

# Informe sobre el desempeño del alcance y la implementación del SGJ

Resultados y eficiencia en España

---

PABLO BRUGAROLAS

LUCÍA GORJÓN

IMANOL LIZARRAGA

AINHQA VEGA-BAYO



# Informe sobre el desempeño del alcance y la implementación del SGJ

Resultados y eficiencia en España

## RESUMEN

En este estudio, obtenemos, en primer lugar, el perfil estadístico de los ninis en España. Posteriormente, analizamos cómo se encuentran en términos de alcance. Para aquellos ninis considerados desempleados, encontramos que el nivel de alcance promedio de la EPA es del 77,8%. Entre los ninis inactivos, el nivel medio de alcance de la EPA es del 35,0%. Para ambos colectivos, también hemos explorado si las diferencias regionales en la proporción de ninis registrados en el SEPE podrían estar relacionadas con la cobertura social que cada región ofrece. En el caso de los ninis que forman parte del desempleo, no parece haber una evidencia clara en esta dirección. Sin embargo, para los ninis inactivos, esta correlación es relativamente alta y positiva. Creemos que la existencia de dicha entre la cobertura social y el desempleo, pero no la inactividad, podría provenir de las diferencias de matices entre ambos estados para los ninis en el Contexto español.

Además, este informe analiza el Sistema de Garantía Juvenil mediante la realización de un estudio cualitativo a través de encuestas rellenas por los funcionarios regionales de empleo pertinentes de España. Encontramos que, aunque el servicio ofrecido como parte de la política ha mejorado notablemente la situación laboral de los jóvenes, este debería reformarse para sincronizar las intervenciones con sus objetivos.

*Pablo Brugarolas*

*Lucía Gorjón*

*Imanol Lizarraga*

*Ainhoa Vega-Bayo*

The „Youth employment partnerSHIP” project is funded by Iceland, Liechtenstein and Norway through the EEA and Norway Grants Fund for Youth Employment.

IMPLEMENTED BY:

## Índice de contenidos

1. Introducción .....	4
2. Metodología .....	5
2.1. Presentación de las fuentes de datos de la EPA y de los SPE .....	5
2.2. Definiciones .....	6
2.3. Elección de la base de datos .....	7
3. Análisis descriptivo .....	8
3.1. El perfil de los jóvenes .....	8
3.2. El perfil de los ninis .....	9
4. Resultados: estimaciones del alcance .....	13
4.1. Estimaciones del alcance para ninis por situación laboral .....	14
4.2. Estimación de alcance basada en datos de los SPE .....	20
5. Conclusiones .....	26
Bibliografía .....	28
Índice de gráficos .....	29
Índice de tablas .....	30
Archivos adjuntos .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>

## 1. Introducción

En Europa hay casi 10 millones de ninis, es decir, jóvenes que ni estudian ni trabajan. Estos representan el 16,4% de las personas de 20 a 29 años. Los jóvenes del sur y el este de Europa, en particular, se ven notablemente más afectados por este fenómeno. Sólo en España, hay casi un millón de ninis (19,6%).

La existencia de altas tasas de ninis en toda Europa, especialmente en los países del Sur y del Este, como se ha mencionado anteriormente, es un reto político apremiante. Existe evidencia de que las condiciones que se encuentran los jóvenes al comienzo de su vida laboral tienen un efecto persistente en sus trayectorias laborales, lo que obstaculiza su acceso a empleos más estables, salarios más altos y etapas en el desempleo más cortas (Arulampalam y otros, 2001; Gregg y Tominey, 2005). Por lo tanto, ser un nini aumenta el riesgo de exclusión social y disminuye la probabilidad de obtener un empleo estable. Este desafío es aún más alarmante a largo plazo. Las dificultades a las que se enfrentan los jóvenes para acceder a empleos de calidad no sólo tienen un impacto en su bienestar, sino también tienen efectos a largo plazo, que pueden lastrar el resto de su vida laboral. Por lo tanto, atraer a los ninis al empleo, a la educación o a la formación profesional trae consigo numerosos beneficios.

Reconociendo el potencial de dichos beneficios, los gobiernos de todo el mundo dedican importantes cantidades de recursos a políticas y programas que hagan frente al desempleo juvenil y logren reducir la cuota de ninis. En particular, los países europeos son sensibles a este fenómeno y han apoyado muchas iniciativas para mejorar las oportunidades en el mercado laboral de dichos jóvenes. A nivel europeo, en 2013 se introdujo el compromiso europeo de Garantía Juvenil (GJ) para combatir el desempleo juvenil. Este sistema busca que todos los jóvenes que participen en él reciban una oferta de trabajo, formación o aprendizaje después de terminar sus estudios o de quedar desempleados. Reconociendo la importancia de la divulgación como ingrediente esencial para la activación de la juventud, el Consejo Europeo decidió en 2014 que los Estados miembros europeos debían mejorar su cooperación para llegar a los ninis, dedicando más esfuerzo en compartir cuáles han sido las experiencias más exitosas y las prácticas con mejores resultados (véase Hall y otros, 2015).

Siete años después, las políticas resultantes de la iniciativa GJ todavía carecen de evaluaciones exhaustivas entre países en un marco europeo. ¿Con qué eficacia se apoya a los jóvenes en el mercado laboral? El proyecto *Youth Employment PartnerSHIP* pretende responder a esta pregunta evaluando tanto la eficacia como la eficiencia de las iniciativas de empleo dirigidas a los jóvenes en España, Hungría, Italia y Polonia.

Como parte del proyecto Youth European PartnerSHIP, este estudio caracteriza a los ninis en España. Para ello, utilizamos tanto la Encuesta de Población Activa (EPA) como los datos administrativos procedentes del Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE). En

primer lugar, situamos a los ninis dentro de la población juvenil general. Posteriormente, realizamos un perfil de estos en lo que respecta a sus características demográficas y socio-profesionales. Finalmente, exploramos cómo se desempeñan, dependiendo de si son inactivos o desempleados, en términos de alcance.

El informe está estructurado de la siguiente manera. La sección 2 explica la metodología empleada en este estudio. Primero introducimos los conjuntos de datos que nos permiten desarrollar el análisis y luego explicamos cómo se define un conjunto de conceptos relevantes en cada conjunto de datos. En la sección 3, proporcionamos el análisis descriptivo, perfilando los ninis en términos de sus características demográficas y relativas al desempeño en el mercado laboral. En la sección 4, proporcionamos los principales resultados de este informe y debatimos sobre cómo se encuentran los ninis en términos de alcance. Y, por último, concluimos dicho debate en la sección final y exponemos las principales conclusiones del presente informe.

## 2. Metodología

### 2.1. Presentación de las fuentes de datos de la EPA y de los SPE

En esta sección se presentan las dos fuentes de datos empleadas para proporcionar el perfil demográfico y socio-ocupacional de los ninis en España.

La primera de estas dos fuentes es la *Encuesta de Población Activa (EPA)*, recogida por el Instituto Nacional de Estadística de España. Publicada trimestralmente, la EPA se lleva a cabo sobre una muestra representativa de la población española en edad de trabajar con unos 60.000 hogares por trimestre, equivalente a unos 200.000 individuos encuestados. El principal objetivo de la EPA es lograr un seguimiento de la situación del mercado laboral español, recogiendo datos sobre la fuerza laboral y sus diversas categorías (empleados, desempleados), así como toda aquella población fuera del mercado laboral (inactivos). La EPA sigue el esquema de codificación común de Eurostat y algunas definiciones estándar adoptadas por la Organización Mundial del Trabajo (OIT).

Este informe también hace uso de datos administrativos procedentes de los *Servicios Públicos de Empleo (SPE)*. Publicado mensualmente por el Ministerio de Trabajo y Economía Social, hace un seguimiento de todas las personas desempleadas que se registran en cualquiera de las oficinas regionales de empleo. Por lo tanto, los datos del SEPE no provienen de una encuesta representativa. Sin embargo, su registro es un seguimiento de toda la población española desempleada.

El resto de la sección 2 proporciona una visión general de cómo cada una de estas dos fuentes de datos definen varios conceptos relevantes.

## 2.2. Definiciones

El primero de estos conceptos es el de estar *desempleado*. Para la EPA, una persona en edad de trabajar será clasificada como desempleada siempre que cumpla las siguientes tres condiciones simultáneamente: *i) estar desempleada, ii) estar buscando activamente un empleo, y iii) estar disponible para aceptar un empleo*. Esta definición es aceptada internacionalmente, al ser la definición elaborada y establecida por la OIT. En la práctica, la EPA aplica la primera de estas condiciones considerando a un individuo desempleado si no ha trabajado durante la semana anterior a la encuesta. Para la segunda condición, la EPA cuenta como "búsqueda activa de empleo" acciones activas como el envío de currículums y la consulta a familiares, la búsqueda de puestos vacantes en periódicos o redes sociales, entre otras. Finalmente, la última condición requiere que el individuo esté preparado para aceptar un empleo dentro de las dos semanas después de la encuesta.

Como se ha mencionado anteriormente, el SEPE hace un seguimiento de cada persona desempleada que se registra en una de las oficinas regionales de empleo. Demandas aún no resueltas el último día de cada mes se registran como demandas de empleo no satisfechas. Por tanto, *para este organismo* una persona en edad de trabajar se considerará como desempleada *si se ha inscrito como demandante de empleo en una oficina regional y esta se encuentra insatisfecha el último día del mes*.

A los efectos del presente informe, también es necesario aclarar cómo se definen los *ninis* en cada una de las dos fuentes de datos utilizadas para la realización de este. Tanto la EPA como el SEPE carecen de una definición propia de nini. Por lo tanto, seguimos la conceptualización de la OIT y de Eurostat de los ninis para identificarlos en ambas fuentes de datos. Elegimos la definición de la OIT y de Eurostat de los ninis porque es una de las más utilizadas. Estas instituciones han adoptado la siguiente definición de la tasa de ninis en un país: el porcentaje de la población joven que no está empleada ni involucrada en la educación o la capacitación ya sea reglada o no reglada.

Siguiendo la definición de la OIT y de Eurostat, ahora pasamos a definir los ninis usando tanto la EPA como el SEPE. Primero, definimos la población joven por igual para ambas fuentes: todos aquellos individuos entre 20 y 29 años. Usando la *EPA*, definimos los ninis como la *parte de los jóvenes desempleados e inactivos que no participan en actividades regladas o no regladas relacionadas con la educación o con la formación*. Los datos de los *SPE* están destinados a registrar a todas las personas desempleadas, por lo que definimos como ninis a todos *aquellos jóvenes desempleados e inactivos que no se encuentran implicados en actividades regladas o no de educación y formación*. En la

práctica, esta última definición será operativa excluyendo las demandas no resueltas registradas por parte de estudiantes.

