUV, que prevé que se realice en el primer semestre de cada año.

## Remanente específico (ver A.2)

El remanente específico a 31 de diciembre de 2014 presentado por la UPV/EHU en el Informe Económico, es de 82,9 millones de euros, de los que el 39% corresponde al capítulo de “Gastos de funcionamiento” de programas de investigación, que recoge los contratos de investigación con financiación externa.

En el ejercicio 2015, una firma de auditoría ha realizado un informe de procedimientos acordados sobre el importe del remanente específico a 31 de diciembre de 2014, detectándose los siguientes aspectos en relación a la composición del mismo:

- Importes correspondientes a contratos externos recurrentes, que se van incrementando ejercicio a ejercicio, al exceder la financiación recibida al gasto ejecutado con cargo al contrato.
- Retenciones de ingresos por contratos externos, destinadas a financiar gastos generales de la UPV/EHU.
- Remanentes correspondientes a proyectos antiguos (iniciados en ejercicios anteriores), para los que debería analizarse el estado de ejecución y la situación final del contrato, ya que, de acuerdo con el artículo 233.3 de los Estatutos de la UPV/EHU (en adelante los Estatutos), estos remanentes perderán su condición de específicos al término del ejercicio siguiente al de finalización de la actividad para la que fueron asignados.



En este sentido, la normativa aprobada el 20 de diciembre de 2007 por el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU, relativa a los contratos de carácter científico, técnico y artístico señala que, a la finalización de los mismos, se firmará un documento que certifique la entrega y recepción definitiva de la obra o servicio objeto del contrato. A partir de la fecha de ese documento, se dispondrá hasta el cierre del siguiente ejercicio, para proceder a la cancelación de los ingresos y pagos pendientes y al cierre de la Unidad Orgánica de Gasto. El excedente económico, si lo hubiera, constituye remanente para gastos generales. Esta normativa no se ha aplicado a los contratos de la UPV/EHU.

### Control interno

El artículo 238 de los Estatutos establece que la UPV/EHU asegurará el control interno de sus gastos e ingresos, de acuerdo con los principios de legalidad, eficacia y eficiencia, a través del Servicio de Control Interno, que actuará con dependencia directa del Rector y autonomía funcional respecto de la Gerencia.

Los planes anuales de actuación del Servicio de Control Interno, contemplan una revisión limitada de gastos e ingresos de la UPV/EHU. Por ello, se recomienda reforzar el servicio de Control Interno y crear, con competencia sobre todas las Unidades Orgánicas de Gasto, una figura de intervención previa del gasto, con naturaleza, características y funciones similares a las del resto de entidades que cuentan con esta figura bajo la denominación o estructura que corresponda a su naturaleza.

### Personal

- La UPV/EHU no informa en la Memoria de la Cuenta General del ejercicio 2014, sobre el importe dejado de percibir por el personal a su servicio como consecuencia de la supresión de la paga extra y adicional del mes de diciembre de 2012, en aplicación del Real Decreto Ley 20/2012 de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad, que asciende a 12,7 millones de euros. En la nómina del mes de abril de 2015, la UPV ha abonado 3,1 millones de euros en concepto de "Recuperación de importes paga extra y adicional de diciembre 2012", lo que supone un 24,4% del importe y en junio de 2016 se abonan 3,4 millones de euros.
- La UPV/EHU ha registrado en ejercicios anteriores gastos para la constitución de un fondo para préstamos al personal, que a 31 de diciembre de 2014 alcanza un importe acumulado de 3,2 millones de euros en acreedores extrapresupuestarios. El saldo en deudores extrapresupuestarios por préstamos concedidos al personal es de 1,7 millones de euros, por lo que procedería corregir el exceso de gasto imputado presupuestariamente por la diferencia, 1,5 millones de euros.

### III.2 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

#### Deficiencias de los contratos analizados (ver A.14.1)

Se han analizado 14 expedientes de contratación adjudicados en 2014 cuyos valores adjudicados totalizan 42,6 millones de euros y 15 expedientes fiscalizados en años anteriores, cuya ejecución en el año 2014 ha sido de 31,9 millones de euros, destacando los siguientes aspectos:

- En el lote 2 del expediente acuerdo marco para el suministro de material de oficina para centros y dependencias del campus de Bizkaia, que incluye la gestión de la librería-papelería en el edificio de Áreas Sociales (expediente 8), no consta la justificación del precio correspondiente a la explotación del servicio (artículo 87 TRLCSP), ni el acta de puesta a disposición de los bienes firmada por la UPV/EHU y el contratista (artículo 69.4 LPE).
- El pliego de un contrato adjudicado por 180.971 euros (expediente 1), incluye criterios de adjudicación basados en la experiencia y/o solvencia de los licitadores. Además en este expediente, no se han reajustado las anualidades.
- En un expediente de servicios adjudicado por 173.326 euros (expediente 13), el plazo de prórroga previsto en pliegos es superior al plazo inicial, lo que contraviene el artículo 303 del TRLCSP.
- El expediente de equipos multifunción en régimen de arrendamiento y mantenimiento de los equipos, adjudicado por 1,4 millones de euros (expediente 6), no cumple la exigencia de detallar de forma clara, precisa e inequívoca las condiciones y límites exigidos para los modificados previstos (artículo 106 TRLCSP) y el valor estimado no contempla, por tanto, los posibles modificados (artículo 88.1 TRLCSP).
- En tres expedientes de mantenimiento de aplicaciones, adjudicados por procedimiento negociado sin publicidad, por 1,2 millones de euros (expedientes 9, 12 y 13), las memorias justifican que estos servicios solo pueden ser realizados por el adjudicatario de las aplicaciones. Recomendamos que se valore la posibilidad de licitar la adquisición/renovación de las aplicaciones conjuntamente con el mantenimiento.
- No consta el acta de recepción de los suministros adjudicados por Acuerdo Marco (expedientes 3, 6, 8 y 14), al firmarse las actas a la finalización de los citados Acuerdos (artículo 222.2 TRLCSP).



### Otros aspectos (ver A.14.2)

- A lo largo del ejercicio 2014 se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios de naturaleza similar por un total de 3,1 millones de euros, que consideramos que se debería analizar, identificando suministros que pueden homologarse y servicios que son previsibles, por lo que su contratación podría realizarse en un único procedimiento.
- La UPV/EHU ha adjudicado o ejecutado, durante 2014, seis expedientes para la prestación de un servicio público, que suponen utilización de bienes de dominio público, que no fueron otorgados por tiempo determinado (artículos 23 y 278 TRLCSP y artículos 72 LPE y 93 de LPAP). Además, no consta un estudio económico administrativo que justifique las prestaciones y/o el precio del contrato (artículos 183 RLCAP y 87 TRLCSP), ni el acta de puesta a disposición de los bienes, firmada por la UPV/EHU y el contratista (artículo 69.4 LPE).



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

### IV.1 ANÁLISIS FINANCIERO

#### CUENTAS DE LA UPV/EHU

La evolución financiera durante los últimos ejercicios ha sido la siguiente:

	Miles de euros		
	2012	2013	2014
Tasas .....	32.784	34.190	36.790
Contratos externos .....	6.289	5.353	6.298
Otros ingresos .....	5.381	5.419	5.548
Transferencias corrientes: CAPV, financiación gasto anual.....	246.203	238.453	250.412
Transferencias corrientes: otras subvenciones finalistas.....	97.582	121.751	104.323
Ingresos patrimoniales .....	1.366	924	924
<b>INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>389.605</b>	<b>406.090</b>	<b>404.295</b>
Gastos de personal .....	(292.328)	(304.823)	(305.839)
Gastos de funcionamiento .....	(81.987)	(69.237)	(66.053)
Gastos financieros .....	(470)	(230)	(372)
Transferencias corrientes .....	(9.417)	(6.792)	(6.566)
<b>GASTOS CORRIENTES</b>	<b>(384.202)</b>	<b>(381.082)</b>	<b>(378.830)</b>
<b>RESULTADO CORRIENTE</b>	<b>5.403</b>	<b>25.008</b>	<b>25.465</b>
Transferencias de capital (ingresos) .....	34.942	15.420	11.740
Inversiones reales (netas de enajenaciones).....	(71.340)	(40.557)	(41.834)
<b>RESULTADO POR OPERACIONES DE CAPITAL</b>	<b>(36.398)</b>	<b>(25.137)</b>	<b>(30.094)</b>
Pasivos financieros (ingresos-gastos) .....	(1.487)	(4.221)	(2.576)
Activos financieros (ingresos-gastos).....	(241)	917	1.221
<b>RESULTADO POR OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>(1.728)</b>	<b>(3.304)</b>	<b>(1.355)</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>(32.723)</b>	<b>(3.433)</b>	<b>(5.984)</b>
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS .....	(969)	(4.006)	(2.344)
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>(33.692)</b>	<b>(7.439)</b>	<b>(8.328)</b>
REMANENTE ESPECÍFICO.....	105.114	98.333	82.918
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES. ....	1.191	116	625
<b>REMANENTE DE TESORERÍA</b>	<b>106.305</b>	<b>98.449</b>	<b>83.543</b>
<b>ENDEUDAMIENTO</b>	<b>29.348</b>	<b>25.127</b>	<b>23.146</b>



## Resultado corriente

Los gastos corrientes disminuyen respecto al ejercicio 2013, en 2,3 millones de euros (0,6%), ya que el aumento de los gastos de personal (0,3%) se ve compensado por disminuciones en las obligaciones reconocidas en gastos de funcionamiento y transferencias corrientes. Los gastos de personal suponen el 80,7% de los gastos corrientes.

En lo relativo a los ingresos corrientes, es preciso apuntar, previamente, que en 2013 se registraron como subvenciones corrientes 8,5 millones de euros que debieron contabilizarse como transferencias de capital. Considerando el efecto de este hecho, los ingresos corrientes de 2014 se incrementan en 6,7 millones de euros, por el aumento de los ingresos propios y las transferencias corrientes en 3,7 y 3 millones de euros, respectivamente.

El resultado corriente, considerando el efecto de los hechos apuntados, pasaría de un beneficio de 16,5 millones de euros en 2013 a uno de 25,5 millones de euros en 2014.

## Operaciones de capital

En el ejercicio fiscalizado se produce una nueva disminución de los ingresos por transferencias de capital, respecto al ejercicio 2013 (23,9%), que ya habían tenido una acusada reducción en años anteriores. Las inversiones reales, se incrementan un 3,1%, pero sufren un importante recorte respecto al ejercicio 2012 (41,4%) y anteriores. El déficit de financiación de 2014, que asciende a 30,1 millones de euros, se ha financiado en parte con el superávit de las operaciones corrientes.

## Endeudamiento

La UPV/EHU no ha recurrido al endeudamiento en el ejercicio 2014. De hecho, el endeudamiento vuelve a disminuir en 2014, por cuarto año consecutivo (ver A.9).

## Remanente de tesorería

En 2014, el remanente específico disminuye respecto al ejercicio 2013 un 15,7%, reduciéndose tanto el remanente por los programas de investigación como el del resto de partidas.



## Conclusión

Al mantenerse los ingresos corrientes y contenerse los gastos corrientes, el resultado corriente positivo se mantiene. La reducción de los ingresos por transferencias y subvenciones en los últimos ejercicios se ha traducido en una merma importante de la capacidad inversora de la UPV/EHU, a pesar de la contención del gasto corriente. La ejecución futura de inversiones depende de la capacidad de obtener financiación, bien por subvenciones de capital o por acudir a nuevo endeudamiento.

## IV.2 ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

El artículo 81 de la LOU exige, en su apartado 2º, que los presupuestos de las universidades y sus liquidaciones hagan una referencia expresa al cumplimiento de los principios de equilibrio y sostenibilidad financieros.

