

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Euskal Herriko Unibertsitatea**

**Universidad del País Vasco**

**2013**





## **AURKIBIDEA/ÍNDICE**

<b>LABURDURAK.....</b>	<b>5</b>
<b>I. SARRERA .....</b>	<b>7</b>
<b>II. IRITZIA .....</b>	<b>8</b>
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	8
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia.....	8
<b>III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI</b>	
<b>BURUZKO IRIZPENAK .....</b>	<b>10</b>
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea.....	10
III.2 Administrazioko kontratazioa.....	12
<b>IV. FINANTZAREN ANALISIA ETA AURREKONTUAREN</b>	
<b>EGONKORTASUNA .....</b>	<b>14</b>
IV.1 Finantza analisia .....	14
IV.2 Aurrekontuaren egonkortasuna eta finantzaren iraunkortasuna.....	17
<b>V. BILAKAERA AKADEMIKO ETA IRAKASKUNTZAKOA .....</b>	<b>18</b>
<b>VI. EHU-REN URTEKO KONTUAK .....</b>	<b>19</b>
<b>ALEGAZIOAK .....</b>	<b>23</b>
<b>ABREVIATURAS .....</b>	<b>31</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>33</b>
<b>II. OPINIÓN.....</b>	<b>34</b>
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de legalidad.....	34
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales.....	34
<b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL</b>	
<b>INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....</b>	<b>36</b>
III.1 Presupuesto y contabilidad.....	36
III.2 Contratación administrativa .....	38



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

<b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA</b> .....	<b>40</b>
IV.1 Análisis financiero .....	40
IV.2 Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera .....	43
<b>V. EVOLUCIÓN ACADÉMICA Y DOCENTE</b> .....	<b>44</b>
<b>VI. CUENTAS ANUALES DE LA UPV/EHU</b> .....	<b>45</b>
<b>ANEXOS</b> .....	<b>49</b>
A.1 Aspectos generales .....	49
A.2 Presupuesto y contabilidad .....	50
A.3 Gastos de personal .....	54
A.4 Gastos de funcionamiento .....	59
A.5 Inversiones reales, inmovilizado y patrimonio .....	60
A.6 Tasas y otros ingresos .....	66
A.7 Transferencias corrientes y de capital recibidas .....	68
A.8 Inversiones financieras temporales .....	70
A.9 Deuda y gastos financieros .....	70
A.10 Deudores .....	72
A.11 Acreedores .....	74
A.12 Tesorería e ingresos patrimoniales .....	75
A.13 Conciliación resultado presupuestario-patrimonial .....	76
A.14 Análisis de la contratación administrativa .....	77
<b>ALEGACIONES</b> .....	<b>81</b>

Vitoria-Gasteiz, 2015eko azaroaren 26a

Vitoria-Gasteiz, 26 de noviembre de 2015



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## LABURDURAK

EHAA	Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkaria
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa
EAZ	Erabiltzailea Artatzeko Zentroa
UUKK	Urteko kontuak
CIEA	Ikerketa eta Ikasketa Aurreratuen Zentroa
XG	Xedapen Gehigarria
HUIS	Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Saila
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia
BGAE	Borondatezko Gizarte Aurreikuspeneko Erakundea
UE	Unibertsitate Eskola
IITUE	Industria Ingeniaritza Teknikoko Unibertsitate Eskola
GAUR	Unibertsitateko akademi gestio gaurkotua
PFEZ	Pertsona fisikoen errentaren gaineko zerga
BEZ	Balio erantsiaren gaineko zerga
IVEF	Jarduera Fisikoaren eta Kirolaren Zientzien Fakultatea
DBLO	15/1999 Lege Organikoa, abenduaren 13koa, Izaera pertsonaleko datuen babesari buruzkoa.
ULO	6,2001 Lege Organikoa, abenduaren 21ekoa, Unibertsitateena.
ULOALO	4/2007 Lege Organikoa, apirilaren 12koa, 6/2001 Lege Organikoa aldarazten duena
EUSL	3/2004 Legea, otsailaren 25ekoa, Euskal unibertsitate sistemarena
ZBM	Zientzia eta Berrikuntza Ministerioa
MINECO	Ekonomia eta Lehiakortasunaren Ministerioa
MUFACE	Estatuko Funtzionario Zibilen Mutualitate Nagusia
E/E	Ez da ezargarria
KEAO	Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoa
GEEB	Gizarte Ekonomiaren Euskal Behatokia
AZL	Administrazio eta zerbitzuetako langileak
BABA	Baldintza administratibo berezien agiria
EAEKPP	Euskal Autonomia Erkidegoko kontabilitate publikoaren plana
II	Irakasleak eta ikerlariak
PPN	Publikotasundun Prozedura Negoziatua



PGPN	Publikotasunik Gabeko Prozedura Negoziatua
UAIP	Urte Askotarako Azpiegiturretan Inbertsio Plana
AP	Aleko prezioak
ED	Errege Dekretua
EDL	Errege Dekretu Legea
LZ	Lanpostuen Zerrenda
AHL	Arautze Harmonizatuari buruzko Legea
IKT	Informazio eta Komunikazio Teknologiak
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoaren Kontratuari buruzko Legearen testu bategina onesten duena.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia
EB	Europar Batasuna
Unibasq	Euskal Unibertsitate Sistema Egiartzatzeko Kalitatea Neurtzeko Agentzia
EHU	Euskal Herriko Unibertsitatea



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## I. SARRERA

EHUren ekonomia-finantza jardueraren 2013ko txosten hau Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legeari jarraiki mamitu dugu eta Epaitegi honen Urteko Lan Programan barne hartua dago.

Fiskalizazioak honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: legezketasun, aurrekontu, langileria eta administrazio kontratazioaren ataletan.
- Kontularitzakoak: EHUren urteko kontuak ezargarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.

Gure lana kanpoko enpresa batek gauzatutako EHUren kontularitzako aurrekontu eta ondare egoeren kanpoko auditoria txostena aztertzea izan da eta horretarako, auditoeren lan paperetan euskarrituak egotea egiaztatu dugu eta beharrezko iritzitako proba osagarriak edo auditoretzako beste zenbait prozedura bideratu ditugu.

- EHUren finantza analisia.
- Garapen akademiko eta irakaskuntzakoak.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta efizientziari buruzko azterlanik besarkatzen. Nolanahi ere, azaleratutako hutsak “Kudeaketaren alderdiak eta Gomendioak” idazpuruan xehetasunez jasoko ditugu.

EHUk ondotik zerrendatutako fundazioen zuzkiduraren % 100 jarri du:

- Medikuntza eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa Fundazioa.
- Euskampus Fundazioa.
- EHUren Uda Ikastaroak Fundazioa

Gainera, Unibertsitatea-Enpresa Ikerkuntza Fundazioaren, Jakintza Lanezko Ikerkuntza (Euskoiker Fundazioa) % 50 eman du; Patronatuko kideen % 50 EHUk izendatzen du.

Lanaren zabalak ez du fundazio hauen gaineko fiskalizazioa barne hartu; horien Urteko Kontuak eranskin modura barne hartu dira EHUren 2013ko Txosten Ekonomikoan.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## II. IRITZIA

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

#### Langileria

1. EHUK 2013ko ekitaldian 770.120 euro ordaindu ditu osagarrien eta ordainsarien parekatze kontzeptuan, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko abuztuaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusi gabe daudenak (ikus A.3).
2. EHUK ez du EHAAn Irakasle eta Ikerlarien lanpostu zerrenda argitara eman, EUSLren 99.5 artikuluan ezarritakoa urratuz (ikus A.3).
3. 2013ko abenduaren 31n aldi baterako lan kontratua zuten Irakasle eta Ikerlariak irakasle-plantillaren % 40ko muga gainditzen zuten, ULoren 48.5 artikuluan finkatutakoa, ULALOk ematen dion idazkeran.

#### Administrazioko kontratazioa

4. EHUK 1,8 milioi euroren gastuak egin ditu kontratu txikiaren figura baliatuta, esleipen prozedurari dagozkion betekizunak saihestuta. Zehazki esanda, erregulazio harmonizatuari lotu behar zitzaiokeen hornigai bati (SPKLTBaren 9. XG) eta beste bost kontrataziori dagokio, zeinetan kontratuaren xedea okerbidez zatikatu baitzen (SPKLTBaren 86.2 artikulua) (ikus A.14.2).
5. Indarreko kontratuak dituzten prestazioetan, kontratu horiez beste gauzatutako gastuak atzeman dira, 1,3 milioi euroren zenbatekoan (fotokopiagailuen mantentze lanak eta errentamendua, 620.476 euro; argindarra, 468.381 euro; eta ekipamendu zientifikoa eta irakaskuntzakoa konpondu eta mantentze lanak egitea, 243.427 euro).

Epaitegi honen ustetan, aurreko 1etik 5era bitarteko paragrafoetan aipatutako salbuespenak alde batera, EHUK zuzentasunez bete du 2013ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

### II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. EHUK ez dauka konpromiso-kredituen egoerarik (ikus A.2). Kontratazio espedienteen lagin bat berrikustean 18,3 milioi euroren gastu konpromisoak atzeman dira.
2. Berariazko geldikinaren atala osatzen duten aurrekontuko aplikazio ugarien eta ikerkuntza kontratuen amaieraren gaineko kontrol ezaren ondorioz (ikus III.1), ezin ondoriorik atera dezakegu horren zuzentasunaz 2013ko abenduaren 31n. Nolanahi dela ere, hori osatzen duten kontu-sail eta programen lagin bat aztertzetik ondorioztatu dugu horietako zenbaiti Gastu Orokorretarako Geldikin izaera eman behar zaiela (ikus 3. paragrafoa). Ondare kontabilitateko hitzetara ekarriz gero, horrek esan nahi du “Epe laburreko zorrak, diru-laguntza bihurtzeko direnak” (ikus A.11) balantzeko kontu-saileko



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

saldoaren atal bat, kuantifikatu ezin den kopuruan, ondare garbiaren atal izan behar lukeela.

3. EHUren Diruzaintza geldikina 2013ko abenduaren 31n 8 milioi euroan murriztu behar da, eta Ondare garbia, berriz, 1,4 milioi euroan gehitu behar da, ondoko doiketa eta birsailkapenen ondorioz:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan				
	Eransk.	Berariazko geldik.	Gtu.Orok. geldikina	Diruzain. geldikina	Ondare garbia
Gastu orokorrak finantzatzeko kanpoko kontrat egind. atxikipenak ..	A.2	(3.416)	3.416	-	3.416
Diru-laguntzen justifikatzeko egotzi eta gero berreskuratutako BEZ ..	A.2	(1.500)	1.500	-	1.500
Azpiegituretan egindako inbertsioak, emaitzei egotziak .....	A.5	-	-	-	3.933
Diru-laguntzengatiko diru-sarr., ekitaldi itxieran zorpetu gabeak .....	A.7	(4.916)	-	(4.916)	(4.916)
Kaudimen-gabez. zuzkidura.....	A.10	-	(4.655)	(4.655)	(2.571)
Langileei maileguak emateko funtsa eratzea, aurrekontuan gastu modura egotzia .....	A.11	-	1.597	1.597	-
<b>GUZTIRA</b>		<b>(9.832)</b>	<b>1.858</b>	<b>(7.974)</b>	<b>1.362</b>

4. Ibilgetu materialak bibliografia funtsen idazpuru bat barne hartzen du, ekitaldi itxieran 23,3 milioi euroren kontularitzako balio garbia zuena (ikus A.5). EHUk ez du funts horien ondasun zerrenda bereizi eta balioztatua, 2012 eta 2013ko ekitaldietan gauzatutako erosketei dagokienez izan ezik; honenbestez, ezinezkoa da zenbateko horren zuzentasunari buruzko ondorioz eskuratzea.

Epaitegi honen iritzira, 1etik 4ra bitarteko paragrafoetan aipatutako ez betetzeak alde batera, EHUren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan 2013ko aurrekontu ekitaldiaren jarduera ekonomikoa erakusten du, 2013ko abenduaren 31n ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena eta ekitaldi horretan bere eragiketen emaitzena.



### III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak gehiegi eragiten ez dituzten akatsak ez ezik, kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere azaleratu dira.

#### III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

##### Aurrekontuko aldaketak

- Aurrekontuko aldaketen erregimena baliatuta 2013ko aurrekontuan 36,8 milioi euroren kredituak zuzkitu ziren eta ekitaldi itxieran kopuru hori kapituluan jaso gordetzen zen aurrekontuko kontu-sail jakinei esleitu gabe. Hona hemen xehapena:

KAPITULUA	Euroak milakotan			
	Txertaketak	Gaikuntzak	Transferentziak	GUZTIRA
Langileria-gastuak .....	13.031	326	11.289	24.646
Funtzionamendu gastuak .....	19.541	-	(10.933)	8.608
Transferentzia arruntak.....	109	-	(256)	(147)
Inbertsio errealak.....	3.285	-	401	3.686
<b>GUZTIRA</b>	<b>35.966</b>	<b>326</b>	<b>501</b>	<b>36.793</b>

Aldaketa horiek berariazotasun printzipioa urratzen dute, zeinaren arabera haien eraginpeko aurrekontuko kontzeptuak zeintzuk diren berariaz adierazi behar duten.

- 2013ko ekitaldian 12,5 milioi euroren kreditu transferentziak egin dira eta horiei birbanaketentzat aurreikusita dauden izapide erraztua ezarri zaie; ez zegokion, baina, araubide erraztu hori baliatzea, aurrekontuko kapitulu ezberdinen artean egiten direlako kreditu aldaketak.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Gastu Unitate Organikoak

EHUK kudeaketa unitate organikoetan deszentralizaturik dauka; unitate horiek aurrekontu-kudeaketa, kontabilizazio eta horiei lotutako gastuak euskarritzen dituzten agiriez arduratzen dira. Deszentralizazio maila honek zaildu egiten du gastua zuzen kontabilizatzea eta ondorengo kontrola egitea. 2013ko abenduaren 31n GUO kopurua 3.186koa zen eta horietatik 2.944, nagusiki, ikerkuntza, kanpoko kontratu edo kanpoko ekarpenekin finantzatutako ikastaroei dagozkie. Honekin baterako taulak funtzionamendu gastuek eta inbertsio errealek azken ekitaldietan izan duten bilakaera erakusten du, unitate mota hauen bidez kudeatu direnak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	2011	2012	2013
2 eta 6 kap. gastuak, Gtu.Unit.Organiko zentralak kudeatutakoak .....	130.595	135.846	75.072
2 eta 6 kap. gastuak, Gtu.Unit.Organikoek kudeatutakoak eta ikerketa proiektu, kontratu eta ikastaroei dagozkienak .....	29.584	34.266	34.731
<b>2 ETA 6 KAPITULUETAKO GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>160.179</b>	<b>170.112</b>	<b>109.803</b>

## Aurrekontua eta Ekonomia Txostena onestean atzerapena

Gizarte Kontseiluak 2013ko ekitaldiaren aurrekontua urte bereko uztailaren 17an onetsi zuen. Ekonomia txostenari dagokionez, 2014ko uztailaren 23an onetsi zuen, EUSLren 106.2 artikuluan aurreikusitako epea gaindituta, urte bakoitzaren lehenengo seihilekoan egitea aurreikusten baitu.

## Berariazko Geldikina (ikus A.2)

EHUK aurkeztutako txosten ekonomikoaren arabera, berariazko geldikina 98,3 milioi eurorena zen 2013ko abenduaren 31n, eta haren % 31 ikerketa programen “funtzionamendu gastuak” izeneko kapituluari dagokio, kanpoko finantzaketa bidez gauzatutako ikerketa kontratuak jasotzen dituenak.

Osatzen duten kontu-sail eta programen lagin esanguratsua aztertuta, honako huts hauek azaleratu dira:

- Errepikariak diren kanpoko kontratuei dagozkien zenbatekoak ekitaldiz ekitaldi gero eta handiagoak dira, jasotako finantzaketak kontratuaren kontura egikaritutako gastua gainditzen baitu.
- Proiektu zaharren geldikinei dagokienez (2008 aurreko ekitaldietan abiarazitakoak) exekuzio egoera eta ikerketa kontratuaren azken egoera aztertu beharko litzateke, izan ere, EHUren Estatutuen 233.3 artikuluari jarraiki (aurrerantzean Estatutuak), geldikin hauek berariazko izaera galduko dute egotzi zitzaizen jarduera amaitu eta hurrengo ekitaldia bukatzen denean.

Honen gainean, EHUren Gobernu Kontseiluak 2007ko abenduaren 20an izaera zientifiko, tekniko eta artistikoa duten kontratuei dagokienez onetsitako arautegiak dio kontratuak amaitzen direnean agiri bat sinatuko dela kontratuaren xede den obra edo



zerbitzua entregatu dela eta obra behin-betiko jaso dela egiaztatuko duena. Agiri horrek dakarren datatik aurrera hurrengo ekitaldiko itxiera arteko denbora izango da kitatzeko dauden sarrera eta ordainketak baliogabetzeko eta gastuaren unitate organikoa ixteko. Soberakin ekonomikoa, halakorik balego, gastu orokorretarako geldikin generiko izango litzateke. Araudi hau, baina, ez zaie EHUren kontratuei ezarri.

## Barne kontrola

EHUren Estatutuen 238 artikulua agintzen du unibertsitateak gastu eta sarreraren barne kontrola ziurtatuko duela legezkotasan, eraginkortasun eta efizientzia printzipioei jarraiki eta horretarako, Barne Kontrolerako Zerbitzua baliatuko duela, errektorearekiko mendekotasun zuzena eta gerentziarekiko autonomia funtzionala izango duena.

Barne Kontrolerako Zerbitzuaren urteko jarduera planek egin asmo diren jarduerak aurreikusi behar dituzte, gastu eta sarreraren kontrola bermatzearren; ordea, horiek ez ditu berariaz Unibertsitateko inongo organok onetsi eta Unitatea bera da hori erabakitzen duena.

## III.2 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOA

### Aztertutako kontratuetako akatsak (ikus A.14.1)

2013an esleitutako 15 kontratazio-espeditente aztertu dira, guztira 30,2 milioi euroren balio zenbatetsia dutenak, eta aurreko urteetan fiskalizatutako beste 18 espeditente, 2013an 19,7 milioi euroren egikaritza izan dutenak. Honako alderdi hauek nabarmendu ditugu:

- Lizitazio iragarkiek ez dituzte prozedura ireki bidez izapidetutako espeditenteetarik batean ere kontratua esleitzeko oinarri izango diren irizpideak zehazten, aztertutako laginean jasotakoak (1, 4, 5, 10, 11 eta 12 espeditenteak) eta horrek SPKLTBaren 150.5 artikuluan agindutakoa urratzen du.
- Guztira 4,2 milioi euroan esleitutako hiru kontraturen pleguek (1, 3 eta 13 espeditenteak) eskaintza ekonomikoenak zehatzen zituzten formulak barne hartzen zituzten; horrek SPKLTBaren 1 eta 150.1 artikuluetan aurreikusitakoa urratzen du.
- 607.544 euroan esleitutako kontratu batean (12. espeditentea) eta aleko prezioetan esleitutako beste hirutan (4, 5 eta 11 espeditenteak), prezioa balio-neurtzeko pleguetan barne hartutako formulak irizpide horrentzat aurreikusitako haztapen teorikoa gutxitzen zuen, izan ere, lizitazio tipoa berdintzen zuten eskaintzei puntuazio jakin bat esleitzen zien. Horrek esan nahi du automatikoki neurgarriak diren irizpideei irizpide subjektibo bano haztapen handiagoa edo berdina eman bazitzaien ere, egiazko haztapena txikiagoa izan zela. Haztapena egiazkoari egokitu izan balitzaio, beharrezkoa izango zatekeen eskaintzak balioztatzeko SPKLTBaren 150.2 artikuluan aurreikusitako batzordea eratzea.
- Aleko prezioetan esleitutako hiru kontraturen pleguek (4, 5 eta 10 espeditenteak) esleipen irizpide modura hobekuntza teknikoak jasotzea barne hartzen dute, zein elementuren gainean eta zein baldintzatan baimentzen den horiek aurkeztea zehaztu gabe, SPKLTBaren 147.2 artikulua agintzen duen moduan.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- 879.851 euroan esleitutako kontratu batean (3. espedientea), azpi-kontratazioa baloratzen zen esleipen irizpide modura, % 20ko haztapena zuena, nahiz kontratuaren xedearekin zuzenean lotu gabeko ezaugarria izan (SPKLTBaren 150. artikulua). Irizpide hori erabakigarria izan zen esleipenduna hautatzeko.
- Hiru zerbitzu prestazioren kontratazioan buru egin zuten pleguek (10, 11 eta 14 espedienteak) izaera pertsonaleko datuen tratamendua eskatzen zuten; pleguek Datuak Babesteko Lege Organikoa betetzeko hainbat agindu barne hartzen zituzten; ez zituzten bete, ordea, izenpetu ziren kontratuek, SPKLTBaren 26. XGak, DBLOren 12.2 artikulua eta datuen babesari buruzko EHUren beraren barne arautegiak eskatzen duten moduan.
- 36.899 euroan esleitutako kontratu batean (6. espedientea) BABAn jasotako 4 hilabeteko egikaritzea-epe luzaezinaren gainean bi hilabeteko berandutza izan zen.

#### **Administrazio kontratazioko espedienterik gabeko gastuak (ikus A.14.2)**

- EHUK xede bakarrarekin egindako lanetan ez ditu publikotasunik gabe prozedura negoziatu bidezko administrazio kontratazioko nahitaezko espedienteak izapidetu, guztira 435.509 euroren gastuak egikaritzeko.
- Gainera, 2013ko ekitaldian zehar izaera bertsuko ondasun eta zerbitzu erosketak egin dira guztira 5,8 milioi euroren zenbatekoan; gure iritzira, EHUK aztertu egin behar lituzke horiek, berdindu daitezkeen hornigaiak eta aurreikusgarriak diren zerbitzuak bereiziz, kontratazioa prozedura bakar batean egiteko moduan.



## IV. FINANTZAREN ANALISIA ETA AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA

### IV.1 FINANTZA ANALISIA

#### EHU-REN KONTUAK

Azken ekitaldietako finantza bilakaera honakoa izan da:

	Euroak milakotan				
	(1) 2009	2010	2011	2012	2013
Tasak .....	32.104	31.550	39.415	32.784	34.190
Kanpoko kontratuak .....	9.654	10.735	9.562	6.289	5.353
Bestelako sarrerak .....	8.085	5.564	7.752	5.381	5.419
Transf. arruntak: EAE, urteko gastuaren finantz. ....	263.102	264.904	258.182	246.203	238.453
Transf. arruntak: Bestelako diru-lagun. helburudun. ....	105.760	113.669	111.902	97.582	121.751
Ondare sarrerak .....	1.587	1.430	2.308	1.366	924
<b>SARRERA ARRUNTAK</b>	<b>420.292</b>	<b>427.852</b>	<b>429.121</b>	<b>389.605</b>	<b>406.090</b>
Irakasleak: EHUren ordainsariak .....	(192.516)	(190.210)	(189.883)	(183.857)	(191.890)
Irakasleak: Ikastaroak, egitasmoak eta kontratuak .....	(5.858)	(6.161)	(5.824)	(5.546)	(4.564)
Administrazio eta zerbitzuetako langileak .....	(60.616)	(61.743)	(63.939)	(61.927)	(65.877)
Gizarte kotizazioak eta beste .....	(35.965)	(36.901)	(39.455)	(40.830)	(42.437)
Itzari BGAeri ekarpena .....	-	(28.306)	(3.879)	(168)	(55)
Langileria-gastuak .....	(294.955)	(323.321)	(302.980)	(292.328)	(304.823)
Funtzionamendu gastuak .....	(77.990)	(84.736)	(88.847)	(81.987)	(69.237)
Finantza gastuak .....	(735)	(248)	(440)	(470)	(230)
Transferentzia arruntak .....	(6.933)	(7.209)	(10.991)	(9.417)	(6.792)
<b>GASTU ARRUNTAK</b>	<b>(380.613)</b>	<b>(415.514)</b>	<b>(403.258)</b>	<b>(384.202)</b>	<b>(381.082)</b>
<b>EMAITZA ARRUNTA</b>	<b>39.679</b>	<b>12.338</b>	<b>25.863</b>	<b>5.403</b>	<b>25.008</b>
Kapital transferentziak (sarrerak) .....	50.181	51.084	83.699	34.942	15.420
Inbertsio errealak (besterentzeetatik garbi) .....	(69.835)	(70.429)	(71.332)	(71.340)	(40.557)
<b>KAPITAL ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>(19.654)</b>	<b>(19.345)</b>	<b>12.367</b>	<b>(36.398)</b>	<b>(25.137)</b>
Finantza pasiboak (sarrerak-gastuak) .....	6.408	15.664	(17.017)	(1.487)	(4.221)
Finantza aktiboen bariazioa (sarrerak-gastuak) .....	(92)	(147)	(117)	(241)	917
<b>FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZAK</b>	<b>6.316</b>	<b>15.517</b>	<b>(17.134)</b>	<b>(1.728)</b>	<b>(3.304)</b>
<b>EKITALDIAREN EMAITZA</b>	<b>26.341</b>	<b>8.510</b>	<b>21.096</b>	<b>(32.723)</b>	<b>(3.433)</b>
EKITALDI ITXIEN EMAITZA .....	(527)	(3.205)	-	(969)	(4.006)
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>25.814</b>	<b>5.305</b>	<b>21.096</b>	<b>(33.692)</b>	<b>(7.439)</b>
<b>ZORPETZEA</b>	<b>32.189</b>	<b>(2) 47.852</b>	<b>(3) 30.835</b>	<b>29.348</b>	<b>25.127</b>

(1) HKEEK fiskalizatu gabeko ekitaldia.