La última definición es la de *alcance*. Definimos alcance como la medida en que la que las personas del colectivo nini están registradas en los servicios públicos de empleo como tal. El alcance se calcula de forma diferente dependiendo de la fuente de datos utilizada. En el caso de la *EPA*, el alcance *se define como la proporción de jóvenes desempleados e inactivos que declaran estar registrados en las oficinas de los servicios públicos de empleo*. En el caso de los *SPE*, la definición de alcance sigue un proceso diferente. Usando microdatos de los *SPE* sobre las inscripciones en las oficinas de empleo, obtenemos primero el volumen real de registros en los *SPE* para toda la población desempleada en cada región española. Luego medimos el alcance como el *ratio entre los desempleados registrados como tal en los SPE y la proporción de los mismos reportados por la EPA como registrados en los SPE* (llamamos a este indicador medida de alcance *SPE/EPA*). Haciendo uso de esta segunda definición de alcance, es posible evaluar la medida en que los clasificados como desempleados en el *EPA* están formalmente registrados en los *SPE*.

### 2.3. Elección de la base de datos

Después de introducir cada fuente de datos y presentar cómo se definen algunos conceptos clave en cada fuente de datos, concluimos esta sección explicando cómo utilizaremos cada una de ellas en el análisis. Consideramos que es posible caracterizar a los ninis, de una manera más precisa, combinando los conocimientos aportados por ambas bases de datos. Nuestra motivación es aprovechar las principales cualidades de estas.

Desde esta doble perspectiva, elegimos la última *EPA* disponible para el análisis principal de este informe (primer trimestre de 2018). Varias son las razones que apoyan dicha elección. En primer lugar, la *EPA* es más útil que la base de datos de los *SPE* a la hora de realizar el perfilado de características de los ninis. Mientras que los datos del Servicio de Empleo Público Estatal son representativos de toda la población española en edad de trabajar, este sólo rastrea a las personas desempleadas. Por tanto, la *EPA* es más adecuada para describir tanto a los ninis inactivos como a los desempleados. Además, la *EPA* también sigue los estándares internacionales para definir a los desempleados, lo que facilita las comparaciones entre países.

Sin embargo, usaremos datos de los *SPE* para obtener información adicional de aquellos ninis desempleados. En particular, utilizamos la definición de alcance *SPE/EPA* para medir la tasa de alcance en ninis desempleados. Esto nos ayudará a medir con mayor precisión el alcance para este colectivo, ya que la definición de *SPE/EPA* no utiliza información de informes de encuestas sobre el registro en los servicios públicos de

empleo sino datos administrativos sobre el registro formal en el mismo. Además, este segundo enfoque también nos permitirá evaluar la fiabilidad de la EPA para medir el alcance, realizando una comparativa entre ambas medidas.

### 3. Análisis descriptivo

Un análisis a fondo de la eficacia de las actividades de divulgación de los servicios de empleo público dirigidos a mejorar las posibilidades de empleo de los ninis requiere una caracterización del perfil sociodemográfico de este colectivo. Esta sección presenta tal descripción. Para ello, situamos primero a los ninis dentro de la población joven general. Posteriormente, realizamos un perfil de los ninis con respecto a sus características sociodemográficas, tales como género, grupo de edad y educación, y a sus características socio-profesionales - situación laboral, inscripción en los SPE y cobertura de asistencia social. Seguidamente, proporcionamos las estimaciones de alcance en cada una de las regiones españolas, estratificando los resultados para ambos tipos de ninis, los inactivos y los desempleados. El análisis principal se basa, como ya se ha mencionado en la sección anterior, en la última EPA disponible. Esta sección concluye con una discusión sobre los resultados de la medida de alcance en aquellos ninis desempleados utilizando los datos del SEPE.

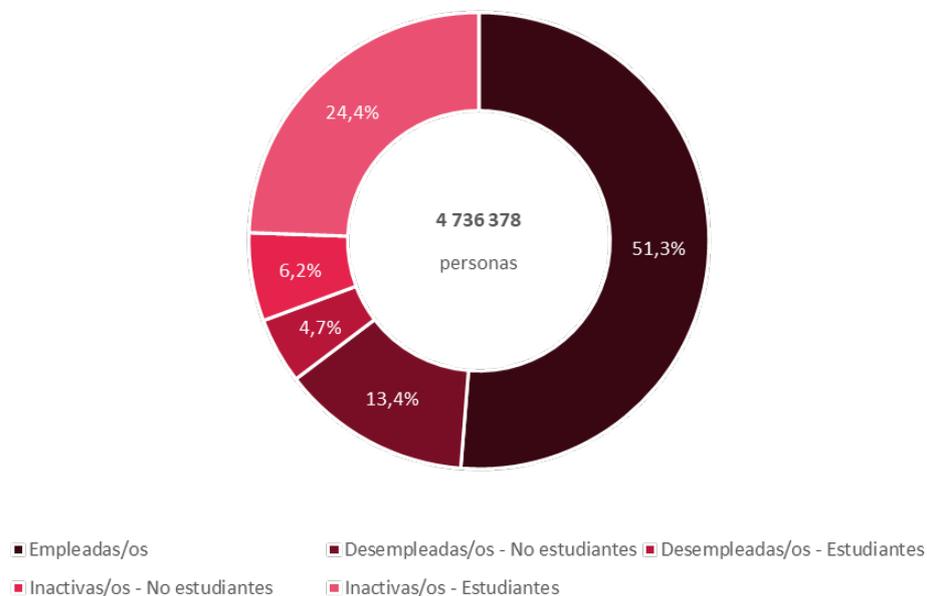
#### 3.1. El perfil de los jóvenes

Antes de presentar el perfil de los ninis, exponemos brevemente una visión general de la población joven de España. Como ya se ha dicho en la sección 2.2, definimos a los jóvenes como aquellas personas con edades comprendidas entre los 20 y 29 años. Con el fin de presentar dicha visión general, todos los jóvenes se estratifican por su situación laboral, obteniendo qué proporción de estos se encuentra empleada, desempleada o inactiva. La idea es ilustrar quiénes forman parte del colectivo nini y entender su peso relativo como parte de la población joven en España.

En la Figura 1 se presenta a los jóvenes por su situación laboral. En España, basándose en la EPA, 4.736.378 personas tienen entre 20 y 29 años. Como se muestra en la misma, alrededor de uno de cada dos jóvenes en España tiene un empleo, 2.428.142 personas. El 18,1% de los jóvenes no tienen trabajo, unas 854.916 personas. El 30,2% restante se encuentra inactivo, unos 1.453.320 individuos.

Continuamos el análisis con los ninis, es decir, el grupo de población compuesto por jóvenes que están desempleados o inactivos y que no participan en ningún tipo de programa ni educativo ni formativo. Los ninis en España representan el 13,4% de los jóvenes que están desempleados y que, a su vez, no se encuentran participando en educación, ya sea reglada o no reglada, representando a un total de 633.699 personas.

Figura 1 Situación laboral de la población joven en España



Fuente: Elaboración propia basada en la EPA

Por otro lado, el 6,2% de los jóvenes, lo que se traduce en 295.845 personas, es población inactiva y no recibe educación formal o informal.

En España, basándose en la EPA, los ninis representan, en conjunto, el 19,6% de los jóvenes del país, alcanzando las 929.544 personas.

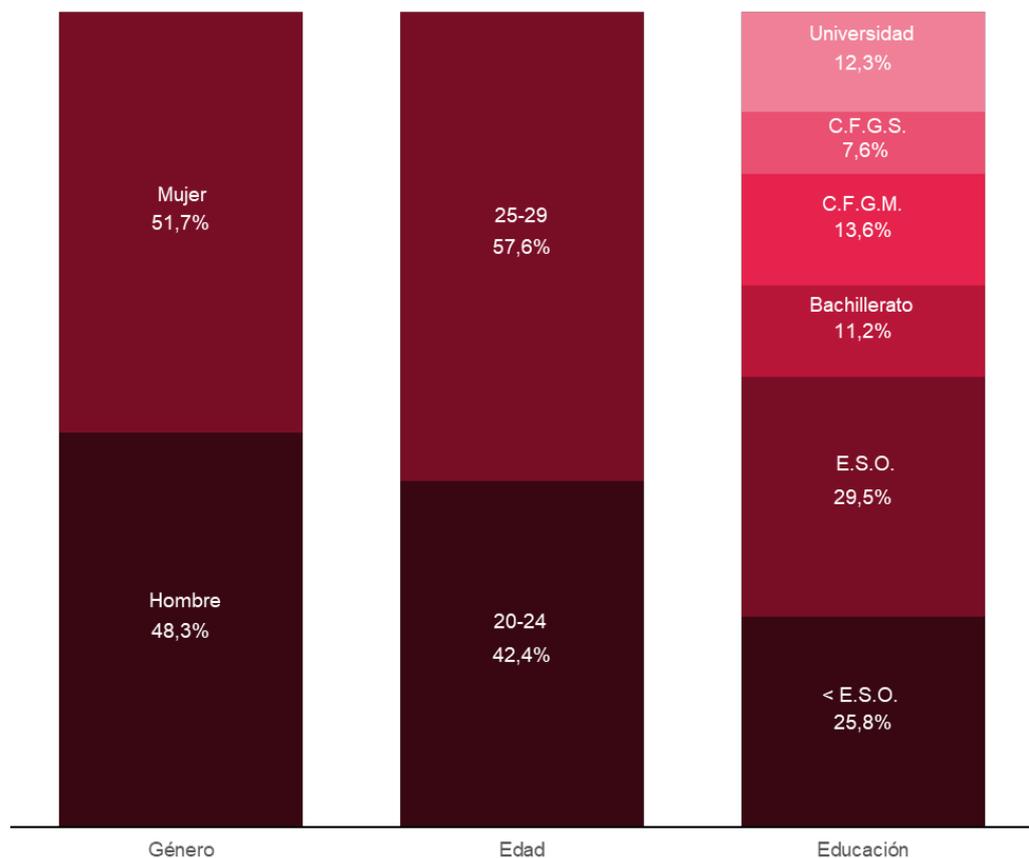
### 3.2. El perfil de los ninis

Una vez hemos situado a los ninis dentro de toda la población joven de España, en esta sección procedemos a caracterizar a los mismos en relación con su perfil sociodemográfico y ocupacional. Este ejercicio nos ayudará a entender las peculiaridades de este grupo.