Conviene señalar que la Intervención General de la Administración del Estado ha definido que la UPV/EHU forma parte del Sector Administraciones Públicas de la CAPV. Las CCAA de la UPV/EHU para el año 2014 contienen un apartado específico relativo a esta materia, en el que se concluye que “la liquidación del presupuesto correspondiente al ejercicio 2014 de la UPV/EHU cumple con los principios de equilibrio y sostenibilidad financieros”.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. CUENTAS ANUALES DE LA UPV/EHU

### A. LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO 2014

Miles de euros

CAPÍTULOS	ANEXO	PRESUP. INICIAL	MODIFIC.	PRESUP. DEFINIT.	DERECHOS/ OBLIGAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE.COBRRO/ PAGO	% EJEC.
<b>INGRESOS</b>								
3. Tasas y otros ingresos .....	A.6	43.940	1.993	45.933	48.636	45.810	2.826	105,9%
4. Transferencias corrientes.....	A.7	341.572	19.469	361.041	354.735	299.691	55.044	98,3%
5. Ingresos patrimoniales .....	A.12	660	263	923	924	746	178	100,1%
7. Transferencias de capital.....	A.7	9.000	-	9.000	11.740	8.313	3.427	130,4%
8. Variación activos financieros .....		-	97.930	97.930	1.324	1.324	-	1,4%
<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>395.172</b>	<b>119.655</b>	<b>514.827</b>	<b>417.359</b>	<b>355.884</b>	<b>61.475</b>	<b>81,1%</b>
<b>GASTOS</b>								
1. Gastos de personal .....	A.3	290.484	43.434	333.918	305.839	305.703	136	91,6%
2. Gastos de funcionamiento .....	A.4	76.722	32.256	108.978	66.053	60.260	5.793	60,6%
3. Gastos financieros.....	A.9	271	138	409	372	371	1	90,9%
4. Transf. y subv. gastos ctes.....		3.491	7.863	11.354	6.566	6.231	335	57,8%
6. Inversiones reales .....	A.5	21.636	35.753	57.389	41.834	33.899	7.935	72,9%
8. Variación de activos financieros..		100	103	203	103	103	-	50,8%
9. Amortización deuda.....	A.9	2.468	108	2.576	2.576	2.576	-	100,0%
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>395.172</b>	<b>119.655</b>	<b>514.827</b>	<b>423.343</b>	<b>409.143</b>	<b>14.200</b>	<b>82,2%</b>

### B. EVOLUCIÓN DE EJERCICIOS CERRADOS (\*)

Miles de euros

	SALDO INICIAL	ANULACIONES	COBROS/ PAGOS	SALDO FINAL
DEUDORES (A.10) .....	92.750	(2.345)	(57.680)	32.725
ACREEDORES.....	(12.165)	1	11.969	(195)
<b>TOTAL</b>		<b>(2.344)</b>		

(\*) Cuadro elaborado por el TVCP/HKEE a partir de datos de la UPV/EHU.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

C. REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
<b>REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2013</b>	<b>98.450</b>
Derechos reconocidos .....	417.359
Obligaciones reconocidas .....	(423.343)
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>(5.984)</b>
Anulación de derechos liquidados .....	(2.345)
Anulación obligaciones reconocidas .....	1
<b>RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS</b>	<b>(2.344)</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>(8.328)</b>
<b>PROVISIÓN INSOLVENCIAS</b>	<b>(6.579)</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>(14.907)</b>
<b>REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2014</b>	<b>83.543</b>
<b>REMANENTE ESPECÍFICO</b>	<b>82.918</b>
<b>REMANENTE PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>625</b>

D. MATERIALIZACIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Tesorería (A.12) .....	20.052
Deudores .....	108.026
Deudores presupuestarios ejercicio corriente (A.10) .....	61.475
Deudores presupuestarios ejercicios cerrados (A.10) .....	32.725
Cuentas extrapresupuestarias deudoras (A.10) .....	20.405
De dudoso cobro .....	(6.579)
Acreeedores .....	(44.535)
Acreeedores presupuestarios ejercicio corriente (A.11) .....	(14.199)
Acreeedores presupuestarios ejercicios cerrados (A.11) .....	(195)
Cuentas extrapresupuestarias acreedoras (A.11) .....	(30.141)
<b>REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2014</b>	<b>83.543</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

E. BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2014 Y 2013

Miles de euros

ACTIVO	ANEXO	31.12.2014	31.12.2013	PASIVO	ANEXO	31.12.2014	31.12.2013
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>		<b>1.259.512</b>	<b>1.263.302</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>		<b>1.213.401</b>	<b>1.220.647</b>
Inmovilizado intangible.....	A.5	6.453	7.314	Patrimonio .....	A.5	1.102.694	1.102.694
Inmovilizado material .....	A.5	1.248.807	1.250.072	Patrimonio generado .....	A.5	60.971	86.022
Inversiones financieras a largo plazo.	A.8	4.252	5.916	Incr.patrimoniales pendientes imput	A.5	49.736	31.931
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>128.777</b>	<b>137.457</b>	<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>		<b>26.210</b>	<b>23.932</b>
Existencias.....		1.508	1.433	Provisiones a largo plazo.....	A.11	742	736
Deudores operac gesto. (pres.) ...	A.10	87.621	90.663	Deudas a largo plazo .....	A.11	25.468	23.196
Otros deudores y cuentas a cobrar	A.10	17.966	15.779	<b>PASIVO CORRIENTE</b> .....		<b>148.678</b>	<b>156.180</b>
Inversiones financieras a corto plazo	A.8	853	773	Deudas a corto plazo .....	A.11	94.326	106.573
Efecto. y otros activos líquidos ...	A.12	20.829	28.809	acreedores y otras ctas. a pagar .	A.11	32.127	29.799
				Ajustes por periodificación.....	A.6	22.225	19.808
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>1.388.289</b>	<b>1.400.759</b>	<b>TOTAL PASIVO</b>		<b>1.388.289</b>	<b>1.400.759</b>

F. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2014 Y 2013

Miles de euros

	2014	2013		2014	2013
Gastos de personal .....	305.839	304.822	Ingresos tributarios .....	33.538	33.186
Transferencias y subvenciones conced. .	6.566	6.792	Transferencias y subvenciones recib. .	363.452	354.082
Otros gastos de gestión ordinaria .....	72.790	75.270	Ventas netas y prestaciones servicios.	10.409	9.253
Amortización de inmovilizado.....	32.132	33.202	Variac. existencias y deterioro valor...	76	159
			Otros ingresos de gestión ordinaria...	4.281	3.784
<b>TOTAL GASTOS GEST. ORD.</b>	<b>417.327</b>	<b>420.086</b>	<b>TOTAL INGRESOS GEST. ORD.</b>	<b>411.756</b>	<b>400.464</b>
			<b>RESULTADO DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>(5.571)</b>	<b>(19.622)</b>
			Deterioro de valor y resultados por enajenación		
			inmoviliz. no finan. y activos estado vta....	(13.858)	(28.754)
			Otras partidas no ordinarias .....	988	1.214
			<b>RTDO. DE OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>(18.441)</b>	<b>(47.162)</b>
			Ingresos financieros .....	47	29
			Gastos financieros .....	(472)	(184)
			Deterioro de valor, bajas y enajenaciones .		
			de activos y pasivos financieros .....	(6.185)	556
			<b>RTDO. DE OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>(6.610)</b>	<b>401</b>
			<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>(25.051)</b>	<b>(46.761)</b>

**Nota1:** En el ejercicio 2014, la UPV/EHU ha regularizado diversos errores con origen en el ejercicio 2013 y anteriores, cuyo efecto total en el patrimonio neto a 31 de diciembre de 2013 es de 7,3 millones de euros.

**Nota2:** En el ejercicio 2015, la UPV/EHU ha regularizado un error con origen en el ejercicio 2014, cuyo efecto total en el patrimonio neto a 31 de diciembre de 2014 es de 13,8 millones de euros.



## **ANEXOS**

### **A.1 ASPECTOS GENERALES**

La UPV/EHU es una entidad de Derecho Público dotada de personalidad y capacidad jurídica y de patrimonio propio. Presta en el ámbito de su competencia el servicio público de la enseñanza superior de la CAPV, mediante la docencia, el estudio y la investigación.

La UPV/EHU está integrada por los Campus de Álava, Gipuzkoa y Bizkaia y se estructura, según sus diversas finalidades, en:

- Departamentos e Institutos, para los fines docentes y de investigación.
- Facultades, Escuelas Técnicas Superiores y Escuelas Universitarias (centros docentes), con la finalidad de ordenar y organizar la enseñanza, planificar y realizar la coordinación académica y la gestión administrativa para la obtención de títulos universitarios.
- Servicios Generales y otras Unidades a las que se reconozca carácter universitario.

### **Legislación**

- Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades (modificada por la Ley Orgánica 8/2013, de 9 de diciembre, para la mejora de la calidad educativa).
- Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.
- Decreto 17/2011, de 15 de febrero, del GOVA , por el que se aprueban los Estatutos de la Universidad.
- Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de Patrimonio de Euskadi.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Orden de 25 de junio de 2012 del Consejero de Economía y Hacienda por el que se aprueba el Plan General de Contabilidad Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

A estas normas hay que añadir, además, la normativa específica aplicable en materia de personal (ver A.3).

### **A.2 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD**

#### **Aplicación del PCPCE**

Las CCAA del ejercicio 2013 fueron las primeras que se presentaron de acuerdo con el PCPCE, aprobado por Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda, incluyendo, a diferencia de los ejercicios anteriores, el balance, la cuenta del resultado económico patrimonial, el estado de cambios en el patrimonio neto y el estado de flujos de efectivo.



## Presupuesto y modificaciones presupuestarias

El presupuesto de la UPV/EHU para el ejercicio 2014 fue aprobado por el Consejo de Gobierno el 19 de diciembre de 2013 y por el Consejo Social el 22 de enero de 2014.

Las modificaciones presupuestarias realizadas en el ejercicio se resumen a continuación:

Miles de euros					
CAPÍTULOS	INCORPORACIÓN DE REMANENTES	ANUL. INCORPORAC.	HABILIT. DE CRÉDITO	TRANSFER. Y REDISTRIB.	TOTAL
Gastos de personal .....	25.414	-	10.728	7.292	43.434
Gastos de funcionamiento .....	36.212	(769)	4.441	(7.628)	32.256
Gastos financieros.....	6	-	5	128	139
Transf. y subv. gtos. ctes.....	3.873	-	4.231	(241)	7.863
Inversiones reales.....	32.828	(51)	2.634	342	35.753
Variación de activos financieros.....	-	-	103	-	103
Amortización deuda.....	-	-	-	107	107
<b>TOTAL</b>	<b>98.333</b>	<b>(820)</b>	<b>22.142</b>	<b>-</b>	<b>119.655</b>

La UPV/EHU incorporó al presupuesto del ejercicio 2014 remanentes de crédito por 98,3 millones de euros, financiados con el remanente específico a 31 de diciembre de 2013 por idéntico importe. Dichas incorporaciones fueron aprobadas el 31 de marzo de 2014. Posteriormente, parte de dichos créditos, por 819.710 euros, fueron anulados, así como la financiación asociada en el presupuesto de ingresos.

Las habilitaciones de crédito por importe de 22,1 millones de euros se financian a través de los siguientes ingresos:

Miles de euros	
CONCEPTO	
Contratos externos.....	253
Clínica Odontológica .....	596
Otros conceptos .....	1.145
<b>INGRESOS POR TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>1.994</b>
CAE: contratos programa .....	150
CAE: otras subvenciones.....	10.731
Otras entidades públicas vascas: para postgrados oficiales .....	350
Administración del Estado .....	3.744
De empresas, fundaciones y asociaciones privadas.....	982
Otras subvenciones.....	3.512
<b>INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES</b>	<b>19.469</b>
<b>INGRESOS PATRIMONIALES</b>	<b>263</b>
Mayores ingresos de ejercicios anteriores.....	416
<b>INGRESOS POR VARIACIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS</b>	<b>416</b>
<b>TOTAL</b>	<b>22.142</b>

## Ejecución presupuestaria

El grado de ejecución del presupuesto de ingresos ha sido del 100%, sin considerar el remanente de tesorería al cierre del ejercicio 2013 (neto de anulaciones), presupuestado en el capítulo 8 por 97,5 millones de euros.

El presupuesto de gastos se ha ejecutado en un 82,2%. Del análisis por capítulos cabe resaltar:

- Gastos de funcionamiento (60,6%). Destaca por su baja realización (1,6%), la partida correspondiente a gastos de funcionamiento de contratos externos. Dicha partida recoge todo el crédito disponible para la financiación de dichos gastos, que posteriormente se transfiere a las aplicaciones presupuestarias correspondientes, según la naturaleza de los gastos efectivamente realizados.
- Transferencias corrientes (57,8%). La baja ejecución afecta, fundamentalmente, al Programa Erasmus, y, en menor medida, a las subvenciones para movilidad del alumnado.
- Inversiones reales (72,9%). La baja realización de la partida de equipamiento científico (51,7%), supone una desviación de 6,9 millones de euros, y los retrasos en la ejecución de las obras presupuestadas en la partida de edificios, 5 millones de euros.

## Remanente específico

El remanente específico de la UPV/EHU lo constituyen los créditos pendientes de ejecución correspondientes a proyectos e infraestructuras de investigación, aquellos que estén dotados con recursos externos finalistas y aquellos que correspondan a gastos que amparen compromisos contraídos y que por causas justificadas no hayan podido realizarse. Estos créditos quedan como saldos a disposición de las unidades funcionales a las que fueron inicialmente asignados (artículo 233.2 de los Estatutos).

El remanente específico a 31 de diciembre de 2014, presentado por la UPV/EHU en el Informe Económico, es de 82,9 millones de euros, según el siguiente detalle:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Miles de euros

PROGRAMAS	GASTO PERSONAL	GASTOS FUNCIONAN.	GASTOS FINANCIEROS	TRANSFER. CORRIENTES	INVERSIONES REALES	TOTAL
Docente.....	221	2.638	1	234	185	3.279
Investigación.....	25.449	31.132	2	335	10.963	67.881
Gestión administrativa y gastos generales.....	3	1.710	-	-	-	1.713
Lingüístico.....	-	124	-	-	-	124
Calidad.....	-	-	-	-	5	5
Alumnado, deportes y cultura.....	63	138	-	35	1	237
Inversiones e infraestructura.....	-	17	-	-	746	763
Inversiones plurianuales desarrollo campus.....	-	-	-	-	2.352	2.352
Informático.....	-	75	-	-	204	279
Relaciones internacionales.....	237	824	6	3.159	1	4.227
Promoción e incentiación de la investigación.....	74	1.095	-	-	539	1.708
Contratos programa: transferencias.....	92	181	-	72	5	350
<b>TOTAL</b>	<b>26.139</b>	<b>37.934</b>	<b>9</b>	<b>3.835</b>	<b>15.001</b>	<b>82.918</b>

### Créditos de compromiso

El presupuesto de la UPV/EHU para el ejercicio 2014 incluye información sobre la anualidad del ejercicio 2015 del PPI 2011-2015, por importe de 30 millones de euros, que coinciden con la financiación prevista en los Presupuestos Generales de la CAPV. No se realiza un desglose de los proyectos, solamente se incluye el importe global.

