

**PUBLICADO POR EL CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES.  
MADRID,2016**

Desafección política y  
regeneración democrática  
en la España actual:  
diagnósticos y propuestas

FRANCISCO J. LLERA RAMO  
(coord.)

# LOS AUTORES

**M.<sup>a</sup> José Canel Crespo**

Catedrática de Comunicación Política (UCM)

**Joan Botella Corral**

Catedrático de Ciencia Política y de la Administración (UAB)

**Fernando Jiménez Sánchez**

Profesor Titular de Ciencia Política y de la Administración (UMU)

**Francisco J. Llera Ramo**

Catedrático Ciencia Política y de la Administración (UPV)

**Lourdes López Nieto**

Profesora Titular de Ciencia Política y de la Administración (UNED)

**Iván Medina Iborra**

Profesor de Ciencia Política y de la Administración (UV)

**Joaquim Molins López-Rodó**

Catedrático Ciencia Política y de la Administración (UAB)

**Leonardo Morlino**

Catedrático de Ciencia Política (LUISS University, Roma)

**Pablo Oñate Rubalcaba**

Catedrático de Ciencia Política y de la Administración (UV)

**Juan Rodríguez Teruel**

Profesor Titular de Ciencia Política y de la Administración (UV)

**Mariano Torcal Loriente**

Catedrático de Ciencia Política y de la Administración (UPF)

**Josep M.<sup>a</sup> Vallés Casadevall**

Catedrático Emérito de Ciencia Política y de la Administración (UAB)

**Manuel Villoria Mendieta**

Profesor Titular de Ciencia Política y de la Administración (URJC)

# EL CONTENIDO

*Prólogo* (Benigno Pendás)

*Introducción: Regeneración, regeneracionistas y calidad democrática: reformas institucionales, ¿para qué?* (Francisco J. Llera)

*Capítulo 1. El impacto de la crisis económica en la democracia española: un marco analítico* (Leonardo Morlino)

*Capítulo 2. ¿Regeneración democrática sin contexto? Condiciones socioeconómicas y culturales para un cambio difícil* (Josep M.<sup>a</sup> Vallés)

*Capítulo 3. Desafección política en España en una perspectiva comparada* (Mariano Torcal)

*Capítulo 4- La representación política en España: las perspectivas de los ciudadanos y los diputados* (Pablo Oñate)

*Capítulo 5. Dinero público y ciudadanos ausentes: la financiación de los partidos en España* (Juan Rodríguez)

*Capítulo 6. La representación de intereses en tiempos de regeneración democrática* (Joaquim Molins e Iván Medina)

*Capítulo 7. ¿Es problema el sistema electoral?* (Lourdes López)

*Capítulo 8. La corrupción y sus dimensiones* (Fernando Jiménez)

*Capítulo 9. Transparencia y rendición de cuentas* (Manuel Villoria)

*Capítulo 10. Los medios y la política* (Joan Botella)

*Capítulo 11. La comunicación de las instituciones públicas para la ~~regeneración~~ regeneración democrática* (M.<sup>a</sup> José Canel)

*Capítulo 12. Las propuestas* (Francisco J. Llera)

# LA DEDICATORIA

*«A la ciudadanía española por su  
reacción cívica y comprometida».*

# ¿ POR QUÉ ESTE LIBRO ?

- **POR UN ENCARGO DEL GOBIERNO AL CEPC PARA ELABORAR UNA AGENDA REFORMISTA**
- **RESULTADO DE UNO DE LOS GRUPOS DE TRABAJO**
- **UNA VEINTENA DE ACADÉMICOS REUNIDOS DURANTE MÁS DE UN AÑO PARA DEBATIR DIAGNÓSTICOS Y PROPUESTAS**
- **UNA PREOCUPACIÓN COMÚN: LA CRISIS INSTITUCIONAL Y LA DESAFECCIÓN CIUDADANA**
- **UN OBJETIVO COMPARTIDO: MEJORAR LA CALIDAD DE LA DEMOCRACIA ESPAÑOLA**
- **UNA AGENDA LIMITADA POR LA DIVISIÓN DEL TRABAJO**
- **UN MÉTODO DE TRABAJO: PRESENTACIÓN DE DATOS ACTUALIZADOS, CONTRASTE DIACRÓNICO Y COMPARADO, DISCUSIÓN DE DIAGNÓSTICOS Y ELABORACIÓN DE PROPUESTAS**
- **UN RESULTADO: PROPONER INICIATIVAS DE REFORMA VIABLES A LOS ACTORES POLÍTICOS**