La Figura 2 presenta el *perfil sociodemográfico* de los ninis en España. Con respecto al *género*, observamos una mayor proporción de mujeres entre los ninis. Concretamente, de las 929.544 personas consideradas ninis, 480.211 son mujeres y 449.333 son hombres -51,7% y 48,3% de los ninis, respectivamente. En términos de *alcance*, encontramos que la mayoría de los ninis pertenecen al grupo de edad de entre 25 y 29 años, es decir, a la cohorte mayor de las dos en que los hemos diferenciado. En particular, 535.607 personas tienen entre 25 y 29 años, lo que representa el 57,6% de las que conforman el colectivo nini. Como se muestra en la Figura 2, las restantes

393.937 personas pertenecen al grupo de edad más joven, lo que representa el 42,4% de los ninis.

Figura 2 Perfil sociodemográfico del colectivo nini en España



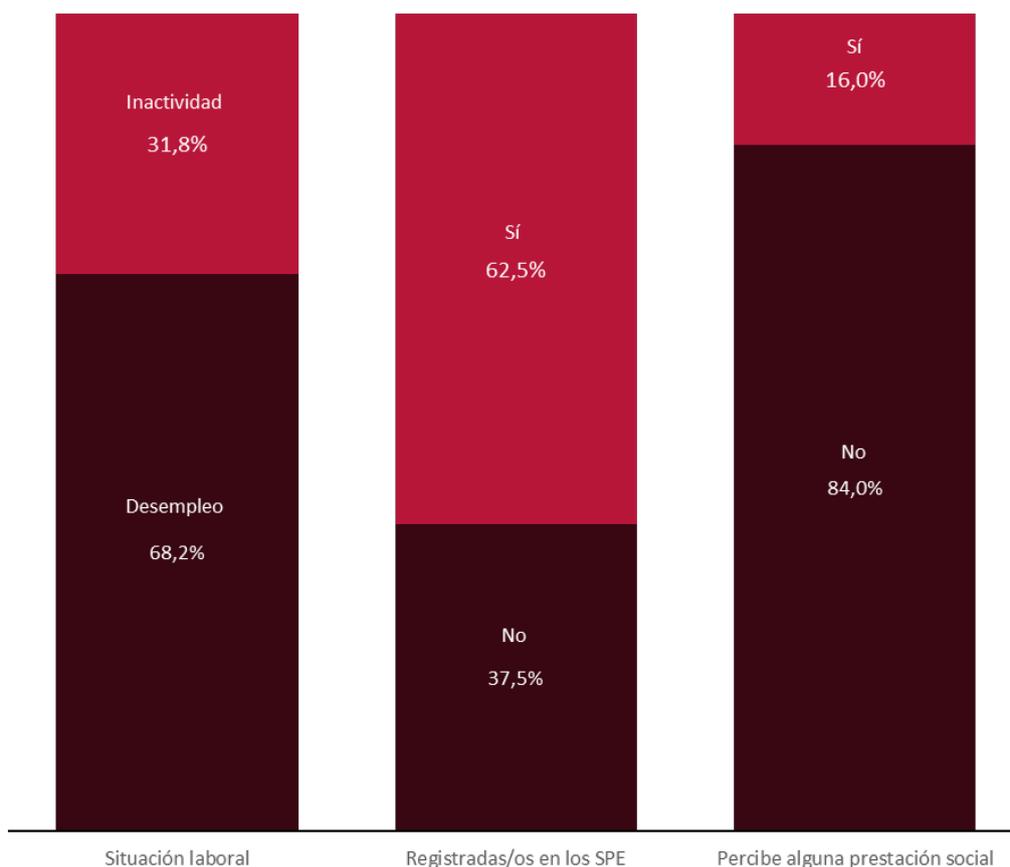
Fuente: Elaboración propia basada en la EPA

Nota: Educación Secundaria Obligatoria (E.S.O.), Ciclo Formativo de Grado Medio (C.F.G.M.) y Ciclo Formativo de Grado Superior (C.F.G.S.)

Por último, entre las características sociodemográficas analizadas, consideramos el **mayor nivel educativo alcanzado** por las personas que pertenecen a dicho colectivo. De los 929.544 ninis, 239.664 personas no han completado la educación obligatoria, alrededor del 25,8%, unas 274.018 personas han completado los estudios de secundaria, cerca del 29,5% de los NEET. 103.914 jóvenes han alcanzado a terminar sus estudios de bachillerato, representando el 11,2% de los ninis. 126.590 han completado un ciclo formativo de grado medio (equivalente en años de formación a lo que corresponde finalizar bachillerato) -alrededor del 13,6% de los ninis. 70.999 han completado un ciclo formativo de grado superior (similar a dos años de universidad), cerca de un 7,5% de los ninis. Por último, 114.359 ninis tienen un título universitario, lo que es un 12,3% del colectivo. Por tanto, el nivel educativo mayor alcanzado por más de la mitad de los jóvenes considerados ninis es la Educación Superior Obligatoria (ESO), lo que significa

que un bajo educativo es una de las principales características que reúne este grupo de jóvenes.

Figura 3 Perfil laboral del colectivo nini en España



Fuente: Elaboración propia basada en la EPA

La Figura 3 caracteriza a los ninis en términos de sus principales *características laborales*. En cuanto a la *situación laboral* de los mismos, observamos que la mayoría de ellos están desempleados. Concretamente, de las 929.544 personas que forman parte de este colectivo, 633.699 están desempleadas y 295.845 inactivas - representando el 68,2% y 31,8%, respectivamente. Con respecto a su registro en los *servicios de empleo público*, encontramos que una parte notable de las personas pertenecientes al colectivo nini no se encuentran registradas en el mismo. En particular, 348.890 ninis no están registrados en el SEPE, lo que representa el 37,5% de su total. Los restantes 580.654 sí se encuentran registrados en las oficinas de empleo público - un 62,5% del colectivo. Este indicador es la primera definición de alcance, introducida en la sección 2.1. En consecuencia, el alcance entre los jóvenes ninis -medido por la EPA- continúa ofreciendo oportunidades para su mejora. Concluimos el debate sobre la Figura 3 describiendo la *cobertura de asistencia social* de los ninis. Como podemos observar en la misma, la mayoría de los jóvenes ninis no reciben ninguna prestación social. Concretamente,

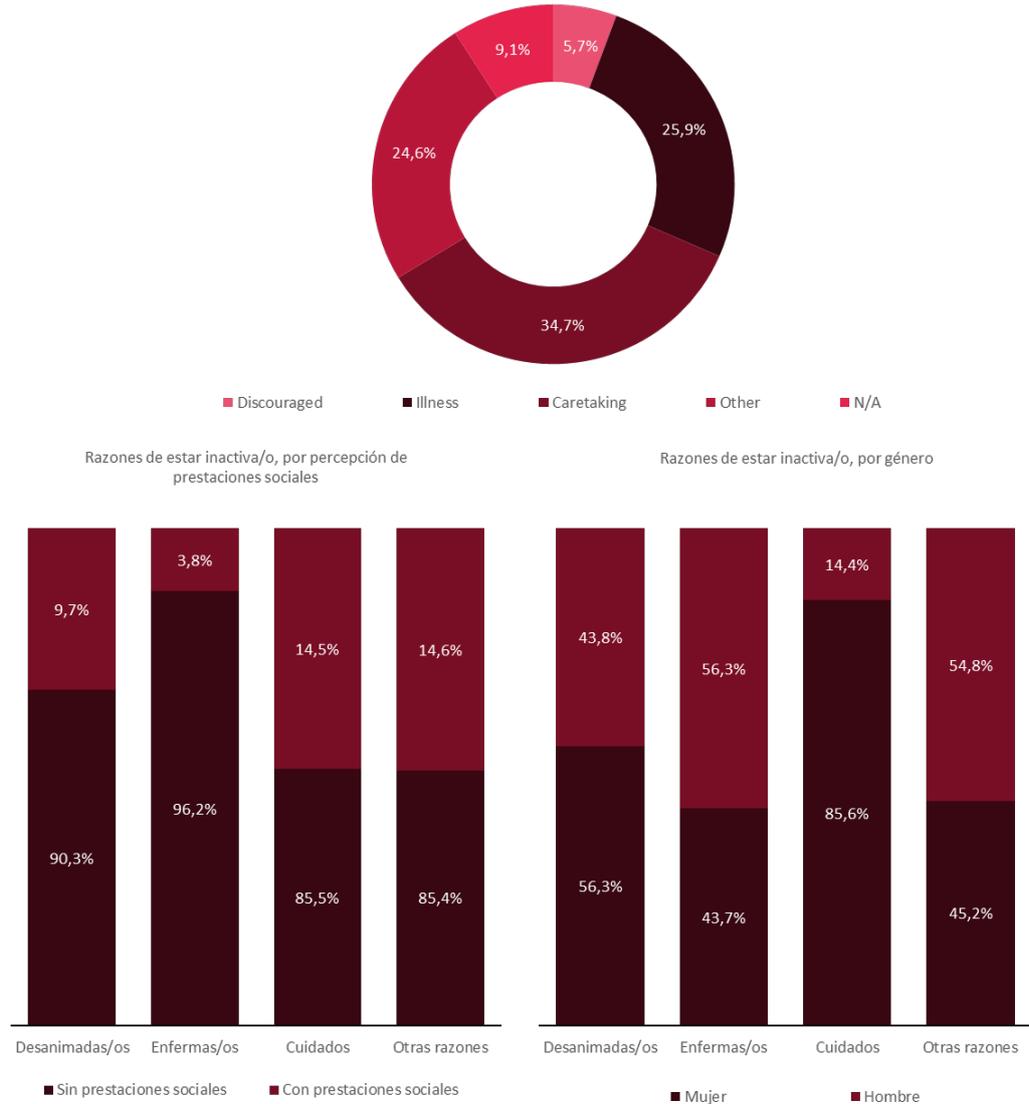
780.619 ninis no reciben beneficios sociales, alcanzando así el 84,0% de las personas pertenecientes al colectivo. Por tanto, sólo el 16% de los mismos sí perciben beneficios sociales - unas 148.925 personas.

Para completar la caracterización del perfil de los jóvenes ninis, exploramos información adicional de la EPA. En la misma, se les pide a los encuestados que proporcionen información sobre su inactividad. La Figura 4 proporciona dicha información, presentando las razones por las que los ninis inactivos no buscan trabajo. Esta información es particularmente valiosa, ya que la inactividad, más allá de ser un estudiante, debe ser una situación poco común entre los jóvenes. Como se muestra en la parte superior de la figura, de los 295.845 ninis inactivos, 102.787 personas no buscan trabajo al dedicarse al cuidado de otras personas, representando el 34,7% del conjunto de ninis inactivos. 76.607 personas no buscan trabajo por enfermedad o discapacidad, lo que representa el 25,9% del total de ninis inactivos. Por otro lado, 16.755 personas lo hacen por estar desanimadas - representan el 5,7% de las que pertenecen al colectivo inactivo de los ninis. Además, 72.798 personas no buscan trabajo debido a otras razones -representan el 24,6% de todos los mismos. Finalmente, el resto, unos 26.896 ninis inactivos no han respondido a esta pregunta - representan el 9,1% del total de inactivos.