(2) 2010/12/31n zorpetze kontzeptuarekin baliatu gabeko 5,0 milioi euro barne hartzen ditu, baina 2010eko ekitaldian 9. kapituluaren sarrera modura kontabilizatu direnak.

(3) Kopuru honetatik 2012ko otsailean egindako amortizazioa murriztu da, 4,5 milioi eurorena, 2011ko ekitaldian 9. kapituluko gastu modura kontabilizatu dena.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **Emaidza arrunta**

Gastu arruntek 3,1 milioi euro egin dute behera (% 0,8), izan ere langile gastuen igoera (% 4,3) gainerako kapituluetan aitortutako obligazioetan izandako gutxitzeekin berdindu da. Langile gastuek gora egin dute, batik bat, 2012an aurrekontuaren egonkortasuna bermatu eta lehia sustatzeko neurriei buruzko 20/2012 LEDren ondorioz abenduko aparteko ordainsaria kendu zelako. Gainerako kapituluei dagokienez esan behar da funtzionamendu gastuek behera egin dutela (ikus A.4). Transferentzia arruntek eragindako gastuek ere murrizketa handia izan dute (% 27,9), baina gastu arruntaren bariozioaren gainean eragin txikiagoa.

Sarrera arruntei dagokienez beharrezkoa da aldez aurretik honako egitate hauek azpimarratzea: 2013an diru-laguntza arrunt modura 8,5 milioi euro erregistratu dira, kapital transferentzia modura kontabilizatu behar ziratekeenak (ikus A.7). Gainera, EHUK ez zituen 2012ko ekitaldian aurrekontuan kontabilizatu EAEn diru-laguntza orokorrari zegozkion 10,6 milioi euroren diru-sarrerak, fiskalizazio-gai izan den ekitaldian erregistratu direnak. Bi egitate hauen eragina batean hartuta, 2013ko diru-sarrera arruntaren kopuruak 19,1 milioi euro egingo luke behera, 387,0 milioi euroak egin arte; ordea, 2012koa 10,6 milioi euro gehituko litzateke, 400,2 milioi eurora iritsiz. Honenbestez, doitutako sarrera arruntek 13,2 milioi euro egin dute behera, jasotako diru-laguntza eta transferentzia arruntak murriztu izanaren ondorioz nagusiki, horixe baita EHUn finantzaketa iturri nagusi, aurreko ekitaldiarekiko 13,3 gutxitu direlarik (% 3,7). EHUn beraren sarrera propioei dagokienez, ez dira ia batere aldatzen aurreko ekitaldiarekiko, tasa akademikoen igoera (% 4,3) gainerako sarrera propioen bilakaerarekin berdintzen baita.

Emaidza arrunta, arestian aipatutako egitateen eragina aintzat hartuta, 2012an 16,0 milioi euroren mozkina izatetik, 2013an 5,9 milioi eurorena izatera aldatuko litzateke.

## **Kapitalezko eragiketak**

Fiskalizazio-gai izan dugun ekitaldian kapital transferentziek eragindako diru-sarrerak behera egin dute berriz (% 55,9), 2012an jada beheraldi nabarmena nozitua zutenek; eta behera egin dute, gogoan hartu arren diru-laguntza arrunt modura oker kontabilizatu ziren 8,5 milioi euroren zati bat, 3,6 milioi eurorena, gehitu behar litzatekeela (ikus A.7). Inbertsio errealek bere horretan eutsi zieten aurreko ekitaldietan nahiz diru-sarrerak behera egin; alabaina, murrizketa itzela izan dute ekitaldian (% 43,1) eta ez da nahikoa izan 25,1 milioi euroren finantzaketa defizita saihesteko, zeina eragiketa arruntaren superabit bidez finantzatu den.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Zorpetzea

Sarrerek bilakaera negatiboa izan duten arren, aurreko ataletan aipatu bezala, EHUK ez du zorpetzea baliatu behar izan. Izatez, zorpetzeak behera egin du berriz 2013an, hirugarren urtez jarraian (ikus A.9).

## Diruzaintzako geldikina

Azken urteetan Diruzaintza geldikinak izan duen bilakaera honakoa izan da:

	Euroak milakotan					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Itzarri BGAEari ekarpena .....	10.516	17.221	-	-	-	-
% bariazioa .....		% 63,8	(% 100,0)	-	-	-
Ikerkuntza programak .....	64.525	74.828	82.278	81.727	84.188	82.779
% bariazioa .....		% 16,0	% 10,0	(% 0,7)	% 3,0	(% 1,7)
Gainerako kontu-sailak .....	16.470	20.983	35.514	45.489	20.926	15.554
% bariazioa .....		% 27,4	% 69,3	% 28,1	(% 54,0)	(% 25,7)
<b>BERARIAZKO GELDIKINA GUZTIRA</b>	<b>91.511</b>	<b>113.032</b>	<b>117.792</b>	<b>127.216</b>	<b>105.114</b>	<b>98.333</b>
		% 23,5	% 4,2	% 8,0	(% 17,4)	(% 6,5)
<b>GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA</b>	<b>(3.337)</b>	<b>956</b>	<b>1.501</b>	<b>12.781</b>	<b>1.191</b>	<b>116</b>
			% 57,0	% 751,5	(% 90,7)	(% 90,3)
<b>DIRUZAINZTA GELDIKINA</b>	<b>88.174</b>	<b>113.988</b>	<b>119.293</b>	<b>139.997</b>	<b>106.305</b>	<b>98.449</b>
		% 29,3	% 4,7	% 17,4	(% 24,1)	(% 7,4)

2013an ikerketa programetarako berariazko geldikina ez da aurreko ekitaldiarekiko ia aldatu (% 1,7); gainerako kontu-sailetan, berriz, % 25,7 murriztu da.

HKEEk atzemandako doiketek berariazko geldikina 9,8 milioi euroan murriztea eragingo lukete eta gastu orokorretarako geldikina, berriz 1,8 milioi euroan gehitzea.

## Ondorioa

Azken ekitaldietan transferentzia eta diru-laguntza bidezko diru-sarrerek izan duten bilakaera negatiboaren ondorioz, EHUK inbertsio gaitasuna izugarri urritu du, gastu arruntari eutsi zaion arren. Etorkizuneko inbertsioen egikaritzea kinka txarrean egon daiteke, baldin eta EHUK ez badu horiei aurre egin ahal izateko behar besteko finantzaketarik eskuratzen (ikus A.5).



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **IV.2 AURREKONTUAREN EGONKORTASUNA ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUNA**

ULOren 81. artikulua, bigarren atalean, agintzen du unibertsitateen aurrekontuek eta haien likidazioek berariazko aipamena egin behar diotela finantzaren oreka eta egonkortasuna betetzeari. EHUren 2013rako urteko kontuek gai honi buruzko berariazko atala besarkatzen dute, zeinetan adierazten den “2013ko ekitaldiari dagokion aurrekontuaren likidazioak finantzaren oreka eta egonkortasun printzipioak betetzen dituela”.

Honen gainean esan behar da Estatuko Administrazioaren Artekaitza Nagusiak adierazi duela EHU EA Eren Administrazio Publikoen Sektoreko atal dela eta 2013ko ekitaldirako finkatutako defizit eta zor publikoaren helburuak bete dituela.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. BILAKAERA AKADEMIKO ETA IRAKASKUNTZAKO

### Zentroak eta titulazioak

Ondoko taulan adierazitako magnitudeei buruzko datuak laburbildu ditugu:

CAMPUSA	ZENTROAK	TITULAZIOAK		
		2011/2012	2012/2013	2013/2014
Araba .....	7	24	22	21
Gipuzkoa.....	11	25	20	20
Bizkaia.....	14	52	49	44
<b>GUZTIRA</b>	<b>32</b>	<b>101</b>	<b>91</b>	<b>85</b>

2013-2014 ikasturtean desagertu diren 6 titulazioak Bigarren Ziklokoak soilik ziren eta honenbestez, modu iragankorrean eusten zitzaien; ez dago, jada, era horretako titulaziorik.

### Sarrera berrikoak diren matrikulatutako ikasleak

#### LEHENENGO MAILAN MATRIKULATUTAKO IKASLEAK

CAMPUSA/IKASTURTEA	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014
Araba .....	1.666	1.722	1.712	1.693	1.655	1.643
Gipuzkoa.....	2.350	2.529	2.487	2.263	2.084	2.099
Bizkaia.....	5.029	4.882	4.820	4.913	4.683	4.448
<b>GUZTIRA</b>	<b>9.045</b>	<b>9.133</b>	<b>9.019</b>	<b>8.869</b>	<b>8.422</b>	<b>8.190</b>
Jaiotzak EAEn (*) .....	16.361	16.228	16.250	15.801	15.248	15.322
Ratioa (**).....	55%	56%	56%	56%	55%	53%

(\*) Ikasturtearen jatorri urteko jaiotzak (n-18)

(\*\*) Jatorri urteko jaiotzen arabera matrikulatutako ikasleen % teorikoa.

### Irakaskuntza zama

IKASTURTEA	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014
Matrikulatutako ikasleak guztira (*) .....	42.048	42.026	41.728	41.485	40.747	40.475
Hasiera urteko itxieran irakasleak guztira.....	4.921	5.011	5.036	5.317	5.561	5.597
Irakaskuntza zama (ikasleak/irakasleak) .....	8,54	8,39	8,29	7,8	7,33	7,23

(\*) Ez dira elkartruke programei dagozkien datuak barne hartu.

2013-2014 ikasturtean zehar irakaskuntza zamak erakutsi duen beheranzko bilakaerari eusten zaio, matrikulatutako ikasle kopuruak behera egin izanaren eta Ilek gora egin izanaren baterako eraginaren ondorioz.



## VI. EHU-REN URTEKO KONTUAK

### A. 2013-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

KAPITULUAK	ERANSK.	HASIER. AURREK.	ALDAK.	B-BETIKO AURREK.	ESKUB./ OBLIGAZ.	KOBR./ ORDAINK.	KOBR./ORD. GABE	% EXEK.
<b>SARRERAK</b>								
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....	A.6	43.940	17.001	60.941	44.962	42.687	2.275	% 73,8
4. Transferentzia arruntak .....	A.7	336.924	14.264	351.188	360.204	307.819	52.385	% 102,6
5. Ondare sarrerak .....	A.12	910	235	1.145	924	746	178	% 80,7
6. Egiazko inbertsioen besterentzea		-	-	-	9	9	-	-
7. Kapital transferentziak .....	A.7	10.971	5.921	16.892	15.420	12.903	2.517	% 91,3
8. Finantza aktiboen aldak. ....	A.2	-	104.343	104.343	917	917	-	% 0,9
<b>SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>392.745</b>	<b>141.764</b>	<b>534.509</b>	<b>422.436</b>	<b>365.081</b>	<b>57.355</b>	<b>79,0%</b>
<b>GASTUAK</b>								
1. Langileria-gastuak .....	A.3	288.298	43.470	331.768	304.823	304.738	85	% 91,9
2. Funtzionamendu gastuak .....	A.4	76.221	34.005	110.226	69.237	62.938	6.299	% 62,8
3. Finantza gastuak .....	A.9	139	104	243	230	230	-	% 94,7
4. Gtu.arrunt. transf. eta dirul. ....		3.783	8.133	11.916	6.792	6.490	302	% 57,0
6. Inbertsio errealak .....	A.5	23.019	53.016	76.035	40.566	35.282	5.284	% 53,4
8. Finantza aktiboen aldaketa .....		100	-	100	-	-	-	% 0,0
9. Zorraren amortizazioa .....	A.9	1.185	3.036	4.221	4.221	4.221	-	% 100,0
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>392.745</b>	<b>141.764</b>	<b>534.509</b>	<b>425.869</b>	<b>413.899</b>	<b>11.970</b>	<b>% 79,7</b>

### B. EKITALDI ITXIEN BILAKAERA (\*)

Euroak milakotan

	HASIER. ZORR	BALIOG.	KOBR./ ORDAIN.	AZKEN ZORRA
ZORDUNAK (A.10) .....	94.466	(4.006)	(55.065)	35.395
HARTZEKODUNAK .....	(36.538)	-	36.343	(195)
<b>GUZTIRA</b>		<b>(4.006)</b>		

(\*) HKEEK mamitutako taula EHUK emandako datuak abiaburu hartuta.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

<b>C. DIRUZAINZA GELDIKINA</b>	Euroak milakotan
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 2012/12/31-N</b>	<b>(*) 105.888</b>
Aitortutako eskubideak.....	422.436
-Aitortutako obligazioak .....	(425.869)
<b>EKITALDIAREN EMAITZA</b>	<b>(3.433)</b>
Eskubide kitatuak baliogabetzea .....	(4.006)
<b>EKITALDI ITXIEN EMAITZA</b>	<b>(4.006)</b>
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>(7.439)</b>
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 2013/12/31-N</b>	<b>98.449</b>
<b>BERARIAZKO GELDIKINA</b>	<b>98.333</b>
<b>GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA</b>	<b>116</b>

(\*) Aurreko ekitaldiko geldikina 106,3 milioi euroena izan zen. Bi saldoak bat ez etortzea 2011ko ekitaldian egindako errore baten ondoriozko doiketa bati dagokio, kontularitzako aplikazioa aldatu izanak eragindakoa

<b>D. DIRUZAINZA GELDIKINA GAUZATZEA</b>	Euroak milakotan
Diruzaintza (A.12).....	28.054
Zordunak.....	110.013
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko zordunak (A.10).....	57.355
Ekitaldi itxietako aurrekontuko zordunak (A.10) .....	35.395
Aurrekontuz kanpoko kontu zordunak (A.10) .....	17.263
Hartzekodunak.....	(39.618)
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko hartzekodunak (A.11) .....	(11.970)
Ekitaldi itxietako aurrekontuz kanpoko zordunak (A.11).....	(195)
Aurrekontuz kanpoko kontu hartzekodunak (A.11).....	(27.453)
<b>DIRUZAINZA GELDIKINA 2013/12/31-N</b>	<b>98.449</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

**E. EGOERAREN BALANTZEA 2013ko abenduaren 31n**

Euroak milakotan

AKTIBOA	Eransk.	13.12.31	PASIBOA	Eransk.	13.12.31
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>1.259.086</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>		<b>1.213.343</b>
Ibilgetu ukiezina.....	A.5	7.313	Ondarea .....	A.5	1.102.694
Ibilgetu materiala .....	A.5	1.245.857	Sortutako ondarea .....	A.5	83.873
Finantza inbertsioak epe luzera .....	A.8	5.916	Egozteko dauden ondare gehikunt. ....	A.5	26.776
			<b>PASIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>23.337</b>
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>		<b>137.458</b>	Epe luzeko hornidurak .....	A.11	736
Izakinak (*) .....		1.432	Epe luzeko zorrak .....	A.9	22.601
Kudeaketako eragik. zord. (aurrek.) .....	A.10	90.666			
Zordunak eta kobratz. bst knt b. ....	A.10	15.778	<b>PASIBO ARRUNTA</b>		<b>159.864</b>
Finantza inbertsioak epe laburrera.....	A.8	773	Zorrak epe laburrera .....	A.11	106.573
Eskud. eta best. aktibo likido baliok. ....	A.12	28.809	Hartzekod. eta ordaintzeko bst knt b. ....	A.11	29.799
			Aldizkatzeagatiko doikuntzak .....	A.6	23.492
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>		<b>1.396.544</b>	<b>PASIBOA GUZTIRA</b>		<b>1.396.544</b>

(\*) Argitalpen zerbitzuko liburuak, narriaduragatiko zuzkiduratik garbi.

**E. 2013ko ekitaldiaren EKONOMIA-ONDAREAREN EMAITZAREN KONTUA**

Euroak milakotan

	31.12.13		31.12.13
Langileria-gastuak .....	304.823	Zerga sarrerak.....	33.186
Emandako transf. eta dirulag. ....	6.792	Jasotako transf. eta dirul.....	359.235
Kudeak. arrunteko beste gastu batzuk .....	79.202	Salmenta garbiak eta zerbitzu ematea .....	9.253
Ibilgetuaren amortizazioa .....	33.202	Izakinen bariatz. eta balioaren narriad. ....	159
		Kudeak. arrunteko beste sarrera batzuk.....	3.784
<b>KUDEAK. ARR. GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>424.019</b>	<b>KUDEAK. ARR.GASTUAK GUZT.</b>	<b>405.617</b>
		<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA</b>	<b>(18.402)</b>
		Balio narriadura eta ibilgetu ez finantz. besterentzeagatiko emaitza eta salgai dauden aktiboak .....	(28.754)
		Beste kontusail ez arrunt batzuk .....	1.215
		<b>ERAK. EZ FINANTZ. EMAITZA</b>	<b>(45.941)</b>
		Sarrera finantzarioak.....	29
		Finantza gastuak.....	(184)
		Balioaren narriadura, bajak eta finantza aktibo eta pasibo finantzarioen besterentzea.....	556
		<b>ERAG. FINANTZ. EMAITZA</b>	<b>401</b>
		<b>EKITALDIAREN EMAITZA</b>	<b>(45.540)</b>

OHARRA: 2013ko ekitaldiko urteko kontuak dira EAEKPPa baliatuta aurkeztu diren lehenengoak, Ekonomia eta Ogasun sailburuaren 2012ko ekainaren 25eko Agindu bidez onartutakoa. Aipatutako Aginduaren Xedapen Iragankorren 5. atalean ezarritakoaren arabera, ez balantzean ez ekonomia-ondarearen emaitzaren kontuan ez dira aurreko ekitaldiari buruzko kopuruak barne hartzen (ikus A.2).





## UPV/EHU-K FISKALIZAZIO ARLOKO 2013KO EKITALDIAREN EMAITZEI EGINIKO ALEGAZIOAK

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/88 Legean adierazitakoari jarraiki, Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitateak dokumentu honetan jasotako alegazioak egin nahi ditu.

Unibertsitatearen antolakuntza egituran, ikastegiak, sailak eta zerbitzuak kudeatzaile ekonomikoak dira, baita ikerketa proiektuez eta kontratuez arduratzen diren pertsonak ere. Unibertsitatearen oinarritzko ezaugarri bat da sistema oso deszentralizatua edukitzea, eta, hori dela eta, kudeatzaileek, ikertzaileek eta proiektuen sustatzaileek tresna arin eta eraginkorrak erabiltzen dituzte; horrek berak, ordea, zaildu egiten du kontrola, eta horregatik puntu horretan ahalegin handia egiten ari gara, prozesuak normalizatu eta homogeneizatzeko. Herri Kontuen Euskal Epaitegiarekin izandako lankidetzak aukera eman digu administrazio eta kontabilitateko prozesuak pixkanaka hobetzen joateko.

Hauek dira, beraz, txostenaren ordenari jarraiki egindako alegazioak:

### II. IRITZIA

#### II.1 LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA.

##### Langileak

*"1. 2013an, UPV/EHUK 770.120 euro ordaindu ditu, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko abuztuaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusten ez diren ordainsari osagarrien eta parekatze ordainsarien kontzeptupean (ikus A.3)".*

Osagarri horiek, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko abuztuaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusten ez diren arren, ordaindu egin dira, Gobernu Batzarrak onartu dituelako, eta, kasu batzuetan, Gizarte Kontseiluak berak, unean-unean sortutako irakaskuntza eta ikerketa eskakizunei erantzunez.

*"2. UPV/EHUK ez du EHAA n argitaratu irakasle eta ikertzaileen lanpostuen zerrenda, eta horrenbestez, urratu egin du Euskal Unibertsitate Sistemaren Legearen (EUSL) 99.5 artikuluan xedatutakoa (ikus A.3)".*

2015eko uztailaren 23ko EHAA n daude argitaratuta Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitateko Gobernu Kontseiluaren 2015eko ekainaren 4ko erabakiak, irakasle eta ikertzaile funtzionario zen lan kontratuko lanpostuen zerrenda eguneratzen dutenak (2015eko apirilaren 30ean).

*"3. 2013ko abenduaren 31n, aldi baterako lan kontratuko irakasle eta ikertzaileek irakasleen % 40ko muga gainditzen zuten; muga hori Unibertsitatearen Lege Organikoaren (ULO) 48.5 artikulua ezartzen du, Unibertsitateen Lege Organikoa Aldatzeko Lege Organikoaren (ULOALO) idatzian".*



Nahiz eta zentzu hertsian badirudien irakasle eta ikertzaileen aldi baterako kontratazioen gehieneko ehunekoari buruzko abenduaren 21eko 6/2001 Lege Organikoaren 48.5 artikuluan xedatutakoa urratzen ari garela, langile taldean egindako honako zuzenketa hauek kontuan hartu behar dira:

1. Unibertsitateen Lege Organikoaren (ULO) 48.2 artikuluan daude jasota unibertsitate arloko kontratazio espezifikoaren modalitate guztiak; tartean, irakasle lankide kategoria, zeinari kontratu iraunkorra edo lan kontratua egin baitakioke.
2. Era berean, Unibertsitateei buruzko abenduaren 21eko 6/2001 Lege Organikoa aldatzen duen apirilaren 12ko 4/2007 Lege Organikoaren artikulua bakarraren 55. atalak ezarritako 54. artikulua irakasle emerituaren irudia jasotzen du.
3. ULoren 48.1. artikulua araberera:
  - a. Unibertsitateek, lanpostua erreserbatzeko eskubidea duten langileak ordezkatzeko, irakasle eta ikertzaileak kontratatu ahal izango dituzte lan erregimenean, Lege honetan araututako unibertsitate arloko lan kontratazioaren modalitate espezifikoaren bidez edo Langileen Estatutuan aurreikusitako modalitateen bidez... Unibertsitateak bitarteko kontratuak egiten ditu, Langileen Estatutua garatzen duen 2720/1998 Errege Dekretuaren 4.1. artikuluan aurreikusitako helburu bikoitzarekin: lanpostu erreserba duten irakasleak ordezkatzeko, harik eta ordezkatzutako pertsona itzuli arte; edo plaza huts baten irakaskuntza betetzeko, harik eta legez berriz hornitzen den arte.
  - a. Era berean, ikertzaileak, teknikariak edo bestelako langileak kontratatu ahal izango dituzte, obra edo zerbitzu jakinako lan kontratuarekin, ikerketa zientifiko zein teknikoko proiektuak lantzeko. Kontratu horien helburua ez da irakaskuntza lana egitea, baizik eta ikerketa proiektuak lantzea; eta, gainera, UPV/EHUtik kanpoko finantzaketa bidez egiten diren kontratuak dira.
4. Kopuruak modu nabarmenean indargabetzen dituen, berriz, prestakuntza bidean dauden ikertzaileen (bekadunak) erregularizazioa da. 63/2006 Errege Dekretua indarrean jarri zenez gero, Zientzia eta Teknologiar buruzko 6/2001 Legearekin (21. artikulua), indartu egin da, zeinak jasotzen baitu doktorego aurreko laguntzen onuradunen kontratazioa, hasieratik bertatik, eta ez soilik laguntzaren hirugarren eta laugarren urteetan.
5. Eta kontuan hartu behar da, baita ere, lanaldiaren erregimena. Kontratu iraunkorra duten pertsonak eta irakasle funtzionarioek, oro har, eta oso-oso salbuespen gutxirekin, lanaldi osoa izaten dute. Aldi baterako kontratuak dituzten pertsona gehienek, berriz, lanaldi partziala. Aipamen berezia merezi du Medikuntza eta Odontologia Fakultateko Irakasguneetarako Irakasle Elkartuen kontratazioak: % 16ko lanaldiarekin egiten dira kontratuak.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Horrenbestez, arestian aipatutako zuzenketak kontuan izanez gero, hauek lirateke 2013ko abenduaren 31ko aldi baterako kontratuak, titulu ofizialetan irakaskuntza eskaintzeko helburua duten irakasle eta ikertzaileen kontratuekin:

KATEGORIA	KOPURUA	OHARRAK
UNIBER. IRAKASLE ELKARTUAK .....	607	
ESKOL. IRAKASLE ELKARTUAK.....	104	
UNIBER. IRAKASLE LANKIDEAK.....	53	Kategoria honetan irakasle iraunkor eta aldi baterakoak daude; aldi baterakoak ageri dira
ESKOL. IRAKASLE LANKIDEAK .....	41	Kategoria honetan irakasle iraunkor eta aldi baterakoak daude; aldi baterakoak ageri dira
SHEE IRAKASLEAK .....	3	Kategoria honetan irakasle iraunkor eta aldi baterakoak daude; aldi baterakoak ageri dira
LAGUNTZAILEAK .....	31	
IRAKASLE LAGUNTZAILEAK .....	233	
BITARTEKO IRAKASLE KONTRATATUAK.....	526	
IRAKASLE EMERITUAK .....	6	
IRAKASLE BISITARIAK.....	53	Horietako 45 her basque-rekiko Hitzarmenaren arabera kontratatuak eta finantzatuak
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.657</b>	

Horrenbestez, 2013ko abenduaren 31n, irakasle guztien % 29 ziren aldi baterako kontratua zuten irakasle eta ikertzaileak<sup>1</sup>.