# EL PUNTO DE ARRANQUE

- RESOLUCIÓN DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS DEL 26 DE FEBRERO DE 2013 CON MOTIVO DEL DEBATE DE POLÍTICA GENERAL EN TORNO AL ESTADO DE LA NACIÓN:

***“CONSIDERA NECESARIO UN ACUERDO DE LAS FUERZAS POLÍTICAS, CON EL FIN DE ADOPTAR CUANTAS MEDIDAS DE REGENERACIÓN DEMOCRÁTICA, FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN SEAN PRECISAS PARA QUE LOS CIUDADANOS AUMENTEN SU CONFIANZA EN LAS INSTITUCIONES”***

# EN LA SENDA REGENERACIONISTA

- ❖ LA REGENERACIÓN UN LUGAR COMÚN HOY
- ❖ EL REGENERACIONISMO UNA TRADICIÓN MUY ESPAÑOLA
- ❖ HACE UN SIGLO DEBATÍAMOS SOBRE EL MISMO TEMA Y PARECIDAS NECESIDADES
- ❖ LAS DIFERENCIAS: NO AL PESIMISMO O A LA TENTACIÓN AGÓNICA, NO A LA IMPOTENCIA NI A INCERTIDUMBRES INSALVABLES, NO TENEMOS UN REY INTERVENCIONISTA Y DÉBIL, NI RIESGO DE IMPOSICIÓN DE PODERES FÁCTICOS O SALVAPATRIAS, TAMPOCO DE TENTACIONES REVOLUCIONARIAS
- ❖ HOY IMPERA EL REFORMISMO, LA CONFIANZA EN NUESTRAS POSIBILIDADES, CON UN CAMINO YA APRENDIDO Y TRANSITADO, CON UN SISTEMA CONSTITUCIONAL QUE FUNCIONA, EN UN ENTORNO EUROPEO E INTERNACIONAL QUE NOS COMPROMETE Y CON UNA SOCIEDAD CIVIL POTENTE
- ❖ SOLO NOS HACE FALTA IDENTIFICAR QUÉ REFORMAR, PARA QUÉ, CÓMO Y CON QUIÉN

# ALGUNAS PREGUNTAS

- **¿CUÁLES SON LOS MALES DE NUESTRA DEMOCRACIA ?**
- **¿SON COSNCIENTES LAS ÉLITES DE SU GRAVEDAD?**
- **¿TIENEN CAPACIDAD Y VOLUNTAD PARA IMPLEMENTAR LOS CAMBIOS NECESARIOS?**
- **¿ESTÁN LOS PARTIDOS POLÍTICOS PREDISPUESTOS A REFORMARSE A SI MISMOS?**
- **¿VAN A LIMITAR EL CONTROL PARTITOCRÁTICO DE INSTITUCIONES Y PROCESOS?**
- **¿CUÁL ES LA GRAVEDAD DE LA CORRUPCIÓN Y SUS IMPLIECACIONES POLÍTICAS?**
- **¿TIENE ARREGLO?**
- **¿NOS VAN A AYUDAR LOS MEDIOS EN ESTA TAREA REFORMISTA?**
- **¿ES POSIBLE UNA GRAN COALICIÓN SOCIAL DE CARÁCTER REFORMISTA?**