*La principal razón por la que los jóvenes ninis están inactivos y no buscan trabajo es que se dedican al cuidado de otras personas.* La figura también muestra que una parte importante de los ninis inactivos no busca trabajo debido a una enfermedad o discapacidad.

Además, cuando se estratifica dependiendo de la cobertura de asistencia social, *encontramos que la mayoría de los ninis inactivos no reciben ninguna prestación social.* En particular, el 88,7% los ninis inactivos no reciben ningún beneficio social y, concretamente, el 90,3% de los mismos no buscan trabajo debido a su dedicación al cuidado de otras personas. Por otro lado, el 96,2% de las personas inactivas pertenecientes al colectivo nini no busca empleo debido a una enfermedad o discapacidad. Profundizando en aquellos ninis que además de ser inactivos no reciben ninguna prestación, creemos que podrían ser individuos desempleados que han agotado sus prestaciones de desempleo y que desisten de actualizar sus registros en los SPE como individuos desempleados y se vuelven inactivos, aunque no podemos probar esta hipótesis empíricamente. Por último, es interesante analizar por género dicha población joven, nini e inactiva. Como muestra el panel inferior de la Figura 4, *la mayoría de los ninis inactivos que no buscan trabajo por dedicarse al cuidado de otras personas son mujeres*, en particular, el 85,6%. Creemos que muchas de ellas son madres jóvenes, aunque, de nuevo, nosotros no podemos confirmarlo con los datos disponibles.

Figura 4 Razones de ser inactivas/os - Colectivo nini inactivo



Fuente: Elaboración propia basada en la EPA

## 4. Resultados: estimaciones del alcance.

Una vez obtenido y explorado el perfil de los ninis en España, continuamos analizando cómo se encuentran estos en términos de alcance. Esta es la sección más importante del documento, ya que contiene las estimaciones del alcance de los ninis. En primer lugar, utilizamos los datos de la Encuesta de Población Activa (EPA) para obtener las tasas de alcance tanto de los ninis desempleados como de los inactivos. Posteriormente, utilizamos microdatos los servicios de empleo público (SPE) para probar la evidencia encontrada en los niveles de alcance de los ninis inactivos. De esta manera obtenemos una descripción detallada de las tasas de alcance que nos ayudará a entender la

magnitud del problema y a que las decisiones sobre la asignación de recursos a las políticas y programas para reducir la cuota de ninis estén fundamentadas en los datos y resultados correctos.

#### 4.1. Estimaciones del alcance para ninis por situación laboral

En esta sección se analiza la situación de los jóvenes ninis desempleados y de aquellos inactivos en cuanto a la medida de alcance. Para realizar dicho análisis, utilizamos la última EPA disponible (primer trimestre de 2018).

En este análisis, describiremos primero, tanto para los ninis desempleados como para los inactivos, cuáles son las regiones donde se registra una mayor proporción de ninis registrados en el SEPE y cuáles son las comunidades autónomas que se están quedando atrás en la materia. Seguidamente, exploramos si la existencia de diferencias entre regiones con relación a las prestaciones sociales dirigidas a los ninis puede explicar por qué algunas regiones tienen una mayor proporción de ninis registrados en las oficinas de empleo.

Antes de presentar estos resultados para ambos tipos de ninis, los desempleados y los inactivos, explicamos brevemente cómo se realiza este análisis. Como ya se ha planteado en secciones anteriores, nos interesa: i) describir las regiones en términos de alcance y ii) explorar si las regiones con mayor cobertura social para los ninis logran mayores tasas de registro de estos en las oficinas de servicio público de empleo. Utilizando la amplia y detallada información que proporciona la Encuesta de la Población Activa, mediremos la cobertura social por la cantidad de ninis que reciben prestaciones sociales. Ambas medidas (alcance y beneficios sociales) son continuas. La idea es simplificar esta relación creando grupos y comparando si existe algún solapamiento entre los grupos de ambas variables, es decir, si las regiones con una mayor proporción de ninis que reciben prestaciones sociales también presentan un mejor desempeño en cuanto al alcance.

La cuestión metodológica que se plantea entonces es cómo crear esos grupos siguiendo un criterio coherente. ¿Cómo se define un nivel "bajo" ninis que reciban prestaciones sociales? y ¿Cuál es el umbral entre un nivel "alto" y "bajo" de alcance? Dado que compararemos varias medidas de alcance a diferentes colectivos, estas preguntas son particularmente relevantes. Para resolverlas, utilizamos quintiles, dividiendo las 17 regiones en cinco grupos ordenados, en los que el primer quintil está compuesto por aquellas regiones con valores inferiores al 25% de un rango de variables determinado. Por ejemplo, cuando se miden utilizando la EPA, las regiones tienen niveles de alcance entre los ninis desempleados que oscilan entre el 57,1% y el 92,0% (véase la Tabla A.1 del Anexo). Dada esta distribución, las regiones con niveles de alcance en la EPA inferiores al 70,7% se encuentran en el primer quintil de la distribución de este

indicador. Baleares, Murcia, Cataluña y Madrid tienen niveles de difusión de la EPA de 57,1%, 60,3%, 63,9% y 69,8%, respectivamente. Por lo tanto, esas regiones formarán el primer quintil. El resto de los quintiles se construye de manera similar. En la práctica, el uso de los quintiles nos permite clasificar las regiones españolas. Para simplificar en lo sucesivo en este documento, etiquetamos los quintiles de la variable de interés, alcance, como muy baja, baja, media, alta y muy alta.

Presentamos ahora los resultados de la medida de alcance por situación laboral. Comenzamos el análisis centrándonos en los *ninis* que están desempleados.

En la Figura 5 se presentan los niveles de alcance basados en la EPA por regiones para todos aquellos *ninis desempleados*. Utilizando esta medida, el nivel medio de alcance en las regiones españolas alcanza el 77,8%.

Figura 5 Niveles de alcance por comunidades autónomas, colectivo *nini* desempleado



Fuente: Elaboración propia basada en la EPA

Nota: El indicador de alcance está medido usando la definición de la EPA. Más detalles en la sección 2.2.

En la sección 3.2 comentamos que el alcance de los *ninis* en España era del 64.1%. Esto implica que *la mayor parte de los problemas de alcance en España no proviene de los ninis desempleados*. Más adelante analizaremos con mayor profundidad cómo los *ninis* inactivos se posicionan a los desempleados en términos de alcance.

A continuación, exploraremos los niveles de alcance entre los ninis desempleados en todas las regiones españolas. Utilizamos la metodología introducida al principio de esta sección. La Figura 5 clasifica a las regiones españolas por su nivel de alcance basado en la EPA, para el colectivo nini desempleado. Como se muestra en la misma, *Extremadura, Asturias y Cantabria son las regiones con una mayor proporción de ninis desempleados inscritos en el Servicio Público de Empleo Estatal. Por el contrario, Madrid, Cataluña, Murcia y Baleares son las comunidades autónomas en las que hay más posibilidades de mejorar los niveles de alcance para dicho colectivo.*

En particular, de las diecisiete regiones, cuatro de ellas presentan niveles medios de alcance -La Rioja, Andalucía, Canarias y Comunidad Valenciana, con niveles de alcance que oscilan entre el 76,4% y el 83,4%. Por otro lado, Castilla-León y Aragón muestran niveles de alcance bajos - de 74,2% a 76,4% -mientras que Madrid, Cataluña, Murcia y Baleares tienen niveles de alcance muy bajos, que oscilan entre el 57,1% al 69,8%. Por otro lado, Castilla-La Mancha, País Vasco, Galicia y Navarra presentan altos niveles de alcance para los ninis desempleados, con niveles que van desde el 85,0% al 84,3%. Por último, Extremadura, Asturias y Cantabria se encuentran en el quintil superior en términos de alcance, con niveles que van del 85,6% al 92,0%. En la Tabla A.1 del Anexo se indican las tasas de difusión entre aquellos ninis desempleados de las distintas regiones.

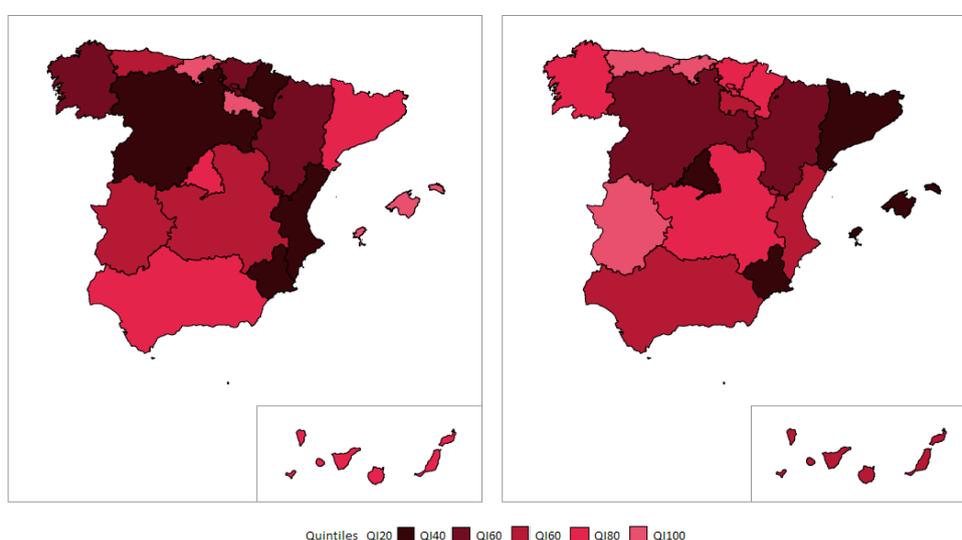
A continuación, exploramos si las diferencias actuales en las prestaciones sociales destinadas a los ninis desempleados en las distintas regiones explican por qué algunas de ellas tienen una mayor proporción de ninis desempleados inscritos en las oficinas de empleo. Las regiones que ofrecen una mejor cobertura social a los ninis desempleados podrían incentivar a los mismos a inscribirse, lo que podría explicar por qué una región determinada ocupa un lugar más alto en términos de alcance entre el colectivo nini.