### A.3 GASTOS DE PERSONAL

La ejecución del capítulo de gastos de personal, por conceptos, es la siguiente:

Miles de euros

CONCEPTO	2014	2013	%VARIAC. 14/13
Personal docente funcionario.....	112.122	115.145	(2,6%)
Personal docente asociado.....	5.141	4.884	5,3%
Personal docente contratado.....	45.637	43.469	5%
Personal docente investigador.....	15.151	13.278	14,1%
Personal docente sustituto.....	4.029	4.078	(1,2%)
Cursos postgrado, contratos investigación y otros.....	4.162	4.564	(8,8%)
Otro personal docente.....	10.397	11.036	(5,8%)
<b>PERSONAL DOCENTE E INVESTIGADOR</b>	<b>196.639</b>	<b>196.454</b>	<b>0,1%</b>
Personal de Administración y Servicios funcionario.....	44.471	44.685	(0,5%)
Personal de Administración y Servicios laboral y eventual.....	21.308	21.086	1,1%
Cursos postgrado, contratos investigación y otros.....	139	106	31,1%
<b>PERSONAL DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS</b>	<b>65.918</b>	<b>65.877</b>	<b>0,1%</b>
Cotizaciones Sociales.....	41.962	40.842	2,7%
Aportaciones Itzarri EPSV.....	13	55	(76,4%)
Otros gastos.....	1.307	1.595	(18,1%)
<b>TOTAL</b>	<b>305.839</b>	<b>304.823</b>	<b>0,3%</b>



## Personal al servicio de la UPV/EHU

El personal se clasifica en:

### A- PDI

- Cuerpos docentes universitarios: Catedráticos de Universidad y Profesores Titulares de Universidad. Los Catedráticos y Profesores Titulares de EU constituyen categorías a extinguir.
- Profesorado contratado en régimen de derecho laboral: la LOU reconoce a las Comunidades Autónomas la regulación del régimen del profesorado contratado. En el caso de la CAPV, dicha regulación viene establecida en la LSUV y en el Decreto 40/2008, de 4 de marzo, sobre régimen del personal docente e investigador de la UPV/EHU. Existen las siguientes categorías:
  - Permanente: profesorado pleno, agregado, de investigación y personal doctor investigador.
  - Temporal: profesorado adjunto, ayudante, asociado, emérito, visitante, personal investigador o técnico con contrato de obra o servicio para la realización de un proyecto de investigación y personal investigador en formación.

### B- PAS

- Funcionarios y laborales.

## Variación retributiva

De acuerdo con lo establecido en el artículo 20.2 de la Ley 22/2013, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2014, las retribuciones del personal de la UPV/EHU no pueden experimentar ningún incremento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2013.

## Complementos retributivos adicionales del PDI

La LSUV en su artículo 34, señala que el GOVA puede establecer retribuciones adicionales, de acuerdo con los criterios que considere oportunos, en torno a la docencia, investigación y gestión. Corresponde al GOVA establecer los límites retributivos y al Consejo Social de la UPV/EHU acordar su asignación individual, previa valoración de los méritos por la Agencia de Calidad del Sistema Universitario Vasco

El 21 de diciembre de 2004 se firmó un acuerdo entre el Departamento de Educación, Universidades e Investigación del GOVA y la UPV/EHU para establecer un modelo estable de financiación e implantación de retribuciones adicionales. En relación con este tipo de complementos, se acordó que la CAPV financiaría un porcentaje entre el 85% y el 90% de dichos complementos.



Posteriormente, se aprobaron el Decreto 209/2006, de 17 de octubre, sobre complementos retributivos adicionales del personal docente e investigador de la UPV/EHU, modificado en 2011 mediante el Decreto 64/2011, de 29 de marzo, y el Decreto 41/2008, de 4 de marzo, de retribuciones del personal docente e investigador de la UPV/EHU, que incluye en su artículo 3.b estos complementos como parte de las retribuciones complementarias, que se pueden abonar al personal docente e investigador.

Durante el ejercicio 2014 se han pagado por este concepto 18,2 millones de euros, que se financian en un 85% por la CAPV.

La UPV/EHU en los ejercicios 2013 y 2014 no publicó una convocatoria para que los nuevos profesores soliciten el cobro de los citados complementos. De acuerdo con el Auto de 9 de febrero de 2016 y otro anterior de 22 de diciembre de 2015 recaídos en ejecución de sentencia del TSJPV de 18 de marzo de 2014, la Universidad debe realizar la convocatoria de los complementos retributivos de los años 2013 y 2014. A la fecha de este informe, está pendiente de evaluar el efecto económico correspondiente. No obstante, este gasto está financiado en un 85% por el GOVA.

### Otras retribuciones

La UPV/EHU abona complementos y equiparaciones retributivas, no regulados por el RD 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario. Estos complementos han supuesto un gasto en el ejercicio 2014 de 718.842 euros, y su detalle es el siguiente:

- Los profesores con dedicación a tiempo completo perciben un complemento retributivo individual del 0,68% sobre las retribuciones íntegras del año 1992, aprobado por el Consejo Social el 8 de junio de 1993. La cantidad pagada en 2014 asciende a 298.112 euros.
- Mediante Resolución del Rectorado de 30 de diciembre de 1992 se reconoció la equiparación retributiva entre los profesores titulares de Escuela Universitaria EU con grado de doctor y en régimen de dedicación completa con los profesores titulares de universidad a dedicación completa. La cantidad pagada por esta equiparación en 2014 es de 418.970 euros.
- Mediante Acuerdo del Consejo de Gobierno de 24 de noviembre de 2005, se ratificó el Acuerdo adoptado en la Mesa Sectorial de Personal Funcionario de la UPV/EHU, de fecha 18 de noviembre de 2005, sobre mejora de las condiciones de trabajo del Acuerdo regulador vigente. Entre otras mejoras, se aplicó al personal contratado administrativo a tiempo parcial la equiparación salarial establecida en el Convenio Colectivo suscrito el 9 de marzo de 2005, para el personal contratado laboral a tiempo parcial. La cantidad pagada por esta equiparación en 2014 es de 1.760 euros.



## Cursos de postgrado y contratos de investigación

Las remuneraciones adicionales percibidas por el PDI y por el PAS, por su participación en cursos de postgrado y contratos de investigación se desglosan en:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2014	2013	% VARIAC. 14/13
Participación en contratos de investigación .....	2.234	2.491	(10,3%)
Participación en cursos de postgrado .....	759	763	(0,5%)
Participación en tribunales de selectividad .....	495	521	(5,0%)
Otros (seminarios, cursos verano, formación, etc.).....	563	610	(7,7%)
<b>TOTAL</b>	<b>4.051</b>	<b>4.385</b>	<b>(7,6%)</b>

Los abonos al profesorado en cada una de las actividades en las que participa, están regulados por el RD 1930/1984, de 10 de octubre, sobre su compatibilidad con la realización de proyectos científicos, técnicos o artísticos y con el desarrollo de cursos de especialización. En 2014, la retribución media percibida por estos conceptos ascendió a 2.992 euros, para un total de 1.320 personas (en torno al 24% del total PDI).

## Indemnizaciones por jubilaciones voluntarias

En sesión celebrada el 23 de febrero de 2012, el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU acordó suspender durante el año 2012 todos los Acuerdos y pactos en los puntos relativos a indemnizaciones por jubilación voluntaria. El 21 de marzo de 2013 y 30 de enero de 2014, se acordó extender la vigencia de dicho Acuerdo a los ejercicios 2013 y 2014, por tanto, no se registraron gastos asociados a jubilaciones voluntarias incentivadas en los citados ejercicios.

El 22 de abril de 2015, la sentencia de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del TSJPV declaró disconforme a derecho y anuló el Acuerdo de 23 de febrero de 2012, quedando sin efecto de igual manera, los acuerdos de prórroga de 2013 y 2014. Posteriormente, mediante resoluciones de 27 de octubre y 30 de noviembre de 2015, el Secretario General de la UPV/EHU estableció el procedimiento para abonar las indemnizaciones por jubilación al personal jubilado durante los años 2012, 2013 y 2014. Las indemnizaciones se han registrado con cargo al Presupuesto de 2015 y han alcanzado un total de 5,9 millones de euros, que son 529.281 euros para el PAS y 5,4 millones de euros para el PDI.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Relación de Puestos de Trabajo y Plantilla Real

### A- PDI

PERSONAL DOCENTE E INVESTIGADOR

Número de personas

CONCEPTO	RPT A 31 DE DICIEMBRE			PLANTILLA A 31 DE DICIEMBRE		
	2014	2013	% Variac.14/13	2014	2013	% Variac.14/13
Catedráticos Universidad.....	440	449	(2,0%)	424	440	(3,6%)
Catedráticos EU .....	40	40	0,0%	35	36	(2,8%)
Titulares Universidad .....	1.161	1.166	(0,4%)	1.114	1.137	(2,0%)
Titulares EU.....	462	501	(7,8%)	438	471	(7,0%)
Asociados Universidad .....	726	715	1,5%	614	607	1,1%
Asociados EU .....	160	154	3,9%	106	104	1,9%
Colaboradores Universidad .....	138	168	(17,9%)	136	151	(9,9%)
Colaboradores EU.....	94	119	(21,0%)	90	106	(15,1%)
Profesor Agregado.....	520	483	7,7%	470	438	7,3%
Personal Doctor Investigador.....	48	47	2,1%	47	47	0,0%
Profesor Pleno.....	4	4	0,0%	4	4	0,0%
Profesores Instituto Vasco de Educación Física	33	35	(5,7%)	32	35	(8,6%)
Profesores Numerarios Náutica.....	3	3	0,0%	3	3	0,0%
Profesores Ayudantes.....	41	33	24,2%	36	31	16,1%
Profesores Adjuntos.....	432	392	10,2%	266	233	14,1%
<b>SUBTOTAL</b>	<b>4.302</b>	<b>4.309</b>	<b>(0,2%)</b>	<b>3.815</b>	<b>3.843</b>	<b>(0,7%)</b>
Laborales interinos por sustituciones .....				538	526	2,3%
Investigadores.....				1.156	1.139	1,5%
Otros menores .....				69	89	(22,5%)
<b>TOTAL</b>				<b>5.578</b>	<b>5.597</b>	<b>(0,3%)</b>

Las Disposiciones Adicionales 1ª y 2ª de la LOMLOU, referidas a los Catedráticos y Titulares de EU, prevén la integración de sus miembros en el Cuerpo de Profesores Titulares de Universidad. Sin embargo, la plantilla correspondiente a esta última categoría profesional no ha aumentado en 2014 ya que las plazas amortizadas han dado lugar a la creación de plazas de Profesores Adjuntos.

Estas últimas plazas, de acuerdo con el artículo 21 de la LSUV, están reservadas a quienes inician su carrera académica, no pudiendo prolongarse esta modalidad de contratación durante más de 4 años, no necesariamente consecutivos. El importante aumento tanto de la plantilla como de la RPT de adjuntos, viene motivado, fundamentalmente, por la transformación de plazas vacantes de Catedráticos y Titulares de EU, mencionada en el párrafo precedente.

La DA 9ª de la Ley 5/2010, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAPV para el ejercicio 2011, establecía un plazo de 4 años para la inclusión del PDI contratado bajo la figura docente de colaborador u otras análogas, en la categoría de profesor agregado. Dicho plazo ha sido ampliado hasta el 31 de agosto de 2017 por la DA 11ª de la Ley 5/2014, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAPV para el ejercicio 2015.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

De acuerdo con el artículo 53 de la LOU, los contratos de profesores asociados se celebrarán con especialistas de reconocida competencia que acrediten ejercer su actividad profesional fuera del ámbito académico universitario, debiendo ser dichos contratos de carácter temporal y con dedicación a tiempo parcial. Todas las plazas creadas durante el ejercicio 2014 para esta categoría profesional se adaptan a dichos requisitos.

La RPT del PDI a 31 de diciembre de 2014, no ha sido aprobada por el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU ni se ha remitido al Departamento de Educación, Política Lingüística y Cultura del GOVA, a efectos de la autorización de su coste, como paso previo a su publicación en el BOPV, de acuerdo con lo establecido en el artículo 27.1 de los Estatutos y en los artículos 81.4 de la LOU y 105.2 de la LSUV. Sin embargo, el Consejo de Gobierno de 4 de junio de 2015, aprueba la actualización de la RPT del PDI Funcionario y Laboral a 30 de abril de 2015, publicándose en el BOPV el 23 de julio de 2015.