# LA AGENDA TEMÁTICA

- EL POR QUÉ Y EL PARA QUÉ DE LAS REFORMAS
- EL BUCLE CRISIS ECONÓMICA Y CRISIS POLÍTICA
- LAS CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS Y CULTURALES
- QUÉ Y CUÁNTA DESAFECCIÓN EN PERSPECTIVA COMPARADA
- LOS TEMAS ESTRATÉGICOS O CRÍTICOS: 1) LA REPRESENTACIÓN; 2) LA FINANCIACIÓN DE LOS PARTIDOS; 3) LA REPRESENTACIÓN DE INTERESES; 4) EL SISTEMA ELECTORAL; 5) LA CORRUPCIÓN; 6) LA TRANSPARENCIA Y LA RENDICIÓN DE CUENTAS; Y 7) LOS MEDIOS Y LA COMUNICACIÓN POLÍTICA

# EL OBJETIVO: UNA DEMOCRACIA DE CALIDAD

- **LA DEFINICIÓN DE L. MORLINO: “aquel ordenamiento institucional estable que, mediante instituciones y mecanismos que funcionan correctamente, consigue la libertad y la igualdad de los ciudadanos...un régimen muy legitimado y, por tanto, estable, que satisface completamente a los ciudadanos” (2009:186)**
- **MEJOR Y EFECTIVA SEPARACION DE PODERES**
- **MAYOR TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS**
- **MÁS INCENTIVOS Y MECANISMOS PARA LA PARTICIPACIÓN/COMPROMISO CÍVICO**
- **UN SECTOR PÚBLICO SOSTENIBLE**
- **UNA CLARA DISTINCIÓN ENTRE LO PÚBLICO Y LO PRIVADO**
- **UN FUNCIONAMIENTO EFECTIVO DE LOS MECANISMOS REGULADORES**
- **UN COMPROMISO CLARO DE PREVENCIÓN Y LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN, EL CLIENTELISMO Y EL FRAUDE FISCAL**
- **UNA REFORMA EN PROFUNDIDAD DE LA FINANCIACIÓN DE PARTIDOS Y ORGANIZACIONES SOCIALES**
- **UN SISTEMA DE TOMA DE DECISIONES BASADO EN LA EQUIDAD DE INTERESES DE LOS DISTNTOS ACTORES IMPLICADOS**
- **UNA MENOR PENETRACIÓN PARTITOCRÁTICA EN LA ADMINISTRACIÓN**
- **UNA MEJOR SELECCIÓN DE LAS ÉLITES POLÍTICAS**
- **UN CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y BASADO EN EL CONOCIMIENTO, LA INNOVACIÓN, EL DESARROLLO TECNOLÓGICO Y LA EXCELENCIA**
- **EN UN CONTEXTO SOCIAL DE PROMOCIÓN DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES, LA REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES YA LA PROTECCIÓN DE LOS SECTORES Y COLECTIVOS MÁS VULNERABLES**