En la Figura 6 se analiza si las diferencias en la proporción de los ninis desempleados registrados en los servicios de empleo de cada región podrían estar motivadas por la cobertura social que cada una de ellas ofrece a este colectivo. La cifra indica la proporción de ninis desempleados que han declarado recibir prestaciones sociales en cada una de las comunidades autónomas (panel izquierdo de la Figura 6) y la proporción de los ninis desempleados que declaran estar inscritos en los servicios públicos de empleo (panel derecho de Figura 6). La correlación entre ambos indicadores es débil y negativa (-0,11). Por lo tanto, *no parece haber evidencia sólida en la asociación entre la cobertura social que cada región ofrece a los jóvenes ninis desempleados y su nivel de alcance.*

Esta débil correlación entre la cobertura social y el alcance entre el colectivo nini desempleado se debe a las disparidades a nivel autonómico existentes en España -véase la Tabla A.1 del Anexo. De las diecisiete comunidades autónomas, dos de ellas - Cantabria y Aragón- comparten un mismo nivel en ambas variables. En nueve de las

regiones, tener un mayor número de ninis desempleados que reciben prestaciones está asociado con una posición relativamente más alta en la clasificación de la proporción de estos que se registran en el PSE - Galicia, Asturias, País Vasco, Navarra, Aragón, Castilla y León, Extremadura, Castilla La Mancha y Valencia se encuentran en esta situación. Sin embargo, las seis regiones restantes presentan una relación negativa entre la proporción de beneficiarios de prestaciones sociales y la medida de alcance. Este grupo está compuesto por La Rioja, Cataluña, Baleares, Madrid, Andalucía y Canarias.

Figura 6 Proporción de beneficiarios de prestaciones sociales y nivel de alcance por comunidades autónomas, colectivo nini desempleado



Fuente: Elaboración propia basada en la EPA

Nota: El indicador de alcance está medido usando la definición de la EPA. Más detalles en la sección 2.2.

Centrando la atención en aquellos *ninis inactivos*, presentamos la Figura 7. En ella, se muestran los niveles de alcance de la EPA por comunidad autónoma calculados sobre este colectivo. Usando esta medida, el nivel medio de alcance en las regiones es del 35,0%. Es decir, *alrededor de dos de cada tres ninis inactivos en España no se encuentran registrados en los servicios públicos de empleo*. Como ya se expuso en la sección 3.2, el alcance calculado para toda la población nini en España es del 64,1% - casi dos veces mayor. *Esto sugiere la existencia de un margen considerable para la mejora de los niveles de alcance en España, centrándose en el colectivo nini inactivo*.

A continuación, analizamos los niveles de alcance entre los ninis inactivos a nivel regional. Como se muestra en la figura, *Baleares, Cantabria, Extremadura y País Vasco son las regiones con una mayor proporción de ninis inactivos registrados en los SPE*. Por el contrario, *Canarias, Cataluña, Murcia y La Rioja son las regiones donde existe mayor margen de maniobra en la mejora de los niveles de alcance entre los ninis inactivos*.

Figura 7 Niveles de alcance por comunidades autónomas, colectivo nini inactivo



Fuente: Elaboración propia basada en la EPA

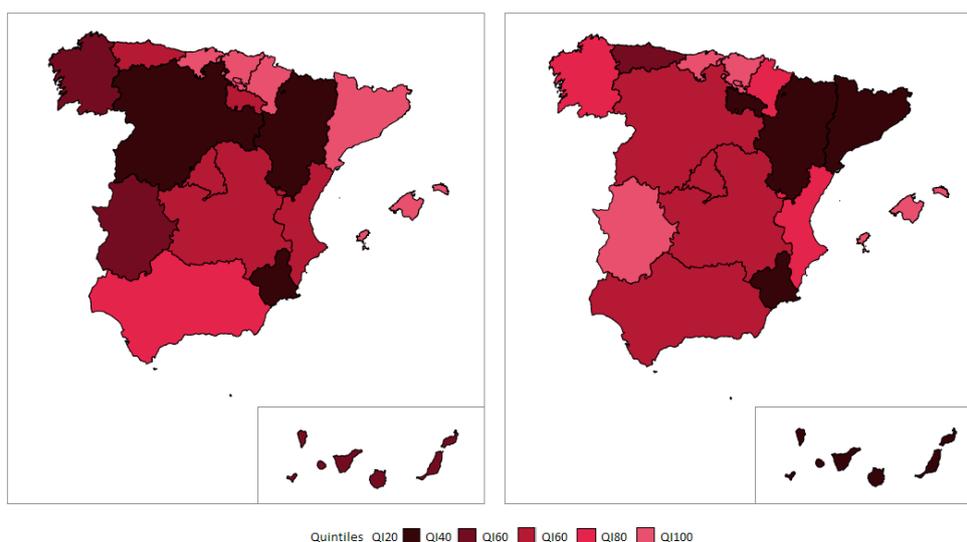
Nota: El indicador de alcance está medido usando la definición de la EPA. Más detalles en la sección 2.2.

En particular, de las diecisiete regiones, cuatro de ellas presentan niveles medios de alcance - con Andalucía, Madrid, Castilla-La Mancha y Castilla-León teniendo niveles de alcance que oscilan entre el 32,0% y el 35,7%. Asturias tiene un nivel bajo de alcance (31,0%) mientras que Aragón, Canarias, Cataluña, Murcia, y La Rioja tienen niveles de alcance muy bajos, desde el 22,3% al 26.8%. Galicia, Navarra y la Comunidad Valenciana tienen niveles de alcance altos, que oscilan entre el 36,1% y el 40,5%. Baleares, Cantabria, Extremadura y País Vasco, se encuentran en el quintil superior, con niveles que van desde el 42,7% al 53,4%. Las tasas de alcance de este colectivo de ninis inactivos específicas para cada una de las comunidades autónomas se pueden encontrar en el cuadro A.2 del anexo.

Continuamos ahora con el análisis de la relación entre la cobertura de las prestaciones sociales y el registro en los servicios públicos de empleo para los ninis inactivos. Como en caso de los ninis desempleados, podemos esperar que ofrecer una mayor cobertura social a los ninis inactivos, incentive el registro de estos en los SPE, explicando por qué una determinada región se encuentra más arriba en la clasificación de los niveles de alcance entre los jóvenes de este colectivo.

En la Figura 8 se analiza si las diferencias en la proporción de ninis inactivos registrados en los servicios públicos de empleo de cada región pueden deberse a la cobertura social que cada una de ellas les ofrece. En ella, se presenta la proporción de los jóvenes inactivos pertenecientes al colectivo nini que declaran recibir prestaciones sociales en cada comunidad autónoma (panel izquierdo de la figura 8) y la proporción de ellos que declara estar registrada como tal en los SPE (panel derecho de la figura 8). La correlación entre ambos indicadores es relativamente fuerte y positiva (0,43). *Este resultado parece evidenciar la existencia de una relación entre la cobertura social que cada comunidad autónoma ofrece a dicho colectivo y el nivel de alcance que estas presentan.* Es decir, *las regiones que ofrecen una mayor cobertura social a los ninis inactivos tienden a tener un mejor desempeño en términos de alcance.*

Figura 8 Proporción de beneficiarios de prestaciones sociales y nivel de alcance por comunidades autónomas, colectivo nini inactivo



Fuente: Elaboración propia basada en la EPA

Nota: El indicador de alcance está medido usando la definición de la EPA. Más detalles en la sección 2.2.

Esta correlación es impulsada por las pequeñas disparidades regionales entre la cobertura social y el alcance sobre los ninis de este colectivo. De las diecisiete comunidades autónomas, siete de ellas -Cantabria, País Vasco, Aragón, Madrid, Castilla La Mancha, Baleares y Murcia- presentan el mismo nivel para ambas variables. En otras cuatro regiones, el hecho de tener más individuos que reciben prestaciones sociales se asocia con una posición relativamente más alta en la clasificación de la proporción de ninis desempleados inscritos en los servicios públicos de empleo - es el caso de Galicia, Castilla y León, Valencia y Extremadura. Finalmente, sólo seis comunidades presentan una relación negativa entre la proporción de beneficiarios de prestaciones sociales y el

alcance - Asturias, Navarra, La Rioja, Cataluña, Andalucía y Canarias se encuentran en este grupo.

Creemos que la existencia de dicha relación existente en el caso de los ninis inactivos, pero no de los desempleados podría deberse a los diferentes matices que existen entre ambos estados en el mercado laboral español. Para los ninis en España, no hay diferencias sustanciales entre ser un nini desempleado o uno inactivo. Como se muestra en la Figura 4, el grupo de jóvenes inactivos parece estar formado en su mayoría por cuidadores (madres jóvenes), personas que no buscan trabajo por enfermedad o discapacidad, personas que no cumplen los requisitos para ser consideradas desempleadas por la EPA, ya que no buscan activamente un empleo, y por jóvenes cuyas prestaciones han caducado y no han actualizado su situación en los SPE -la forma de actualizar dicha situación varía entre las comunidades autónomas. Las personas en los dos últimos grupos son, por tanto, personas cuyo status puede potencialmente cambiar entre ninis desempleados e inactivos. En este escenario, las regiones que ofrecen una mejor cobertura social dirigida a los ninis inactivos podrían estar incentivando a los mismos a que se mantengan registrados como tal en los servicios públicos de empleo.

## 4.2. Estimación de alcance basada en datos de los SPE

Hasta este punto, hemos utilizado los datos de la Encuesta de Población Activa (EPA) para estimar la medida que denominamos alcance. El uso de los datos de la EPA tiene varias ventajas, que se discuten en la sección 2.3. Sin embargo, dado que estos se obtienen a partir una encuesta, la medida de alcance obtenida a partir de los datos de la EPA sólo capta la proporción de ninis que declaran estar registradas en las oficinas de los servicios públicos de empleo. El registro real de la tasa de ninis en los Servicios Públicos de Empleo (SPE) puede diferir de la tasa captada con los datos de la EPA.