#### *Administrazio kontratazioa*

4. UPV/EHUK 1,8 milioi euroko gastuak izan ditu kontratu txikien bidez, esleipen prozedurarekin lotutako betebeharrak ekidinez. Zehazki, erregulazio harmonizatuari lotuta egon beharko zukeen hornidura bati buruz ari gara (Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginaren 9. Xedapen Gehigarria), bai eta beste bost kontrataziori buruz ere, zeinetan kontratuaren helburua bidegabeki zatitu baitzen (Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginaren 86.2. artikulua) (ikus A. 14.2)".

Zuzenean argialetxeek hornitu beharreko aldizkari elektronikoetarako harpidetzari dagokionez, eta horri begira egindako ohartarazpen ugariak aintzat hartuta, baldintza teknikoek orriak prestatzen ari gara, Springer argialetxearekin aldizkariaren hornidura

<sup>1</sup> Legearen 48.5 artikulua aldi baterako lan kontratua duten Irakasle eta Ikerlarietarako dagokie, titulu ofizialetan eskolak ematearekin lotutako lanpostuetara mugatu gabe.



gauzatzeko. Argitaletxe hori da, hain zuzen, baimen horien jabe eskusiboa. Gauza bera egingo dugu Elsevier-ekin ere. Bi kontratuak 2015. urtea amaitu aurretik sinatzea dago aurreikusita.

Unikude aplikazioaren kudeaketarako eta garapenerako kontratuari dagokionez, ekitaldi honetan egin dira 65/15 Prozedura Negoziatuaren izapideak. 2015eko uztailaren 16an sinatu zen kontratua, eta 3 urteko iraupena izango du (erantsita doa kontratuaren kopia. 1. dok.).

Bizkaiko Campuseko suteen aurkako babes instalazioen mantentze lanari dagokionez, kontratua (PA 6/14) 2014ko irailaren 6an esleitu zen (erantsita doa kontratuaren kopia. 2. dok.).

Laborategiko gasen hornidurari dagokionez, ekitaldi honetan Oinarrizko Hitzarmena sinatu da 4 enpresa hornitzaileekin, PA 2/15 zenbakipean (erantsita doaz 4 sortei dagozkien kontratuak. 3. dok.).

Masterrak antolatzeari dagokionez aipagarria da 2013ko maiatzean PA 16/13 zk.-ko espedientea onartu zela, bidaiak antolatzen dituzten enpresak eta ekimenak, biltzarrak, hitzaldiak, inaugurazioak eta azokak antolatzen dituzten enpresak kontratatzeke oinarrizko hitzarmen baten ondorio gisa. Dagozkien kontratuak 2014ko martxoan sinatu ziren (erantsita doaz 3 kontratuen kopiak. 4. dok.<sup>2</sup>).

*“5. Indarreko kontratuak dituzten zerbitzuetan, kontratu horietatik kanpo egindako 1,3 milioi euroko gastuak antzeman dira (fotokopiagailuen alokairua eta mantentze lana, 620.476 euro; hornidura elektrikoa, 468.381 euro; eta ekipamendu zientifikoaren eta irakaskuntza ekipamenduaren konponketa eta mantentze lana, 243.427 euro).*

Fotokopiagailuen alokairuari dagokionez, nabarmentzekoa da 2014ko uztailaren 10ean funtzio anitzeko ekipoen beste alokairu kontratu bat sinatu zela (PA 31/13), eta RICOH enpresa izan zela esleipenduna (erantsita doa kontratuaren kopia. 5. dok.). Unibertsitateak barne prozedura bat ezarri du, gastua arautzeko eta neurtzeko, eta alde aurretiko kontrolik gabeko alokairua saihesteko, aukeratutako modeloak kontrolatuz eta dagoeneko amortizatuta dagoen makina alde aurretik kenduz. Dena den, lehengo enpresa esleipendunaren zenbait ekipo mantenduko dira, oraindik ere amortizatzeke baitaude.

Elektrizitatearen fakturazioari dagokionez, aurreko urteetako txostenetako alegazioetan azaldu den bezala, era horretako kontratuak esleitzeko zailtasunak izan dira, sektorea berezia baita.

Hala, energia elektrikoaren hornidura esleitzeko prozedura berria, 2012ko maiatzaren 21ean onartutakoa, berriz ere jabegabe geratu zen urte bereko azaroan. Horren ondorioz, UPV/EHU derrigortuta egon zen elektrizitatearen goi eta behe horniduraren kontratazioa

---

<sup>2</sup> Hutsa master baten antolakuntzari dagokio, zeina ez dagoen 16/2013 prozedura irekiaren xedean barne hartua.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Justizia eta Herri Administrazioiko sailburuari esleitzera, UPV/EHUko errektorearen 2012ko azaroaren 20ko Erabaki bidez. Neurri horri esker, 2013ko apirilean sinatu zen kontratua (erantsita doaz esleipenaren eta kontratuaren kopiak. 6. eta 7. dok.).

Ekipamendu zientifikoaren eta irakaskuntza ekipamenduaren konponketa eta mantentze lanaren gastuaren oharpenari dagokionez, aipagarria da Ikerketako Errektoreordetzak prozedura bat ezarri duela, dauden ekipamenduen konponketak onartzeko. Gastua kontrolatzea da helburua.

### III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

#### Aurrekontu aldaketak

*“Aurrekontu aldaketen erregimenaren bidez, 2013ko aurrekontuan 36,8 milioi euroko kredituak hornitu ziren, eta, ekitaldia ixtean, kapitulu mailan zeuden oraindik, aurrekontu partida zehatzei esleitu gabe. Haien banaketa honako hau da:*

KAPITULUA	SARRERAK	GAIKUNTZAK	TRANSFERENTZIAK	TOTAL
Langile gastuak .....	13.031	326	11.289	24.64646
Funtzionamendu gastuak .....	19.541	-	(10.933)	8.608
Transferentzia arruntak .....	109	-	(256)	(147)
Inbertsio errealak.....	3.285	-	401	3.686
<b>GUZTIRA</b>	<b>35.966</b>	<b>326</b>	<b>501</b>	<b>36.793</b>

*Aldaketa horiek espezialitate printzipioa hausten dute; izan ere, horren arabera, berariaz adierazi behar dira aldaketen eraginpeko aurrekontu kontzeptuak.*

Horrela egiten da, hain zuzen, ikerketa proiektuetarako funtsak esleitzean ez dakigulako gastua zer aurrekontu partidatetik egingo den, kapitulua ezagutu arren.

Gastua kontabilizatzean, dagokion aurrekontu kontzeptuan egiten da.

### III.2 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOA

*“Aztertutako kontratuetan hautemandako hutsak (ikus A. 14.1)”*

*2013an 30,2 milioi eurotan esleitutako 15 kontratazio espediente aztertu ziren, eta aurreko urteetan fiskalizatutako 18 espediente; azken horiek 2013an egikaritu ziren, 19,7 milioi eurotan, eta honako alderdi hauek nabarmendu daitezke:*

- *Eskaintza iragarpenetan ez daude zehaztuta aztertutako laginean prozedura ireki bidez izapidetutako espedienteetako ezein kontraturen esleipenerako oinarritzkoak diren irizpideak (1., 4., 5., 10., 11. eta 12. espedienteak), eta hortaz, ez da betetzen Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginaren 150.5. artikuluan xedatutakoa.*



Huts hori konponduta dago 2014. urteaz gero; izan ere, harrezkero, irizpideak adierazita daude iragarkietan (8. dok. - BOE).

- *“4,2 milioi eurotan esleitutako 3 kontraturen baldintza orriek (1., 3. eta 13. espedienteak) eskaintza ekonomikoenak zigortzeko formulak biltzen zituzten, Sektore Publikoaren Kontratuen Legearen Testu Bateginaren 1. eta 150.1. artikuluetan aurreikusitakoa urratuz”.*

Formula hori dagoeneko ez da erabiltzen (9. dok. - AZALA).

- *“607.544 eurotan esleitutako kontratu batean (12. espedienteak) eta prezio unitarioekin esleitutako beste hiru kontratutan (4., 5. eta 11. espedienteak), prezioa balioztatzeko baldintza orrietan jasotako formulak gutxitu egiten zuen irizpide horretarako aurreikusitako haztapen teorikoa, eskaintza mota paretsuko eskaintzei puntuazio jakin bat ematen baitzitzaien. Horren ondorioz, esan genezake irizpide ebaluagarriari, automatikoki, irizpide subjektiboen adinako haztapena edo handiagoa esleitu bazitzaien ere, haztapen erreala txikiagoa izan zela. Haztapena haztapen errealarari egokitutakoa balitz, ezinbestekoa izango zatekeen Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginaren 150.2. artikuluan aurreikusitako batzordea eratzea, eskaintza horiek balioesteko”.*

Formula hori dagoeneko ez da erabiltzen.

- *“Prezio unitarioekin esleitutako hiru kontraturen baldintza orriek (4., 5. eta 10. espedienteak) esleipen irizpide gisa zuten hobekuntza teknikoak sartzea, horien aurkezpena zer elementutan eta zer baldintzatan baimenduko den zehaztu gabe, Sektore Publikoaren Kontratuen Legearen Testu Bateginaren 147.2. artikulua eskatzen duen moduan”.*

Huts hori konponduta dago gaur egun.

- *“879.851 eurotan esleitutako kontratu batean (3. espedienteak), azpikontratazioa aintzat hartzen zen esleipen irizpide gisa, % 20ko haztapenarekin, nahiz eta ez izan kontratuaren helburuarekin zuzenean lotutako alderdia (Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginaren 150. artikulua). Irizpide hori erabakigarria izan zen esleipendunaren aukeraketan”.*

Obra espediente bat zen. Gaur egun, erabaki da irizpide hori gehiago ez txertatzea.

- *“Datu pertsonalen erabilera zekarten hiru zerbitzu eskaintzaren kontratazioa arautzeko baldintza orrietan (10., 11. eta 14. espedienteak), Datu Pertsonalak Babesteko Legea betetzeari buruzko erabakiak jasotzen ziren; ez, ordea, sinatutako kontratuetan, eta hala egiteko eskatzen dute Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bateginaren 26.*



*Xedapen Gehigarriak, DPBLren 12.2. artikulua eta UPV/EHUren barne araudiak berak, datuen babesarekin lotuta”.*

Aipatutako hiru kontratu horietan, paragrafo hau ageri da:

"5.- Esleipendunak, kontratuan xedatuta ez daudenetarako, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen arauari (abuztuaren 5eko 34/2010 Legeak aldatua), urriaren 12ko 1098/2001 Errege Dekretuak onartutako Araudi orokorrari, eta urriaren 30eko 30/2007 Legea partzialki garatzen duen maiatzaren 8ko 817/2009 Errege Dekretuari erreparatuko die, bai eta bat datozen eta aplikazio orokorrekoak diren gainerako araudiei ere; eta bat etorriko da Administrazio Klausula Partikularren baldintza orriekin eta kontratu hau arautzen duten gainerako baldintza zein dokumentazioekin" (10. dok. - KONTRATUAK).

Baldintza orriak eta azala bi aldeetatik sinatu izan dira, pentsatu izan baita horrekin nahikoa zela; baina oharpen hori aintzat hartuta, eranskin edo gehigarri bat gehituko da, abenduaren 13ko 15/1999 Lege Organikoaren 12.2. artikuluan aurreikusitako moduan, gure kontratu guztiei eransteko.

*“Administrazio kontratazio espedienterik gabeko gastuak (ikus A. 14.2)”.*

- *UPV/EHUK ez ditu egin prozedura negoziatu bidez gauzatutako administrazio kontratazio espedienteen izapideak, egindako lanen publizitaterik gabe, eta gastuak egikaritzeko helburu bakarrarekin. Guztira, 435.509 euroko zenbatekoa.*

Atal honekin lotuta, komenigarria da nabarmentzea kontabilitate unitateen deszentralizazioa dela-eta ezin konta ahala gastu egin daitezkeela erabateko kontrolik gabe, eta dagozkien administrazio kontratuetara berbideratzeko aukerarik gabe, nahiz eta unibertsitateko kide guztien esku bitartekoak jarri diren.

- *“Horrez gain, 2013. urteko ekitaldian, antzeko ondasun eta zerbitzuak eskuratu dira 5,8 milioi eurotan, eta, gure iritziz, horiek aztertu beharko lirateke, homologa daitezkeen hornidurak eta aurreikus daitezkeen zerbitzuak identifikatuta; hortaz, horien kontratazioa prozedura bakarrean egin zitekeen”.*

Egoera arautzeko tresnak ezartzen ari gara; esate baterako, laborategiko gasen hornidurarako PA 2/15 Oinarrizko Hitzarmena eta ekipamendu zientifikoaren zein irakaskuntza ekipamenduaren hainbat sortatako hornidurarako PA 3/14 Oinarrizko Hitzarmena (12. dok.).

Bide beretik, galdarekin, aire girotzearekin, itzulpengintzarekin, gasekin eta suteen aurkako babesarekin lotutako gaiak arautu dira. Erantsita doan 13. dokumentuan daude jasota helburu horrekin izapidetu diren espediente guztiak.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## IV. FINANTZA ANALISIA ETA AURREKONTU EGONKORTASUNA

### IV.1 FINANTZA ANALISIA

#### UPV/EHUren KONTUAK

*“Emaizta arruntak*

*Sarrera arruntei dagokienez, komenigarria da, aldez aurretik, honako gertakari hauek aipatzea: 2013an, 8,5 milioi euroko diru laguntza arruntak erregistratu ziren, eta kapital transferentzia gisa kontabilizatu behar izan ziren (ikus A.7). Gainera, 2012ko ekitaldian UPV/EHUk ez zituen aurrekontuan kontabilizatu 10,6 milioi euroko sarrerak, EAeko diru laguntza orokorrei zegozkienak, eta ikuskatutako ekitaldi honetan erregistratu behar izan dira. Bi gertakari horien ondorio bateratua aintzat hartuta, 2013ko sarrera arrunten zenbatekoa 387,0 milioi eurokoa litzateke, 19,1 milioi euro txikituta; 2012koa, berriz, 400,2 milioi eurokoa, 10,6 milioi euro handituta. Horrenbestez, egokitutako sarrera arruntek 13,2 milioi euroko beherakada izan dute, batik bat, jasotako diru laguntza eta transferentzia arrunten beherakadagatik (horietatik dira UPV/EHUren finantzaketa iturri nagusiak); izan ere, aurreko ekitaldiarekin alderatuta, 13,3 milioi euro txikitu dira (% 3,7)”.*

2012ko ekitaldian kontabilizatu gabeko 10,6 milioiak abenduko aparteko ordainsariari dagozkio, uztailaren 13ko 20/2012 Errege Lege Dekretuan xedatutakoarekin bat etorrira ez baitzen ordaindu.

Eusko Jaurlaritzak diru kopuru hori ordaindu zion uztailaren 13ko 20/2012 Errege Lege Dekretuan xedatutakoarekin bat etorrira ez baitzen ordaindu. 2013ko ekitaldiko diru laguntza orokorraren osagarri orokorraren zenbatekoa 238.453 euro txikiagoa izan zen.

Ezaugarri hori kontuan izanda, sarrera arruntak 397.590 eurokoak lirateke; alegia, aurreko ekitaldiarekin alderatuta, % 2,04ko igoera, eta ez adierazita dagoen bezala, % 3,7ko beherakada.



## ABREVIATURAS

BOPV	Boletín Oficial del País Vasco
CAE	Comunidad Autónoma de Euskadi
CAU	Centro de Atención a Usuarios/as
CCAA	Cuentas Anuales
CIEA	Centro de Investigación y Estudios Avanzados
DA	Disposición Adicional
DEUI	Departamento de Educación, Universidades e Investigación
DFB	Diputación Foral de Bizkaia
EPSV	Entidad de Previsión Social Voluntaria
EU	Escuela Universitaria
EUITI	Escuela Universitaria de Ingeniería Técnica Industrial
GAUR	Gestión Académica Universitaria Renovada
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido
IVEF	Instituto Vasco de Educación Física
LOPD	Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal
LOU	Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades
LOMLOU	Ley Orgánica 4/2007, de 12 de abril, de modificación de la Ley Orgánica 6/2001
LSUV	Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco
MICINN	Ministerio de Ciencia e Innovación
MINECO	Ministerio de Economía y Competitividad
MUFACE	Mutualidad General de Funcionarios Civiles del Estado
N/A	No Aplicable
OARC	Órgano Administrativo de Recursos Contractuales
OVES	Observatorio Vasco de la Economía Social
PAS	Personal de Administración y Servicios
PCAP	Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares
PCPCEA	Plan de Contabilidad Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi
PDI	Personal Docente e Investigador
PNCP	Procedimiento Negociado Con Publicidad
PNSP	Procedimiento Negociado Sin Publicidad
PPI	Plan Plurianual de Inversiones en Infraestructuras



PU	Precios Unitarios
RD	Real Decreto
RDL	Real Decreto Ley
RPT	Relación de Puestos de Trabajo
SARA	Sujeto a Regulación Armonizada
TIC	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas
UE	Unión Europea
Unibasq	Agencia de Calidad del Sistema Universitario Vasco
UPV/EHU	Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea



## I. INTRODUCCIÓN

La fiscalización de la actividad económico-financiera del ejercicio 2013 de la UPV/EHU se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988, de 5 de febrero, del TVCP, estando incluida en su Plan de Trabajo.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legalidad: en las áreas presupuestaria y contable, personal y contratación administrativa.
- Contables: se analiza si las CCAA de la UPV/EHU se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.

Nuestro trabajo ha consistido en revisar el informe de auditoría externa de los estados contables presupuestarios y patrimoniales de la UPV/EHU, llevado a cabo por una firma externa, verificando su soporte en los papeles de trabajo de los auditores y realizando aquellas pruebas complementarias u otros procedimientos de auditoría que hemos considerado necesarios.

- Análisis financiero de la UPV/EHU.
- Evolución académica y docente.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

La UPV/EHU ha aportado el 100% de la dotación fundacional de las siguientes fundaciones:

- Fundación Museo Vasco de Historia de la Medicina y de las Ciencias.
- Euskampus Fundazioa.
- Fundación Cursos de Verano de la UPV/EHU.

Asimismo, ha aportado el 50% de la dotación fundacional de la Fundación Investigación Universidad Empresa, Jakintza Lanezko Ikerkuntza (Fundación Euskoiker), siendo el 50% de los miembros del Patronato nombrados por la UPV/EHU.

El alcance del trabajo no ha incluido la fiscalización de estas fundaciones, cuyas CCAA se incluyen como anexos en el Informe Económico de la UPV/EHU correspondiente al ejercicio 2013.

## II. OPINIÓN

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

#### Personal

1. En 2013 la UPV/EHU ha abonado 770.120 euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no contempladas en el RD 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A.3).
2. La UPV/EHU no ha publicado en el BOPV la RPT del PDI, incumplándose lo establecido en el artículo 99.5 de la LSUV (ver A.3).
3. El PDI con contrato laboral temporal a 31 de diciembre de 2013, superaba el límite del 40% de la plantilla docente, establecido en el artículo 48.5 de la LOU, en la redacción dada por la LOMLOU.

#### Contratación administrativa

4. La UPV/EHU ha realizado gastos por 1,8 millones de euros mediante la figura de contrato menor, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento de adjudicación. En concreto, se trata de un suministro que debió sujetarse a regulación armonizada (DA 9<sup>a</sup> del TRLCSP) y de otras cinco contrataciones en las que se habría fraccionado indebidamente el objeto del contrato (artículo 86.2 del TRLCSP) (ver A.14.2).
5. En prestaciones para las que existen contratos en vigor, se han detectado gastos realizados al margen de dichos contratos por 1,3 millones de euros (mantenimiento y arrendamiento de máquinas fotocopiadoras, 620.476 euros; suministro eléctrico, 468.381 euros y reparación y mantenimiento de equipamiento científico y docente, 243.427 euros).

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades descritas en los párrafos 1 a 5 anteriores, la UPV/EHU ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2013 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

### II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. La UPV/EHU no dispone de un estado de Créditos de Compromiso (ver A.2). En la revisión de una muestra de expedientes de contratación se han detectado compromisos de gasto por 18,3 millones de euros.
2. Debido a la falta de control de las múltiples aplicaciones presupuestarias que forman parte del remanente específico y sobre la finalización de los contratos de investigación (ver III.1), no se puede concluir acerca de la razonabilidad del mismo a 31 de diciembre de 2013. No obstante, de la revisión de una muestra de partidas y programas que lo componen, se concluye que algunas de ellas debieran ser consideradas remanente para gastos generales (ver párrafo 3). En términos de contabilidad patrimonial ello supone que una parte del saldo de la partida de balance "Deudas a corto plazo transformables en

subvenciones” (ver A.11), por importe no cuantificable, debería formar parte del patrimonio neto.

3. El remanente de tesorería a 31 de diciembre de 2013 debe reducirse en 8 millones de euros, en tanto que el Patrimonio Neto aumentaría en 1,4 millones de euros, como consecuencia de los siguientes ajustes y reclasificaciones:

Miles de euros					
CONCEPTO	Anexo	Reman. Específ.	Reman. Gtos. Gen.	Reman. de Tesor.	Patrimonio Neto
Retenciones en contratos externos para financiar gastos generales .....	A.2	(3.416)	3.416	-	3.416
IVA imputado en la justificación de subvenciones y luego recuperado ..	A.2	(1.500)	1.500	-	1.500
Inversiones en infraestructuras imputadas a resultados.....	A.5	-	-	-	3.933
Ingresos por subvenciones no devengados al cierre del ejercicio.....	A.7	(4.916)	-	(4.916)	(4.916)
Provisión para insolvencias .....	A.10	-	(4.655)	(4.655)	(2.571)
Constitución de fondo para préstamos al personal imputado presupuestariamente como gasto .....	A.11	-	1.597	1.597	-
<b>TOTAL</b>		<b>(9.832)</b>	<b>1.858</b>	<b>(7.974)</b>	<b>1.362</b>

4. El inmovilizado material incluye un epígrafe correspondiente a fondos bibliográficos que al cierre del ejercicio registraba un valor neto contable de 23,3 millones de euros (ver A.5). La UPV/EHU no dispone de un inventario individualizado y valorado de dichos fondos, salvo para las adquisiciones realizadas en los ejercicios 2012 y 2013, por lo que no es posible concluir sobre la razonabilidad de dicho importe.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades comentadas en los párrafos 1 a 4, las Cuentas Anuales de la UPV/EHU expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2013, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera al 31 de diciembre de 2013 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.



### III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

##### Modificaciones presupuestarias

- A través del régimen de modificaciones presupuestarias se dotaron en el presupuesto de 2013 créditos por 36,8 millones de euros que, al cierre del ejercicio, se mantenían a nivel de capítulo, sin asignarse a partidas presupuestarias concretas. Su desglose es el siguiente:

Miles de euros				
CAPÍTULO	Incorporaciones	Habilitaciones	Transferencias	TOTAL
Gastos de personal.....	13.031	326	11.289	24.646
Gastos de funcionamiento.....	19.541	-	(10.933)	8.608
Transferencias corrientes .....	109	-	(256)	(147)
Inversiones reales.....	3.285	-	401	3.686
<b>TOTAL</b>	<b>35.966</b>	<b>326</b>	<b>501</b>	<b>36.793</b>

Dichas modificaciones quiebran el principio de especialidad de acuerdo con el cual deben indicar expresamente los conceptos presupuestarios afectados por ellas.

- En el ejercicio 2013 se han realizado transferencias de crédito por importe de 12,5 millones de euros a las que se ha aplicado la tramitación simplificada prevista para las redistribuciones sin que procediera acogerse a dicho régimen simplificado, dado que se producen trasvases de crédito entre diferentes capítulos del presupuesto.