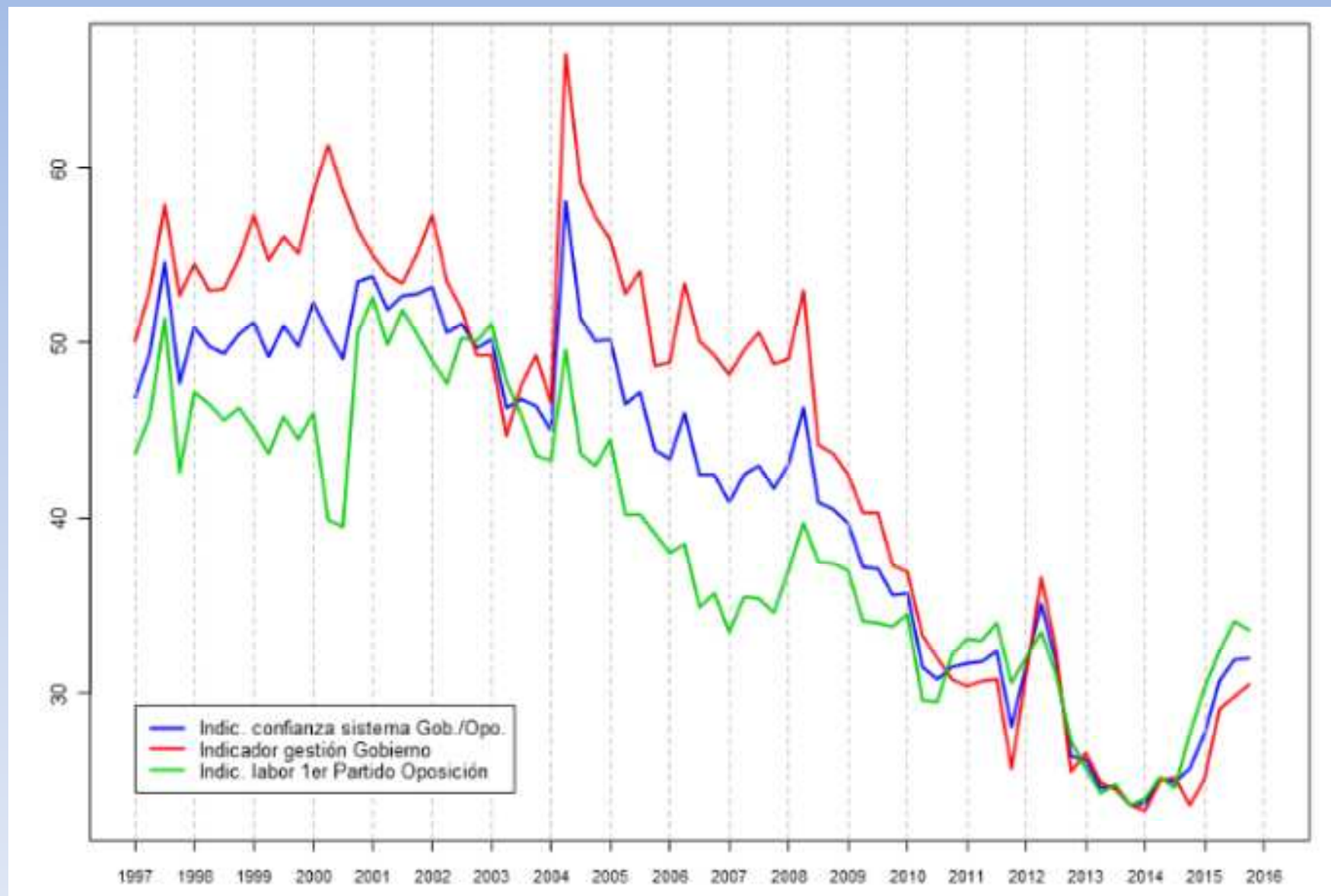
# CRISIS ECONÓMICA VS CRISIS POLÍTICA

- **EL CARÁCTER GLOBAL DE AMBAS, NO NOS EXIME NI DE ESPECIFICIDADES, NI DE RESPONSABILIDADES**
- **LA CRISIS POLÍTICA ES ANTERIOR A LA CRISIS ECONÓMICA, PERO AMBAS SE HAN RETROALIMENTADO Y AGUDIZADO**
- **LA CRISIS POLÍTICA ESTÁ RELACIONADA CON LA PROGRESIVA PÉRDIDA DEL CONSENSO EN TEMAS BÁSICOS O DE ESTADO**
- **LA DINÁMICA CONFLICTIVA ENTRE LOS ACTORES ES ALIMENTADA POR UNA CULTURA MEDIÁTICA POLARIZADA**
- **COMPLICA LAS RELACIONES, NO SOLUCIONA LOS PROBLEMAS, MERMA LOS RENDIMIENTOS INSTITUCIONALES Y FATIGA LA RELACIÓN DE LA SOCIEDAD CON LA POLÍTICA**
- **EL MALESTAR DEMOCRÁTICO GENERADO DISTORSIONA LA PERCEPCIÓN CIUDADANA DE LA POLÍTICA, DESGASTA SUS FORMAS DE VINCULACIÓN, DEGRADA LA REPRESENTACIÓN Y PUEDE AFECTAR A LA CONVIVENCIA SOCIAL**