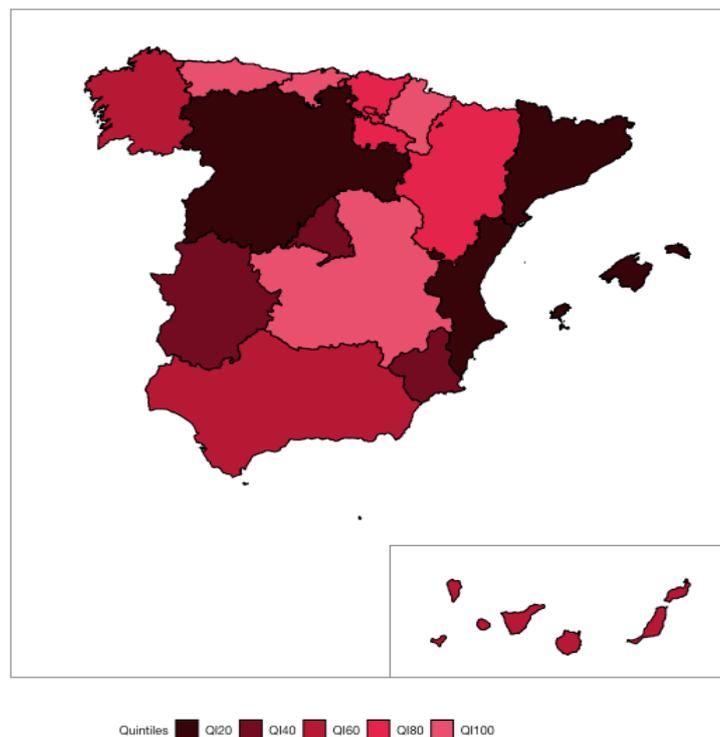
En esta sección, se analiza la medida en que las personas clasificadas como desempleadas en la EPA están registradas oficialmente en el SPE, introduciendo un segundo enfoque para medir las tasas de alcance. Este ejercicio también nos permitirá medirlas con mayor precisión. Además, este segundo enfoque también nos permitirá evaluar la fiabilidad de la EPA para medir el alcance, comparando los resultados obtenidos en la sección 4.1 con los que se analizan en esta sección.

Somos capaces de realizar este análisis gracias a nuestro acceso a los microdatos de registros de las oficinas de empleo de España. Usando los microdatos de los SPE, obtenemos el volumen real de registros en el SPE para el conjunto de individuos desempleados en cada comunidad autónoma española. Como resultado, llegamos a una *nueva medida de alcance que se define como la proporción de individuos que se registran en los SPE entre los individuos de ese colectivo que reportan en la EPA estar registrados como desempleados en los SPE*. En este caso, el indicador que mide el

alcance es *denominado SPE/EPA*. Durante esta sección, tratamos cómo el conjunto de población joven desempleada y el colectivo nini desempleado se desempeñan en términos de alcance (medido en base al indicador SPE/EPA)<sup>1</sup>.

En la Figura 9 se presentan los niveles de alcance SPE/EPA por región para el conjunto de la población joven desempleada. Utilizando esta medida, el nivel de alcance medio SPE/EPA para todas comunidades es del 64,8%. Como se muestra en la figura, *Castilla la Mancha, Cantabria, Asturias y Navarra son las regiones donde hay una mayor proporción de jóvenes desempleados registrados formalmente en los servicios de empleo público*. Por el contrario, *Cataluña, Baleares, Comunidad Valenciana, y Castilla y León son las regiones donde existe más margen de mejora en los niveles de alcance entre los jóvenes desempleados*.

Figura 9 Niveles de alcance (SPE/EPA) por comunidades autónomas, población joven desempleada



Fuente: Elaboración propia basada en la EPA

Nota: El indicador de alcance está medido usando la definición de la EPA. Más detalles en la sección 2.2.

En particular, de las diecisiete regiones, tres de ellas presentan niveles medios de alcance - Galicia, Andalucía y Canarias con niveles de alcance que oscilan entre el 61,2%

<sup>1</sup> En lo sucesivo, nos referiremos a estos colectivos como "el conjunto de población joven desempleada" o "el colectivo nini desempleado" para destacar que, ya que estamos utilizando datos administrativos de los SPE, estamos analizando el conjunto de individuos en ese colectivo.

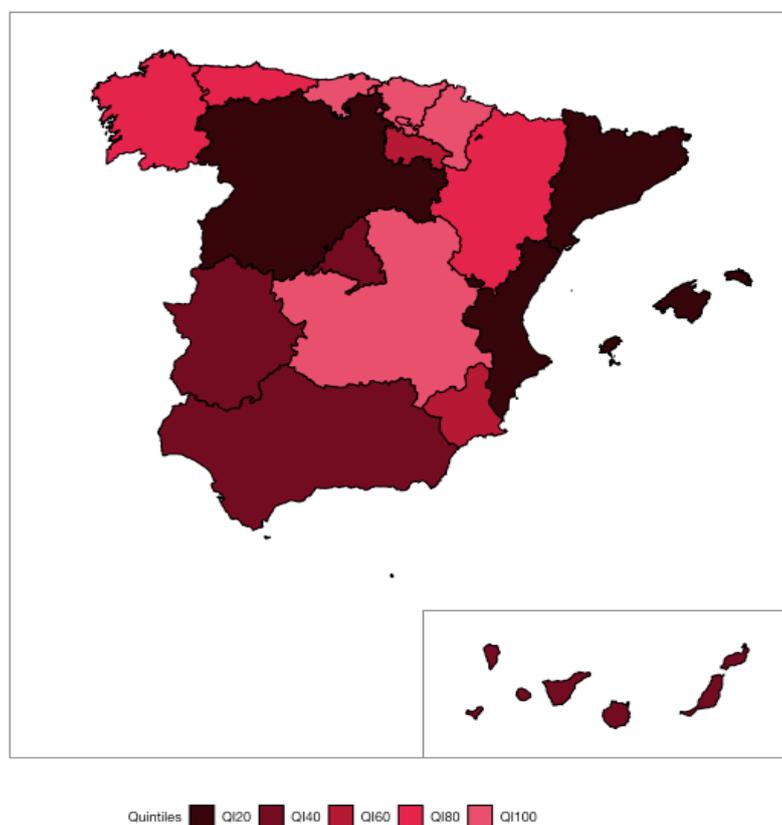
y el 64,2%. Sin embargo, el nivel de alcance es inferior al valor medio en siete regiones. Murcia, Madrid y Extremadura tienen niveles de alcance bajos, mientras que Cataluña, Baleares, Comunidad Valenciana y Castilla y León tienen niveles de alcance muy bajos, en particular, del 56,7% al 60,5% y del 50,6% al 55,3%, respectivamente. Por último, otras siete regiones tienen niveles de alcance superiores a la media. De esas siete regiones, Aragón, La Rioja y el País Vasco tienen niveles de alcance altos, situados entre el 66,5% y el 68,4%. Navarra, Asturias, Cantabria y Castilla la Mancha conforman el quintil más alto en cuanto a alcance para los jóvenes desempleados, con niveles que oscilan entre el 71,5% y el 95,5%. Las tasas de alcance para el conjunto de población joven desempleada por comunidad autónoma se indican en el cuadro A.3 del anexo.

Una vez descritas las regiones en las que una mayor proporción de jóvenes desempleados está registrada en los servicios de empleo público, analizamos las tasas de alcance SPE/EPA entre todo el *colectivo nini desempleado*. La descripción de este grupo es el objetivo más importante de esta sección, ya que nos permitirá medir con mayor precisión las tasas de alcance en el mismo. Además, este análisis también nos permitirá evaluar la fiabilidad de la EPA para medir el alcance entre los ninis desempleados, comparando los resultados obtenidos en la sección 4.1 a los que se abordan en el resto de esta sección.

Para construir la medida de la tasa de alcance SPE/EPA para el conjunto del colectivo nini desempleado, excluimos a aquellos estudiantes desempleados (véase Figura 1). Utilizando esta medida, el nivel medio de alcance SPE/EPA en España es de 88,4%. Como se muestra en la figura, *Navarra, País Vasco, Cantabria y Castilla la Mancha son las regiones en las que una mayor proporción de ninis desempleados se registran formalmente en los servicios de empleo público*. Por el contrario, *Cataluña, Baleares, Comunidad Valenciana y Castilla y León son las comunidades donde existe un mayor margen de mejora en los niveles de alcance entre los desempleados de este colectivo*.

En la Figura 10 se muestra cómo la medida de alcance SPE/EPA para el conjunto de los ninis desempleados varía de una comunidad a otra. De las diecisiete regiones, dos de ellas presentan niveles medios de alcance - La Rioja y Murcia presentan niveles de alcance que van desde el 81,6% al 81,9%. Andalucía, Madrid, Canarias y Extremadura tienen niveles de alcance bajos, mientras los de Cataluña, Baleares, Comunidad Valenciana y Castilla y León son bajos, en concreto, del 76,3% al 78,8% y del 63,1% al 70,8%, respectivamente. Galicia, Aragón y Asturias muestran niveles de alcance altos, que oscilan entre el 85,0% al 100,7%. Navarra, País Vasco, Cantabria y Castilla la Mancha se encuentran en el 20% más alto de las regiones en términos de alcance para los ninis desempleados, presentando niveles que varían desde 105,5% al 141,9%. Las tasas de alcance calculadas para el conjunto de población nini desempleada desglosadas por comunidad autónoma se presentan en el cuadro A.4 del anexo.

Figura 10 Niveles de alcance (SPE/EPA) por comunidades autónomas, colectivo nini desempleado



Fuente: Elaboración propia basada en la EPA

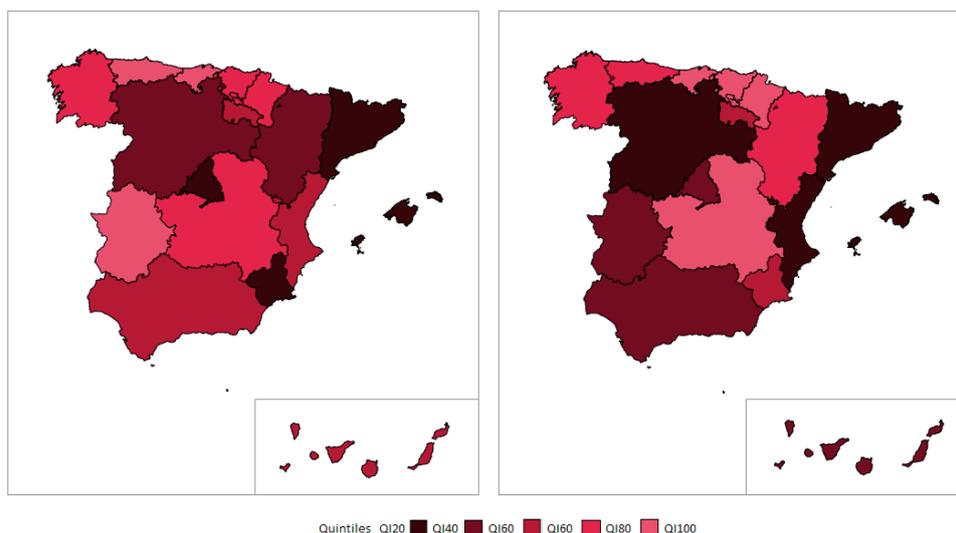
Nota: El indicador de alcance está medido usando la definición de la EPA. Más detalles en la sección 2.2.

Como se ha mencionado anteriormente, el nivel de alcance SPE/EPA medio para el conjunto de población nini desempleada en España es del 88,4%.