## Unidades Orgánicas de Gasto

La UPV/EHU tiene descentralizada la gestión en unidades orgánicas encargadas de la gestión presupuestaria, contabilización y archivo de la documentación justificativa de los gastos asociados a las mismas. Este nivel de descentralización dificulta la adecuada contabilización del gasto y su posterior control. A 31 de diciembre de 2013 el número de Unidades Orgánicas de Gasto ascendía a 3.186, de las que 2.944 correspondían básicamente a proyectos de investigación, contratos externos o cursos financiados con aportaciones externas. El cuadro adjunto muestra la evolución de los gastos de funcionamiento e inversiones reales gestionados por este tipo de unidades en los últimos ejercicios:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2011	2012	2013
Gasto capítulos 2 y 6 gestionado por Unid. Org. Gto. centrales .....	130.595	135.846	75.072
Gasto capítulos 2 y 6 gestionado por Unid. Org. Gto. correspondientes a proyectos de investigación, contratos y cursos .....	29.584	34.266	34.731
<b>TOTAL GASTOS CAPÍTULOS 2 Y 6</b>	<b>160.179</b>	<b>170.112</b>	<b>109.803</b>

## Retraso en la aprobación del Presupuesto y del Informe Económico

El Consejo Social aprobó el Presupuesto del ejercicio 2013 el 17 de julio de dicho año. En cuanto al Informe Económico, lo aprobó el 23 de julio de 2014, superando el plazo previsto en el artículo 106.2 de la LSUV, que prevé que se realice en el primer semestre de cada año.

## Remanente específico (ver A.2)

El remanente específico a 31 de diciembre de 2013 presentado por la UPV/EHU en el Informe Económico es de 98,3 millones de euros, de los que el 31% corresponde al capítulo de “Gastos de funcionamiento” de programas de investigación, que recoge los contratos de investigación con financiación externa.

De la revisión de una muestra significativa de partidas y programas que lo componen, se han detectado las siguientes deficiencias:

- Importes correspondientes a contratos externos recurrentes, que se van incrementando ejercicio a ejercicio, al exceder la financiación recibida al gasto ejecutado con cargo al contrato.
- Remanentes correspondientes a proyectos antiguos (iniciados en ejercicios anteriores a 2008), para los que debería analizarse el estado de ejecución y la situación final del contrato, ya que, de acuerdo con el artículo 233.3 de los Estatutos de la UPV/EHU (en adelante los Estatutos), estos remanentes perderán su condición de específicos al término del ejercicio siguiente al de finalización de la actividad para la que fueron asignados.

En este sentido, la normativa aprobada el 20 de diciembre de 2007 por el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU, relativa a los contratos de carácter científico, técnico y artístico señala que, a la finalización de los mismos, se firmará un documento que



certifique la entrega y recepción definitiva de la obra o servicio objeto del contrato. A partir de la fecha de ese documento, se dispondrá hasta el cierre del siguiente ejercicio para proceder a la cancelación de los ingresos y pagos pendientes y al cierre de la unidad orgánica de gasto. El excedente económico, si lo hubiera, constituye remanente para gastos generales. Esta normativa no se ha aplicado a los contratos de la UPV/EHU.

## Control interno

El artículo 238 de los Estatutos establece que la UPV/EHU asegurará el control interno de sus gastos e ingresos, de acuerdo con los principios de legalidad, eficacia y eficiencia, a través del Servicio de Control Interno, que actuará con dependencia directa del Rector y autonomía funcional respecto de la Gerencia.

Los planes anuales de actuación del Servicio de Control Interno, que deben contemplar las actuaciones a realizar en orden a asegurar el control de sus gastos e ingresos, no se han aprobado expresamente por ningún órgano de la Universidad en el ejercicio fiscalizado, siendo la propia Unidad la que los ha establecido.

## III.2 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

### Deficiencias de los contratos analizados (ver A.14.1)

Se han analizado 15 expedientes de contratación adjudicados en 2013 cuyos valores estimados totalizan 30,2 millones de euros y 18 expedientes fiscalizados en años anteriores, cuya ejecución en el año 2013 ha sido de 19,7 millones de euros, destacando los siguientes aspectos:

- Los anuncios de licitación no detallan los criterios que han de servir de base para la adjudicación del contrato en ninguno de los expedientes tramitados por procedimiento abierto incluidos dentro de la muestra analizada (expedientes 1,4, 5, 10, 11 y 12), incumpliendo lo establecido en el artículo 150.5 del TRLCSP.
- Los pliegos de tres contratos adjudicados por 4,2 millones de euros (expedientes 1, 3 y 13), incluían fórmulas que penalizaban las ofertas más económicas, contraviniendo lo previsto en los artículos 1 y 150.1 del TRLCSP.
- En un contrato adjudicado por 607.544 euros (expediente 12) y en otros tres adjudicados por precios unitarios (expedientes 4, 5 y 11), la fórmula incluida en los pliegos para valorar el precio minoraba la ponderación teórica prevista para dicho criterio, al otorgarse una determinada puntuación a aquellas ofertas que igualasen el tipo de licitación. Ello implica que, si bien se asignó a los criterios evaluables de forma automática una ponderación mayor o igual que a los criterios subjetivos, la ponderación real fuera menor. Si la ponderación se hubiera ajustado a la real, habría sido preciso constituir, para valorar las ofertas, el comité previsto en el artículo 150.2 del TRLCSP.
- Los pliegos de tres contratos adjudicados por precios unitarios (expedientes 4, 5 y 10), incluían como criterio de adjudicación la introducción de mejoras técnicas, sin concretar



sobre qué elementos y en qué condiciones quedaba autorizada su presentación, tal y como exige el artículo 147.2 del TRLCSP.

- En un contrato (expediente 3), adjudicado por 879.851 euros, se valoraba la subcontratación como criterio de adjudicación, con una ponderación del 20%, a pesar de tratarse de un aspecto no vinculado directamente al objeto del contrato (artículo 150 del TRLCSP). Dicho criterio fue determinante en la selección del adjudicatario.
- Los pliegos que rigieron la contratación de tres prestaciones de servicios (expedientes 10, 11 y 14) que implicaban tratamiento de datos de carácter personal, incluían determinaciones relativas al cumplimiento de la LOPD, pero no así los contratos suscritos, tal y como exigen la DA 26ª del TRLCSP, el artículo 12.2.de la LOPD y la propia normativa interna de la UPV/EHU en materia de protección de datos.
- En un contrato adjudicado por 36.899 euros (expediente 6), se produjo una demora de dos meses sobre el plazo de ejecución improrrogable de 4 meses establecido en el PCAP.

#### **Gastos sin expediente de contratación administrativa (ver A.14.2)**

- La UPV/EHU no ha tramitado los preceptivos expedientes de contratación administrativa mediante procedimiento negociado sin publicidad en trabajos realizados con un único objeto para la ejecución de gastos por un importe total de 435.509 euros.
- Además, a lo largo del ejercicio 2013 se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios de naturaleza similar por un total de 5,8 millones de euros, que consideramos que se debería analizar, identificando suministros que pueden homologarse y servicios que son previsibles, por lo que su contratación podría realizarse en un único procedimiento.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

### IV.1 ANÁLISIS FINANCIERO

#### CUENTAS DE LA UPV/EHU

La evolución financiera durante los últimos ejercicios es la siguiente:

	Miles de euros				
	(1) 2009	2010	2011	2012	2013
Tasas .....	32.104	31.550	39.415	32.784	34.190
Contratos externos .....	9.654	10.735	9.562	6.289	5.353
Otros ingresos.....	8.085	5.564	7.752	5.381	5.419
Transferencias corrientes: CAE, financiación gasto anual	263.102	264.904	258.182	246.203	238.453
Transferencias corrientes: otras subvenciones finalistas ..	105.760	113.669	111.902	97.582	121.751
Ingresos patrimoniales .....	1.587	1.430	2.308	1.366	924
<b>INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>420.292</b>	<b>427.852</b>	<b>429.121</b>	<b>389.605</b>	<b>406.090</b>
Personal docente: remuneración UPV/EHU .....	(192.516)	(190.210)	(189.883)	(183.857)	(191.890)
Personal docente: cursos, proyectos y contratos.....	(5.858)	(6.161)	(5.824)	(5.546)	(4.564)
Personal de administración y servicios .....	(60.616)	(61.743)	(63.939)	(61.927)	(65.877)
Cotizaciones sociales y otros .....	(35.965)	(36.901)	(39.455)	(40.830)	(42.437)
Aportaciones Itzarri EPSV .....	-	(28.306)	(3.879)	(168)	(55)
Gastos de personal .....	(294.955)	(323.321)	(302.980)	(292.328)	(304.823)
Gastos de funcionamiento .....	(77.990)	(84.736)	(88.847)	(81.987)	(69.237)
Gastos financieros.....	(735)	(248)	(440)	(470)	(230)
Transferencias corrientes.....	(6.933)	(7.209)	(10.991)	(9.417)	(6.792)
<b>GASTOS CORRIENTES</b>	<b>(380.613)</b>	<b>(415.514)</b>	<b>(403.258)</b>	<b>(384.202)</b>	<b>(381.082)</b>
<b>RESULTADO CORRIENTE</b>	<b>39.679</b>	<b>12.338</b>	<b>25.863</b>	<b>5.403</b>	<b>25.008</b>
Transferencias de capital (ingresos) .....	50.181	51.084	83.699	34.942	15.420
Inversiones reales (netas de enajenaciones) .....	(69.835)	(70.429)	(71.332)	(71.340)	(40.557)
<b>RESULTADO POR OPERACIONES DE CAPITAL</b>	<b>(19.654)</b>	<b>(19.345)</b>	<b>12.367</b>	<b>(36.398)</b>	<b>(25.137)</b>
Pasivos financieros (ingresos-gastos).....	6.408	15.664	(17.017)	(1.487)	(4.221)
Variación de activos financieros (ingresos-gastos).....	(92)	(147)	(117)	(241)	917
<b>RESULTADO POR OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>6.316</b>	<b>15.517</b>	<b>(17.134)</b>	<b>(1.728)</b>	<b>(3.304)</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>26.341</b>	<b>8.510</b>	<b>21.096</b>	<b>(32.723)</b>	<b>(3.433)</b>
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS .....	(527)	(3.205)	-	(969)	(4.006)
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>25.814</b>	<b>5.305</b>	<b>21.096</b>	<b>(33.692)</b>	<b>(7.439)</b>
<b>ENDEUDAMIENTO</b>	<b>32.189</b>	<b>(2) 47.852</b>	<b>(3) 30.835</b>	<b>29.348</b>	<b>25.127</b>

(1) Ejercicio no fiscalizado por el TVCP.

(2) Incluye 5 millones de euros de endeudamiento no dispuesto a 31/12/2010 pero contabilizado como ingreso en el capítulo 9 en el ejercicio 2010.

(3) Está deducida de esta cifra una amortización realizada en febrero de 2012 por 4,5 millones de euros, contabilizado como gasto del capítulo 9 en el ejercicio 2011.

## Resultado corriente

Los gastos corrientes disminuyen en 3,1 millones de euros (0,8%) ya que el aumento de los gastos de personal (4,3%) se ve compensado por disminuciones en las obligaciones reconocidas en el resto de capítulos. El aumento de los gastos de personal se debe, fundamentalmente, a que en 2012 se suprimió la paga extraordinaria del mes de diciembre en aplicación del RDL 20/2012, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad. Respecto al resto de capítulos, hay que destacar la disminución en las cifras de gastos de funcionamiento (ver A.4). Los gastos por transferencias corrientes también acusan una importante reducción (27,9%), pero con una incidencia menor sobre la variación del gasto corriente.

En lo relativo a los ingresos corrientes, es preciso apuntar, previamente, los siguientes hechos: en 2013 se han registrado como subvenciones corrientes 8,5 millones de euros que debieron contabilizarse como transferencias de capital (ver A.7). Además, la UPV/EHU no contabilizó presupuestariamente en el ejercicio 2012 ingresos por 10,6 millones de euros, correspondientes a la subvención general de la CAE, que se han registrado en el ejercicio fiscalizado. Considerando el efecto combinado de estos dos hechos, la cifra de ingresos corrientes de 2013 bajaría 19,1 millones de euros hasta alcanzar los 387,0 millones de euros, mientras que la de 2012 aumentaría 10,6 millones de euros situándose en 400,2 millones de euros. Por tanto, los ingresos corrientes ajustados, sufren una caída de 13,2 millones de euros, siendo su principal causa el descenso de las subvenciones y transferencias corrientes recibidas, principal fuente de financiación de la UPV/EHU, que bajan 13,3 millones de euros con respecto al ejercicio anterior (3,7%). Por lo que respecta a los ingresos propios de la UPV/EHU, no varían prácticamente con respecto al ejercicio anterior, ya que el aumento en las cifras de tasas académicas (4,3%) se ve compensado por la evolución del resto de ingresos propios.

El resultado corriente, considerando el efecto de los hechos apuntados, pasaría de un beneficio de 16,0 millones de euros en 2012 a uno de 5,9 millones de euros en 2013.

## Operaciones de capital

En el ejercicio fiscalizado se produce una nueva disminución de los ingresos por transferencias de capital (55,9%), que ya habían sufrido una acusada reducción en 2012, incluso considerando que habría que añadir parte de los 8,5 millones de euros contabilizados incorrectamente como subvenciones corrientes, por 3,6 millones de euros (ver A.7). Las inversiones reales, que se habían mantenido en ejercicios previos a pesar de la reducción de los ingresos, sufren también un importante recorte (43,1%) que, sin embargo, no es suficiente para evitar un déficit de financiación de 25,1 millones de euros que se ha financiado con el superávit de las operaciones corrientes.

## Endeudamiento

A pesar de la negativa evolución de los ingresos comentada en los apartados precedentes, la UPV/EHU no ha recurrido al endeudamiento. De hecho, el endeudamiento vuelve a disminuir en 2013, por tercer año consecutivo (ver A.9).

## Remanente de tesorería

La evolución del remanente de tesorería durante los últimos años es la siguiente:

	Miles de euros					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Aportaciones Itzarri EPSV .....	10.516	17.221	-	-	-	-
% de variación.....		63,8%	(100,0%)	-	-	-
Programas de investigación.....	64.525	74.828	82.278	81.727	84.188	82.779
% de variación.....		16,0%	10,0%	(0,7%)	3,0%	(1,7%)
Resto de partidas .....	16.470	20.983	35.514	45.489	20.926	15.554
% de variación.....		27,4%	69,3%	28,1%	(54,0%)	(25,7%)
<b>TOTAL REMANENTE ESPECÍFICO</b>	<b>91.511</b>	<b>113.032</b>	<b>117.792</b>	<b>127.216</b>	<b>105.114</b>	<b>98.333</b>
		<b>23,5%</b>	<b>4,2%</b>	<b>8,0%</b>	<b>(17,4%)</b>	<b>(6,5%)</b>
<b>REMANENTE PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>(3.337)</b>	<b>956</b>	<b>1.501</b>	<b>12.781</b>	<b>1.191</b>	<b>116</b>
			<b>57,0%</b>	<b>751,5%</b>	<b>(90,7%)</b>	<b>(90,3%)</b>
<b>REMANENTE DE TESORERÍA</b>	<b>88.174</b>	<b>113.988</b>	<b>119.293</b>	<b>139.997</b>	<b>106.305</b>	<b>98.449</b>
		<b>29,3%</b>	<b>4,7%</b>	<b>17,4%</b>	<b>(24,1%)</b>	<b>(7,4%)</b>

En 2013 el remanente específico para programas de investigación prácticamente no varía (1,7%) con respecto al ejercicio anterior, mientras que en el resto de partidas se reduce en un 25,7%.

Los ajustes detectados por el TVCP disminuirían el remanente específico en 9,8 millones de euros y aumentarían el remanente para gastos generales en 1,8 millones de euros.

## Conclusión

La negativa evolución de los ingresos por transferencias y subvenciones en los últimos ejercicios se ha traducido en una merma importante de la capacidad inversora de la UPV/EHU, a pesar de la contención del gasto corriente. La ejecución futura de inversiones puede verse comprometida si la UPV/EHU no obtiene la suficiente financiación para poder afrontarlas (ver A.5).



## **IV.2 ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA**

El artículo 81 de la LOU exige, en su apartado 2º, que los presupuestos de las universidades y sus liquidaciones hagan una referencia expresa al cumplimiento del equilibrio y sostenibilidad financieros. Las CCAA de la UPV/EHU para el año 2013 contienen un apartado específico relativo a esta materia, en el que se concluye que “la liquidación del presupuesto correspondiente al ejercicio 2013 cumple con los principios de equilibrio y sostenibilidad financieros”.

A este respecto conviene señalar que la Intervención General de la Administración del Estado ha definido que la UPV/EHU forma parte del Sector Administraciones Públicas de la CAE habiéndose cumplido, tanto el objetivo de déficit, como el de deuda pública establecidos para el ejercicio 2013.

## V. EVOLUCIÓN ACADÉMICA Y DOCENTE

### Centros y titulaciones

Se resumen en el siguiente cuadro los datos relativos a las magnitudes señaladas:

CAMPUS	CENTROS	TITULACIONES		
		2011/2012	2012/2013	2013/2014
Álava .....	7	24	22	21
Gipuzkoa.....	11	25	20	20
Bizkaia.....	14	52	49	44
<b>TOTAL</b>	<b>32</b>	<b>101</b>	<b>91</b>	<b>85</b>

Las 6 titulaciones que desaparecen en el curso 2013-2014 eran de sólo Segundo Ciclo y, por tanto, se mantenían de forma transitoria, no quedando ya titulaciones de ese tipo.

### Alumnado matriculado de nuevo ingreso

#### ALUMNOS MATRICULADOS EN PRIMER CURSO

CAMPUS /CURSO	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014
Álava .....	1.666	1.722	1.712	1.693	1.655	1.643
Gipuzkoa .....	2.350	2.529	2.487	2.263	2.084	2.099
Bizkaia.....	5.029	4.882	4.820	4.913	4.683	4.448
<b>TOTAL</b>	<b>9.045</b>	<b>9.133</b>	<b>9.019</b>	<b>8.869</b>	<b>8.422</b>	<b>8.190</b>
Nacimientos en la CAE (*) .....	16.361	16.228	16.250	15.801	15.248	15.322
Ratio (**) .....	55%	56%	56%	56%	55%	53%

(\*) Nacimientos del año origen del curso (n-18).

(\*\*) % teórico de alumnos matriculados s/nacimientos año de origen.

### Carga docente

CURSO	2008-2009	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014
Total alumnos matriculados (*).....	42.048	42.026	41.728	41.485	40.747	40.475
Total personal docente al cierre año inicio...	4.921	5.011	5.036	5.317	5.561	5.597
Carga docente (alumnos/profesores).....	8,54	8,39	8,29	7,8	7,33	7,23

(\*) No se incluyen los datos correspondientes a los programas de intercambio.

En el curso 2013-2014 se mantiene la evolución decreciente de la carga docente, debido al efecto combinado entre la disminución en el número de alumnos matriculados y el aumento del PDI.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## VI. CUENTAS ANUALES DE LA UPV/EHU

### A. LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO 2013

Miles de euros

CAPÍTULOS	ANEXO	PRESUP. INICIAL	MODIFIC.	PRESUP. DEFINIT.	DERECHOS/ OBLIGAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE.COBRRO/ PAGO	% EJEC.
<b>INGRESOS</b>								
3. Tasas y otros ingresos .....	A.6	43.940	17.001	60.941	44.962	42.687	2.275	73,8%
4. Transferencias corrientes.....	A.7	336.924	14.264	351.188	360.204	307.819	52.385	102,6%
5. Ingresos patrimoniales .....	A.12	910	235	1.145	924	746	178	80,7%
6. Enajenación de inversiones reales		-	-	-	9	9	-	-
7. Transferencias de capital.....	A.7	10.971	5.921	16.892	15.420	12.903	2.517	91,3%
8. Variación activos financieros .....	A.2	-	104.343	104.343	917	917	-	0,9%
<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>392.745</b>	<b>141.764</b>	<b>534.509</b>	<b>422.436</b>	<b>365.081</b>	<b>57.355</b>	<b>79,0%</b>
<b>GASTOS</b>								
1. Gastos de personal .....	A.3	288.298	43.470	331.768	304.823	304.738	85	91,9%
2. Gastos de funcionamiento .....	A.4	76.221	34.005	110.226	69.237	62.938	6.299	62,8%
3. Gastos financieros.....	A.9	139	104	243	230	230	-	94,7%
4. Transf. y subv. gtos. ctes.....		3.783	8.133	11.916	6.792	6.490	302	57,0%
6. Inversiones reales .....	A.5	23.019	53.016	76.035	40.566	35.282	5.284	53,4%
8. Variación de activos financieros..		100	-	100	-	-	-	0,0%
9. Amortización deuda.....	A.9	1.185	3.036	4.221	4.221	4.221	-	100,0%
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>392.745</b>	<b>141.764</b>	<b>534.509</b>	<b>425.869</b>	<b>413.899</b>	<b>11.970</b>	<b>79,7%</b>

### B. EVOLUCIÓN DE EJERCICIOS CERRADOS (\*)

Miles de euros

	SALDO INICIAL	ANULACIONES	COBROS/ PAGOS	SALDO FINAL
DEUDORES (A.10).....	94.466	(4.006)	(55.065)	35.395
ACREEDORES.....	(36.538)	-	36.343	(195)
<b>TOTAL</b>		<b>(4.006)</b>		

(\*) Cuadro elaborado por el TVCP a partir de datos de la UPV/EHU.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

C. REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
<b>REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.12</b>	<b>(*) 105.888</b>
Derechos reconocidos .....	422.436
-Obligaciones reconocidas.....	(425.869)
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>(3.433)</b>
Anulación de derechos liquidados .....	(4.006)
<b>RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS</b>	<b>(4.006)</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>(7.439)</b>
<b>REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.13</b>	<b>98.449</b>
<b>REMANENTE ESPECÍFICO</b>	<b>98.333</b>
<b>REMANENTE PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>116</b>

(\*) El remanente del ejercicio anterior ascendió a 106,3 millones de euros. La no coincidencia entre ambos saldos se debe a un ajuste efectuado por un error producido en el ejercicio 2011 consecuencia del cambio de la aplicación contable.

D. MATERIALIZACIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Tesorería (A.12) .....	28.054
Deudores.....	110.013
Deudores presupuestarios ejercicio corriente (A.10).....	57.355
Deudores presupuestarios ejercicios cerrados (A.10).....	35.395
Cuentas extrapresupuestarias deudoras (A.10).....	17.263
Acreedores .....	(39.618)
Acreedores presupuestarios ejercicio corriente (A.11).....	(11.970)
Acreedores presupuestarios ejercicios cerrados (A.11).....	(195)
Cuentas extrapresupuestarias acreedoras (A.11).....	(27.453)
<b>REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.13</b>	<b>98.449</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

**E. BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2013**

Miles de euros

ACTIVO	Anexo	31.12.13	PASIVO	Anexo	31.12.13
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>		<b>1.259.086</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>		<b>1.213.343</b>
Inmovilizado intangible .....	A.5	7.313	Patrimonio .....	A.5	1.102.694
Inmovilizado material .....	A.5	1.245.857	Patrimonio generado .....	A.5	83.873
Inversiones financieras a largo plazo.....	A.8	5.916	Incr. patrimoniales pendientes imput.....	A.5	26.776
			<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>		<b>23.337</b>
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>137.458</b>	Provisiones a largo plazo .....	A.11	736
Existencias (*) .....		1.432	Deudas a largo plazo .....	A.9	22.601
Deudores por operacs. gest. (presup.) ..	A.10	90.666			
Otros deudores y cuentas a cobrar.....	A.10	15.778	<b>PASIVO CORRIENTE</b>		<b>159.864</b>
Inversiones financieras a corto plazo ....	A.8	773	Deudas a corto plazo .....	A.11	106.573
Efect. y otros activos líquidos equivalentes	A.12	28.809	Acreedores y otras c. a pagar .....	A.11	29.799
			Ajustes por periodificación .....	A.6	23.492
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>1.396.544</b>	<b>TOTAL PASIVO</b>		<b>1.396.544</b>

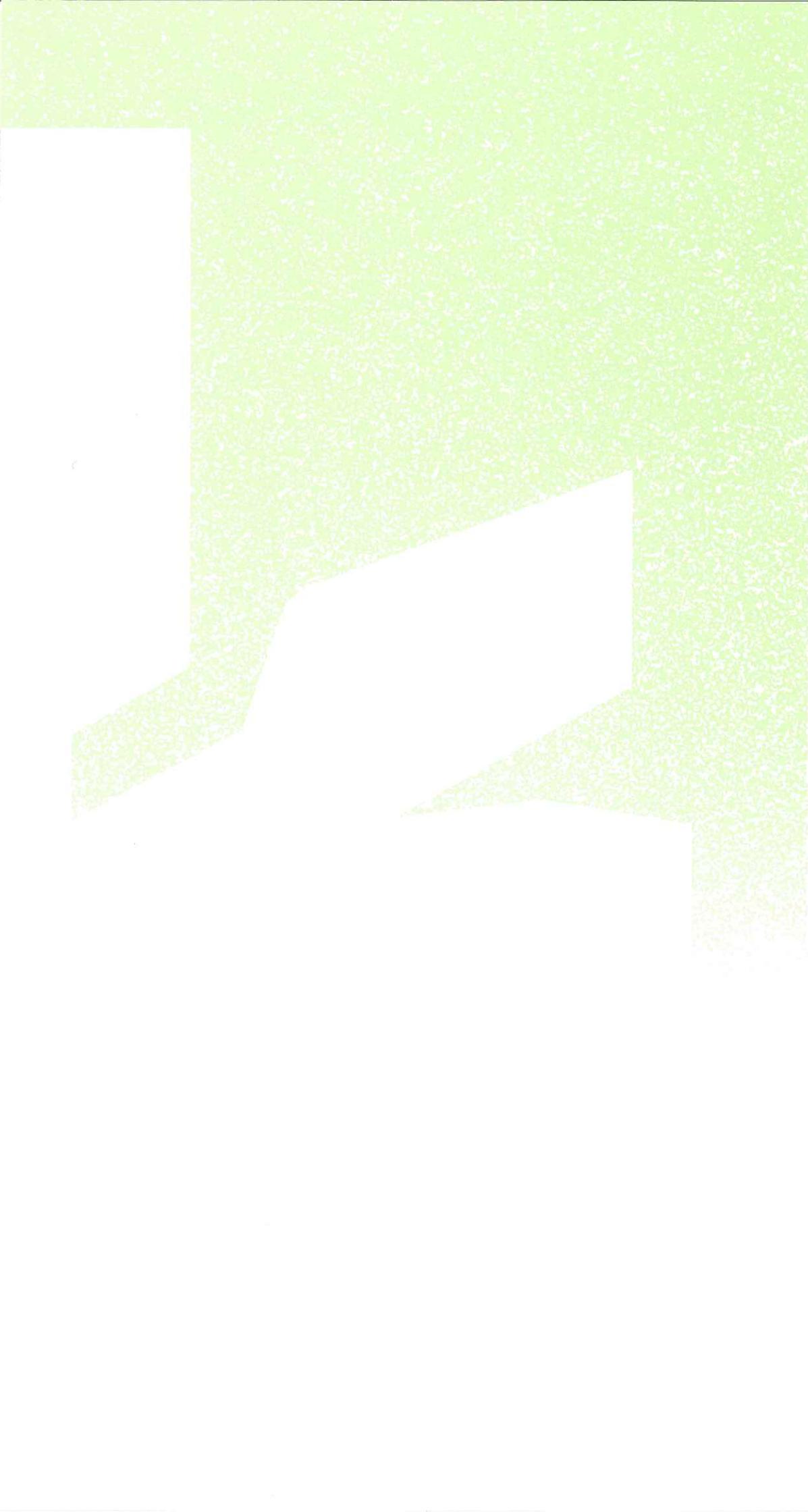
(\*) Libros del servicio editorial netos de la provisión por deterioro.

**F. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL del ejercicio 2013**

Miles de euros

	31.12.13		31.12.13
Gastos de personal .....	304.823	Ingresos tributarios .....	33.186
Tr. y subvenciones concedidas.....	6.792	Tran. y subvenciones recibidas .....	359.235
Otros gastos de gestión ordinaria.....	79.202	Ventas netas y prestaciones de servicios.....	9.253
Amortización de inmovilizado .....	33.202	Variac. existencias y deterioro valor.....	159
		Otros ingresos de gestión ordinaria.....	3.784
<b>TOTAL GASTOS GEST. ORD.</b>	<b>424.019</b>	<b>TOTAL INGRESOS GEST. ORD.</b>	<b>405.617</b>
		<b>RESULTADO DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>(18.402)</b>
		Deterioro de valor y resultados por enajenación del inmov. no financ. y activos en estado de vta	(28.754)
		Otras partidas no ordinarias .....	1.215
		<b>RTDO. DE OPERACIONES NO FINANC.</b>	<b>(45.941)</b>
		Ingresos financieros .....	29
		Gastos financieros .....	(184)
		Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros .....	556
		<b>RTDO. DE OPERACIONES FINANC.</b>	<b>401</b>
		<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>(45.540)</b>

NOTA: Las CCAA del ejercicio 2013 son las primeras que se presentan de acuerdo con el PCPCAE, aprobado por Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda. De acuerdo con lo establecido en el apartado 5 de la Disposición Transitoria de la citada Orden, no se incluyen en el balance ni en la cuenta del resultado económico-patrimonial las cifras relativas al ejercicio anterior (ver A.2).



## ANEXOS

### A.1 ASPECTOS GENERALES

La UPV/EHU es una entidad de Derecho Público dotada de personalidad y capacidad jurídica y de patrimonio propio. Presta en el ámbito de su competencia el servicio público de la enseñanza superior de la CAE, mediante la docencia, el estudio y la investigación.

La libertad de enseñanza, estudio e investigación, como derecho fundamental que es, encuentra su razón de ser en el reconocimiento constitucional a la autonomía de las Universidades (artículo 27 de la Constitución Española). La LOU establece, en su artículo 2.2, que la autonomía de las Universidades comprende, entre otras, las siguientes actuaciones:

- La elaboración de los Estatutos y demás normas de organización y funcionamiento interno.
- La elección, designación y remoción de los órganos de gobierno y representación.
- La creación de estructuras específicas que actúen como soporte de la investigación y de la docencia.
- La elaboración y aprobación de planes de estudio e investigación.
- La selección, formación y promoción del personal docente e investigador y de administración y servicios, así como la determinación de las condiciones en que ha de desarrollar sus actividades.
- La elaboración, aprobación, gestión de sus presupuestos y administración de sus bienes.
- El establecimiento y modificación de sus relaciones de puestos de trabajo.

La UPV/EHU está integrada por los Campus de Álava, Gipuzkoa y Bizkaia y se estructura, según sus diversas finalidades, en:

- Departamentos e Institutos, para los fines docentes y de investigación.
- Facultades, Escuelas Técnicas Superiores y Escuelas Universitarias (centros docentes), con la finalidad de ordenar y organizar la enseñanza, planificar y realizar la coordinación académica y la gestión administrativa a los efectos de la obtención de títulos universitarios.
- Servicios Generales y otras Unidades a las que se reconozca carácter universitario.

### Legislación universitaria

- Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades (modificada durante el ejercicio fiscalizado por la Ley Orgánica 8/2013, de 9 de diciembre, para la mejora de la calidad educativa).
- Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.
- Decreto 17/2011, de 15 de febrero, del Gobierno Vasco, por el que se aprueban los Estatutos de la Universidad.

A estas normas generales hay que añadir, además, la normativa específica aplicable en materia de personal (ver A.3).

## A.2 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

### Aplicación del PCPCAE

En ejercicios previos la UPV/EHU no elaboraba sus CCAA según los principios de contabilidad patrimonial y su sistema contable no se adaptaba a las normas establecidas con carácter general para el sector público. Las CCAA del ejercicio 2013 son las primeras que se presentan de acuerdo con el PCPCAE, aprobado por Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda y comprenden todos los documentos que, de acuerdo con la mencionada disposición, deben integrar las CCAA, incluyendo, a diferencia de los ejercicios anteriores, el balance, la cuenta del resultado económico patrimonial, el estado de cambios en el patrimonio neto y el estado de flujos de efectivo.

### Presupuesto y modificaciones presupuestarias

El presupuesto de la UPV/EHU para el ejercicio 2013 fue aprobado por el Consejo de Gobierno el 20 de junio de 2013 y por el Consejo Social el 17 de julio de ese mismo año.

Las modificaciones presupuestarias realizadas en el ejercicio se resumen a continuación:

CAPÍTULOS	Miles de euros				
	Incorporación de remanentes	Anulac. Incorporacs.	Habilitac. de crédito	Transfer. y redistribuc.	TOTAL
Gastos de personal .....	20.775	-	10.444	12.251	43.470
Gastos de funcionamiento .....	39.699	(1.127)	9.034	(13.601)	34.005
Gastos financieros.....	5	(9)	2	106	104
Transf. y subv. gtos. ctes.....	3.587	(336)	4.547	335	8.133
Inversiones reales.....	41.048	(360)	14.455	(2.127)	53.016
Variación de activos financieros.....	-	-	-	-	-
Amortización deuda.....	-	-	-	3.036	3.036
<b>TOTAL</b>	<b>105.114</b>	<b>(1.832)</b>	<b>38.482</b>	<b>-</b>	<b>141.764</b>

La UPV/EHU incorporó al presupuesto del ejercicio 2013 remanentes de crédito por 105,1 millones de euros, financiados con el remanente específico a 31 de diciembre de 2012 por idéntico importe. Dichas incorporaciones fueron aprobadas el 15 de abril de 2013. Posteriormente parte de dichos créditos por 1,8 millones de euros fueron anulados, así como la financiación asociada en el presupuesto de ingresos.

Las habilitaciones de crédito por importe de 38,5 millones de euros se financian a través de los siguientes ingresos:

	Miles de euros
<b>CONCEPTO</b>	
Contratos externos .....	15.100
Clínica Odontológica .....	525
Otros conceptos .....	1.376
<b>INGRESOS POR TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>17.001</b>
CAE: contratos programa .....	690
CAE: otras subvenciones.....	2.225
CAE: becas .....	4.400
Otras entidades públicas vascas: para postgrados oficiales .....	649
Otras entidades públicas vascas: para relaciones internacionales .....	3.882
De empresas, fundaciones y asociaciones privadas.....	867
Otras subvenciones.....	1.551
<b>INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES</b>	<b>14.264</b>
<b>INGRESOS PATRIMONIALES</b>	<b>235</b>
De la Administración del Estado.....	3.000
CAE: para el desarrollo de campus universitarios.....	2.920
<b>INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL</b>	<b>5.920</b>
Mayores ingresos de ejercicios anteriores.....	1.062
<b>INGRESOS POR VARIACIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS</b>	<b>1.062</b>
<b>TOTAL</b>	<b>38.482</b>

Los mayores ingresos de ejercicios anteriores que dieron lugar a la habilitación de créditos en el presupuesto de gastos por 1,1 millones de euros, se concretaron en derechos reconocidos por importe de 916.871 euros, correspondientes a la declaración complementaria de IVA del ejercicio 2012, presentada en 2013.

### Ejecución presupuestaria

El grado de ejecución del presupuesto de ingresos ha sido del 98,0%, sin considerar el remanente de tesorería al cierre del ejercicio 2012 (neto de anulaciones) presupuestado en capítulo 8 por 103,3 millones de euros que, lógicamente, no se realiza.

El presupuesto de gastos se ha ejecutado en un 79,7%. Del análisis por capítulos cabe resaltar:

- Gastos de funcionamiento (62,8%). Destaca por su baja realización (0,1%), la partida correspondiente a gastos de funcionamiento de contratos externos. Dicha partida recoge todo el crédito disponible para la financiación de dichos gastos que posteriormente se transfiere a las aplicaciones presupuestarias correspondientes, según la naturaleza de los gastos efectivamente realizados.
- Transferencias corrientes (57,0%). La baja ejecución afecta, fundamentalmente, al Programa Erasmus, y, en menor medida, a la convocatoria Lehen Aukera y a las subvenciones para movilidad del alumnado.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Inversiones reales (53,4%). La baja realización de la partida de equipamiento científico (38,3%) supone una desviación de 13,6 millones de euros, y los retrasos en la ejecución de las obras presupuestadas en la partida de edificios 20,1 millones de euros. Las obras con mayor desviación son:

Miles de euros

OBRA	IMPORTE PRESUPUESTADO	IMPORTE EJECUTADO	DIFERENCIA
Edificio Plataforma I en el parque científico de la UPV/EHU .....	10.923	3.382	7.541
Centro de Biología animal (Innocampus).....	6.158	3.474	2.684
Animalario .....	1.435	523	912
Unidad de Biofísica .....	4.443	3.933	510
Obras PPI.....	14.759	8.103	6.656
Otros.....	3.402	1.578	1.824
<b>TOTAL</b>	<b>41.120</b>	<b>20.993</b>	<b>20.127</b>

### Remanente específico

El remanente específico de la UPV/EHU lo constituyen los créditos pendientes de ejecución correspondientes a proyectos e infraestructuras de investigación, aquellos que estén dotados con recursos externos finalistas y aquellos que correspondan a gastos que amparen compromisos contraídos y que por causas justificadas no hayan podido realizarse. Estos créditos quedan como saldos a disposición de las unidades funcionales a las que fueron inicialmente asignados (artículo 233.2 de los Estatutos).

El remanente específico a 31 de diciembre de 2013 presentado por la UPV/EHU en el Informe Económico es de 98,3 millones de euros, según el siguiente detalle:

Miles de euros

PROGRAMAS	Gasto Personal	Gastos Funcionam.	Gastos Financieros	Transfer. Corrientes	Inversiones Reales	TOTAL
Docente.....	183	2.521	1	352	147	3.204
Investigación .....	24.885	31.035	2	385	26.472	82.779
Gestión administrativa y gastos generales .....	25	1.542	-	203	650	2.420
Lingüístico .....	-	159	-	-	5	164
Alumnado, deportes y cultura .....	99	169	-	20	-	288
Inversiones e infraestructura.....	-	-	-	-	358	358
Inversiones plurianuales desarrollo campus .....	-	-	-	-	5.171	5.171
Relaciones internacionales.....	120	609	3	2.224	3	2.959
Contratos programa: transferencia.....	102	176	-	690	22	990
<b>TOTAL</b>	<b>25.414</b>	<b>36.211</b>	<b>6</b>	<b>3.874</b>	<b>32.828</b>	<b>98.333</b>



El remanente específico está distribuido en 3.262 unidades orgánicas, 16 de las cuales suponen el 41,6% del importe total. Del análisis de una muestra significativa de partidas y programas se ha deducido que hay importes incorrectamente considerados como remanente específico, al no corresponder a los supuestos regulados por el artículo 233.2 de los Estatutos. En concreto:

- Retenciones de los ingresos por contratos externos destinadas a financiar gastos generales de la UPV/EHU, por 3,4 millones de euros.
- IVA declarado como gasto en la justificación de subvenciones y posteriormente recuperado, por 1,5 millones de euros.

### Créditos de compromiso

El presupuesto de la Universidad para el ejercicio 2013 incluye información sobre las anualidades futuras del PPI 2011-2015 por importe de 99,4 millones de euros, que coinciden con la financiación prevista en los Presupuestos Generales de la CAE. No se realiza un desglose de los proyectos, solamente se incluyen importes globales. El desglose por anualidades es el siguiente:

Miles de euros	
ANUALIDAD	IMPORTE
2014 .....	25.000
2015 .....	30.000
2016 .....	30.000
2017 .....	14.372
<b>TOTAL</b>	<b>99.372</b>

En el informe económico aprobado por el Consejo Social, que incluye los estados contables de la Universidad y el informe de auditoría, no se da información sobre compromisos de gastos futuros.

### A.3 GASTOS DE PERSONAL

La ejecución del capítulo de gastos de personal por conceptos, es la siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2013	2012	%Variac. 13/12
Personal docente funcionario .....	115.145	112.848	2,0%
Personal docente asociado .....	4.884	5.560	(12,2%)
Personal docente contratado .....	43.469	37.908	14,7%
Personal docente investigador .....	13.278	8.735	52,0%
Personal docente sustituto .....	4.078	5.083	(19,8%)
Cursos postgrado, contratos investigación y otros .....	4.564	5.546	(17,7%)
Otro personal docente .....	11.036	13.723	(19,6%)
<b>PERSONAL DOCENTE E INVESTIGADOR</b>	<b>196.454</b>	<b>189.403</b>	<b>3,7%</b>
Personal de Administración y Servicios funcionario .....	44.685	41.882	6,7%
Personal de Administración y Servicios laboral y eventual .....	21.086	19.913	5,9%
Cursos postgrado, contratos investigación y otros .....	106	132	(19,7%)
<b>PERSONAL DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS</b>	<b>65.877</b>	<b>61.927</b>	<b>6,4%</b>
Cotizaciones Sociales .....	40.842	39.238	4,1%
Aportaciones Itzarri EPSV .....	55	168	(67,3%)
Otros gastos .....	1.595	1.592	0,2%
<b>TOTAL</b>	<b>304.823</b>	<b>292.328</b>	<b>4,3%</b>

#### Personal al servicio de la UPV/EHU

El personal se clasifica en:

##### A- PDI

- Cuerpos docentes universitarios: Catedráticos de Universidad y Profesores Titulares de Universidad. Los Catedráticos y Titulares de EU constituyen categorías a extinguir.
- Profesorado contratado en régimen de derecho laboral: la LOU reconoce a las Comunidades Autónomas la regulación del régimen del profesorado contratado. En el caso de la CAE dicha regulación viene establecida en la LSUV y en el Decreto 40/2008, de 4 de marzo, sobre régimen del personal docente e investigador de la UPV/EHU. Existen las siguientes categorías:
  - Permanente: profesorado pleno, agregado, de investigación y personal doctor investigador.
  - Temporal: profesorado adjunto, ayudante, asociado, emérito, visitante, personal investigador o técnico con contrato de obra o servicio para la realización de un proyecto de investigación y personal investigador en formación. Cuando se produzcan ausencias temporales o existan vacantes no cubiertas (durante el plazo de cobertura reglamentario) se podrá contratar profesorado con contrato de interinidad.

B- PAS

- Funcionarios y laborales.

### Variación retributiva

De acuerdo con lo establecido en el artículo 22.2 de la Ley 17/2012, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2013, las retribuciones del personal de la UPV/EHU no podían experimentar ningún incremento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2012, sin tenerse en cuenta la reducción aprobada por el RDL 20/2012, de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad. No se prorrogó, por tanto, para el año 2013, la supresión del abono de la paga extra de diciembre establecida en la mencionada disposición, lo cual conllevó un incremento retributivo que tiene su reflejo en la evolución de los gastos de personal.

### Complementos retributivos adicionales del PDI

La LSUV en su artículo 34 señala que el Gobierno Vasco puede establecer retribuciones adicionales, de acuerdo con los criterios que considere oportunos, en torno a la docencia, investigación y gestión. Corresponde al Gobierno Vasco establecer los límites retributivos y al Consejo Social de la UPV/EHU acordar su asignación individual, previa valoración de los méritos por Unibasq.

El 21 de diciembre de 2004 se firmó un acuerdo entre el DEUI del Gobierno Vasco y la UPV/EHU para establecer un modelo estable de financiación e implantación de retribuciones adicionales. En relación con este tipo de complementos, se acordó que la CAE financiaría un porcentaje entre el 85% y el 90% de dichos complementos.

Posteriormente, se aprobaron el Decreto 209/2006, de 17 de octubre, sobre complementos retributivos adicionales del personal docente e investigador de la UPV/EHU, modificado en 2011 mediante el Decreto 64/2011, de 29 de marzo, y el Decreto 41/2008, de 4 de marzo, de retribuciones del personal docente e investigador de la UPV/EHU, que incluye en su artículo 3.b estos complementos como parte de las retribuciones complementarias que se podrán abonar al personal docente e investigador.

Durante el ejercicio 2013 se han pagado por este concepto 18,9 millones de euros, que han sido financiados en un 85,0% por la CAE.

### Otras retribuciones

La UPV/EHU abona complementos y equiparaciones retributivas, no regulados por el RD 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario. Estos complementos han supuesto un gasto en el ejercicio 2013 de 770.120 euros, y su detalle es el siguiente:

- Los profesores con dedicación a tiempo completo perciben un complemento retributivo individual del 0,68% sobre las retribuciones íntegras del año 1992, aprobado por el



Consejo Social el 8 de junio de 1993. La cantidad pagada en 2013 asciende a 307.251 euros.

- Mediante Resolución del Rectorado de 30 de diciembre de 1992 se reconoce la equiparación retributiva entre los profesores titulares de Escuela Universitaria con grado de doctor y en régimen de dedicación completa y los profesores asociados de facultad a tiempo completo y con grado de doctor. La cantidad pagada por esta equiparación en 2013 es de 461.109 euros.
- Mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno de 24 de noviembre de 2005 se ratificó el Acuerdo adoptado en la Mesa Sectorial de Personal Funcionario de la UPV/EHU, de fecha 18 de noviembre de 2005, sobre mejora de las condiciones de trabajo del acuerdo regulador vigente. Entre otras mejoras se aplicó al personal contratado administrativo a tiempo parcial la equiparación salarial establecida en el Convenio Colectivo suscrito el 9 de marzo de 2005, para el personal contratado laboral a tiempo parcial. La cantidad pagada por esta equiparación en 2013 es de 1.760 euros.

### Cursos de postgrado y contratos de investigación

Las remuneraciones adicionales percibidas por el PDI y por el PAS, por su participación en cursos de postgrado y contratos de investigación se desglosan en:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2013	2012	% Variac. 13/12
Participación en contratos de investigación.....	2.491	3.118	(20,1%)
Participación en cursos de postgrado.....	763	778	(1,9%)
Participación en tribunales de selectividad .....	521	582	(10,5%)
Otros (seminarios, cursos verano, formación, etc.) .....	610	908	(32,8%)
<b>TOTAL</b>	<b>4.385</b>	<b>5.386</b>	<b>(18,6%)</b>

Los abonos al profesorado en cada una de las actividades en las que participa, están regulados por el RD 1930/1984, de 10 de octubre, sobre su compatibilidad con la realización de proyectos científicos, técnicos o artísticos y con el desarrollo de cursos de especialización. En 2013, la retribución media percibida por estos conceptos ascendió a 2.413 euros, para un total de 1.817 personas (en torno al 32,5% del total PDI).

### Indemnizaciones por jubilaciones voluntarias

En sesión celebrada el 23 de febrero de 2012 el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU acordó suspender durante el año 2012 todos los Acuerdos y pactos en los puntos relativos a indemnizaciones por jubilación voluntaria. El 21 de marzo de 2013 se acordó extender la vigencia de dicho acuerdo al año 2013 y, por tanto, no se registraron gastos asociados a jubilaciones voluntarias incentivadas en el ejercicio fiscalizado.



## Relación de Puestos de Trabajo y Plantilla Real

### A- PDI

#### PERSONAL DOCENTE E INVESTIGADOR

Número de personas

CONCEPTO	RPT a 31 de diciembre			Plantilla a 31 de diciembre		
	2013	2012	% Variac.13/12	2013	2012	% Variac.13/12
Catedráticos Universidad.....	449	456	(1,5%)	440	448	(1,8%)
Catedráticos Escuela Universitaria .....	40	46	(13,0%)	36	43	(16,3%)
Titulares Universidad .....	1.166	1.166	0,0%	1.137	1.137	0,0%
Titulares Escuela Universitaria.....	501	530	(5,5%)	471	519	(9,2%)
Asociados Universidad .....	715	685	4,4%	607	573	5,9%
Asociados Escuela Universitaria .....	154	143	7,7%	104	98	6,1%
Colaboradores Universidad .....	168	163	3,1%	151	161	(6,2%)
Colaboradores Escuela Universitaria .....	119	108	10,2%	106	112	(5,4%)
Agregados.....	483	462	4,5%	438	402	9,0%
Personal Doctor Investigador.....	47	50	(6,0%)	47	33	42,4%
Profesor Pleno.....	4	4	0,0%	4	4	0,0%
Profesores IVEF .....	35	35	0,0%	35	35	0,0%
Profesores Numerarios Náutica.....	3	4	(25,0%)	3	3	0,0%
Ayudantes .....	33	21	57,1%	31	31	0,0%
Profesores Adjuntos.....	392	341	15,0%	233	173	34,7%
<b>SUBTOTAL</b>	<b>4.309</b>	<b>4.214</b>	<b>2,3%</b>	<b>3.843</b>	<b>3.772</b>	<b>1,9%</b>
Laborales interinos por sustituciones .....				526	620	(15,2%)
Investigadores.....				1.139	1.114	2,2%
Otros menores .....				89	55	61,8%
<b>TOTAL</b>				<b>5.597</b>	<b>5.561</b>	<b>0,6%</b>

Las Disposiciones Adicionales 1ª y 2ª de la LOMLOU, referidas a los Catedráticos y Titulares de EU, prevén la integración de sus miembros en el Cuerpo de Profesores Titulares de Universidad. Sin embargo, la plantilla correspondiente a esta última categoría profesional no ha aumentado en 2013 ya que las plazas amortizadas han dado lugar a la creación de plazas de Profesores Adjuntos.