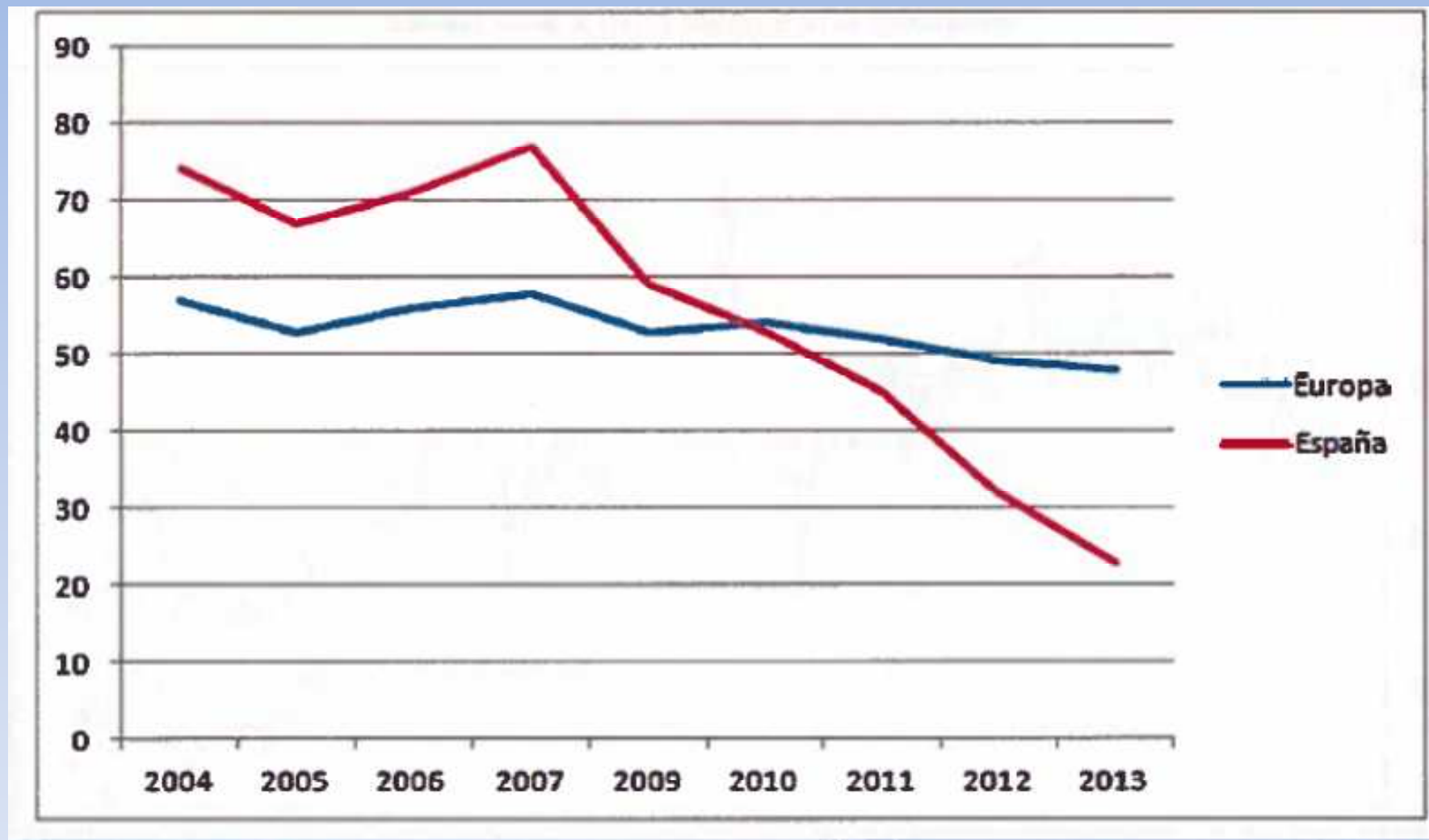
# SÍNTOMAS ALARMANTES

- **DESCRÉDITO DEL JUEGO GOBIERNO/OPOSICIÓN**
- **MALESTAR CRECIENTE CON EL FUNCIONAMIENTO DE LA DEMOCRACIA**
- **CAIDA DE LA CONFIANZA INSTITUCIONAL**
- **CORRUPCIÓN Y PARTIDOS: UN PROBLEMA CRECIENTE**
- **LAS INJUSTICIAS DE LA CRISIS: PARO, DESIGUALDAD Y POBREZA**
- **CRISIS DE LEGITIMAD Y DEL CONTRATO SOCIAL**