## B- PAS

CONCEPTO	PERSONAL DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS						Número de personas		
	RPT A 31 DE DICIEMBRE			PLANTILLA A 31 DE DICIEMBRE					
	2014	2013	% Variac. 14/13	2014	2013	% Variac. 14/13			
Eventuales .....	19	19	0,0%	20	20	0,0%			
Funcionarios de carrera .....	1.145	1.148	(0,3%)	709	722	(1,8%)			
Funcionarios interinos en vacante.....	-	-	-	321	314	2,2%			
Laborales fijos.....	404	401	0,7%	96	97	(1,0%)			
Contrato interinidad por vacante .....	-	-	-	(*) 292	280	4,3%			
<b>SUBTOTAL</b>	<b>1.568</b>	<b>1.568</b>	<b>0,0%</b>	<b>1.438</b>	<b>1.433</b>	<b>0,3%</b>			
Funcionarios interinos por acumulación de tareas o programas temporales .....				165	157	5,1%			
Funcionarios interinos sustitutos.....				134	129	3,9%			
Contrato acumulación tareas .....				4	4	0,0%			
Contrato interinidad por sustitución.....				35	35	0,0%			
Contratos por anticipo edad de jubilación .....				18	20	(10,0%)			
Contrato relevo.....				15	19	(21,1%)			
Contrato obra o servicio determinado .....				(*) 51	53	(3,8%)			
<b>TOTAL</b>				<b>1.860</b>	<b>1.850</b>	<b>0,5%</b>			

(\*) Se Incluyen, en total, siete trabajadores (2 en 2014) declarados laborales indefinidos por sentencia.

Por último, la CAPV no ha autorizado el coste del PAS de la UPV/EHU, tal y como exigen los artículos 81.4 de la LOU y 105.2 de la LSUV.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.4 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

El detalle por conceptos de las obligaciones registradas en este capítulo es:

Miles de euros			
CONCEPTO	2014	2013	% VARIAC. 14/13
Arrendamientos .....	488	534	(8,6%)
Reparaciones y conservación .....	4.642	4.887	(5,0%)
Material de oficina .....	2.793	2.710	3,0%
Suministros .....	15.198	16.480	(7,8%)
Comunicaciones .....	2.010	2.187	(8,1%)
Publicidad y propaganda .....	472	568	(16,9%)
Transporte, seguros, relaciones públicas, tributos .....	1.363	1.542	(11,6%)
Créditos excedentes retirados .....	3	41	(92,7%)
Reuniones y conferencias .....	4.151	3.924	5,8%
Gastos diversos .....	1.671	1.944	(14,0%)
Servicios exteriores:			
Limpieza .....	11.735	11.670	0,6%
Seguridad .....	3.462	3.454	0,2%
Estudios y dictámenes .....	818	683	19,8%
Publicaciones .....	879	922	(4,7%)
Servicios informáticos .....	2.692	3.489	(22,8%)
Otros .....	5.857	6.224	(5,9%)
Indemnizaciones por razón del servicio .....	7.304	7.263	0,6%
<b>SUBTOTAL GASTOS CORRIENTES SIN TÍTULOS PROPIOS</b>	<b>65.538</b>	<b>68.522</b>	<b>(4,4%)</b>
Títulos propios y contratos externos .....	515	715	(28,0%)
<b>TOTAL</b>	<b>66.053</b>	<b>69.237</b>	<b>(4,6%)</b>

En la comparativa de gasto realizado con respecto al ejercicio anterior, se observan disminuciones generalizadas en todos los epígrafes, exceptuando, fundamentalmente, el correspondiente a estudios y dictámenes.

## A.5 INVERSIONES REALES, INMOVILIZADO Y PATRIMONIO

### Inversiones reales

Miles de euros			
CONCEPTO	2014	2013	% VARIAC. 14/13
Terrenos .....	-	101	(100%)
Edificios .....	25.007	22.201	12,6%
Maquinaria, instalaciones y utillaje .....	858	887	(3,3%)
Mobiliario y enseres .....	1.365	1.154	18,3%
Equipos para procesos de información .....	2.667	2.504	6,5%
Contratos, estudios y proyectos .....	7.331	9.270	(20,9%)
Fondos bibliográficos .....	4.578	4.392	4,2%
Otros .....	28	57	(50,9%)
<b>TOTAL</b>	<b>41.834</b>	<b>40.566</b>	<b>3,1%</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Plan Plurianual de Inversiones en Infraestructuras 2011-2015

Con fecha 9 de marzo de 2011, el Consejo Social dio su aprobación al PPI 2011-2015 de la UPV/EHU, por un total de 146,1 millones de euros, correspondientes tanto a obras no condicionadas, como a obras condicionadas, por importe de 126,4 millones de euros y 19,7 millones de euros, respectivamente.

Se resumen en los cuadros adjuntos las previsiones iniciales del Plan, la ejecución de las diferentes obras y la financiación recibida. Los datos de ejecución se refieren al coste asumido por la UPV/EHU, que coinciden con los gastos registrados en los capítulos de inversiones reales de los diferentes ejercicios (14,9% de las obligaciones reconocidas en dicho capítulo en el ejercicio 2014) y no se incluye la parte de IVA deducible para la UPV/EHU.

Los datos de financiación coinciden, asimismo, con los ingresos contabilizados por la UPV/EHU hasta el cierre del ejercicio 2014.

### A- EJECUCIÓN

ACTUACIÓN	Miles de euros		
	PREVISIÓN INICIAL	EJECUCIÓN 2014	EJECUCIÓN 31.12.2014
<b>CAMPUS ÁLAVA</b>	<b>20.873</b>	<b>2.433</b>	<b>7.066</b>
Centro de Investigación y Estudios Avanzados (Edificio I+D+I) ....	11.848	2.433	6.979
Ampliación de espacios en el Aulario de las Nieves .....	9.025	-	87
<b>CAMPUS BIZKAIA</b>	<b>85.676</b>	<b>37</b>	<b>6.680</b>
F. de Medicina y Odontología y EU de Enfermería.....	76.022	-	-
Aparcamiento zona este en el área de Leioa-Erandio .....	9.654	37	6.680
<b>CAMPUS GIPUZKOA</b>	<b>19.806</b>	<b>3.746</b>	<b>6.667</b>
Reforma fachadas y climatización FICE-PSICO .....	6.033	16	29
Adecuación espacios al EEES.....	6.058	5	1.033
Centro polivalente de Formación e Innovación.....	7.715	3.725	5.531
Ampliación edificio Enfermería y Medicina (1).....	-	-	74
<b>TOTAL OBRAS NO CONDICIONADAS</b>	<b>126.355</b>	<b>6.216</b>	<b>20.413</b>
Ampliación edificio Enfermería y Medicina (1).....	5.779	-	-
Desarrollo del Polo Económico-Jurídico en Sarriko.....	13.951	-	-
<b>TOTAL OBRAS CONDICIONADAS</b>	<b>19.730</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>TOTAL PPI 2011-2015</b>	<b>146.085</b>	<b>6.216</b>	<b>20.413</b>

(1) Obra que figuraba inicialmente en el PPI 2011-2015 como condicionada pero posteriormente pasa a ser no condicionada.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

La ejecución del PPI 2011-2015 sufre importantes retrasos por la necesidad de adecuar el ritmo de ejecución de las obras a las disponibilidades presupuestarias.

## B- FINANCIACIÓN

Miles de euros			
	FINANC. 31.12.2013	FINANC. RECIBIDA 2014	TOTAL FINANC. 31.12.2014
Transferencias de capital de la CAPV (ver A.7).....	12.413	6.000	18.413
Transferencias de capital del Estado .....	2.000	-	2.000
<b>TOTAL FINANCIACIÓN OBRAS NO CONDICIONADAS</b>	<b>14.413</b>	<b>6.000</b>	<b>20.413</b>

### Otras intervenciones previstas en el Plan de Desarrollo de los Campus de la UPV/EHU 2011-2015

El Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó el 10 de febrero de 2011, el Plan de Desarrollo de los Campus de la UPV/EHU 2011-2015, que englobaba tanto el PPI 2011-2015, ya mencionado, como otra serie de intervenciones condicionadas a otras financiaciones, según se relaciona:

## A- EJECUCIÓN

Miles de euros				
ACTUACIÓN	PREVISIÓN INICIAL	EJECUCIÓN 2014	EJECUCIÓN 31.12.2014	REM. ESP. 31.12.2014
<b>CAMPUS ÁLAVA</b>	<b>9.060</b>	-	-	-
Hospital clínico veterinario (1) .....	9.060	-	-	-
<b>CAMPUS BIZKAIA</b>	<b>54.470</b>	<b>16.568</b>	<b>44.563</b>	<b>4.102</b>
Carretera de circunvalación en el área de Leioa (2).....	10.150	-	5.000	-
Unidad de Biofísica (2) (3) .....	13.270	-	14.152	796
Edificio Plataforma I (parque científico de la UPV/EHU) .....	14.647	7.290	11.329	1.433
Animalario .....	4.125	2.615	3.203	34
Centro de Biotecnología animal (parque científico de la UPV/EHU) ....	12.278	6.663	10.879	1.839
<b>TOTAL OTRAS INTERVENCIONES A REALIZAR POR LA UPV/EHU</b>	<b>63.530</b>	<b>16.568</b>	<b>44.563</b>	<b>4.102</b>

(1) Obra que finalmente no se va a acometer.

(2) Obras a ejecutar por terceros ajenos a la UPV/EHU que, sin embargo, recibe subvenciones para su financiación.

(3) Incluye 5,7 millones de euros, del préstamo activado como mayor valor de construcciones.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B- FINANCIACIÓN

	Miles de euros		
	FINANC. 31.12.2013	FINANC. RECIBIDA 2014	TOTAL FINANC. 31.12.2014
Transferencias de capital del Estado .....	18.880	-	18.880
Transferencias corrientes del Estado .....	8.500	-	8.500
Anticipo MICINN: Programa Innocampus (ver A.9) .....	6.900	-	6.900
Transferencias de laCAPV.....	5.438	-	5.438
Transferencias de capital de la DFB.....	1.500	-	1.500
Aplicación remanentes de ejercicios cerrados .....	1.470	-	1.470
Otras aportaciones.....	-	300	300
<b>TOTAL FINANCIACIÓN OBRAS CONDICIONADAS</b>	<b>42.688</b>	<b>300</b>	<b>42.988</b>

El exceso de ingresos reconocidos sobre el gasto ejecutado en relación con estas obras, por 4,1 millones de euros, forma parte del remanente específico al cierre del ejercicio.

## Inmovilizado

El desglose del inmovilizado al cierre del ejercicio es el siguiente:

	Miles de euros		
CONCEPTO	SALDO BRUTO 31.12.2014	AMORT. ACUM/ DETERIORO/RETIRO	SALDO NETO 31.12.2014
Aplicaciones informáticas.....	938	(641)	297
Invers. en activos utilizados en rég. de arrendamiento o cedidos ....	6.490	(1.298)	5.192
Otro inmovilizado intangible .....	1.891	(927)	964
<b>TOTAL INMOVILIZADO INTANGIBLE</b>	<b>9.319</b>	<b>(2.866)</b>	<b>6.453</b>
Terrenos .....	422.380	(*) (27.489)	394.891
Construcciones e infraestructuras.....	785.247	(61.211)	724.036
Otro inmovilizado material.....	370.658	(250.881)	119.777
Maquinaria, utillaje e instalaciones técnicas.....	9.961	(7.884)	2.077
Mobiliario .....	60.958	(43.416)	17.542
Equipos para proceso de información .....	62.255	(57.785)	4.470
Fondos bibliográficos.....	53.768	(30.746)	23.022
Otros .....	183.716	(111.050)	72.666
Inmovilizado en curso y anticipos .....	10.103	-	10.103
<b>TOTAL INMOVILIZADO MATERIAL</b>	<b>1.588.388</b>	<b>(339.581)</b>	<b>1.248.807</b>

(\*) La UPV ha cedido el uso sin contraprestación alguna de varios edificios y terrenos a terceros, habiéndose dado de baja el activo, en el caso de edificios, y deteriorado el coste, en caso de terrenos.

La Ley Orgánica 11/1983, de 25 de agosto, de Reforma Universitaria, establece en su artículo 53.2, que las Universidades asumirán la titularidad de los bienes estatales de dominio público que se encuentren afectos al cumplimiento de sus funciones. Mediante el Decreto 489/1994, de 27 de diciembre, la Administración de la CAPV traspasó a la UPV/EHU la titularidad de determinados bienes inmuebles adscritos a la misma.

En el ejercicio 2007, la UPV/EHU encargó a un experto independiente la valoración de todos los terrenos y edificios de su titularidad, que fueron tasados por su valor razonable



dada la imposibilidad de establecer su precio de adquisición o coste de producción. En función de dicho valor de tasación, dichos inmuebles se han venido amortizando a partir del ejercicio 2008 y se ha llevado, asimismo, el registro extracontable de adquisiciones, enajenaciones, traspasos y resto de variaciones relacionadas con este epígrafe.