Estas últimas plazas, de acuerdo con el artículo 21 de la LSUV, están reservadas a quienes inician su carrera académica, no pudiendo prolongarse esta modalidad de contratación durante más de 4 años, no necesariamente consecutivos. El importante aumento tanto de la plantilla como de la RPT de adjuntos, viene motivado, fundamentalmente, por la transformación de plazas vacantes de Catedráticos y Titulares de EU, mencionada en el párrafo precedente.

La Disposición Adicional 9ª de la Ley 5/2010, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAE para el ejercicio 2011, establecía un plazo de 4 años para la inclusión del PDI contratado bajo la figura docente de colaborador u otras análogas en la categoría de profesor agregado. Dicho plazo ha sido ampliado hasta el 31 de agosto de 2017 por la DA 11ª de la Ley 5/2014, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAE para el ejercicio 2015.

De acuerdo con el artículo 53 de la LOU los contratos de profesores y profesoras asociados se celebrarán con especialistas de reconocida competencia que acrediten ejercer su actividad profesional fuera del ámbito académico universitario, debiendo ser dichos contratos de carácter temporal y con dedicación a tiempo parcial. Todas las plazas creadas durante el ejercicio 2013 para esta categoría profesional se adaptaban a dichos requisitos.

La RPT del PDI a 31 de diciembre de 2013 no ha sido aprobada por el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU ni se ha remitido al Departamento de Educación, Política Lingüística y Cultura del Gobierno Vasco a efectos de la autorización de su coste, como paso previo a su publicación en el BOPV, de acuerdo con lo establecido en el artículo 27.1 de los Estatutos y en los artículos 81.4 de la LOU y 105.2 de la LSUV. A la fecha de este informe, no se ha procedido a la publicación de la RPT del PDI, incumplándose lo establecido en el artículo 99.5 de la LSUV.

## B- PAS

CONCEPTO	PERSONAL DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS						Número de personas		
	RPT a 31 de diciembre			Plantilla a 31 de diciembre					
	2013	2012	% Variac. 13/12	2013	2012	% Variac. 13/12			
Eventuales .....	19	21	(9,5%)	20	19	5,3%			
Funcionarios de carrera .....	1.148	1.151	(0,3%)	722	739	(2,3%)			
Funcionarios interinos en vacante.....	-	-	N/A	314	187	67,9%			
Laborales fijos.....	401	397	1,0%	97	102	(4,9%)			
Contrato interinidad por vacante .....	-	-	N/A	225	182	23,6%			
<b>SUBTOTAL</b>	<b>1.568</b>	<b>1.569</b>	<b>(0,1%)</b>	<b>1.378</b>	<b>1.229</b>	<b>12,1%</b>			
Funcionarios interinos por acumulación de tareas o programas temporales .....				157	166	(5,4%)			
Funcionarios interinos sustitutos.....				129	256	(49,6%)			
Laborales temporales .....				85	141	(39,7%)			
Contrato acumulación tareas.....				4	11	(63,6%)			
Contrato interinidad por sustitución.....				29	20	45,0%			
Contratos por anticipo edad de jubilación.....				24	9	166,7%			
Contrato obra o servicio determinado .....				44	50	(12,0%)			
<b>TOTAL</b>				<b>1.850</b>	<b>1.882</b>	<b>(1,7%)</b>			

La CAE no ha autorizado el coste del PAS de la UPV/EHU, tal y como exigen los artículos 81.4 de la LOU y 105.2 de la LSUV.

#### A.4 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

El detalle por conceptos de las obligaciones registradas en este capítulo es:

Miles de euros			
CONCEPTO	2013	2012	% Variac. 13/12
Arrendamientos .....	534	588	(9,2%)
Reparación y conservación .....	4.887	7.023	(30,4%)
Material de oficina .....	2.710	3.690	(26,6%)
Suministros .....	16.480	17.214	(4,3%)
Comunicaciones .....	2.187	2.306	(5,2%)
Publicidad y propaganda .....	568	833	(31,8%)
Transporte, seguros, relaciones públicas, tributos .....	1.542	1.969	(21,7%)
Créditos excedentes retirados .....	41	1.437	(97,1%)
Reuniones y conferencias .....	3.924	5.169	(24,1%)
Gastos diversos .....	1.944	3.245	(40,1%)
Servicios exteriores:			
Limpieza .....	11.670	12.150	(4,0%)
Seguridad .....	3.454	3.747	(7,8%)
Estudios y dictámenes .....	683	933	(26,8%)
Publicaciones .....	922	1.020	(9,6%)
Servicios informáticos .....	3.489	3.070	13,6%
Otros .....	6.224	7.856	(20,8%)
Indemnización por razón del servicio .....	7.263	8.927	(18,6%)
<b>SUBTOTAL GASTOS CORRIENTES SIN TÍTULOS PROPIOS</b>	<b>68.522</b>	<b>81.177</b>	<b>(15,6%)</b>
Títulos propios y contratos externos .....	715	810	(11,7%)
<b>TOTAL</b>	<b>69.237</b>	<b>81.987</b>	<b>(15,6%)</b>

En la comparativa de gasto realizado con respecto al ejercicio anterior, se observan disminuciones generalizadas en todos los epígrafes exceptuando el correspondiente a servicios informáticos. Es especialmente llamativa la disminución en el epígrafe de “Créditos excedentes retirados”, que recoge las cantidades devueltas por la UPV/EHU, fundamentalmente a instituciones públicas, por subvenciones no justificadas. En ejercicios previos dichas devoluciones alcanzaron cifras significativas, por la existencia de discrepancias en torno a la imputación de los costes indirectos, pero en 2013 apenas se registran gastos por este concepto.

## A.5 INVERSIONES REALES, INMOVILIZADO Y PATRIMONIO

OBLIGACIONES RECONOCIDAS		Miles de euros	
CONCEPTO	2013	2012	% Variac. 13/12
Terrenos.....	101	-	N/A
Edificios.....	22.201	59.735	(62,8%)
Maquinaria, instalaciones y utillaje.....	887	1.144	(22,5%)
Mobiliario y enseres.....	1.154	8.168	(85,9%)
Equipos para procesos de información.....	2.504	4.292	(41,7%)
Contratos, estudios y proyectos.....	9.270	9.389	(1,3%)
Fondos bibliográficos.....	4.392	5.321	(17,5%)
Otros.....	57	76	(25,0%)
<b>TOTAL</b>	<b>40.566</b>	<b>88.125</b>	<b>(54,0%)</b>

### Plan Plurianual de Inversiones en Infraestructuras 2011-2015

Con fecha 9 de marzo de 2011 el Consejo Social dio su aprobación al PPI 2011-2015 de la UPV/EHU, por un total de 146,1 millones de euros correspondientes tanto a obras no condicionadas como a obras condicionadas, por importe de 126,4 millones de euros y 19,7 millones de euros, respectivamente.

Se resumen en los cuadros adjuntos las previsiones iniciales del Plan, la ejecución de las diferentes obras y la financiación recibida. Los datos de ejecución se refieren al coste asumido por la UPV/EHU, que coinciden con los gastos registrados en los capítulos de inversiones reales de los diferentes ejercicios (20% de las obligaciones reconocidas en dicho capítulo en el ejercicio 2013) y no se incluye la parte de IVA deducible para la Universidad. Los datos de financiación coinciden, asimismo, con los ingresos contabilizados por la UPV/EHU hasta el cierre del ejercicio 2013.



## A- EJECUCIÓN

	Miles de euros			
ACTUACIÓN	Previsión Inicial	Ejecución 2013	Ejecución a 31.12.13	Rem. Esp. a 31.12.13
<b>CAMPUS ÁLAVA</b>	<b>20.873</b>	<b>3.240</b>	<b>4.633</b>	-
CIEA (Edificio I+D+I) (2) .....	11.848	3.153	4.546	-
Ampliación de espacios en el Aulario de las Nieves.....	9.025	87	87	-
<b>CAMPUS BIZKAIA</b>	<b>85.676</b>	<b>2.913</b>	<b>6.643</b>	-
F. de Medicina y Odontología y EU de Enfermería .....	76.022	-	-	-
Aparcamiento zona este en el área de Leioa-Erandio (2) .....	9.654	2.913	6.643	-
<b>CAMPUS GIPUZKOA</b>	<b>19.806</b>	<b>1.974</b>	<b>2.920</b>	<b>217</b>
Reforma fachadas y climatización FICE-PSICO .....	6.033	13	13	-
Adecuación espacios al EEES .....	6.058	260	1.028	-
Centro polivalente de Formación e Innovación (2).....	7.715	1.627	1.805	217
Ampliación edificio Enfermería y Medicina (1,2).....	-	74	74	-
<b>TOTAL OBRAS NO CONDICIONADAS</b>	<b>126.355</b>	<b>8.127</b>	<b>14.196</b>	<b>217</b>
Ampliación edificio Enfermería y Medicina (1).....	5.779	-	-	-
Desarrollo del Polo Económico-Jurídico en Sarriko.....	13.951	-	-	3.595
<b>TOTAL OBRAS CONDICIONADAS</b>	<b>19.730</b>	-	-	<b>3.595</b>
<b>TOTAL PPI 2011-2015</b>	<b>146.085</b>	<b>8.127</b>	<b>14.196</b>	<b>3.812</b>

(1) Obra que figuraba inicialmente en el PPI 2011-2015 como condicionada pero posteriormente pasa a ser no condicionada.

(2) La obra principal se incluye en la muestra de contratos analizada en A.14.1.

La ejecución del PPI 2011-2015 está sufriendo importantes retrasos por la necesidad de adecuar el ritmo de ejecución de las obras a las disponibilidades presupuestarias.

## B- FINANCIACIÓN

	Miles de euros		
	Financ. a 31.12.12	Financ. Recibida 2013	Total Financ. a 31.12.13
Transferencias de capital de la CAE (ver A.7).....	5.913	6.500	12.413
Transferencias de capital del Estado .....	2.000	-	2.000
<b>TOTAL FINANCIACIÓN OBRAS NO CONDICIONADAS</b>	<b>7.913</b>	<b>6.500</b>	<b>14.413</b>
Aplicación remanentes años anteriores .....	3.595	-	3.595
<b>TOTAL FINANCIACIÓN OBRAS CONDICIONADAS</b>	<b>3.595</b>	-	<b>3.595</b>
<b>TOTAL FINANCIACIÓN PPI 2011-2015</b>	<b>11.508</b>	<b>6.500</b>	<b>18.008</b>

El exceso de ingresos reconocidos sobre el gasto ejecutado en relación con estas obras por 3,8 millones de euros formaba parte del remanente específico al cierre del ejercicio.

## Otras intervenciones previstas en el Plan de Desarrollo de los Campus de la UPV/EHU 2011-2015

El Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó el 10 de febrero de 2011 el Plan de Desarrollo de los Campus de la UPV/EHU 2011-2015 que englobaba tanto el PPI 2011-2015, ya mencionado, como otra serie de intervenciones condicionadas a otras financiaciones, según se relaciona:

### A- EJECUCIÓN

	Miles de euros			
	Previsión Inicial	Ejecución 2013	Ejecución a 31.12.13	Rem. Esp. a 31.12.13
<b>ACTUACIÓN</b>				
<b>CAMPUS ÁLAVA</b>	<b>9.060</b>	-	-	-
Hospital clínico veterinario (1) .....	9.060	-	-	-
<b>CAMPUS BIZKAIA</b>	<b>54.470</b>	<b>11.502</b>	<b>22.303</b>	<b>20.385</b>
Carretera de circunvalación en el área de Leioa (2) .....	10.150	190	5.000	-
Unidad de Biofísica (2) .....	13.270	3.933	8.460	510
Edificio Plataforma I en el parque científico de la UPV/EHU (3) .....	14.647	3.382	4.039	8.723
Animalario (3) .....	4.125	523	588	2.650
Centro de Biotecnología animal (3) .....	12.278	3.474	4.216	8.502
<b>TOTAL OTRAS INTERVENCIONES A REALIZAR POR LA UPV/EHU</b>	<b>63.530</b>	<b>11.502</b>	<b>22.303</b>	<b>20.385</b>

(1) Obra que finalmente no se va a acometer.

(2) Obras a ejecutar por terceros ajenos a la UPV/EHU que, sin embargo, recibe subvenciones para su financiación.

(3) La obra principal se incluye en la muestra de contratos analizada en A.14.1.

### B- FINANCIACIÓN

	Miles de euros		
	Financ. a 31.12.12	Financ. Recibida 2013	Total Financ. a 31.12.13
Transferencias de capital del Estado (ver A.7) .....	15.880	3.000	18.880
Transferencias corrientes del Estado (ver A.7) .....	-	8.500	8.500
Anticipo MICINN: Programa Innocampus (ver A.9) .....	6.900	-	6.900
Transferencias de la CAE .....	5.438	-	5.438
Transferencias de capital de la DFB .....	1.500	-	1.500
Aplicación remanentes de ejercicios cerrados .....	1.470	-	1.470
<b>TOTAL FINANCIACIÓN OBRAS CONDICIONADAS</b>	<b>31.188</b>	<b>11.500</b>	<b>42.688</b>

El exceso de ingresos reconocidos sobre el gasto ejecutado en relación con estas obras por 20,4 millones de euros formaba parte del remanente específico al cierre del ejercicio.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Inmovilizado

El desglose del inmovilizado al cierre del ejercicio es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros		
	Saldo Bruto a 31.12.13	Amort Acum/ Deterioro	Saldo Neto a 31.12.13
Aplicaciones informáticas.....	908	(491)	417
Invers. en activos utilizados en rég. de arrendam. o cedidos.....	6.490	(649)	5.841
Otro inmovilizado intangible.....	1.890	(835)	1.055
<b>TOTAL INMOVILIZADO INTANGIBLE</b>	<b>9.288</b>	<b>(1.975)</b>	<b>7.313</b>
Terrenos.....	422.380	(19.274)	403.106
Construcciones.....	739.841	(46.298)	693.543
Otro inmovilizado material.....	358.830	(232.482)	126.348
Maquinaria, utillaje e instalaciones técnicas.....	9.943	(7.322)	2.621
Mobiliario.....	58.018	(40.169)	17.849
Equipos para proceso de información.....	62.326	(56.828)	5.498
Fondos bibliográficos.....	49.329	(25.995)	23.334
Otros.....	179.214	(102.168)	77.046
Inmovilizado en curso y anticipos.....	22.860	-	22.860
<b>TOTAL INMOVILIZADO MATERIAL</b>	<b>1.543.911</b>	<b>(298.054)</b>	<b>1.245.857</b>

La Ley Orgánica 11/1983, de 25 de agosto, de Reforma Universitaria, establece en su artículo 53.2 que las Universidades asumirán la titularidad de los bienes estatales de dominio público que se encuentren afectos al cumplimiento de sus funciones, así como los que en el futuro se destinen a estos mismos fines por el Estado o por las Comunidades Autónomas. Mediante el Decreto 489/1994, de 27 de diciembre, la Administración de la CAE traspasó a la UPV/EHU la titularidad de determinados bienes inmuebles adscritos a la misma que le habían sido traspasados, a su vez, por el Estado a través del Real Decreto 1014/1985, de 25 de mayo, en aplicación de lo previsto en la mencionada disposición. En consecuencia, a partir del 14 de enero de 1995, la titularidad de dichos bienes, ubicados en los Campus de Álava, Gipuzkoa y Bizkaia, fue asumida por la Universidad, a excepción de la EU de Estudios Empresariales de Bilbao, recibida en cesión.

En el ejercicio 2007 la UPV/EHU encargó a un experto independiente la valoración de todos los terrenos y edificios de su titularidad, que fueron tasados por su valor razonable dada la imposibilidad de establecer su precio de adquisición o coste de producción. En función de dicho valor de tasación, dichos inmuebles se han venido amortizando a partir del ejercicio 2008 y se ha llevado, asimismo, el registro extracontable de adquisiciones, enajenaciones, traspasos y resto de variaciones relacionadas con este epígrafe.

## A- ALTAS DE INMOVILIZADO

Se resumen en el siguiente cuadro las principales adiciones habidas en el ejercicio en el epígrafe de inmovilizado y su cuadro con las obligaciones reconocidas en el capítulo de inversiones reales del presupuesto:

CONCEPTO	Miles de euros		
	Obligacs. Reconoc.	Imputación a resultados	Inversiones Activadas
Terrenos, construcciones e inmovilizado en curso (*) .....	22.302	6.742	15.560
Fondos bibliográficos .....	4.392	115	4.277
Otro inmovilizado .....	13.872	988	12.884
<b>TOTAL INMOVILIZADO</b>	<b>40.566</b>	<b>7.845</b>	<b>32.721</b>

(\*) Principalmente PPI 2011-2015 e intervenciones condicionadas a otras financiaciones, de acuerdo con los datos facilitados con anterioridad en este mismo apartado.

Las obligaciones reconocidas en el capítulo de inversiones reales se analizan individualmente de cara a determinar qué conceptos se consideran inventariables y cuáles deben imputarse al resultado del ejercicio. A pesar de ello, en el ejercicio 2013 se imputaron erróneamente a la cuenta del resultado económico patrimonial inversiones por 3,9 millones de euros, que se han activado en el ejercicio 2014 con abono a resultados positivos de ejercicios cerrados (ver apartado II.2). Dichas inversiones corresponden a la obra de la Unidad de Biofísica, que era una de las intervenciones previstas en el Plan de Desarrollo de los campus de la UPV/EHU 2011-2015, cuyos datos se desglosaban en el cuadro correspondiente dentro de este mismo apartado.

## B- BAJAS DE INMOVILIZADO

El Consejo Social de la UPV/EHU acordó, con fecha 17 de julio de 2013, la desafectación del servicio público universitario de la antigua EUITI de Bilbao y su reversión a la DFB, que dio lugar a la suscripción, el 31 de octubre de ese mismo año, de la correspondiente acta notarial de reversión y entrega de la finca. Las bajas del terreno y del edificio, valoradas respectivamente en 17,3 y 12,4 millones de euros, fueron imputadas en su totalidad a la cuenta del resultado económico-patrimonial, generando unos resultados negativos por enajenación del inmovilizado no financiero de 28,7 millones de euros (ver A.13).

## Patrimonio neto

El desglose de las cuentas que configuran el patrimonio neto de la UPV/EHU es el siguiente:

	Miles de euros
	Saldo
	31.12.13
Patrimonio .....	1.102.694
Patrimonio generado .....	83.873
Resultados de ejercicios anteriores .....	129.413
Resultado del ejercicio .....	(45.540)
Incr. patrimoniales pendientes imputación a resultados .....	26.776
<b>TOTAL</b>	<b>1.213.343</b>

El saldo de la partida de Patrimonio recoge, básicamente, la aportación patrimonial inicial en el momento de constitución de la UPV/EHU, así como el efecto de registrar el valor razonable de la totalidad de terrenos y edificios de acuerdo con la valoración a que se hacía referencia en el apartado precedente.

Los resultados de ejercicios anteriores incorporan, por su parte, los ajustes realizados para la adaptación de todos los activos y pasivos al PCPCE.

Por lo que se refiere a los incrementos patrimoniales pendientes de imputación a resultados, se desglosan como sigue:

	Miles de euros			
DESCRIPCIÓN	Saldo a		Imput. a	Saldo a
	01.01.13	Adiciones	Resultados	31.12.13
<b>Ingresos por derechos de uso sobre inmuebles cedidos</b>	<b>1.146</b>	-	<b>(91)</b>	<b>1.055</b>
Estación Marina de Biología y Biotecnología Experimentales en Plentzia ..	585	-	(58)	527
Tres edificios en Sarriko .....	561	-	(33)	528
<b>Subvenciones de capital</b>	<b>4.694</b>	<b>21.075</b>	<b>(48)</b>	<b>25.721</b>
EU de Estudios Empresariales de Bilbao .....	4.622	-	(46)	4.576
Donación de equipamiento .....	72	-	(2)	70
Subvenciones para la financiación de inversiones del ejercicio .....	-	21.075	-	21.075
<b>TOTAL INCREMENTOS PATRIMONIALES PDTES. DE IMPUT.</b>	<b>5.840</b>	<b>21.075</b>	<b>(139)</b>	<b>26.776</b>

Con respecto al saldo de los ingresos por derechos de uso de los inmuebles cedidos a la UPV/EHU sin contraprestación, coincide con la valoración de dichos derechos registrada en el inmovilizado intangible y su imputación a resultados se realiza en la misma proporción en que se amortizan los correspondientes activos.

## A.6 TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los ingresos liquidados en los 2 últimos ejercicios es:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2013	2012	% Variac. 13/12
Tasas académicas, administrativas y de centros adscritos .....	29.037	27.849	4,3%
Otros precios públicos .....	5.153	4.935	4,4%
<b>TOTAL PRECIOS PÚBLICOS</b>	<b>34.190</b>	<b>32.784</b>	<b>4,3%</b>
Contratos externos .....	5.353	6.289	(14,9%)
Retenciones contratos externos .....	1.067	1.201	(11,2%)
Residencias y Colegios Mayores .....	1.192	1.244	(4,2%)
Servicio editorial .....	705	667	5,7%
Otros ingresos .....	2.455	2.269	8,2%
<b>TOTAL OTROS INGRESOS</b>	<b>10.772</b>	<b>11.670</b>	<b>(7,7%)</b>
<b>TOTAL</b>	<b>44.962</b>	<b>44.454</b>	<b>1,1%</b>

### Precios públicos

Los precios a satisfacer por los servicios públicos de educación superior de la UPV/EHU y la forma de pago de los mismos para el curso 2013/2014, así como la definición de las condiciones para el beneficio de las exenciones y reducciones de los mismos, fueron establecidos por Orden de 2 de julio de 2013, de la Consejera de Educación, Política Lingüística y Cultura del Gobierno Vasco, en virtud del artículo 81.3.b de la LOU. La citada orden establece que el ingreso se realice antes del 31 de diciembre de 2013, continuando con el criterio de cobro de tasas (en los meses de septiembre y diciembre) establecido a partir del ejercicio 2011.

Por otro lado, desde el punto de vista presupuestario, la Universidad registra los ingresos por tasas en función del criterio de caja, establecido en el ejercicio 2008 y, sin embargo, patrimonialmente, se periodifican en función del devengo. En el balance de situación hay, por consiguiente, una partida de ajustes por periodificación, con un saldo de 23,5 millones de euros por importe de las tasas correspondientes al ejercicio 2014 cobradas anticipadamente en 2013, que presupuestariamente se imputan como ingresos del ejercicio. Patrimonialmente se registra, asimismo, el pendiente de cobro por el importe de las tasas devengadas y no cobradas al cierre, por 1,1 millones de euros, que no tienen reflejo presupuestario (ver A.10).

## Contratos externos

Este concepto recoge los derechos reconocidos por realización de trabajos, estudios o proyectos encargados a la UPV/EHU por terceros, siendo la financiación pública de un 52%, en el ejercicio fiscalizado.

ORGANISMO	Miles de euros		
	2013	2012	% Variac.13/12
Administración de la CAE.....	504	654	(22,9%)
Entidades privadas .....	2.575	2.614	(1,5%)
Diputaciones Forales .....	216	381	(43,2%)
Fundación Euskoiker .....	1.038	1.408	(26,3%)
Administración del Estado .....	113	117	(3,5%)
Fundaciones.....	459	583	(21,3%)
Administraciones Locales.....	180	175	2,2%
Otras Administraciones Públicas .....	160	303	(47,4%)
Universidades.....	108	54	98,6%
<b>TOTAL</b>	<b>5.353</b>	<b>6.289</b>	<b>(14,9%)</b>

El Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó el 20 de diciembre de 2007 la normativa por la que se regulan los contratos para la realización de trabajos de carácter científico, técnico, humanístico o artístico y desarrollo de enseñanzas de especialización o actividades específicas de formación en colaboración con personas físicas o jurídicas, universidades o entidades públicas y privadas. El artículo 27 de dicha normativa establece que del importe total del contrato, excluidos el IVA y el inmovilizado inventariable, se realizará una retención mínima del 15% en concepto de costes indirectos cuyo destino es:

- el 5% para el Centro, Departamento, Instituto propio o similar al que se encuentre vinculado el contrato.
- el resto se destinará a sufragar los gastos adicionales derivados de la promoción y mejora de la transferencia de los resultados procedentes de la actividad universitaria, así como para la cobertura de gastos generales de la UPV/EHU.