Esta medida es útil para, al menos, dos cuestiones: en primer lugar, como se indica en la sección 3.2, la tasa de alcance de la EPA para el colectivo nini desempleada en España es del 78,1%. Por lo tanto, *la tasa de alcance calculada para toda la población nini desempleada es más alta cuando se mide el alcance bajo la definición de SPE/EPA*. Esto implicaría que *el alcance de la EPA subestima la verdadera tasa de alcance, al menos para el colectivo desempleado en cuestión*. Aun así, ambas medidas de alcance tienden a comportarse de manera similar. Para ilustrar esta idea, comparamos la medida de alcance de la EPA con la medida de alcance SPE/EPA en la Figura 11. Como se muestra en la figura, existe un grado significativo de superposición entre ambas medidas de extensión. La mayoría de las regiones pertenecen al mismo nivel de alcance en ambos indicadores o se desplazan ligeramente en la clasificación basada el alcance SPE/EPA.

Además, la correlación entre ambos indicadores es relativamente fuerte y positiva (0,55).

Figura 11 Comparativa entre los niveles de alcance EPA y SPE/EPA, colectivo nini desempleado



Fuente: Elaboración propia basada en la EPA

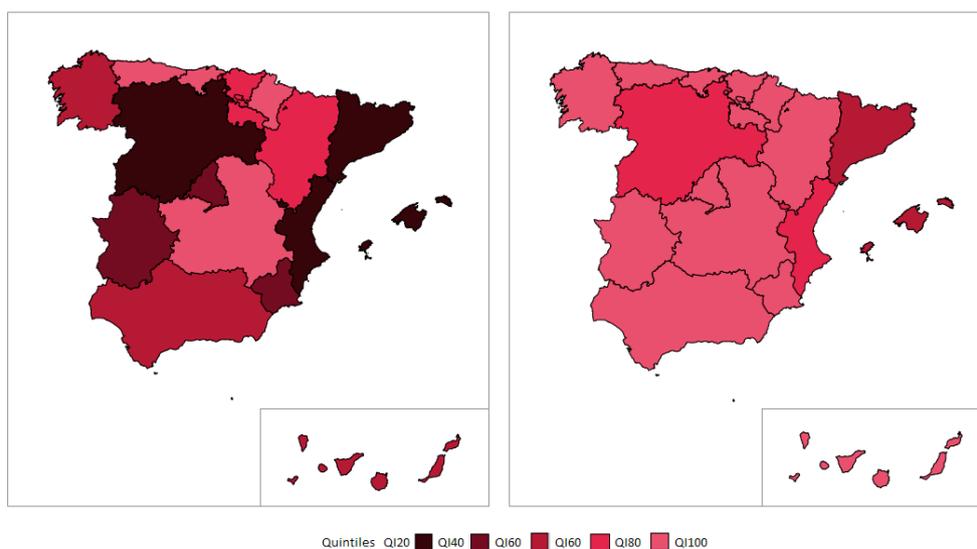
Nota: El indicador de alcance está medido usando la definición de la EPA. Más detalles en la sección 2.2.

En segundo lugar, como se ha mencionado anteriormente, la medida SPE/EPA para el conjunto de los jóvenes nini desempleados en España es del 64,8%. Por lo tanto, *la tasa de alcance SPE/EPA es mayor para el colectivo nini desempleado que para el conjunto de población joven desempleada. Interpretamos esto como un signo de falta de conocimiento de los beneficios materiales de estar inscrito en las oficinas públicas de empleo entre los estudiantes desempleados.*

A continuación, analizamos cómo este hallazgo varía entre las comunidades autónomas en la Figura 12. Esta figura compara la medida de alcance SPE/EPA para el conjunto de jóvenes desempleados y la misma para el colectivo de desempleados nini en todas las regiones españolas. El mapa de la izquierda presenta la medida de alcance SPE/EPA para toda la población joven desempleada, mientras que el mapa de la derecha hace referencia al colectivo nini desempleado. Ambas cifras utilizan la misma escala, ya que nuestro interés principal es comparar cómo cambia la medida de alcance del primer al segundo colectivo. Como muestra la Figura 12, la tasa de alcance calculada para la población nini desempleada es mayor en cualquiera de las comunidades frente a la calculada sobre el conjunto de población joven desempleada. Además, los cambios experimentados son considerables. Encontramos que el incremento promedio en las diecisiete regiones es de un 25%. Por ello, las regiones aumentan de nivel en la escala, como se muestra en la Figura 12. Esto aporta nuevos indicios de un peor conocimiento

relativo de los beneficios materiales de estar registrado como desempleado en los SPE entre los estudiantes desempleados.

Figura 12 Comparativa de los niveles de alcance SPE/EPA entre el conjunto de población desempleada y el colectivo nini desempleado

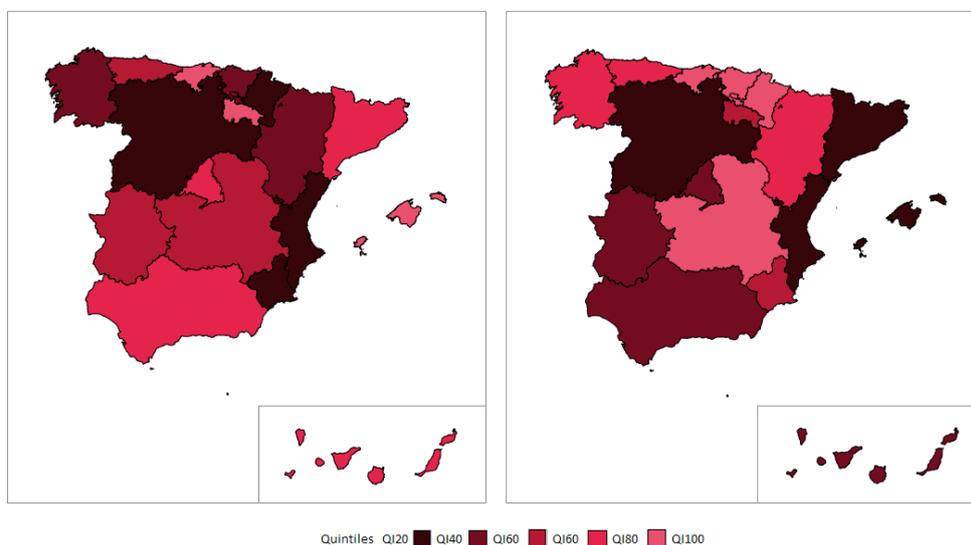


Fuente: Elaboración propia basada en la EPA

Nota: El indicador de alcance está medido usando la definición de la EPA. Más detalles en la sección 2.2.

Finalmente, en la Figura 13 analizamos de nuevo la relación entre la cobertura de las prestaciones sociales y la inscripción en los servicios públicos de empleo entre los ninis desempleados. Analizamos esta relación bajo la definición de alcance de la EPA en la Figura 5. Seguidamente, añadimos a la misma la definición de alcance SPE/EPA. Dada la correlación relativamente alta entre ambas medidas de alcance mostradas en la Figura 11 y la débil asociación entre la cobertura de las prestaciones sociales y la medida de alcance de la EPA que se muestra en la Figura 6, no esperamos encontrar evidencia clara sobre la relación entre la cobertura de los beneficios sociales y el indicador de alcance SPE/EPA. Como se muestra en la figura, no parece haber evidencias sólidas sobre la asociación entre la cobertura social ofrecida a los ninis desempleados en cada una de las regiones y su nivel de alcance entre este colectivo cuando este último se define utilizando los datos administrativos de los servicios de empleo público. Este ajuste adicional nos ayuda a proporcionar más pruebas sobre la asociación entre los beneficios sociales y los niveles de alcance calculados para el conjunto de la población nini desempleada.

Figura 13 Proporción de beneficiarios de prestaciones sociales y niveles de alcance por comunidades autónomas, colectivo nini desempleado



Fuente: Elaboración propia basada en la EPA

Nota: El indicador de alcance está medido usando la definición de la EPA. Más detalles en la sección 2.2.

## 5. Conclusiones

Este informe ha presentado, en primer lugar, el perfil estadístico de los ninis en España. En términos de sus características sociodemográficas, observamos que, dentro del colectivo nini, la proporción de mujeres es mayor que la de hombres. Por otro lado, la mayoría de los ninis pertenecen a la cohorte de mayor edad. En términos de educación, más de la mitad de las personas que pertenecen a este colectivo han completado un Ciclo Formativo Grado Medio. En el presente informe también se ha presentado el perfil de los ninis con respecto a sus principales características laborales. Observamos que la mayoría de ellos están desempleados y que una gran parte de ellos no está inscrita en los SPE. Por último, el análisis muestra como la mayoría las personas pertenecientes a este colectivo no reciben prestaciones sociales.

En cuanto a los ninis desempleados, observamos que el nivel promedio de alcance de la EPA en España es del 77.8%. En el caso de los ninis inactivos, el nivel medio de alcance de la EPA es del 35,0%. Discutimos en la sección 3.2 que la medida de alcance para el conjunto del colectivo nini en España es del 64,1%. Esto implica que *existe margen de mejora en los niveles de alcance en España centrándose en los ninis inactivos (a diferencia de los desempleados)*.

Así mismo, hemos analizado ambos colectivos para comprobar si las diferencias en la proporción de las personas ninis desempleadas o inactivas registradas en los SPE de cada comunidad autónoma podrían estar impulsadas por la cobertura social que cada región ofrece a las personas de cada colectivo. Para los desempleados ninis, no parece haber ninguna evidencia clara en esa dirección. Este resultado no cambia incluso si adoptamos la definición de alcance PSE/EPA. Sin embargo, para el colectivo nini inactivo, la correlación entre ambos indicadores es relativamente fuerte y positiva (0,43). Así pues, las comunidades autónomas que ofrecen una mayor cobertura social a los ninis inactivos tienden a tener un mejor rendimiento en este grupo en términos de niveles de alcance.

Creemos que la existencia de tal relación para el colectivo nini inactivo y no para el desempleado podría provenir de la diferencia de matices entre ambos estados en el contexto español. Como se ha explicado en el análisis, el grupo de jóvenes inactivos parece estar formado en su mayoría por personas dedicadas a los cuidados de otras personas (madres jóvenes), personas que no buscan trabajo debido a enfermedad o discapacidad, personas que no cumplen los requisitos para ser consideradas desempleadas por la EPA y por jóvenes cuyos beneficios sociales han expirado, pero no han actualizado su situación en los servicios públicos de empleo. Las personas en los dos últimos grupos son, por tanto, personas cuyo status puede potencialmente cambiar entre ninis desempleados e inactivos. En ese escenario, las comunidades que ofrecen una mejor cobertura social a los ninis inactivos podrían incentivar que estos se mantengan registrado como tal en los SPE.