La UPV/EHU ha firmado un convenio con el Parque Tecnológico, SA, en el que se establece que le corresponde a la UPV/EHU el derecho de uso de la totalidad del edificio de Biofísica de Leioa, en cuya construcción también ha participado el Parque Tecnológico, SA y por lo que ostenta parte de la titularidad del edificio. Según el acuerdo, como contrapartida a la cesión de uso realizada por el Parque Tecnológico, SA, la UPV/EHU le abonará un importe equivalente al préstamo concedido por el MICINN al Parque Tecnológico, SA y que fue destinado a la construcción del Edificio de Biofísica. El importe del préstamo asciende a 5,7 millones de euros, que han sido registrados como mayor valor de construcciones y de los que a 31 de diciembre de 2014 se encuentran pendientes de pago 5,4 millones de euros, que figuran registrados como proveedores de inmovilizado (ver A.11).

## A- ALTAS DE INMOVILIZADO

Se resumen en el siguiente cuadro las principales adiciones habidas en el ejercicio en el epígrafe de inmovilizado y su cuadro con las obligaciones reconocidas en el capítulo de inversiones reales del presupuesto:

CONCEPTO	Miles de euros		
	OBLIGACS. RECONOC.	IMPUTACIÓN A RESULTADOS	INVERSIONES ACTIVADAS
Terrenos, construcciones e inmovilizado en curso.....	25.007	2.006	23.001
Fondos bibliográficos .....	4.581	143	4.438
Otro inmovilizado .....	12.246	1.494	10.752
<b>TOTAL INMOVILIZADO</b>	<b>41.834</b>	<b>3.643</b>	<b>38.191</b>

## B- RETIROS DE INMOVILIZADO

El Consejo Social de la UPV/EHU acordó, el 22 de enero de 2014, la desafectación del servicio público universitario de la antigua Escuela Universitaria de Ingeniería Técnica Industrial de Minas y Obras Públicas y la reversión de la misma al Ayuntamiento de Barakaldo. El 16 de junio de 2014 se firmó el acta notarial de reversión y entrega de la finca, registrando el retiro del terreno por 8,2 millones de euros y el del edificio por 5,6 millones de euros. La baja supuso una pérdida de 13,8 millones de euros registrada en “Deterioro de valor y resultados por enajenación del inmovilizado no financiero y activos en estado de venta”.

## Patrimonio neto

El desglose de las cuentas que configuran el patrimonio neto de la UPV/EHU es el siguiente:

	Miles de euros	
	SALDO 31.12.2013	SALDO 31.12.2014
Patrimonio .....	1.102.694	1.102.694
Patrimonio generado .....	86.022	60.971
Resultados de ejercicios anteriores .....	132.783	86.022
Resultado del ejercicio .....	(46.761)	(25.051)
Incr. patrimoniales pendientes imputación a resultados .....	31.931	49.736
<b>TOTAL</b>	<b>1.220.647</b>	<b>1.213.401</b>

El saldo de la partida de patrimonio recoge, básicamente, la aportación patrimonial inicial en el momento de la constitución de la UPV/EHU, así como el efecto de registrar el valor razonable de la totalidad de terrenos y edificios, de acuerdo con la valoración a que se hace referencia en el apartado precedente.

Los resultados de ejercicios anteriores incorporan, por su parte, los ajustes realizados para la adaptación de todos los activos y pasivos al PCPCEAE.

Por lo que se refiere a los incrementos patrimoniales pendientes de imputación a resultados, se desglosan como sigue:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros			
	SALDO 01.01.2014	ADICIONES	IMPUT. A RESULTADOS	SALDO 31.12.2014
<b>Ingresos por derechos de uso sobre inmuebles cedidos</b>	<b>1.056</b>	-	<b>(92)</b>	<b>964</b>
Estación Marina de Biología y Biotecnología Experimentales en Plentzia ..	527	-	(59)	468
Tres edificios en Sarriko .....	529	-	(33)	496
<b>Subvenciones de capital</b>	<b>30.875</b>	<b>18.178</b>	<b>(281)</b>	<b>48.772</b>
EU de Estudios Empresariales de Bilbao .....	4.576	-	(46)	4.530
Donación de equipamiento .....	70	203	(5)	268
Subvenciones para la financiación de inversiones del ejercicio .....	26.229	17.975	(230)	43.974
<b>TOTAL INCREMENTOS PATRIMONIALES PTES. DE IMPUT.</b>	<b>31.931</b>	<b>18.178</b>	<b>(373)</b>	<b>49.736</b>

Con respecto al saldo de los ingresos por derechos de uso de los inmuebles cedidos a la UPV/EHU sin contraprestación, coincide con la valoración de dichos derechos registrada en el inmovilizado intangible y su imputación a resultados, se realiza en la misma proporción en que se amortizan los correspondientes activos.

## A.6 TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los ingresos liquidados en los ejercicios 2013 y 2014 es:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2014	2013	% VARIAC. 14/13
Tasas académicas, administrativas y de centros adscritos .....	29.399	29.037	1,2%
Otros precios públicos .....	7.391	5.153	43,4%
<b>TOTAL PRECIOS PÚBLICOS</b>	<b>36.790</b>	<b>34.190</b>	<b>7,6%</b>
Contratos externos .....	6.298	5.353	17,7%
Retenciones contratos externos .....	1.047	1.067	(1,9%)
Residencias y Colegios Mayores .....	1.180	1.192	(1,0%)
Servicio editorial .....	700	705	(0,7%)
Otros ingresos .....	2.621	2.455	6,8%
<b>TOTAL OTROS INGRESOS</b>	<b>11.846</b>	<b>10.772</b>	<b>9,9%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>48.636</b>	<b>44.962</b>	<b>8,2%</b>

### Precios públicos

Los precios a satisfacer por los servicios públicos de educación superior de la UPV/EHU y la forma de pago de los mismos para el curso 2014/2015, así como la definición de las condiciones para el beneficio de las exenciones y reducciones de los mismos, fueron establecidos por Orden de 3 de julio de 2014, de la Consejera de Educación, Política Lingüística y Cultura del GOVA, en virtud del artículo 81.3.b de la LOU. La citada orden, establece que el ingreso se realice antes del 31 de diciembre de 2014, continuando con el criterio de cobro de tasas (en los meses de septiembre y diciembre) establecido a partir del ejercicio 2011.

Por otro lado, desde el punto de vista presupuestario, la UPV/EHU registra los ingresos por tasas en función del criterio de caja, establecido en el ejercicio 2008 y, sin embargo, patrimonialmente, se periodifican en función del devengo. En el balance de situación hay, por consiguiente, una partida de ajustes por periodificación, con un saldo de 22,2 millones de euros, correspondiente a las tasas del ejercicio 2015 cobradas anticipadamente en 2014. Patrimonialmente se registra, asimismo, el pendiente de cobro por el importe de las tasas devengadas y no cobradas al cierre, por 230.778 euros, que no tienen reflejo presupuestario en 2014 (ver A.10).

## Contratos externos

Este concepto recoge los derechos reconocidos por realización de trabajos, estudios o proyectos encargados a la UPV/EHU por terceros, siendo la financiación pública de un 56%, en el ejercicio fiscalizado.

ORGANISMO	Miles de euros		
	2014	2013	% VARIAC.14/13
Administración de la CAPV.....	641	504	27,2%
Entidades privadas .....	2.776	2.575	7,8%
Diputaciones Forales .....	572	216	164,8%
Fundación Euskoiker .....	978	1.038	(5,8%)
Administración del Estado .....	114	113	0,9%
Fundaciones .....	490	459	6,8%
Administraciones Locales.....	430	180	138,9%
Otras Administraciones Públicas .....	158	160	(1,0%)
Universidades.....	139	108	28,7%
<b>TOTAL</b>	<b>6.298</b>	<b>5.353</b>	<b>17,7%</b>

El Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó el 20 de diciembre de 2007 la normativa por la que se regulan los contratos para la realización de trabajos de carácter científico, técnico, humanístico o artístico y desarrollo de enseñanzas de especialización o actividades específicas de formación en colaboración con personas físicas o jurídicas, universidades o entidades públicas y privadas. El artículo 27 de dicha normativa establece que del importe total del contrato, excluidos el IVA y el inmovilizado inventariable, se realizará una retención mínima del 15% en concepto de costes indirectos cuyo destino es:

- el 5% para el Centro, Departamento, Instituto propio o similar al que se encuentre vinculado el contrato.
- el resto, 10%, se destinará a sufragar los gastos adicionales derivados de la promoción y mejora de la transferencia de los resultados procedentes de la actividad universitaria, así como para la cobertura de gastos generales de la UPV/EHU.

## A.7 TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL RECIBIDAS

Los ingresos liquidados por transferencias corrientes y de capital se detallan como sigue:

CONCEPTO	TRANSFERENCIAS CORRIENTES		TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	
	2014	2013	2014	2013
Transferencias del Estado .....	15.232	18.571	-	3.000
<b>Administración de la CAPV:</b>				
Subvención General.....	250.412	238.454	3.000	3.000
Aportac. reconocim. crédito (paga ext. dic. 2012)..	-	10.628	-	-
Complementos profesorado (ver A.3) .....	15.491	16.055	-	-
Contratos programa .....	28.641	26.788	-	-
Para el desarrollo de campus Universidad.....	-	-	6.000	9.420
Otras subvenciones.....	31.604	36.288	(5)	-
Diputación Foral de Álava .....	131	116	-	-
Diputación Foral de Gipuzkoa .....	986	298	-	-
Diputación Foral de Bizkaia .....	790	707	50	-
Entes municipales .....	205	161	-	-
Financiación masters .....	(19)	1.427	-	-
De entes pub. para Relac. y Coop. Internac. ....	9	3.580	-	-
Postgrados oficiales.....	(6)	634	-	-
De otras entidades públicas.....	839	526	-	-
Subvenciones empresas privadas.....	2.278	1.708	-	-
De Unión Europea.....	7.677	4.263	2.695	-
De otras entidades públicas de Régimen Europeo	465	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>354.735</b>	<b>360.204</b>	<b>11.740</b>	<b>15.420</b>

### Contratos-programa

La LSUV establece en su artículo 89, que el departamento competente en materia de universidades, en representación del GOVA , podrá suscribir con las Universidades contratos-programa, que tendrán carácter administrativo y naturaleza subvencional, y concreta, además, en su artículo 92, que dichos contratos constituyen una financiación condicionada, definida en función de determinadas actuaciones finalistas y de resultados cuantificables mediante indicadores.

El 7 de junio de 2011, el Consejo de Gobierno aprobó el Plan Universitario 2011-2014 para el Sistema Universitario Vasco. De acuerdo con lo previsto en el mencionado Plan y en los artículos 89 y 92 de la LSUV, ya mencionados, se suscribieron el 12 de diciembre de 2011 cinco contratos-programa por importe total de 147,4 millones de euros, cuyos datos en cuanto a previsiones iniciales y ejecución al cierre del ejercicio 2014 se resumen en el siguiente cuadro:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

CONTRATO-PROGRAMA	Miles de euros						
	PREVISIONES INICIALES				EJECUCIÓN		
	31.12.2012	2013	2014	TOTAL	31.12.2013	2014	31.12.2014
Formación reglada.....	22.067	13.235	16.476	51.778	27.151	9.070	36.221
Formación no reglada.....	440	220	221	881	1.282	89	1.371
Investigación.....	34.108	19.282	21.525	74.915	43.683	17.551	61.234
Transferencia.....	2.269	1.189	1.366	4.824	1.631	1.111	2.742
Equidad, eficacia y proyección social.....	6.721	3.940	4.372	15.033	6.687	2.415	9.102
<b>TOTAL GASTOS PROGRAMAS</b>	<b>65.605</b>	<b>37.866</b>	<b>43.960</b>	<b>147.431</b>	<b>80.434</b>	<b>30.236</b>	<b>110.670</b>
Gastos imputados contablemente a otros programas netos de anulac. por gastos no admitidos (*)					99	213	312
<b>TOTAL GASTOS JUSTIFICADOS Y ADMITIDOS</b>					<b>80.533</b>	<b>30.449</b>	<b>110.982</b>
<b>TOTAL INGRESOS (*)</b>	<b>46.753</b>	<b>36.271</b>	<b>64.407</b>	<b>147.431</b>	<b>(*) 84.231</b>	<b>28.809</b>	<b>113.040</b>

(\*) El total de ingresos incorpora el dato de anulaciones posteriores correspondientes a descuentos practicados por la CAPV por gastos no admitidos en las justificaciones aportadas, que se han deducido, asimismo, de la ejecución.

La diferencia entre ingresos y gastos contabilizados hasta el cierre del ejercicio 2014, por 2,1 millones de euros, forma parte del remanente específico a 31 de diciembre de 2014.