## Indicadores del sistema gobierno/oposición en España. Series CIS



## Evolución de la satisfacción con el funcionamiento de la democracia en España y Europa, 2004-2013\*

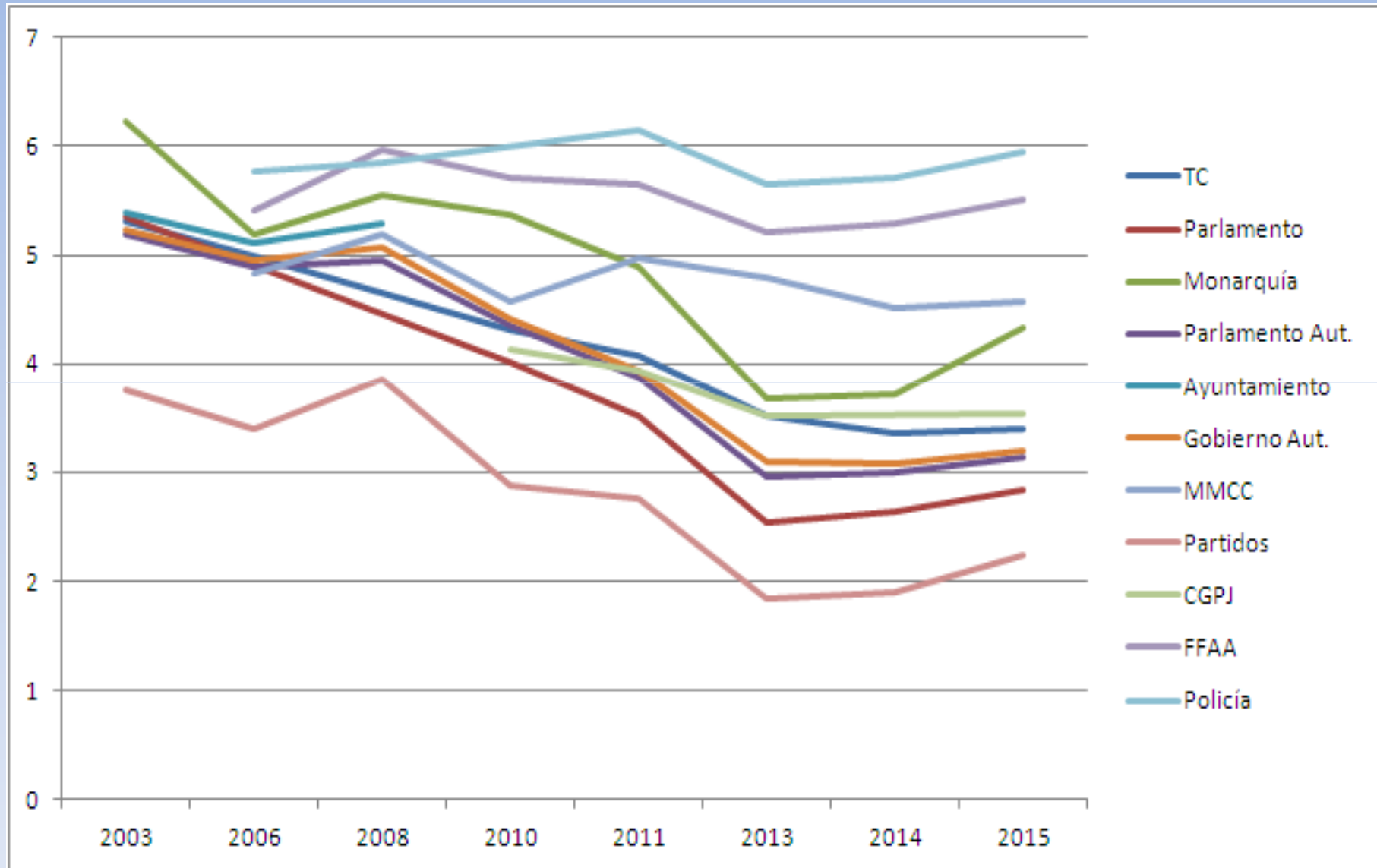


- \* Suma de los muy o bastantes satisfechos.
- Fuente: Eurobarómetro

## Evolución de la confianza política en España, 1997- 2016

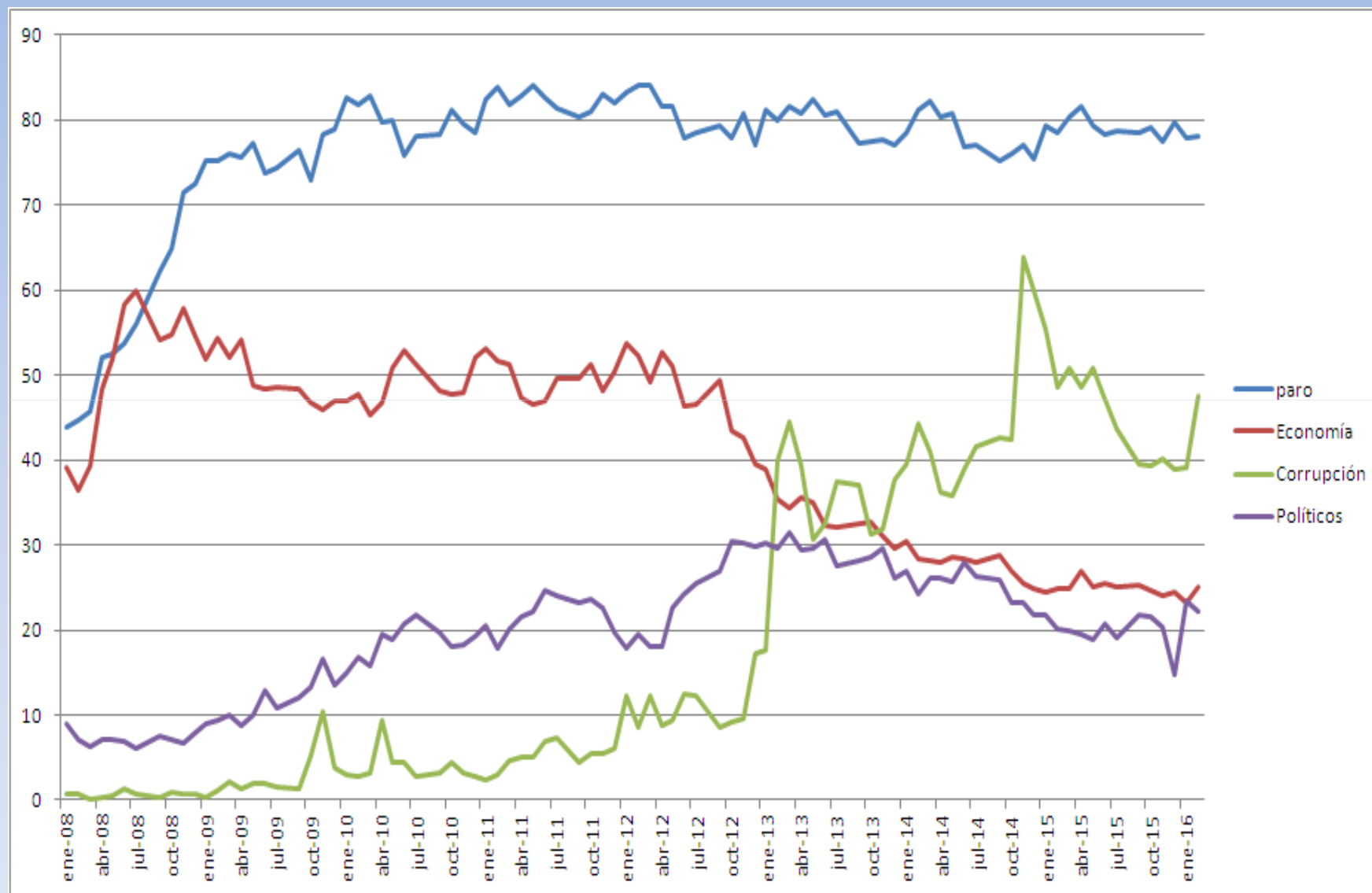


## EVOLUCIÓN DE LA CONFIANZA EN DISTINTAS INSTITUCIONES EN ESPAÑA, 2003-2015





## Principales problemas de España (2008-2015)



# LOS EFECTOS SOCIALES DE LA CRISIS

- **MÁS POBRES, MÁS DESIGUALES, MENOS PROTEGIDOS Y MÁS PRECARIOS**
- **ENTRE 2007 Y 2013 LA “CLASE BAJA” HA PASADO DEL 26,6% AL 38,5% (FBBVA E IVIE, 2016)**