## A.7 TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL RECIBIDAS

Los ingresos liquidados por transferencias corrientes y de capital se detallan como sigue:

Miles de euros

CONCEPTO	Transferencias corrientes			Transferencias de capital		
	2013	2012	% Variac.13/12	2013	2012	% Variac.13/12
Transferencias del Estado .....	18.571	9.155	102,9%	3.000	-	100%
Administración de la CAE:						
Subvención General.....	238.454	246.203	(3,1%)	3.000	10.000	(70,0%)
Aportac. reconocim. crédito (paga ext dic 2012)	10.628	-	100,0%	-	-	-
Complementos profesorado (ver A.3) .....	16.055	17.308	(7,2%)	-	-	-
Contratos programa .....	26.788	29.744	(9,9%)	-	-	-
Para el desarrollo de campus Univer.....	-	-	-	9.420	15.877	(40,7%)
Otras subvenciones.....	36.288	24.840	46,1%	-	-	-
Diputación Foral de Álava .....	116	182	(36,3%)	-	-	-
Diputación Foral de Gipuzkoa .....	298	363	(17,9%)	-	-	-
Diputación Foral de Bizkaia .....	707	1.005	(29,7%)	-	9.065	-
Entes municipales .....	161	65	147,7%	-	-	-
Financiación masters .....	1.427	1.323	7,9%	-	-	-
De entes pub. para Relac. y coop. Internac.....	3.580	2.429	47,4%	-	-	-
Postgrados oficiales.....	634	271	133,9%	-	-	-
De otras entidades públicas.....	526	580	(9,3%)	-	-	-
Subvenciones empresas privadas.....	1.708	2.558	(33,2%)	-	-	-
De Unión Europea.....	4.263	7.759	(45,1%)	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>360.204</b>	<b>343.785</b>	<b>4,8%</b>	<b>15.420</b>	<b>34.942</b>	<b>(55,9%)</b>

El 12 de julio de 2013 la UPV/EHU formalizó un convenio con el MINECO para la financiación de determinadas actuaciones incluidas en el Plan de Desarrollo Campus (Animalario, Plataforma I y Centro de Biotecnología) con cargo a fondos de la UE asignados a la Dirección General de Investigación Científica y Técnica, por un total de 8,5 millones de euros. El convenio preveía el abono de las ayudas tras la justificación de los gastos elegibles realizados en la ejecución de los proyectos, a pesar de lo cual la UPV/EHU contabilizó derechos reconocidos por el total de la financiación prevista en el momento de la formalización del convenio. Considerando el grado de ejecución de las infraestructuras financiadas al cierre del ejercicio 2013, se estima que se han contabilizado ingresos en exceso por 4,9 millones de euros que deberían deducirse del remanente de tesorería (ver apartado II.2). Los mencionados ingresos se contabilizaron incorrectamente en el capítulo de transferencias y subvenciones corrientes a pesar de que financiaban inversiones en infraestructuras.

### Contratos-programa

La LSUV establece en su artículo 89 que el departamento competente en materia de universidades, en representación del Gobierno Vasco, podrá suscribir con las Universidades contratos-programa, que tendrán carácter administrativo y naturaleza subvencional, y concreta, además, en su artículo 92, que dichos contratos constituyen una financiación



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

condicionada, definida en función de determinadas actuaciones finalistas y de resultados cuantificables mediante indicadores.

El 7 de junio de 2011 el Consejo de Gobierno aprobó el Plan Universitario 2011-2014 para el Sistema Universitario Vasco. De acuerdo con lo previsto en el mencionado Plan y en los artículos 89 y 92 de la LSUV, ya mencionados, se suscribieron el 12 de diciembre de 2011 cinco contratos-programa por importe total de 147,4 millones de euros, cuyos datos en cuanto a previsiones iniciales y ejecución al cierre del ejercicio 2013 se resumen en el siguiente cuadro:

CONTRATO-PROGRAMA	Miles de euros							
	PREVISIONES INICIALES				EJECUCIÓN			
	a 31.12.12	2013	2014/15	TOTAL	a 31.12.12	2013	a 31.12.13	
Formación reglada .....	22.067	13.235	16.476	51.778	19.236	7.915	27.151	
Formación no reglada .....	440	220	221	881	1.195	87	1.282	
Investigación .....	34.108	19.282	21.525	74.915	27.341	16.342	43.683	
Transferencia .....	2.269	1.189	1.366	4.824	1.124	507	1.631	
Equidad, eficacia y proyección social ....	6.721	3.940	4.372	15.033	4.902	1.785	6.687	
<b>TOTAL GASTOS PROGRAMAS</b>	<b>65.605</b>	<b>37.866</b>	<b>43.960</b>	<b>147.431</b>	<b>53.798</b>	<b>26.636</b>	<b>80.434</b>	
Gastos imputados contablemente a otros programas netos de anulacs. por gastos no admitidos (*)					52	47	99	
<b>TOTAL GASTOS JUSTIFICADOS Y ADMITIDOS</b>					<b>53.850</b>	<b>26.683</b>	<b>80.533</b>	
<b>TOTAL INGRESOS (*)</b>	<b>46.753</b>	<b>36.271</b>	<b>64.407</b>	<b>147.431</b>	<b>(*) 57.444</b>	<b>26.788</b>	<b>84.232</b>	

(\*) El total de ingresos incorpora el dato de anulaciones posteriores correspondientes a descuentos practicados por la CAE por gastos no admitidos en las justificaciones aportadas, que se han deducido, asimismo, de la ejecución.

La diferencia entre ingresos y gastos contabilizados hasta el cierre del ejercicio 2013, por 3,7 millones de euros, formaba parte del remanente específico a 31 de diciembre de 2013.

## Transferencias de capital

En el cuadro adjunto se desglosan los importes recibidos en el ejercicio 2013 para la financiación de inversiones:

ACTUACIONES FINANCIADAS	Miles de euros		
	CAE	Estado	TOTAL
Cancelación línea de crédito Kutxabank (ver A.9) .....	2.920	-	2.920
PPI 2011-2015 (ver A.5) .....	6.500	-	6.500
Construcción Edificio de Biofísica (ver A.5) .....	-	3.000	3.000
Resto inversiones (subvención general) .....	3.000	-	3.000
<b>TOTAL FINANCIACIÓN RECIBIDA</b>	<b>12.420</b>	<b>3.000</b>	<b>15.420</b>

## A.8 INVERSIONES FINANCIERAS TEMPORALES

El detalle de los epígrafes correspondientes, clasificados dentro del activo del balance según su naturaleza a corto o largo plazo era:

Miles de euros			
DESCRIPCIÓN	Inv. Finan. a c/p	Inv. Finan. a l/p	TOTAL
Inversiones financieras en patrimonio.....	-	5.105	5.105
Préstamos al personal (ver A.11).....	773	811	1.584
<b>TOTAL</b>	<b>773</b>	<b>5.916</b>	<b>6.689</b>

El detalle de los saldos correspondientes a inversiones financieras a largo plazo, por su parte, era el siguiente:

Miles de euros				
ENTIDAD	Valor Contable	Provisión	Valor Neto	% Partic.
Parque Tecnológico de Bizkaia, SA.....	4.880	-	4.880	2,6%
Univalue Valoración SL.....	124	(60)	64	14,3%
Portal Universia.....	5	(5)	-	31,0%
6 Centros de Investigación Básica y de Excelencia (BERC).....	98	-	98	
5 Fundaciones (*).....	63	-	63	
<b>INVERSIONES FINANCIERAS EN PATRIMONIO</b>	<b>5.170</b>	<b>(65)</b>	<b>5.105</b>	

(\*) Las 4 fundaciones que se relacionan en el apartado I de este informe y la Fundación Zain.

En 2013 no se registraron nuevas inversiones financieras y las únicas variaciones habidas en este epígrafe se refirieron a las correcciones valorativas por deterioro (provisión).

## A.9 DEUDA Y GASTOS FINANCIEROS

La evolución de la deuda en el ejercicio 2013 ha sido la siguiente:

Miles de euros						
ENTIDAD	Saldo a 31.12.12	Amortizac.	Nuevos	Saldo a 31.12.13	% interés	Vencimiento
CAE: Préstamo cobertura déficit.....	9.477	1.185	-	8.292	Euribor	2020
CAE: Préstamo "Euskampus".....	4.000	-	-	4.000	1,41%	(*) 2025
MICINN: Anticipos reintegrables.....	1.043	108	-	935	N/A	2021
MICINN: Programa Innocampus.....	11.900	-	-	11.900	1,17%	(*) 2025
Línea de crédito Kutxabank: Financiación PPI.	2.928	2.928	-	-	Eur.+1,5%	2013
<b>ENDEUDAMIENTO</b>	<b>29.348</b>	<b>4.221</b>	<b>-</b>	<b>25.127</b>		
Saldos con vencimiento a corto plazo (ver A.11)				2.526		
Saldos con vencimiento a largo plazo				22.601		

(\*) 3 años de carencia



En julio de 2011 la UPV/EHU recibió un préstamo de la CAE de 4 millones de euros para la financiación del proyecto "Euskampus, Campus de Excelencia Internacional". En noviembre de 2010 se recibió otro préstamo del MICINN por 11,9 millones de euros destinado a financiar la construcción de un centro de Biotecnología animal (6,9 millones de euros) (ver A.5) y la adquisición de diverso equipamiento (5 millones de euros). Ambos préstamos tienen un plazo de carencia de tres años.

En el ejercicio 2011 la Administración de la CAE autorizó a la UPV/EHU a formalizar una póliza de crédito con un límite de 10,8 millones de euros, para adecuar las disponibilidades presupuestarias a la evolución del grado de ejecución del PPI. En el ejercicio 2013 se ha aplicado una subvención recibida de la CAE para tal fin, a la cancelación del saldo pendiente de amortización al cierre del ejercicio anterior por 2,9 millones de euros (ver A.7).

En el ejercicio 2013 se contabilizaron gastos financieros por importe de 230.314 euros, de acuerdo con el siguiente desglose:

	Miles de euros	
GASTO	2013	2012
Gastos financieros asociados al endeudamiento .....	132	358
Comisiones bancarias y otros gastos financieros.....	98	112
<b>TOTAL</b>	<b>230</b>	<b>470</b>



## A.10 DEUDORES

### Deudores presupuestarios

La composición de los deudores presupuestarios por antigüedad y concepto es la siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros				
	Anterior a 2012	2012	Presup. Cerrados	2013	TOTAL
<b>TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>2.942</b>	<b>100</b>	<b>3.042</b>	<b>2.275</b>	<b>5.317</b>
Contratos externos .....	2.445	82	2.527	1.809	4.336
Otras tasas e ingresos .....	497	18	515	466	981
<b>SUBVENCIONES CORRIENTES</b>	<b>8.940</b>	<b>17.132</b>	<b>26.072</b>	<b>52.385</b>	<b>78.457</b>
Estado .....	2.844	546	3.390	11.740	15.130
CAE: Contratos-programa .....	244	8.504	8.748	14.595	23.343
CAE: Complementos profesorado .....	-	-	-	4.014	4.014
CAE: Convocatoria Saiotek .....	1.741	3.000	4.741	2.800	7.541
CAE: otras .....	844	887	1.731	15.588	17.319
Comunidad Europea .....	1.362	3.228	4.590	2.115	6.705
Diputaciones Forales y entes municipales .....	394	80	474	303	777
De empresas privadas .....	1.344	618	1.962	511	2.473
Otras subvenciones corrientes .....	167	269	436	719	1.155
<b>INGRESOS PATRIMONIALES</b>	<b>42</b>	<b>25</b>	<b>67</b>	<b>178</b>	<b>245</b>
<b>TRANSFERENCIAS DE CAPITAL</b>	<b>6.214</b>	<b>-</b>	<b>6.214</b>	<b>2.517</b>	<b>8.731</b>
CAE: Para el desarrollo de Campus Universitarios .....	-	-	-	2.517	2.517
CAE: otras .....	3.788	-	3.788	-	3.788
UE: FEDER .....	2.070	-	2.070	-	2.070
DFB: Plan Plurianual de Inversiones .....	356	-	356	-	356
<b>TOTAL DEUDORES</b>	<b>18.138</b>	<b>17.257</b>	<b>35.395</b>	<b>57.355</b>	<b>92.750</b>
Provisión Insolvencias .....					(2.084)
<b>DEUDORES POR OPERACIONES DE GESTIÓN</b>					<b>90.666</b>

El saldo pendiente de cobro por subvenciones de capital de la UE proviene de los ejercicios 2005 y 2006 por 1 y 1,1 millones de euros, respectivamente, y corresponde a subvenciones recibidas para proyectos de investigación financiadas por fondos FEDER a través del MEC. Dada su antigüedad, y aunque han sido justificadas en su totalidad al mencionado Ministerio, existen dudas sobre la cobrabilidad de estas subvenciones.

Teniendo en cuenta la antigüedad de las deudas consideramos que debiera dotarse una provisión por 4,7 millones de euros, 2,1 para cubrir el 100% de la deuda del FEDER y el resto para otras deudas de dudoso cobro, que habría que deducir del remanente de tesorería. La provisión registrada en el balance de situación y reflejada en el cuadro adjunto, por su parte, debería incrementarse en 2,6 millones de euros (ver apartado II.2).

## Deudores extrapresupuestarios

Los saldos extrapresupuestarios deudores han tenido la siguiente evolución durante el ejercicio:

CONCEPTO	Miles de euros		
	SALDO 31.12.12	VARIACIÓN EJERCICIO	SALDO 31.12.13
Anticipo paga extra junio .....	9.107	(797)	8.310
Otros anticipos concedidos al personal .....	630	141	771
Hacienda Foral deudora por IVA .....	5.598	(426)	5.172
Otros deudores .....	1.412	(953)	459
Ingresos por tasas ejercicio N+1 (ver A.6) .....	-	1.066	1.066
<b>SUBTOTAL DEUDORES Y OTRAS CUENTAS A COBRAR (según balance)</b>			<b>15.778</b>
Préstamos concedidos al personal (ver A.8) .....	1.493	91	1.584
Provisión de fondos caja fija (ver A.12) .....	660	95	755
Saldos deudores neteados de cuentas acreedoras en balance (ver A.11) .....	-	211	211
Ingresos por tasas ejercicio N+1 (ver A.6) .....	-	(1.065)	(1.065)
<b>TOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>18.900</b>	<b>(1.637)</b>	<b>17.263</b>

Los saldos del epígrafe “Anticipo paga extra junio” registran las cantidades anticipadas al personal que, en cada uno de los ejercicios reseñados, se acogió a la posibilidad de percibir en diciembre de forma anticipada la paga extra de junio del siguiente año, para compensar los efectos de la supresión de la paga extra en el ejercicio 2012 (ver A.3).

El saldo deudor por IVA incluye 1,6 millones de euros correspondientes a las liquidaciones de los ejercicios 2001 a 2011 pendientes de cobro, y a la liquidación complementaria de 2012 presentada en 2013. Las mencionadas liquidaciones han sido objeto de inspección y la Administración Tributaria ha dado el visto bueno a la devolución de las cantidades solicitadas.

El saldo restante, por 3,6 millones de euros, coincide con el IVA soportado a devolver estimado correspondiente al ejercicio 2013. Dicha liquidación es provisional dado que está pendiente de inspección por parte de la Administración Tributaria, si bien no se espera que surjan diferencias significativas con respecto a la liquidación definitiva.



## A.11 ACREEDORES

El detalle de acreedores al cierre del ejercicio era el siguiente:

Miles de euros				
	Provis. a largo plazo	Deudas a corto plazo	Acreedores y otras c. a pagar	TOTAL 31.12.13
Acreedores presupuestarios.....	-	5.273	6.892	12.165
Acreedores extrapresupuestarios .....	736	441	22.907	24.084
Deudas a corto plazo transformables en subvenciones.....	-	98.333	-	98.333
Saldo de endeudamiento con vencimiento a c/p (ver A.9).	-	2.526	-	2.526
<b>TOTAL ACREEDORES SEGÚN BALANCE</b>	<b>736</b>	<b>106.573</b>	<b>29.799</b>	<b>137.108</b>

El epígrafe de “Deudas a corto plazo transformables en subvenciones”, por 98,3 millones de euros, corresponde al remanente de tesorería específico al cierre del ejercicio, es decir, a gastos o inversiones pendientes de ejecución pero para los que ya se ha recibido la financiación correspondiente.

### Acreeedores extrapresupuestarios

Los saldos extrapresupuestarios acreedores han tenido la siguiente evolución durante el ejercicio:

Miles de euros			
CONCEPTO	SALDO 31.12.12	VARIACIÓN EJERCICIO	SALDO 31.12.13
Hacienda Pública acreedora por IRPF.....	3.859	2.569	6.428
Seguridad Social acreedora .....	12.018	280	12.298
Paga extra diciembre 2012.....	10.628	(10.635)	(7)
Derechos pasivos y MUFACE diciembre 2012 .....	624	(624)	-
Ingresos pendientes de aplicación .....	2.591	335	2.926
Hacienda Foral acreedora por IVA soportado .....	1.555	(464)	1.091
Cuotas pendientes de pago a Itzarri EPSV .....	21	(20)	1
Provisiones para indemnizaciones y litigios del personal .....	711	25	736
Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo.....	415	2	417
Otros acreedores.....	258	124	382
<b>SALDOS ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS (según balance)</b>			<b>(*) 24.272</b>
Fondo de préstamos al personal.....	3.181	-	3.181
<b>TOTAL ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>35.861</b>	<b>(8.408)</b>	<b>27.453</b>

(\*) De esta cifra hay que deducir 211 miles de euros (ver A.10) y añadir 23 miles de euros contabilizados en el epígrafe de deudas a corto plazo, por periodificación de intereses, que no figuran como acreedores extrapresupuestarios.

### Fondo de préstamos al personal

El convenio colectivo vigente en el ejercicio fiscalizado incluye una disposición que establece que la Universidad mantendrá en el ejercicio presupuestario correspondiente, un crédito vivo equivalente al 3% anual de la masa salarial, como importe único, para préstamos. En virtud de la mencionada disposición, la UPV/EHU ha venido registrando en



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

ejercicios previos gastos para la constitución de un fondo para préstamos al personal por importe acumulado de 3,2 millones de euros. En el ejercicio fiscalizado no se registró gasto alguno por este concepto.

Los gastos registrados en ejercicios previos están deducidos del remanente de tesorería y figuran como un saldo extrapresupuestario acreedor, según se muestra en el cuadro adjunto, en tanto que el Balance de Situación recoge el saldo real deudor por préstamos al personal, por 1,6 millones de euros (ver A.8). Procedería corregir el exceso de gasto imputado presupuestariamente por la diferencia (ver apartado II.2).

## A.12 TESORERÍA E INGRESOS PATRIMONIALES

La tesorería de la UPV/EHU al cierre del ejercicio se desglosa de la siguiente forma:

		Miles de euros
		SALDO
CONCEPTO		31.12.13
Caja y Cuentas bancarias .....		28.054
Provisiones de fondos caja fija.....		755
<b>TOTAL</b>		<b>28.809</b>

El número de cuentas bancarias abiertas a 31 de diciembre de 2013 era de 222, devengando un tipo de interés del 0,15% para el primer trimestre y un 0,00% a partir del segundo trimestre. El saldo medio de las cuentas corrientes ha sido de 63 millones de euros. Los ingresos financieros generados por la tesorería durante el ejercicio 2013 han ascendido a 29.172 euros, lo que ha supuesto una disminución del 94% respecto a los ingresos de la misma naturaleza del ejercicio 2012, según se puede observar en el cuadro adjunto:

			Miles de euros
INGRESO	2013	2012	
Intereses de cuentas bancarias .....	29	526	
Alquiler de inmuebles .....	329	396	
Productos de concesiones y aprovechamientos especiales .....	419	400	
Ventas (rappels sobre compras).....	147	44	
<b>TOTAL</b>	<b>924</b>	<b>1.366</b>	



### A.13 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO-PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado contable del ejercicio obtenido de la contabilidad general pública y el resultado presupuestario se presenta en el siguiente cuadro:

	Miles de euros
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>(7.439)</b>
<b>OPERACIONES PRESUPUESTARIAS SIN CORRESPONDENCIA PATRIMONIAL</b>	
Inversiones reales netas de enajenaciones.....	40.557
Variación de pasivos financieros .....	4.221
<b>OPERACIONES PATRIMONIALES SIN CORRESPONDENCIA PRESUPUESTARIA</b>	
Amortizaciones .....	(33.202)
Variac. existencias y deterioro valor .....	159
Pérdidas del inmovilizado (ver A.5) .....	(28.754)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros.....	556
Periodificación de tasas académicas .....	(1.006)
Periodificación de gastos financieros .....	47
Subvenciones de capital pendientes de imputación a resultados.....	(13.996)
Imputación ingresos cesiones de uso gratuitas (ver A.5) .....	139
<b>AJUSTES Y REGULARIZACIONES</b>	
Inversiones reales que no se han capitalizado (ver A.5).....	(7.845)
Ingresos de años anteriores contabilizado presupuestariamente en 2013 .....	(5.898)
Variación del remanente específico (deudas transformables en subvenciones) .....	6.781
Corrección error devengo intereses ejercicios anteriores .....	64
Desajustes por tratamiento devoluciones de ingresos .....	76
<b>RESULTADO SEGÚN CONTABILIDAD GENERAL PÚBLICA</b>	<b>(45.540)</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.14 ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

### A.14.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

Hemos verificado el cumplimiento de la normativa de contratación administrativa a través de una muestra de 15 expedientes, adjudicados en el ejercicio 2013:

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN 2013

Miles de euros

OBJETO	Valor Estimado	Adjudicación		Ejecución (*) a 31.12.13	DEFICIENCIAS	
		Proced.	Importe (*)		A	B
<b>OBRAS</b>						
1. Ampliación del animalario de la Fac. de Medicina y Odontología.....	2.750	Abierto	2.922	369	A1,2	
2. Obras antigua vivienda del conserje en Facultad de Informática .....	142	PNSP	145	154		
3. Ampliación de la Facultad de Medicina y Odontología .....	1.000	PNCP	880	48	A2,5	
<b>SUMINISTROS</b>						
4. Acuerdo Marco para la adquisición de equipamiento informático.....	7.349	Abierto	PU	1.518	A1,3,4	
5. Mobiliario de laboratorio e instalaciones necesarias (Campus Bizk.)...	1.488	Abierto	PU	10	A1,3,4	
6. Sistema de conversión de potencia de una bancada para experimen.	30	PNSP	37	-	B	
7. Licencias software y soporte correspondiente. ....	60	PNSP	53	51		
8. Reactor catalítico gas-sólido automa tizado con dos etapas en serie..	71	PNSP	81	67		
9. Equipo de micro GC con cuatro canales .....	21	PNSP	21	21		
<b>SERVICIOS</b>						
10. Servicios de seguridad y vigilancia de la UPV/EHU .....	11.901	Abierto	PU	1.662	A1,4,6	
11. Serv. de cocina/comedor en Colegio Mayor Miguel de Unamuno .....	3.600	Abierto	PU	161	A1,3,6	
12. Limpieza del Centro Carlos Santamaria y de las instalaciones deportivas del Campus de Gipuzkoa.....	1.158	Abierto	608	-	A1,3	
13. Ampliación del Aulario Las Nieves del Campus de Alava: redacción del proyecto y dirección de obra (1) .....	400	PNCP	358	87	A2	
14. Prestación de servicios de identificación y firma .....	229	PNSP	PU	35	A6	
15. Realización de trabajo de campo en el Archivo Secreto Vaticano .....	20	PNSP	20	20		
<b>TOTAL</b>	<b>30.219</b>		<b>5.125</b>	<b>4.203</b>		

(\*) Importes IVA incluido.