## Transferencias de capital

En el cuadro adjunto se desglosan los importes recibidos en el ejercicio 2014 para la financiación de inversiones:

ACTUACIONES FINANCIADAS	Miles de euros			
	CAE	UE	RESTO	TOTAL
PPI 2011-2015 (ver A.5).....	6.000	-	-	6.000
Resto inversiones (subvención general).....	3.000	-	-	3.000
Fondos FEDER.....	-	2.695	-	2.695
Otras menores.....	-	-	45	45
<b>TOTAL FINANCIACIÓN RECIBIDA</b>	<b>9.000</b>	<b>2.695</b>	<b>45</b>	<b>11.740</b>

## A.8 INVERSIONES FINANCIERAS TEMPORALES

El detalle de los epígrafes correspondientes, clasificados dentro del activo del balance según su naturaleza a corto o largo plazo es:

Miles de euros			
DESCRIPCIÓN	INV. FINAN. CORTO PLAZO	INV. FINAN. LARGO PLAZO	TOTAL
Inversiones financieras en patrimonio.....	-	3.415	3.415
Préstamos al personal (ver A.11).....	853	837	1.690
<b>TOTAL</b>	<b>853</b>	<b>4.252</b>	<b>5.105</b>

El detalle de los saldos correspondientes a inversiones financieras a largo plazo es:

Miles de euros				
ENTIDAD	VALOR CONTABLE	PROVISIÓN	VALOR NETO	% PARTIC.
Parque Tecnológico de Bizkaia, SA.....	4.880	(1.660)	3.220	2,6%
Univalue Valoración, SL.....	124	(90)	34	14,3%
Portal Uniersia.....	2	(2)	-	31,0%
6 Centros de Investigación Básica y de Excelencia (BERC) .....	98	-	98	
5 Fundaciones (*).....	63	-	63	
<b>INVERSIONES FINANCIERAS EN PATRIMONIO</b>	<b>5.170</b>	<b>(1.755)</b>	<b>3.415</b>	

(\*) Las 4 fundaciones que se relacionan en el apartado I de este informe y la Fundación Zain.

En 2014 no se registraron nuevas inversiones financieras y las únicas variaciones habidas en este epígrafe se refirieron a las correcciones valorativas por deterioro (provisión).

## A.9 DEUDA

La evolución de la deuda en el ejercicio 2014 es la siguiente:

Miles de euros						
ENTIDAD	SALDO 31.12.2013	AMORTIZAC.	NUEVOS	SALDO 31.12.2014	% INTERÉS	VENCIMIENTO
CAE: Préstamo cobertura déficit .....	8.292	1.185	-	7.107	Euribor	2020
CAE: Préstamo "Euskampus" .....	4.000	321	-	3.679	1,41%	(*) 2025
MICINN: Anticipos reintegrables .....	935	107	-	828	-	2021
MICINN: Programa Innocampus .....	11.900	963	-	10.937	1,17%	(*) 2025
<b>ENDEUDAMIENTO</b>	<b>25.127</b>	<b>2.576</b>	<b>-</b>	<b>22.551</b>		
Intereses devengados capitalizados.....	-	-	-	595		
<b>TOTAL</b>	<b>25.127</b>	<b>2.576</b>	<b>-</b>	<b>23.146</b>		
Saldos con vencimiento a corto plazo (ver A.11)				2.592		
Saldos con vencimiento a largo plazo (ver A.11)				20.554		

(\*) 3 años de carencia



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.10 DEUDORES

### Deudores presupuestarios

La composición de los deudores presupuestarios por antigüedad y concepto es la siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros				
	ANTERIOR 2013	2013	PRESUP. CERRADOS	2014	TOTAL
<b>TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>2.528</b>	<b>97</b>	<b>2.625</b>	<b>2.826</b>	<b>5.451</b>
Contratos externos .....	2.406	59	2.465	2.229	4.694
Otras tasas e ingresos .....	122	38	160	597	757
<b>SUBVENCIONES CORRIENTES</b>	<b>9.154</b>	<b>18.817</b>	<b>27.971</b>	<b>55.044</b>	<b>83.015</b>
Estado .....	2.396	9.197	11.593	2.744	14.337
CAE: Complementos profesorado .....	-	-	-	3.822	3.822
CAE: Contratos-programa .....	66	4.794	4.860	24.143	29.003
CAE: Convocatoria Saiotek .....	3.003	2.800	5.803	1.100	6.903
CAE: otras .....	369	366	735	17.623	18.358
Comunidad Europea .....	1.951	1.394	3.345	3.745	7.090
Diputaciones Forales y entes municipales .....	273	63	336	1.014	1.350
De empresas privadas .....	756	49	805	647	1.452
Otras subvenciones corrientes .....	340	154	494	206	700
<b>INGRESOS PATRIMONIALES</b>	<b>41</b>	<b>14</b>	<b>55</b>	<b>178</b>	<b>233</b>
<b>TRANSFERENCIAS DE CAPITAL</b>	<b>2.074</b>	<b>-</b>	<b>2.074</b>	<b>3.427</b>	<b>5.501</b>
CAE: Para el desarrollo de Campus Universitarios .....	-	-	-	682	682
CAE: otras .....	4	-	4	-	4
UE: FEDER .....	2.070	-	2.070	2.695	4.765
DFB: Plan Plurianual de Inversiones .....	-	-	-	50	50
<b>TOTAL DEUDORES</b>	<b>13.797</b>	<b>18.928</b>	<b>32.725</b>	<b>61.475</b>	<b>94.200</b>
Provisión Insolvencias .....					(6.579)
<b>DEUDORES POR OPERACIONES DE GESTIÓN</b>					<b>87.621</b>

## Deudores extrapresupuestarios

Los saldos extrapresupuestarios deudores han tenido la siguiente evolución durante el ejercicio:

CONCEPTO	Miles de euros		
	SALDO 31.12.2013	VARIACIÓN EJERCICIO	SALDO 31.12.2014
Anticipo paga extra junio .....	8.310	(299)	8.011
Otros anticipos concedidos al personal .....	771	37	808
Hacienda Foral deudora por IVA .....	5.172	3.033	8.205
Otros deudores .....	459	252	711
Ingresos por tasas ejercicio N+1 (ver A.6) .....	1.066	(835)	231
<b>SUBTOTAL DEUDORES Y OTRAS CUENTAS A COBRAR (según balance)</b>	<b>15.778</b>	<b>2.188</b>	<b>17.966</b>
Préstamos concedidos al personal (ver A.8) .....	1.584	106	1.690
Provisión de fondos caja fija .....	755	22	777
Saldos deudores neteados de cuentas acreedoras en balance (ver A.11) .....	211	(8)	203
Ingresos por tasas ejercicio N+1 (ver A.6) .....	(1.065)	834	(231)
<b>TOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>17.263</b>	<b>3.142</b>	<b>20.405</b>

Los saldos del epígrafe “Anticipo paga extra junio” registran las cantidades anticipadas al personal que, en cada uno de los ejercicios, se acogió a la posibilidad de percibir en diciembre de forma anticipada la paga extra de junio del siguiente año, para compensar los efectos de la supresión de la paga extra en el ejercicio 2012.

El saldo deudor por IVA incluye 5 millones de euros correspondientes a las liquidaciones de los ejercicios 2011 a 2013, que han sido cobradas en el ejercicio 2015. La liquidación del ejercicio 2014 se inspecciona en el ejercicio 2016 y no surgen diferencias significativas respecto a la liquidación provisional.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.11 ACREEDORES

El detalle de acreedores al cierre del ejercicio es el siguiente:

Miles de euros				
	PROVIS. Y OTRAS A LARGO PLAZO	DEUDAS A CORTO PLAZO	ACREEDORES Y OTRAS C. A PAGAR	TOTAL 31.12.2014
Acreedores presupuestarios .....	-	7.935	6.459	14.394
Acreedores extrapresupuestarios.....	742	434	25.668	26.844
Deudas a corto plazo transformables en subvenciones .....	-	82.918	-	82.918
Saldo de endeudamiento con vencimiento a c/p (ver A.9) ....	20.554	2.592	-	23.146
Proveedores de inmovilizado.....	4.914	447	-	5.361
<b>TOTAL ACREEDORES SEGÚN BALANCE</b>	<b>26.210</b>	<b>94.326</b>	<b>32.127</b>	<b>152.663</b>
<b>Provisiones a largo plazo</b>				<b>742</b>
<b>Deudas a largo plazo</b>				<b>25.468</b>
<b>Deudas a corto plazo</b>				<b>94.326</b>
<b>Acreedores y otras cuentas a pagar</b>				<b>32.127</b>
<b>TOTAL LARGO Y CORTO PLAZO</b>				<b>152.663</b>

El epígrafe de “Deudas a corto plazo transformables en subvenciones”, por 82,9 millones de euros, corresponde al remanente de tesorería específico al cierre del ejercicio, es decir, a gastos o inversiones pendientes de ejecución, pero para los que ya se ha recibido la financiación correspondiente.

### Acreeedores extrapresupuestarios

Los saldos extrapresupuestarios acreedores han tenido la siguiente evolución durante el ejercicio:

Miles de euros			
CONCEPTO	SALDO 31.12.2013	VARIACIÓN EJERCICIO	SALDO 31.12.2014
Hacienda Pública acreedora por Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas	6.428	(26)	6.402
Seguridad Social acreedora .....	12.298	455	12.753
Paga extra diciembre 2012.....	(7)	-	(7)
Derechos pasivos y Mutualidad General de Funcionarios Civiles del Estado diciembre 2012.....	-	598	598
Ingresos pendientes de aplicación .....	2.926	1.396	4.322
Hacienda Foral acreedora por IVA soportado .....	1.091	457	1.548
Cuotas pendientes de pago a Itzarri EPSV .....	1	(1)	-
Provisiones para indemnizaciones y litigios del personal .....	736	6	742
Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo.....	417	(58)	359
Otros acreedores.....	382	(139)	243
<b>SALDOS ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS (según balance)</b>	<b>24.272</b>	<b>2.688</b>	<b>(*)26.960</b>
Fondo de préstamos al personal.....	3.181	-	3.181
<b>TOTAL ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>27.453</b>	<b>2.698</b>	<b>30.141</b>

(\*) De esta cifra hay que deducir 203 miles de euros (ver A.10) y añadir 76 miles de euros contabilizados en el epígrafe de deudas a corto plazo, por periodificación de intereses, que no figuran como acreedores extrapresupuestarios y 11 de acreedores por devolución de ingresos.

## Fondo de préstamos al personal

El convenio colectivo vigente en el ejercicio fiscalizado incluye una disposición que establece que la UPV/EHU mantendrá en el ejercicio presupuestario correspondiente, un crédito vivo equivalente al 3% anual de la masa salarial, como importe único, para préstamos. En virtud de la mencionada disposición, la UPV/EHU ha venido registrando en ejercicios previos gastos para la constitución de un fondo para préstamos al personal por importe acumulado de 3,2 millones de euros. En el ejercicio fiscalizado no se registra gasto alguno por este concepto.

Los gastos registrados en ejercicios previos están deducidos del remanente de tesorería y figuran como un saldo extrapresupuestario acreedor, según se muestra en el cuadro adjunto, en tanto que el balance de situación recoge el saldo real deudor por préstamos al personal, por 1,7 millones de euros (ver A.8). Procedería corregir el exceso de gasto imputado presupuestariamente por la diferencia (ver apartado III.1).

## A.12 TESORERÍA E INGRESOS PATRIMONIALES

La tesorería de la UPV/EHU al cierre del ejercicio se desglosa de la siguiente forma:

		Miles de euros
		SALDO
		31.12.2014
CONCEPTO		
Caja y Cuentas bancarias .....		20.052
Provisiones de fondos caja fija .....		777
<b>TOTAL</b>		<b>20.829</b>

El número de cuentas bancarias abiertas a 31 de diciembre de 2014 era de 231.

El detalle de los ingresos patrimoniales registrados durante los ejercicios 2013 y 2014 es:

			Miles de euros
INGRESO	2014	2013	
Intereses de cuentas bancarias .....	47	29	
Alquiler de inmuebles .....	378	329	
Productos de concesiones y aprovechamientos especiales .....	463	419	
Ventas (rappels sobre compras) .....	36	147	
<b>TOTAL</b>	<b>924</b>	<b>924</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### A.13 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO-PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado contable del ejercicio obtenido de la contabilidad general pública y el resultado presupuestario, se presenta en el siguiente cuadro:

	Miles de euros
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>(14.907)</b>
<b>OPERACIONES PRESUPUESTARIAS SIN CORRESPONDENCIA PATRIMONIAL</b>	
Inversiones reales netas de enajenaciones.....	38.190
Variación de pasivos financieros .....	2.576
Otros gastos.....	316
Otros ingresos.....	(12)
<b>PATRIMONIALES SIN CORRESPONDENCIA PRESUPUESTARIA</b>	
Amortizaciones .....	(32.132)
Variac. existencias y deterioro de valor .....	76
Pérdidas del inmovilizado .....	(43)
Donaciones .....	(203)
Deterioro de participaciones.....	(1.690)
Periodificación de tasas académicas .....	(3.251)
Periodificación de gastos financieros .....	(52)
Subvenciones de capital pendientes de imputación a resultados.....	(17.975)
Imputación de subvenciones (ver A.5) .....	373
Reversión deterioro créditos comerciales .....	2.084
Retiros inmovilizado .....	(13.816)
<b>AJUSTES Y REGULARIZACIONES</b>	
Remanente específico ejecutado .....	15.415
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>(25.051)</b>



## A.14 ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

### A.14.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

Hemos verificado el cumplimiento de la normativa de contratación administrativa a través de una muestra de 14 expedientes, adjudicados en el ejercicio 2014:

#### EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN 2014

Miles de euros

OBJETO	IMPORTE		ADJUDICAC.		DEFICIENCIAS
	ADJUDIC.	EJEC. 2014	FECHA	PROCEDIMIENTO	
<b>OBRAS:</b>					
1. Adecuación del centro de transformación de Facultad Medicina y Odontología en Leioa.....	181	99	ago-14	PNPCP	A2,B1
<b>SUMINISTRO:</b>					
2. Ampliación del entorno cálculo intensivo Servicio General de Informática aplicada a la investigación .....	361	361	feb-14	Abierto	
3. Acuerdo marco para equipamiento telefonía Siemens para red de comunicaciones telefónicas (2+1 años).....	800(*)	75	feb-14	Abierto	C1
Terminales IP Openstage, sin instalación .....		225	sep-14		
4. Gas natural (1+2 años) .....	2.052(*)	1.480	mar-14	Abierto	
5. Equipos de infraestructura docente para fisioterapia .....	387	387	may-14	Abierto	
6. Acuerdo marco para el suministro de equipos de multifunción en régimen de arrendamiento y.....					
mantenimiento de equipos (2+2 años).....	1.400(*)	75	may-14	Abierto	A4,C1
7. Licencia corporativa ORACLE (2+2años) .....	392	280	abr-14	PNSP	
8. Acuerdo marco material de oficina (1+1 años) .....				Abierto	
Lote 1, Gipuzkoa.....	118(*)	1	oct-14		C1
Lote 2, Bizkaia y gestión librería/papelería .....	669(*)	102	oct-14		A1,C1
<b>SERVICIOS:</b>					
9. Proyecto llave en mano para renovación tecnológica infraestructura almacenamiento corporativo (5 años)....	887	-	dic-14	PNSP	D1
10. Limpieza de edificios e instalaciones (2+2 años) .....	22.096	505	nov-14	Abierto	D1
11. Red corporativa comunicaciones (3+3 años).....	3.523	623	feb-14	Abierto	
12. Mantenimiento integral de sistemas de control de presencia y accesos (2+2 años) .....	168	103	mar-14	PNSP	D1
13. Mantenimiento aplic. Universitat XXI-Económico (1+2 años)	173	94	jul-14	PNSP	A3,D1
14. Acuerdo marco para la contratación de empresas organizadoras de viajes, eventos y congresos (2+2 años) ....				Abierto	
Lote 1, viajes .....	8.228(*)	2.659	ene-14		C1
Lote 2, eventos.....	1.210(*)	68	ene-14		C1
<b>TOTAL</b>	<b>42.645</b>	<b>7.137</b>			

Importes IVA incluido.

(\*) Precios Unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato según pliegos, IVA incluido.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Se ha realizado además, el seguimiento de 15 expedientes que fueron objeto de fiscalización en ejercicios anteriores y que seguían ejecutándose en el ejercicio 2014:

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES		Miles de euros			
OBJETO	ADJUDICACIÓN		EJECUCIÓN		DEFICIENCIAS
	AÑO	IMPORTE	2014	31.12.2014	
<b>OBRAS:</b>					
15. Edificio centro de investigación en ciencias sociales y humanidades del Campus de Álava de la UPV/EHU (21 meses) (**)	2012	6.957	2.873	7.270	
16. Edificio plataforma tecnológica I (parque científico UPV/EHU) (20 meses) (**)	2012	9.825	6.640	10.610	
17. Edificio centro polivalente de formación e innovación del Campus de Gipuzkoa (21 meses) (**)	2012	5.719	3.745	5.247	
18. Centro de biotecnología animal (parque científico UPV/EHU) (20 meses) (**)	2012	9.780	6.183	10.269	
<b>SUMINISTROS:</b>					
19. Contrato homologación suministro productos APPLE (2+1año)	2011	(*) 400	281	1.164	(***)
20. Acuerdo Marco adquisición equipamiento informático (3+1 año)	2013	(*) 6.669	2.033	4.166	
21. Mobiliario laboratorio e instalaciones (Campus Bizkaia) (1+2 años)	2013	(*) 600	4.095	4.105	(***)
22. Material de oficina en el Campus de Bizkaia (2 + 1,75 años) ...	2011	(*) 726	363	2.351	
<b>SERVICIOS:</b>					
23. Servicios de seguridad y vigilancia de la UPV/EHU (2+2 años) ..	2013	(*) 7.200	3.555	5.274	
24. Serv. cocina/comedor Colegio Mayor Miguel Unamuno (2+2 años)	2013	(*) 990	425	863	
25. Limpieza del Centro Carlos Santamaría y de las instalaciones deportivas del Campus de Gipuzkoa (2+ 2 años)	2013	608	333	333	
26. Contrato homologación para la creación, migración y mantenimiento páginas web del dominio ehu.es (2+2 años) ..	2011	(*) 200	540	1.505	(***)
27. Mantenimiento correctivo evolutivo y adaptativo aplicación Gestión Académica Universitaria Renovada (GAUR) y aplicaciones del entorno TRAINERA (2+2 años)	2011	1.578	631	1.321	
28. Gestión integrada de proyectos de la UPV/EHU en el marco de la inversión plurianual del periodo 2011-2017 (60 meses)...	2012	1.867	178	262	
29. Servicios postales de la UPV/EHU (2+2 años)	2012	(*) 825	119	419	
<b>TOTAL</b>		<b>53.944</b>	<b>31.994</b>	<b>55.159</b>	

(\*) Precios Unitarios: en el importe de adjudicación indicamos el presupuesto del contrato según pliegos, IVA incluido.

(\*\*) Obra finalizada en 2014.

(\*\*\*) Excesos de facturación en A.14.2



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

	Miles de euros	
DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDIC.
<b>EXPEDIENTE</b>		
A1 No consta la justificación del precio correspondiente a la explotación del servicio (art. 87 TRLCSP), para la gestión de la librería/papelería, ni el acta de puesta a disposición de los bienes (art.69.4 de LPE) .....	1	-
A2 El Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares incluye criterios de adjudicación basados en la experiencia y/o solvencia de los licitadores.....	1	181
A3 El plazo de prórroga previsto en pliegos es superior al plazo inicial .....	1	173
A4 No cumple la exigencia de detallar de forma clara, precisa e inequívoca, las condiciones y la total concreción y límites exigidos para los modificados previstos.....	1	1.400
<b>ADJUDICACIÓN</b>		
B1 Ausencia de reajuste de anualidades en la adjudicación (art. 96 RGLACP).....	1	181
<b>EJECUCIÓN</b>		
C1 No consta el Acta de Recepción.....	4	12.425
<b>ESPECÍFICAS</b>		
D1 Deficiencias específicas comentadas en opinión o Consideraciones .....	4	23.324



## A.14.2 OTROS GASTOS

En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante la figura de contrato menor, hemos detectado algunas que debieron tramitarse por procedimiento abierto o mediante procedimiento negociado, con o sin publicidad. También, se observa la existencia de adquisiciones a lo largo del ejercicio para las cuales, por su volumen anual, debería revisarse su contratación como contrato menor.

Las obligaciones reconocidas son:

CONTRATACIONES SUJETAS A REGULACIÓN ARMONIZADA		Miles de euros
CONCEPTO		IMPORTE
Biblioteca universitaria: suscripción a revistas electrónicas.....		1.213
Suministro de nitrógeno y helio líquido para diversos centros .....		506
<b>TOTAL</b>		<b>1.719</b>

CONTRATACIONES A REALIZAR POR PROCEDIMIENTO NEGOCIADO CON PUBLICIDAD		Miles de euros
CONCEPTO		IMPORTE
Desarrollo de los aplicativos UNIKUDE .....		82
Controles de calidad varios.....		102
Gestión de viajes, alojamientos.....		99
Mantenimiento integral de las Instalaciones de Protección Contra Incendios del Campus de Bizkaia.....		62
<b>TOTAL</b>		<b>345</b>

### CONTRATOS MENORES CUYO PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN DEBERÍA SER REVISADO POR SU VOLUMEN ANUAL DE GASTO

CONTRATOS MENORES CUYO PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN DEBERÍA SER REVISADO POR SU VOLUMEN ANUAL DE GASTO					Miles de euros
CONCEPTO	Nº UNID. ORG.	Nº TERCEROS	Nº FACTURAS		IMPORTE
<b>SERVICIOS</b>					
Mantenimiento de calderas y sistemas de climatización.....	15	1	183		270
Trabajos de reprografía .....	354	5	1.198		301
Mantenimiento de edificios.....	4	2	21		162
Servicios de traducción.....	15	1	29		67
<b>SUMINISTROS</b>					
Material de laboratorio .....	1.306	12	5.428		1.495
Equipamiento docente y científico.....	46	10	62		390
Fondos bibliográficos .....	87	7	1.493		362
Material de oficina.....	44	1	376		87
<b>TOTAL</b>	<b>1.871</b>	<b>39</b>	<b>8.790</b>		<b>3.134</b>

Por otra parte, en el análisis de las obligaciones reconocidas en los capítulos 2 y 6, se han detectado las siguientes deficiencias:

- Para los servicios de mediación y de seguros de la UPV/EHU se ha aprobado una prórroga de servicios que no se contemplaba en los pliegos, el importe de gasto ejecutado asciende a 195.845 euros.
- En los siguientes expedientes el importe facturado en 2014 excede al importe adjudicado para dicho ejercicio:

CONCEPTO	Miles de euros		
	ADJUDICADO	FACTURADO	EXCESO
Mobiliario de laboratorio e instalaciones en el Campus de Bizkaia .....	600	4.095	3.495
Arrendamiento y mantenimiento de nuevos equipos multifunción .....	200	587	387
Acuerdo marco de homologación para suministro de productos APPLE ...	175	281	106
Acuerdo marco para la homologación de empresas que presten servicios de asistencia técnica páginas web.....	80	540	460
<b>TOTAL</b>	<b>1.055</b>	<b>5.503</b>	<b>4.448</b>

- Expedientes adjudicados mediante procedimiento negociado sin publicidad, pero que deberían haberse tramitado con procedimiento negociado con publicidad:

CONCEPTO	Miles de euros
	VALOR ESTIMADO
Divulgación especializada de la investigación.....	90
Diseño y construcción del brazo IR Planetcam.....	77
<b>TOTAL</b>	<b>167</b>

Por otra parte, la UPV/EHU, durante 2014, ha adjudicado o ejecutado los siguientes expedientes, para la utilización de bienes destinados a un servicio público sin otorgarlos por tiempo determinado (artículos 23 y 278 TRLCSP y artículos 72 LPE y 93 de LPAP):

SERVICIO	AÑO ADJUDICACIÓN
Local comercial en pabellón Universitario y material de oficina para el Campus de Álava.....	1999
Reprografía en centros de la UPV/EHU. - E.T.S.I.I. BILBAO.....	2000
Reprografía en la Facultad de Letras de Vitoria-Gasteiz .....	2004
Reprografía para el Campus de Álava. ....	2005
Gestión integral de la tienda de objetos de representación y de prendas deportivas .....	2006
Comedor-cafetería en el Campus de Álava .....	2014



## **ALEGACIONES QUE FORMULA LA UPV/EHU A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN REFERIDOS AL EJERCICIO 2014**

En virtud de lo señalado en la Ley 1/88 de 5 de febrero del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea formula las alegaciones contenidas en este documento.

La estructura organizativa de la Universidad en la que se suman como gestores económicos los Centros Académicos, Departamentos, Servicios así como las personas encargadas de los proyectos de investigación y de los contratos, tiene como característica fundamental disponer de un sistema muy descentralizado, lo que permite a las personas gestoras, investigadoras y promotoras de proyectos disponer de herramientas ágiles y eficaces aunque esto conlleva la dificultad del control y es en este punto donde se está realizando el mayor esfuerzo de normalización y homogeneización de procesos. En este sentido la colaboración del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha permitido la paulatina mejora de los procesos administrativos y contables.

A continuación se presentan las alegaciones siguiendo el orden del informe:

### **II. OPINION**

#### **II.1 OPINION SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD.**

##### **Personal**

1. *“En 2014 la UPV/EHU ha abonado 718.842 euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no contempladas en el RD 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A.3).”*

##### **ALEGACIÓN**

Se trata de complementos que, pese a no estar contemplados en el RD 1086/1989 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario, se han abonado porque han sido aprobados por Junta de Gobierno y, en algunos casos, por el Consejo Social atendiendo a exigencias docentes e investigadoras surgidas en cada momento.