- **LOS AUTOCONSIDERADOS DE “CLASE MEDIA” HAN PASADO DEL 60,6% AL 52,3%**
- **EL 30% DE LAS RENTAS MÁS BAJAS HAN PERDIDO UN 20% DE SUS INGRESOS**
- **LAS CLASES MEDIAS HAN PERDIDO ENTORNO A UN 6/7 %**
- **LAS RENTAS MUY ALTAS HAN SEGUIDO GANANDO**
- **EN CONJUNTO: LA RENTA MEDIA DE LAS FAMILIAS DE LOS 28.000 A 22.000 EUROS**
- **.....**

# LAS 38 MEDIDAS PROPUESTAS

## A. LAS LÍNEAS BÁSICAS:

- I. ACCIONES ORIENTADAS A ALCANZAR UNA MAYOR TRANSPARENCIA
- II. ACCIONES ENCAMINADAS A CONSEGUIR UNA MAYOR PARTICIPACIÓN CIUDADANA
- III. ACCIONES DESTINADAS A PROMOVER UN EFICIENTE SISTEMA DE RENDICIÓN DE CUENTAS

## B. LAS MEDIDAS:

- I. 5 PARA LA MEJORA DEL EJERCICIO DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA
- II. 6 EN EL ÁMBITO DE LA FINANCIACIÓN DE LOS PARTIDOS
- III. 5 EN LA RELACIÓN ENTRE MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y POLÍTICA
- IV. 7 EN EL ÁMBITO DE LA COMUNICACIÓN INSTITUCIONAL Y SU CONEXIÓN CON LA CIUDADANÍA
- V. 7 PARA AUMENTAR LA EFICIENCIA Y LA CALIDAD DE LA ACCIÓN POLÍTICA Y ADMINISTRATIVA Y REFORZAR LA INTEGRIDAD DE SUS GESTORES
- VI. 8 PARA CONSEGUIR QUE LOS CONTROLES SOBRE LOS PODERES EJECUTIVOS GARANTICEN MEJOR EL CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS CONTRAIDOS CON LA CIUDADANÍA, EVITEN PRÁCTICAS CORRUPTAS E IRREGULARIDADES EN EL EJERCICIO DE DICHOS PODERES Y MEJOREN LA EFICACIA Y LA EFICIENCIA DE SU FUNCIONAMIENTO.