(1) En 2014 se ha resuelto este contrato por falta de financiación, entendiendo que se producía el supuesto recogido en el art. 223 del TRLCSP. De acuerdo con lo previsto en el art. 225.5 para dicho supuesto, se ha abonado al contratista el 3% de la prestación dejada de realizar por 2.444 euros.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Se ha realizado además, el seguimiento de 18 expedientes que fueron objeto de fiscalización en el ejercicio 2012 y que seguían en ejecución a la fecha de realización del informe correspondiente:

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES					Miles de euros
OBJETO	Adjudicación		Ejecución		DEFICIENCIAS
	Año	Importe	2013	a 31.12.13	
<b>OBRAS</b>					
16. Proyecto y ejecución obras E.U. Magisterio, Ing.Téc.					
Minas e Ing. Téc. Industrial .....	2008	51.145	-	67.324	
Modificado 1 .....	2009	14.380			
17. Edificio centro de investigación en ciencias sociales y humanidades del Campus de Álava de la UPV/EHU.....					
	2012	6.957	3.063	4.241	
18. Edificio plataforma tecnológica I (parque científ. de la UPV/EHU) 2012					
		9.825	3.281	3.281	
19. Edificio centro polivalente de formación e innovación del Campus de Gipuzkoa. ....					
	2012	5.719	1.453	1.453	
20. Centro de biotecnología animal (parque científico de la UPV/EHU) 2012					
		9.780	3.376	3.376	
<b>SUMINISTROS</b>					
21. Contrato homologación suministro productos APPLE (1)...					
	2011	PU	305	884	
22. Publicaciones periódicas suscritas por la biblioteca (1).....					
	2011	4.811	1.897	4.095	
23. Suministro de energía eléctrica y gas natural (1) .....					
	2012	PU	2.202	2.334	
24. Suministro de papel higiénico, bobinas secamanos, toallas de papel y gel lavamanos en centros y dependencias de la UPV/EHU..					
	2012	PU	142	142	
<b>SERVICIOS</b>					
25. Servicios de red de voz y datos para la UPV/EHU (1) .....					
	2010	2.400	1.261	4.956	
26. Primer nivel de atención del CAU de la Vicegeren. de TIC (1)					
	2011	752	381	716	
27. Contrato homologación para la creación, migración y mantenimiento páginas web del dominio ehu.es (1).....					
	2011	PU	244	965	
28. Mantenimiento correctivo evolutivo y adaptativo aplicación GAUR y aplicaciones del entorno TRAINERA (1) ...					
	2011	789	644	1.244	
29. Servicio de librería en el edificio de áreas sociales de Leioa y suministro de material de oficina Campus de Bizkaia (1) ...					
	2011	PU	510	1.714	
30. Publicaciones del servicio editorial de la UPV/EHU (1) .....					
	2012	PU	508	866	
31. Gestión integrada de proyectos de la UPV/EHU en el marco de la inversión plurianual del período 2011-2017 .....					
	2012	PU	74	74	
32. Servicios postales de la UPV/EHU.....					
	2012	PU	300	300	
33. Redacción y dirección obras del centro de biotecnología animal Modificado 1 .....					
		24			
<b>TOTAL</b>		<b>107.045</b>	<b>19.721</b>	<b>98.259</b>	

(1) Las cifras de ejecución corresponden a la facturación total por este concepto del adjudicatario o de los proveedores homologados.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

		Miles de euros	
		Nº Expedientes	IMPORTE ADJUDIC.
<b>DEFICIENCIAS</b>			
<b>EXPEDIENTE</b>			
A1	Los anuncios de licitación no detallan los criterios que han de servir de base para la adjudicación del contrato (art. 150.5 TRLCSP)	6	3.530
A2	Los pliegos incluyen criterios que penalizan las ofertas más económicas (arts. 1 y 150.1 del TRLCSP)	3	4.160
A3	Ponderación real de los criterios no evaluables de forma automática inferior a la especificada en los pliegos (art. 150.2 TRLCSP)	4	608
A4	Los pliegos admiten y valoran mejoras sin precisar sobre qué elementos y en qué condiciones queda autorizada su presentación (art. 147.2 TRLCSP)	3	PU
A5	Utilización de criterios no vinculados directamente al objeto del contrato (art. 150 TRLCSP)	1	880
A6	No inclusión en los contratos de determinaciones relativas al cumplimiento de la LOPD	3	PU
<b>EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN</b>			
B	Retrasos en la ejecución del contrato sin tramitación de prórrogas	1	37

#### A.14.2 GASTOS SIN EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante la figura de contrato menor, hemos detectado algunas que debieron sujetarse a regulación armonizada o tramitarse por procedimiento abierto o mediante procedimiento negociado, con o sin publicidad. También se observa la existencia de adquisiciones a lo largo del ejercicio para las cuales, por su volumen anual, debería revisarse su contratación como contrato menor:

CONTRATACIONES SUJETAS A REGULACIÓN ARMONIZADA		Miles de euros
CONCEPTO	IMPORTE	
Biblioteca universitaria: suscripción a revistas electrónicas	1.225	
<b>TOTAL</b>	<b>1.225</b>	

CONTRATACIONES A REALIZAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO		Miles de euros
CONCEPTO	IMPORTE	
Gestión y desarrollo aplicación UNIKUDE	147	
Mantenimiento de instalaciones de protección contra incendios en el Campus de Bizkaia	121	
Suministro de gasóleo	120	
<b>TOTAL</b>	<b>388</b>	

CONTRATACIONES A REALIZAR POR PROCEDIMIENTO NEGOCIADO CON PUBLICIDAD		Miles de euros
CONCEPTO	IMPORTE	
Organización máster	72	
Suministro de gases de laboratorio	70	
<b>TOTAL</b>	<b>142</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

CONTRATACIONES A REALIZAR POR PROCEDIMIENTO NEGOCIADO

CON PETICIÓN DE OFERTAS

Miles de euros

CONCEPTO	IMPORTE
<b>SERVICIOS</b>	
Trabajos de entrevistación domiciliaria para estudios del Equipo Euskobarómetro de la UPV/EHU .....	51
Trabajos realizados para el Observatorio Vasco de Inmigración "Ikuspegi" .....	39
Tareas de apoyo a la sostenibilidad en la arquitectura, la construcción y el urbanismo .....	30
Intervención profesional en Recurso de apelación.....	28
Seminario sobre reeducación postural .....	27
Instalaciones relacionadas con las energías renovables y la eficiencia energética .....	27
Producción de dos espectáculos .....	27
Servicio de síntesis de péptidos.....	26
Carga de publicaciones en el corpus de traducciones plurilingües de la UPV/EHU (EHUskaratuak).....	25
Dirección proyecto de investigación (OVES) .....	25
Labores de coordinación docente para el Instituto de Derecho Cooperativo y Economía Social, "GEZKI"	24
<b>SUMINISTROS</b>	
Diplomas.....	31
Sistema de filtrado de aire.....	29
Fuente de haz de iones .....	26
2 estereomicroscopios.....	20
<b>TOTAL</b>	<b>435</b>

CONTRATOS MENORES CUYO PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN DEBERÍA

SER REVISADO POR EL VOLUMEN ANUAL DEL GASTO CORRESPONDIENTE

Miles de euros

CONCEPTO	Nº Unid. Org.	Nº Terceros	Nº Facturas	Importe
<b>SERVICIOS</b>				
Mantenimiento de calderas y sistemas climatización .....	45	8	595	435
Trabajos de reprografía .....	274	5	1.332	306
Servicios de catering .....	90	4	203	179
Mantenimiento de edificios.....	13	2	92	121
Servicios de traducción.....	23	2	58	113
Mantenimiento de instalaciones eléctricas.....	21	2	141	96
<b>SUMINISTROS</b>				
Material de laboratorio .....	715	42	10.579	3.466
Equipamiento docente y científico.....	83	13	227	598
Fondos bibliográficos .....	62	8	1.760	255
Gases de laboratorio .....	88	2	327	97
Equipos de protección contra incendios .....	2	1	9	74
Material de ferretería .....	25	3	196	75
<b>TOTAL</b>		<b>92</b>	<b>15.519</b>	<b>5.815</b>



## **ALEGACIONES QUE FORMULA LA UPV/EHU A LOS RESULTADOS DE FISCALIZACIÓN REFERIDOS AL EJERCICIO 2013**

En virtud de lo señalado en la Ley 1/88 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea formula las alegaciones contenidas en este documento.

La estructura organizativa de la Universidad en la que se suman como gestores económicos los centros académicos, departamentos, servicios así como las personas encargadas de los proyectos de investigación y de los contratos, tiene como característica fundamental disponer de un sistema muy descentralizado, lo que permite a las personas gestoras, investigadoras y promotoras de proyectos disponer de herramientas ágiles y eficaces aunque esto conlleva la dificultad del control y es en este punto donde se está realizando el mayor esfuerzo de normalización y homogeneización de procesos. En este sentido la colaboración del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha permitido la paulatina mejora de los procesos administrativos y contables.

A continuación se presentan las alegaciones siguiendo el orden del informe:

### **II. OPINION**

#### **II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD.**

##### **Personal**

*“1. En 2013 la UPV/EHU ha abonado 770.120 euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no contempladas en el R.D. 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario (ver A.3).”*

Se trata de complementos que, a pesar de no estar contemplados en el RD 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario, se han abonado porque han sido aprobadas por Junta de Gobierno y, en algunos casos, por el Consejo Social atendiendo a exigencias docentes e investigadoras surgidas en cada momento.

*“2. La UPV/EHU no ha publicado en el BOPV la RPT del PDI, incumpléndose lo establecido en el artículo 99.5 de la LSUV (ver A.3).”*

En el BOPV de 23 de julio de 2015 se publican los acuerdos de 4 de junio de 2015 del Consejo de Gobierno de la Universidad del País Vasco I Euskal Herriko Unibertsitatea, de actualización de la Relación de Puestos de Trabajo de Personal Docente e Investigador tanto funcionario como Laboral, a 30 de abril de 2015.

*“3. El PDI con contrato laboral temporal a 31 de diciembre de 2013, superaba el límite del 40% de la plantilla docente, establecido en el artículo 48.5 de la LOU, en la redacción dada por la LOMLOU.”*

Si bien en términos estrictos parece estar vulnerándose lo establecido en el art.48,5 de la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre sobre el porcentaje máximo de contratación temporal de P.D.I, deben tenerse en cuenta las siguientes correcciones en la plantilla:

1. El art. 48.2 de la LOU recoge las modalidades de contratación, específica del ámbito universitario, entre ellas, la categoría de Profesor Colaborador, pudiendo ser tanto contratación permanente como laboral.
2. A su vez, el art. 54 introducido por el apartado 55 del art. único de la LO. 4/2007, de 12 de abril, por la que se modifica la LO. 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades recoge la figura del Profesorado Emérito.
3. Según el art. 48.1 de la LOU:
  - a. Las universidades podrán contratar personal docente e investigador en régimen laboral, a través de las modalidades de contratación laboral específicas del ámbito universitario que se regulan en esta Ley o mediante las modalidades previstas en el Estatuto de los Trabajadores para la sustitución de trabajadores con derecho a reserva del puesto de trabajo...". La Universidad realiza contratos de interinidad con el doble objeto previsto en el art. 4.1 del Real Decreto 272011998, por el que se desarrolla el Estatuto de los Trabajadores, para sustituir a docentes con reserva del puesto de trabajo hasta la reincorporación de la persona sustituida o para cubrir la docencia de una plaza vacante hasta su la provisión reglamentaria.
  - a. También podrán contratar personal investigador, técnico u otro personal, a través del contrato de trabajo por obra o servicio determinado, para el desarrollo de proyectos de investigación científica o técnica.". Se trata de contratos que no tienen por objeto la impartición de docencia, sino del desarrollo de proyectos de investigación y, además, son contratos con financiación externa a la UPV/EHU.
4. Lo que viene a desvirtuar la cifra de forma más evidente es la regularización del personal investigador en formación (el becario). A partir de la entrada en vigor del RD 63/ 2006, se acrecenta con la Ley 6/2001, de Ciencia y Tecnología (art. 21) que recoge la contratación de los beneficiarios de ayudas predoctorales desde el momento inicial, no sólo durante el tercer y cuarto año de la ayuda.
5. Adicionalmente debe tenerse en cuenta el régimen de dedicación. Las personas contratadas permanentes y los funcionarios docentes lo están, con carácter general, y poquísimas excepciones, a tiempo completo, mientras que la contratación temporal lo es en una parte muy importante, a tiempo parcial. Requiere de una especial mención la contratación de Profesorado Asociado en las Unidades Docentes de la Facultad de Medicina y Odontología, se contrata a un (16% jornada).

Por tanto, si se tienen en cuenta las correcciones anteriores, los contratos laborales temporales a 31 de diciembre de 2013, con contratos de PDI que tienen por objeto impartir docencia en títulos oficiales, serían los siguientes:

CATEGORÍA	NÚMERO	OBSERVACIONES
PROF. ASOCIADO UNIVERSIDAD .....	607	
PROF. ASOCIADO ESCUELA .....	104	
PROF. COLABORADOR UNIVERSIDAD .....	53	En esta categoría hay profesorado permanente y temporal, se incluye aquí sólo el temporal
PROF. COLABORADOR ESCUELA .....	41	En esta categoría hay profesorado permanente y temporal, se incluye aquí sólo el temporal
PROF. IVEF .....	3	En esta categoría hay profesorado permanente y temporal, se incluye aquí sólo et temporal
AYUDANTES .....	31	
PROFESORADO ADJUNTO .....	233	
PROF. LBORALES INTERINO .....	526	
PROF. EMERITO .....	6	
PROF. VISITANTE .....	53	45 de ellos contratados y financiados conforme al Convenio con Ikerbasque
<b>TOTAL</b>	<b>1.657</b>	

Por tanto, el porcentaje de PDI con contrato laboral temporal a 31 de diciembre de 2013 ascendería al 29% de la plantilla docente<sup>1</sup>.

*“Contratación administrativa*

*4. La UPV/EHU ha realizado gastos por 1,8 millones de euros mediante la figura de contrato menor, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento de adjudicación. En concreto, se trata de un suministro que debió sujetarse a regulación armonizada (DA 9ª del TRLCSP) y de otras cinco contrataciones en las que se habría fraccionado indebidamente el objeto del contrato (artículo 86.2 del TRLCSP) (ver A. 14.2).”*

En el caso de la suscripción a revistas electrónicas que sólo pueden ser suministradas por las editoriales directamente y, ante las reiteradas observaciones realizadas a este respecto, se están preparando los Pliegos de Prescripciones Técnicas para el suministro de revistas con la editorial Springer, propietaria en exclusiva de estas licencias, e igualmente con Elsevier. Se espera poder suscribir ambos contratos antes de fin de 2015.

En relación con el contrato de gestión y desarrollo de la aplicación Unikude, en este ejercicio se ha tramitado el Procedimiento Negociado 65/15. El contrato se ha formalizado el

<sup>1</sup> El artículo 48.5 de la Ley se refiere al PDI con contrato laboral temporal, sin limitarlo a los puestos relacionados con la impartición de docencia en títulos oficiales.



pasado 16 de julio de 2015, con una duración de 3 años (se adjunta copia del contrato. Doc. 1).

En el caso del mantenimiento de instalaciones de protección contra incendios en el Campus e Bizkaia el contrato (PA 6/14) se adjudicó el 6 de septiembre de 2014. (Se adjunta copia del contrato. Doc. 2)

Sobre el suministro de gases de laboratorio, en este ejercicio se ha articulado un Acuerdo marco con 4 empresas suministradoras bajo el número PA 2/15 (Se adjuntan contratos de los 4 lotes. Doc. 3).

Respecto a la organización de máster, señalar que en mayo de 2013 se aprobó el expediente nº PA 16/13, conclusión de un acuerdo marco para la contratación de empresas organizadoras de viajes y de empresas organizadoras de eventos, congresos, convenciones, inauguraciones y ferias. Los contratos correspondientes se formalizaron en marzo de 2014. (Se adjunta copia de los 3 contratos. Doc 4)<sup>2</sup>.

*“5. En prestaciones para las que existen contratos en vigor, se han detectado gastos realizados al margen de dichos contratos por 1,3 millones de euros (mantenimiento y arrendamiento de máquinas fotocopiadoras, 620.476 euros; suministro eléctrico, 468.381 euros y reparación y mantenimiento de equipamiento científico y docente, 243.427 euros).”*

Respecto del arrendamiento de máquinas fotocopiadoras cabe indicar que el 10 de julio de 2014 se formalizó el nuevo contrato de arrendamiento de equipos multifunción (PA 31/13) resultando adjudicataria la empresa RICOH. (Se adjunta copia del contrato. Doc. 5) Por la Universidad se ha fijado un procedimiento interno que ordena y racionaliza el gasto, evitando el alquiler sin control previo, controlando los modelos seleccionados, y la previa retirada de la máquina ya amortizada. No obstante se mantienen algunos equipos con la anterior empresa adjudicataria porque los equipos están pendientes de amortización.

Por lo que respecta a la facturación de electricidad, tal y como se ha puesto de manifiesto en las alegaciones de los informes de años anteriores, se ha mantenido la dificultad de adjudicar este tipo de contratos por la singularidad del sector.

De hecho, el nuevo procedimiento para adjudicar el suministro de energía eléctrica aprobado el 21 de mayo de 2012 se declaró desierto nuevamente en noviembre del mismo año, lo que obligó a la UPV/EHU a que atribuyera a la Consejera de Justicia y Administración Pública la gestión de la contratación del suministro de electricidad en alta y baja tensión mediante Resolución de 20 de noviembre de 2012, del Rector de la UPV/EHU. Gracias a esta medida, se formalizó contrato en abril de 2013. (Se adjunta adjudicación y contrato. Doc 6 y 7).

---

<sup>2</sup> La organización del master al que se refiere la deficiencia no está encuadrado en el objeto del PA 16/2013.

En cuanto a la observación sobre el gasto en reparación y mantenimiento de equipamiento científico y docente es importante señalar que se ha establecido un procedimiento por el Vicerrectorado de Investigación que regula la aprobación de reparaciones del equipamiento existente, que tiene por objeto el control del gasto.

### III.1 PRESUPUESTO V CONTABILIDAD

#### Modificaciones presupuestarias

*"A través del régimen de modificaciones presupuestarias se dotaron en el presupuesto de 2013 créditos por 36,8 millones de euros que, al cierre del ejercicio, se mantenían a nivel de capítulo, sin asignarse a partidas presupuestarias concretas. Su desglose es el siguiente:*

CAPÍTULO	INCORPORACIONES	HABILITACIONES	TRANSFERENCIAS	TOTAL
Gastos de personal .....	13.031	326	11.289	24.64646
Gastos de funcionamiento.....	19.541	-	(10.933)	8.608
Transferencias corrientes .....	109	-	(256)	(147)
Inversiones reales .....	3.285	-	401	3.686
<b>TOTAL</b>	<b>35.966</b>	<b>326</b>	<b>501</b>	<b>36.793</b>

*Dichas modificaciones quiebran el principio de especialidad de acuerdo con el cual deben indicar expresamente los conceptos presupuestarios afectados por ellas."*

Esta forma de proceder se debe a que en el momento de asignar los fondos procedentes de proyectos de Investigación se desconoce la partida presupuestaria concreta desde la que se va a realizar el gasto aunque sí está definido el capítulo.

Cuando se contabiliza el gasto se realiza en el concepto presupuestario correspondiente.

### III.2 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

*"Deficiencias de los contratos analizados (ver A. 14.1)*

*Se han analizado 15 expedientes de contratación adjudicados en 2013 cuyos valores estimados totalizan 30,2 millones de euros y 18 expedientes fiscalizados en años anteriores, cuya ejecución en el año 2013 ha sido de 19,7 millones de euros, destacando los siguientes aspectos:*

- *Los anuncios de licitación no detallan los criterios que han de servir de base para la adjudicación del contrato en ninguno de los expedientes tramitados por procedimiento abierto incluidos dentro de la muestra analizada (expedientes 1,4, 5, 10, 11 y 12), incumpliendo lo establecido en el artículo 150.5 del TRLCSP."*



Esta deficiencia está subsanada desde el 2014, fecha desde la que se incluyen los criterios en los anuncios (DOC8-B0Es)

- *“Los pliegos de tres contratos adjudicados por 4,2 millones de euros (expedientes 1, 3 y 13), incluían fórmulas que penalizaban las ofertas más económicas, contraviniendo lo previsto en los artículos 1 y 150.I del TRLCSP.”*

Esta fórmula ha dejado de ser utilizada (DOC9-CARATULA).

- *“En un contrato adjudicado por 607.544 euros (expediente 12) y en otros tres adjudicados por precios unitarios (expedientes 4, 5 y 11), la fórmula incluida en los pliegos para valorar el precio minoraba la ponderación teórica prevista para dicho criterio, al otorgarse una determinada puntuación a aquellas ofertas que igualasen el tipo de licitación. Ello implica que, si bien se asignó a los criterios evaluables de forma automática una ponderación mayor o igual que a los criterios subjetivos, la ponderación real fuera menor. Si la ponderación se hubiera ajustado a la real, habría sido preciso constituir para valorar las ofertas, el comité previsto en el artículo 150.2 del TRLCSP.”*

Esta fórmula ha dejado de ser utilizada.

- *“Los pliegos de tres contratos adjudicados por precios unitarios (expedientes 4, 5 y 10), incluían como criterio de adjudicación la introducción de mejoras técnicas, sin concretar sobre qué elementos y en qué condiciones quedaba autorizada su presentación, tal y como exige el artículo 147.2 del TRLCSP.”*

Esta deficiencia está corregida en la actualidad.

- *“En un contrato (expediente 3), adjudicado por 879.851 euros, se valoraba la subcontratación como criterio de adjudicación, con una ponderación del 20%, a pesar de tratarse de un aspecto no vinculado directamente al objeto del contrato (artículo 150 del TRLCSP). Dicho criterio fue determinante en la selección del adjudicatario.”*

Se trata de un expediente de obras. En la actualidad se ha optado por no volver a incluir este criterio.

- *“Los pliegos que rigieron la contratación de tres prestaciones de servicios (expedientes 10, 11 y 14) que implicaban tratamiento de datos de carácter personal, incluían determinaciones relativas al cumplimiento de la LOPD, pero no así los contratos suscritos, tal y como exigen la DA 26ª del TRLCSP, el artículo 12.2.de la LOPD y la propia normativa interna de la UPV/EHU en materia de protección de datos”.*

En los tres contratos citados se incluye el siguiente párrafo:

"5.-El contratista se somete para cuanto no se encuentre establecido en el contrato a los preceptos de la Ley de Contratos del Sector Público (modificada por Ley 3412010, de 5 de agosto), el Reglamento general aprobado por Real Decreto 1 098/2001, de 12 de octubre, y Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo, por el que se desarrolla parcialmente la Ley 30/2007, de 30 de octubre, y demás normativa concordante y de general aplicación y presta su conformidad al Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares y demás condiciones y documentación que rige este contrato". (DOC 10- CONTRATOS)."

Los pliegos y la carátula se firman por ambas partes y se ha pensado que con ello era suficiente, pero teniendo en cuenta esta observación, se añadirá un anexo o apéndice en los términos previstos en el artículo 12.2 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, para adjuntar a nuestros contratos.

*"Gastos sin expediente de contratación administrativa (ver A. 14.2).*

- *La UPV/EHU no ha tramitado los preceptivos expedientes de contratación administrativa mediante procedimiento negociado sin publicidad en trabajos realizados con un único objeto para la ejecución de gastos por un importe total de 435.509 euros."*

En relación con este apartado volver a señalar que la descentralización de las unidades contables permite que se lleven a cabo múltiples gastos sin que, pese a los medios puestos al alcance de toda la comunidad universitaria, se logre el control absoluto y sea posible redirigirlos hacia los correspondientes contratos administrativos.

- *"Además, a lo largo del ejercicio 2013 se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios de naturaleza similar por un total de 5,8 millones de euros, que consideramos que se debería analizar, identificando suministros que pueden homologarse y servicios que son previsibles, por lo que su contratación podría realizarse en un único procedimiento."*

Se van articulando instrumentos para regularizar la situación, por ejemplo el Acuerdo marco para el suministro de gases de laboratorio PA 2/15, el Acuerdo Marco PA 3/14 para el suministro de equipamiento científico y docente con distintos Lotes. (Doc. 12)

Además se han regularizado temas de calderas y climatización, traducción, gases, protección contra incendios. En el Documento nº 13 adjunto se relacionan los expedientes que se han ido tramitando con este fin.

## IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

### N.1 ANÁLISIS FINANCIERO

#### CUENTAS DE LA UPV/EHU

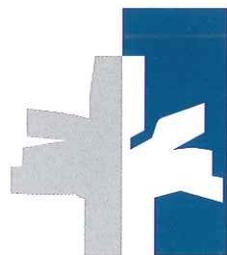
*“Resultado corriente*

*En lo relativo a los ingresos corrientes, es preciso apuntar, previamente, los siguientes hechos: en 2013 se han registrado como subvenciones corrientes 8,5 millones de euros que debieron de contabilizarse como transferencias de capital (ver A.7). Además, la UPV/EHU no contabilizó presupuestariamente en el ejercicio 2012 ingresos por 10,6 millones de euros, correspondientes a la subvención general de la CAE, que se han registrado en el ejercicio fiscalizado. Considerando el efecto combinado de estos dos hechos, la cifra de ingresos corrientes de 2013 bajaría 19,1 millones de euros hasta alcanzar los 387,0 millones de euros, mientras que la de 2012 aumentaría 10,6 millones de euros, situándose en 400,2 millones de euros. Por tanto, los ingresos corrientes ajustados, sufren una caída de 13,2 millones de euros, siendo su principal causa el descenso de las subvenciones y transferencias corrientes recibidas, principal fuente de financiación de la UPV/EHU, que bajan 13,3 millones de euros con respecto al ejercicio anterior (3,7%)”.*

Los 10,6 millones no contabilizados en el ejercicio 2012 corresponden al importe de la paga extraordinaria del mes de diciembre dejada de abonar según lo establecido en el Real Decreto Ley 20/2012 de 13 de julio.

El Gobierno Vasco abonó a la Universidad dicha cantidad en el ejercicio 2012 con el compromiso de destinarla como complemento a la subvención general del ejercicio 2013, por esa razón el importe de la subvención general se redujo a 238.453 miles de euros.

Si se tiene en cuenta esta circunstancia los ingresos corrientes pasarían a 397.590 euros lo que supone un incremento del 2,04% con respecto al ejercicio anterior en lugar de un descenso del 3,7%, como se señala.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)