Por otro lado, el Sistema de Garantía Juvenil ha tenido un importante papel en la estrategia para hacer frente a la inestabilidad laboral de los jóvenes en España. Después de la recesión económica, más jóvenes se encuentran inscritos en diferentes planes educativos o han encontrado una oportunidad de entrar en el mercado laboral de la que antes carecían.

Se debe modernizar la estructura del Sistema de Garantía Juvenil (SGJ), introduciendo mayor flexibilidad para organizar programas y contratar profesionales, mejorando la comunicación entre las administraciones y adaptando los contenidos de las ofertas de trabajo o de formación a la situación actual del mercado laboral. Además, debería lanzarse una nueva estrategia publicitaria para dar otra imagen de las instituciones de empleo, con el fin de parecer más útil al público joven. Por último, se debe encontrar e introducir todos aquellos jóvenes que se quedan fuera de los límites del SGJ, ya que son los que más necesitan una oportunidad para tener éxito.

## Bibliografía

Arulampalam, W., Gregg, P. and Gregory, M., 2001. Unemployment scarring. *The Economic Journal*, 111(475), pp.577-584.

Gregg, P. and Tominey, E., 2005. The wage scar from male youth unemployment. *Labour Economics*, 12(4), pp.487-509.

Hall, A.M., Metcalfe, H. and Irving, P., 2015. PES practices for the outreach and activation of NEETs: A contribution of the Network of Public Employment Services. European Commission, Brussels, ec.europa.eu/social/BlobServlet.

## Índice de gráficos

Figura 1 Situación laboral de la población joven en España .....	9
Figura 2 Perfil sociodemográfico del colectivo nini en España .....	10
Figura 3 Perfil laboral del colectivo nini en España.....	11
Figura 4 Razones de ser inactivas/os - Colectivo nini inactivo .....	13
Figura 5 Niveles de alcance por comunidades autónomas, colectivo nini desempleado .....	15
Figura 6 Proporción de beneficiarios de prestaciones sociales y nivel de alcance por comunidades autónomas, colectivo nini desempleado .....	17
Figura 7 Niveles de alcance por comunidades autónomas, colectivo nini inactivo .....	18
Figura 8 Proporción de beneficiarios de prestaciones sociales y nivel de alcance por comunidades autónomas, colectivo nini inactivo .....	19
Figura 9 Niveles de alcance (SPE/EPA) por comunidades autónomas, población joven desempleada .....	21
Figura 10 Niveles de alcance (SPE/EPA) por comunidades autónomas, colectivo nini desempleado .....	23
Figura 11 Comparativa entre los niveles de alcance EPA y SPE/EPA, colectivo nini desempleado.....	24
Figura 12 Comparativa de los niveles de alcance SPE/EPA entre el conjunto de población desempleada y el colectivo nini desempleado .....	25
Figura 13 Proporción de beneficiarios de prestaciones sociales y niveles de alcance por comunidades autónomas, colectivo nini desempleado .....	26

## Índice de tablas

Tabla 1 Relación entre la recepción de prestaciones sociales y el nivel de alcance desglosado por comunidades autónomas – Colectivo nini desempleado.....	31
Tabla 2 Relación entre la recepción de prestaciones sociales y el nivel de alcance en España desglosado por comunidades autónomas - Colectivo nini inactivo .....	32
Tabla 3 Relación entre la percepción de prestaciones sociales y el nivel de alcance en España desglosado por comunidades autónomas - Conjunto de población joven desempleada.....	33
Tabla 4 Relación entre la percepción de prestaciones sociales y el nivel de alcance en España desglosado por regiones - Colectivo nini desempleado.....	34

Tabla 1 Relación entre la recepción de prestaciones sociales y el nivel de alcance desglosado por comunidades autónomas – Colectivo nini desempleado

	Medida de Beneficio		Medida de Alcance	
	% que declara recibir prestación social (LSF)	Quintil de la distribución de la medida de beneficio	Medida de Alcance de la SPE/EPA	Quintil de la distribución de la medida de beneficio
La Rioja	38,4%	Qi5	83,4%	Qi3
Cantabria	27,6%	Qi5	85,6%	Qi5
Baleares	26,7%	Qi5	57,1%	Qi1
Cataluña	22,8%	Qi4	63,9%	Qi1
Andalucía	21,6%	Qi4	82,2%	Qi3
Madrid	20,5%	Qi4	69,8%	Qi1
Canarias	19,4%	Qi4	76,6%	Qi3
Asturias	15,8%	Qi3	86,6%	Qi5
Castilla-La Mancha	15,5%	Qi3	85,0%	Qi4
Extremadura	15,4%	Qi3	92,0%	Qi5
País Vasco	14,9%	Qi2	84,9%	Qi4
Aragón	14,2%	Qi2	74,2%	Qi2
Galicia	13,6%	Qi2	84,6%	Qi4
Murcia	12,6%	Qi1	60,3%	Qi1
Comunidad Valenciana	11,2%	Qi1	76,4%	Qi3
Castilla-León	8,7%	Qi1	75,4%	Qi2
Navarra	4,9%	Qi1	84,3%	Qi4

Fuente: Elaboración propia basada en datos de la EPA.

Tabla 2 Relación entre la recepción de prestaciones sociales y el nivel de alcance en España desglosado por comunidades autónomas - Colectivo nini inactivo

	Medida de Beneficio		Medida de Alcance	
	% que declara recibir prestación social (EPA)	Quintil de la distribución de la medida de beneficio	Medida de Alcance de la SPE/EPA	Quintil de la distribución de la medida de beneficio
Navarra	13,7%	Qi5	39,1%	Qi4
Baleares	11,9%	Qi5	53,4%	Qi5
Cantabria	9,7%	Qi5	44,8%	Qi5
Cataluña	9,1%	Qi5	25,2%	Qi1
País Vasco	9,0%	Qi4	42,7%	Qi5
Andalucía	8,8%	Qi4	32,0%	Qi2
Comunidad Valenciana	7,6%	Qi4	36,1%	Qi4
La Rioja	7,6%	Qi3	22,3%	Qi1
Asturias	6,0%	Qi3	31,0%	Qi2
Madrid	5,2%	Qi3	32,3%	Qi3
Castilla-La Mancha	5,0%	Qi2	35,7%	Qi3
Galicia	5,0%	Qi2	40,5%	Qi4
Canarias	4,7%	Qi2	26,6%	Qi1
Extremadura	4,0%	Qi1	42,8%	Qi5
Murcia	3,5%	Qi1	23,1%	Qi1
Aragón	2,6%	Qi1	26,8%	Qi2
Castilla-León	0,6%	Qi1	34,2%	Qi3

Fuente: Elaboración propia basada en datos de la EPA.

Tabla 3 Relación entre la percepción de prestaciones sociales y el nivel de alcance en España desglosado por comunidades autónomas - Conjunto de población joven desempleada

	Medida de Beneficio		Medida de Alcance	
	% que declara recibir prestación social (EPA)	Quintil de la distribución de la medida de beneficio	Medida de Alcance de la SPE/EPA	Quintil de la distribución de la medida de beneficio
La Rioja	33,9%	Qi5	67,5%	Qi4
Baleares	30,1%	Qi5	52,1%	Qi1
Cataluña	18,8%	Qi5	50,6%	Qi1
Andalucía	18,5%	Qi5	64,2%	Qi3
Cantabria	18,0%	Qi4	84,4%	Qi5
Asturias	17,0%	Qi4	74,0%	Qi5
Canarias	16,3%	Qi4	61,2%	Qi3
Madrid	15,3%	Qi3	56,8%	Qi2
Castilla-La Mancha	14,7%	Qi3	95,5%	Qi5
Murcia	13,8%	Qi3	56,7%	Qi2
Extremadura	13,7%	Qi2	60,5%	Qi2
País Vasco	12,5%	Qi2	68,4%	Qi4
Aragón	12,0%	Qi2	66,5%	Qi4
Galicia	11,6%	Qi1	62,7%	Qi3
Comunidad Valenciana	10,0%	Qi1	53,4%	Qi1
Castilla-León	8,6%	Qi1	55,3%	Qi1
Navarra	3,3%	Qi1	71,5%	Qi5

Fuente: Elaboración propia basada en datos de la EPA.

Tabla 4 Relación entre la percepción de prestaciones sociales y el nivel de alcance en España desglosado por regiones - Colectivo nini desempleado

	Medida de Beneficio		Medida de Alcance	
	% que declara recibir prestación social (EPA)	Quintil de la distribución de la medida de beneficio	Medida de Alcance de la SPE/EPA	Quintil de la distribución de la medida de beneficio
La Rioja	38,4%	Q <sub>i</sub> 5	38,4%	Q <sub>i</sub> 3
Cantabria	27,6%	Q <sub>i</sub> 5	27,6%	Q <sub>i</sub> 5
Baleares	26,7%	Q <sub>i</sub> 5	26,7%	Q <sub>i</sub> 1
Cataluña	22,8%	Q <sub>i</sub> 4	22,8%	Q <sub>i</sub> 1
Andalucía	21,6%	Q <sub>i</sub> 4	21,6%	Q <sub>i</sub> 2
Madrid	20,5%	Q <sub>i</sub> 4	20,5%	Q <sub>i</sub> 2
Canarias	19,4%	Q <sub>i</sub> 4	19,4%	Q <sub>i</sub> 2
Asturias	15,8%	Q <sub>i</sub> 3	15,8%	Q <sub>i</sub> 4
Castilla-La Mancha	15,5%	Q <sub>i</sub> 3	15,5%	Q <sub>i</sub> 5
Extremadura	15,4%	Q <sub>i</sub> 3	15,4%	Q <sub>i</sub> 2
País Vasco	14,9%	Q <sub>i</sub> 2	14,9%	Q <sub>i</sub> 5
Aragón	14,2%	Q <sub>i</sub> 2	14,2%	Q <sub>i</sub> 4
Galicia	13,6%	Q <sub>i</sub> 2	13,6%	Q <sub>i</sub> 4
Murcia	12,6%	Q <sub>i</sub> 1	12,6%	Q <sub>i</sub> 3
Comunidad Valenciana	11,2%	Q <sub>i</sub> 1	11,2%	Q <sub>i</sub> 1
Castilla-León	8,7%	Q <sub>i</sub> 1	8,7%	Q <sub>i</sub> 1
Navarra	4,9%	Q <sub>i</sub> 1	4,9%	Q <sub>i</sub> 5

Fuente: Elaboración propia basada en datos de la EPA.

**Fundación ISEAK**

Gran Vía 56, Bajo 1 – Portal de Oficinas y Despachos  
48009 Bilbao, Vizcaya  
España

+34 944 75 75 95

[www.iseak.eu](http://www.iseak.eu)