2. *“El PDI con contrato laboral temporal a 31 de diciembre de 2014 se sitúa aproximadamente en un 47% de la plantilla docente, superando el límite del 40%, establecido en el artículo 48.5 de la LOU, en la redacción dada por la LOMLOU”.*

##### **ALEGACIÓN**

Si bien en términos estrictos parece estar vulnerándose lo establecido en el artículo 48.5 de la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre sobre el porcentaje máximo de contratación temporal de P.D.I., deben tenerse en cuenta las siguientes correcciones en la plantilla:



1. El artículo 48.2 de la LOU recoge las modalidades de contratación específica del ámbito universitario, entre ellas, la categoría de Profesor Colaborador, pudiendo ser tanto contratación permanente como temporal.
2. A su vez, el artículo 54bis de la L.O. 6/2001 en la redacción dada por la L.O. 4/2007 de 12 de abril introduce la figura del Profesorado Emérito (apartado 55 del artículo único).
3. Según el artículo 48.1 de la LOU:
  - a) "Las universidades podrán contratar personal docente e investigador en régimen laboral a través de las modalidades de contratación laboral específicas del ámbito universitario que se regulan en esta Ley o mediante las modalidades previstas en el Estatuto de los Trabajadores para la sustitución de trabajadores con derecho a reserva del puesto de trabajo...". La Universidad realiza contratos de interinidad con el doble objeto que contempla el artículo 4.1 del Real Decreto 2720/1998, por el que se desarrolla el Estatuto de los Trabajadores, para sustituir a docentes con reserva del puesto de trabajo hasta la reincorporación de la persona sustituida o para cubrir la docencia de una plaza vacante hasta la provisión reglamentaria.
  - b) También podrán contratar personal investigador, técnico u otro personal, a través del contrato de trabajo por obra o servicio determinado, para el desarrollo de proyectos de investigación científica o técnica. Se trata de contratos que no tienen por objeto la impartición de docencia, sino del desarrollo de proyectos de investigación y, además, son contratos con financiación externa a la UPV/EHU.
4. Lo que viene a desvirtuar la cifra de forma más evidente es la regularización del personal investigador en formación (el becario). A partir de la entrada en vigor del RD 63/2006, se acrecenta con la Ley 6/2001, de Ciencia y Tecnología (artículo 21) que recoge la contratación de los beneficiarios de ayudas predoctorales desde el momento inicial, no sólo durante el tercer y cuarto año de la ayuda
5. Adicionalmente debe tenerse en cuenta el régimen de dedicación. Las personas contratadas permanentes y los funcionarios docentes lo están con carácter general y, poquísimas excepciones, a tiempo completo, mientras que la contratación temporal lo es en una parte muy importante a tiempo parcial. Requiere de una especial mención la contratación de Profesorado Asociado en las Unidades Docentes de la Facultad de Medicina y Enfermería, se contrata a un 16% jornada
 

Si se tienen en cuenta las correcciones que se señalan no se supera el límite del 40% establecido en el artículo 48.5.

### **Contratación administrativa**

4. *"La UPV/EHU ha realizado gastos por 2,1 millones de euros, mediante la figura de contrato menor, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento de adjudicación. En concreto, se trata de dos suministros que debieron sujetarse a regulación armonizada y cuatro servicios que debieron sujetarse a procedimiento negociado con publicidad (Disposición Adicional 9ª TRLCSP)".*



## ALEGACIÓN

- Biblioteca universitaria: suscripción a revistas electrónicas : 1.213 miles de euros

La contratación de la suscripción de revistas electrónicas es un tema de difícil solución que afecta a todas las Universidades del Estado debido a la negativa de las editoriales internacionales a firmar contratos administrativos. Desde la CRUE se están manteniendo negociaciones para solucionar este tema.

Tras largas negociaciones en el ejercicio 2016 se ha procedido a la adjudicación del P.N. 28/16 para la suscripción de revistas electrónicas con la editorial Elsevier.

- Suministro de nitrógeno y helio líquido para diversos centros: 506 miles de euros:

Al respecto señalar que en el ejercicio 2015 se ha suscrito el contrato “Acuerdo marco con empresas para el suministro de gases de laboratorio”. (P.A.2/15)

*“Además, dos expedientes por importe de 167.100 euros, se tramitaron mediante procedimiento negociado sin publicidad cuando deberían haberse tramitado con procedimiento negociado con publicidad (ver A.14.2)”.*

## ALEGACIÓN

En lo relativo al contrato “Divulgación especializada de la investigación” el expediente se ha tramitado y publicitado según lo contemplado en los artículos 170d y 177 del TRLCSP.

Existe memoria justificativa de la necesidad de tramitar el contrato en los términos señalados.

*5 “En prestaciones para las que existen contratos en vigor, se han detectado gastos que exceden al importe adjudicado en 4,4 millones de euros”.*

Respecto a los cuatro expedientes que totalizan 4,4 millones de euros se trata de Acuerdos Marco suscritos bajo las reglas contempladas en los artículos 196-198 del TRLCSP, acuerdos cuyo objeto es servir de instrumento para la racionalización de la contratación.

En relación con este punto debe destacarse el Informe de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa del Estado, nº 36/10 de 28 de octubre de 2011 relativo a la necesidad de tramitar o no un expediente de contratación para la modificación del acuerdo marco cuando la cantidad de prestaciones efectivamente contratadas con posterioridad a la celebración del acuerdo, sea mayor que la que sirvió de base para calcular el valor estimado del acuerdo marco.

*“Si consideramos que el valor estimado del contrato es una construcción del derecho comunitario establecido para servir de referencia para establecer los*



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*umbrales comunitarios, que determinan su sujeción a determinados aspectos normativos y de procedimientos derivados de la regulación armonizada, no parece que deba considerarse su importe como un límite cuantitativo respecto del conjunto de los contratos derivados que se puedan celebrar durante la vigencia del contrato. A idéntica conclusión llegamos del análisis realizado en el informe 28/09, de 1 de febrero de 2010 de esa Junta Consultiva del artículo 76 de la LCSP, cuando establece (...) debe tenerse en cuenta que el artículo 76 de la Ley de Contratos del Sector Público tiene su origen directo en el artículo 9 de la Directiva 2004/18/CE, que tiene por objeto establecer método para calcular el valor estimado de los contratos públicos, de los acuerdos marco y de los sistemas dinámicos de adquisición a efectos de determinar los que se encuentran por encima de los umbrales que determinan la aplicación de sus normas. Por ello se explica que se halle incluido en el Capítulo II, Sección Primera, que se denomina, precisamente “umbrales”.*

*Por consiguiente los preceptos del artículo 76 han de ser entendidos siempre en relación con esta funcionalidad (umbrales) y no extenderlos más allá de lo que resulta razonable en función de esta circunstancia”.*

Pues bien, la Junta Consultiva en sus consideraciones jurídicas señala, entre otros aspectos, que el límite del artículo 76.8 LCSP ahora 88.8 del TRLCSP no constituye límite cuantitativo que deban cumplir los contratos derivados del acuerdo marco, ya que este concepto del valor estimado no opera en la fase de ejecución del contrato, sino en la fase de preparación y adjudicación, incluso en la impugnación de diversos aspectos de la contratación, pero no en la fase de ejecución.

Por tal motivo, no afecta a ningún elemento constitutivo del contrato, por lo que no es preceptivo que se determine ni en los pliegos ni en el contrato. La razón de ella se encuentra en que el concepto del valor estimado no procede de nuestro Derecho sino de las Directivas comunitarias sobre contratación pública, por la que la finalidad que cumple este concepto es la de la aplicación de estas normas.

Es decir, que si bien no se ha acertado en el límite de gasto en la fase de ejecución, las cuantías fijadas en las carátulas de los expedientes al haber sido superiores a los umbrales fijados para calificarlos como “sujetos a regulación armonizada”, tuvieron la máxima publicidad en la fase de la licitación, propósito u objetivo perseguido por las normas comunitarias y que se ha cumplido debidamente.

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

#### **III.1. PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD**

##### **Modificaciones presupuestarias**

*“A través del régimen de modificaciones presupuestarias se dotaron en el presupuesto de 2014, créditos por 46,1 millones de euros que, al cierre del ejercicio, se mantenían a nivel de capítulo, sin asignarse a partidas presupuestarias concretas. Su desglose es el siguiente:*



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

<i>Miles de euros</i>				
CAPÍTULO	INCORPORACIONES	HABILITACIONES	TRANSFERENCIAS	TOTAL
Gastos de personal.....	21.327	3	5.924	27.254
Gastos de funcionamiento.....	21.353	110	(5.856)	15.607
Transferencias corrientes .....	58	-	(781)	(723)
Inversiones reales.....	3.683	-	244	3.927
<b>TOTAL</b>	<b>46.421</b>	<b>113</b>	<b>(469)</b>	<b>46.065</b>

*Dichas modificaciones quiebran el principio de especialidad de acuerdo con el cual deben indicar expresamente los conceptos presupuestarios afectados por ellas.”*

## ALEGACIÓN

Esta forma de proceder se debe a que en el momento de asignar los fondos procedentes de proyectos de investigación se desconoce la partida presupuestaria concreta desde la que se va a realizar el gasto aunque sí está definido el capítulo.

Cuando se contabiliza el gasto se realiza en el concepto presupuestario correspondiente.

### III.2 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

#### *“Deficiencias de los contrato analizados (ver A.14.1)*

*Se han analizado 14 expedientes de contratación adjudicados en 2014 cuyos valores adjudicados totalizan 42,6 millones de euros · y 15 expedientes fiscalizados en años anteriores, cuya ejecución en el año 2014 ha sido de 31,9 millones de euros, destacando los siguientes aspectos:*

- *En el lote 2 del expediente acuerdo marco para el suministro de material de oficina para centros y dependencias del campus de Bizkaia, que incluye la gestión de la librería- papelería en el edificio de Áreas Sociales (expediente 8), no consta la justificación del precio correspondiente a la explotación del servicio (artículo 87 TRLCSP), ni el acta de puesta a disposición de los bienes firmada por la UPV/EHU y el contratista (artículo 69.4 LPE).”*

## ALEGACIÓN

Este expediente trae causa en el PA 47/10, calificado como contrato de gestión de servicio público, que al declararse desierto, se tramitó el PN 64/11, fue fiscalizado por el Tribunal de Cuentas anteriormente, que concluyó lo siguiente: “Un contrato mixto de servicios de librería y suministro de material de oficina adjudicado por precios unitarios fue calificado por la UPV/EHU como de gestión de servicio público. De acuerdo con las estimaciones contenidas en los pliegos el suministro de material era la prestación de mayor importe (300.000 euros ) por lo que en la aplicación del artículo 12 de la LCSP el contrato debió tramitarse como de suministro y sujetarse a regulación armonizada en virtud del artículo 15



de la LCSP. La UPV/EHU tramitó un procedimiento abierto no sujeto a regulación armonizada que quedó desierto.”

A la vista de lo anterior, se reconsideró el tipo de contrato configurándolo como de suministros y sujeto a regulación armonizada, atendiendo a la prestación que tiene más importancia desde el punto de vista económico y tal y como señala el artículo 12 del TRLCSP la determinación de las normas a observarse en la adjudicación fueron las correspondientes a ese tipo de contrato. (PA 5/14 Lote 2).

Respecto a la primera cuestión cabe señalar que el artículo 87 del TRLCSP contempla: “Los órganos de contratación cuidarán de que el precio sea adecuado para el efectivo cumplimiento del contrato mediante la correcta estimación de su importe, atendiendo al precio general de mercado, en el momento de fijar el presupuesto de licitación y la aplicación, en su caso, de las normas sobre ofertas con valores anormales o desproporcionados.” y, así se cumplió puesto que el precio se fijó en atención a la ubicación, potencial de negocio y duración del contrato y respecto al mercado existente en el momento de la aprobación del expediente.

- *“El expediente de equipos multifunción en régimen de arrendamiento y mantenimiento de los equipos, adjudicado por 1,4 millones de euros (expediente 6), no cumple la exigencia de detallar de forma clara, precisa e inequívoca las condiciones y límites exigidos para los modificados previstos (artículo 106 TRLCSP) y el valor estimado no contempla, por tanto, los posibles modificados (artículo 88.1 TRLCSP)”.*

## ALEGACIÓN

Igual consideración que lo señalado en el punto 5 del apartado II.1 “Contratación administrativa” al tratarse de un acuerdo marco.

- *“No consta el acta de recepción de los suministros adjudicados por Acuerdo Marco (expedientes 3, 6, 8 y 14), al firmarse las actas a la finalización de los citados Acuerdos (artículo 222.2 TRLCSP)”.*

## ALEGACIÓN

Los cuatro expedientes se refieren a Acuerdos Marco configurados como tales por tratarse de adquisiciones de una pluralidad de bienes o materiales de forma sucesiva y por precio unitario.

La firma del acta de recepción se realizará en el momento de la finalización del Acuerdo dado que, mientras siga en vigor el contrato, se seguirán efectuando entregas parciales.



### Otros aspectos (ver A.14.2)

- *“La UPV/EHU ha adjudicado o ejecutado, durante 2014, seis expedientes para la prestación de un servicio público, que suponen utilización de bienes de dominio público, que no fueron otorgados por tiempo determinado (artículos 23 y 278 TRLCSP y artículos 72 LPE y 93 de LPAP). Además, no consta un estudio económico administrativo que justifique las prestaciones y/o el precio del contrato (artículos 183 RLCAP y 87 TRLCSP), ni el acta de puesta a disposición de los bienes, firmada por la UPV/EHU y el contratista (artículo 69.4 LPE)”.*

### ALEGACIÓN

En los seis contratos adjudicados para la utilización de bienes destinados a un servicio público figura expresamente en la carátula la posibilidad de prórroga por mutuo acuerdo de las partes, formalizándose anualmente la prórroga correspondiente mediante procedimiento negociado.

## **A.14 ANALISIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA**

### **A.14.1 EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN**

*“Se ha realizado además el seguimiento de 15 expedientes que fueron objeto de fiscalización en ejercicios anteriores y que seguían ejecutándose en el ejercicio 2014”.*

#### *EXPEDIENTE FISCALIZADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES*

### ALEGACIÓN

Se incluyen como deficiencias por exceso de facturación los expedientes de suministros números 19, 21 y 26.

Los tres expedientes corresponden a Acuerdos Marco. Por ello, se remite a la misma consideración que lo señalado en el punto 5 del apartado II.1.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)