

Aplicación del Análisis de la Lente de la Salud a la política ambiental y de empleo de Euskadi

Elena Aldasoro

Dirección de Salud Pública y Adicciones. Departamento de Salud



Congreso de Promoción de la Salud
Innovando para unos entornos y políticas públicas más saludables
Bilbao 14 y 15 de Mayo 2015



Comité Técnico de Salud en Todas las Políticas

Dirección de Coordinación de la Acción del Gobierno.

Departamentos de: Salud, Medio Ambiente y Política Territorial, Educación, Cultura, y Deportes, Empleo y Políticas Sociales, Desarrollo Económico y Competitividad, Hacienda y Finanzas, Comercio, Turismo y Agricultura
Emakunde, Osakidetza/Svs

Comité Experto de SeTP	Equipo de trabajo de SeTP
Miren Dorronsoro	Elena Aldasoro
Juan Carlos Fernandez Crespo	Amaia Bacigalupe
Concha Castells	Maria Blanco
Maribel Larrañaga	Patxi Cirarda
Pepe Quintas	Unai Martin
Santiago Esnaola	Maite Morteruel
Carlos Sola	Rebeca seco
Iñaki Vaquero	Elena Serrano
Amaia Bacigalupe	Yon Sorrarain
Unai Martin	Inés Urieta
Elena Aldasoro	

Concepto

una estrategia donde diferentes sectores tienen en cuenta **el impacto** que tienen los procesos de toma de decisiones en la **salud poblacional** y en los **diferentes grupos de población**

su objetivo fundamental es mejorar la salud pública tratando de influir en aquellos **determinantes sociales** de la salud (DSS) cuya **influencia desde el sector salud es limitada** .



Tapani Melkas. Health in all policies as a priority in Finnish policy: a case study on national health policy development. *Scandinavian J Public Health*, 2013;41 (suppl 11):3-28

Desde un enfoque salutogénico

"La SeTP forma parte de las **políticas sociales de bienestar**. Se trata de un esfuerzo organizado por crear estructuras y procesos sostenibles que producen **salud y bienestar**, y contribuyen a la riqueza y prosperidad a **largo plazo**. Se basa en la equidad y los derechos humanos y asegura una **justa distribución** y uso de nuestros **recursos globales**"

- ▶ Lindström Bengt, Eriksson Monica. The salutogenic approach to the making of HiAP/healthy public policy. illustrated by a case study. *Global Health Promotion* 2009;16:17-28

Marco conceptual de los determinantes de las desigualdades sociales en salud.

Comisión para reducir las Desigualdades en Salud en España, 2010.

Basado en Solar e Irwin y Navarro.



Teoría de la Salutogénesis



Aaron Antonovsky (EEUU, 1923-1994)

Desarrolla dos conceptos clave

1. Los recursos generales de resistencia **contextuales**
 - recursos ambientales para promocionar la salud, seguridad en el empleo, democracia política, oportunidades de participación, justicia social y refuerzo de la equidad
2. Sentido de coherencia: tener capacidad para utilizarlos
 - Comprensibilidad
 - Manejabilidad
 - Con significado

En la planificación de políticas públicas...

► Lo que hacemos bien

- ▶ identificar los problemas, las causas que lo producen y buscar soluciones mediante acciones

► ¿cómo lograr que las acciones planificadas sean recibidas por la población como un bien (positivo)?

- ▶ conociendo los Recursos Generales de Resistencia (participación con empoderamiento)
- ▶ evaluando con visión de resultados en la población y en la equidad





El Análisis de la Lente de la Salud



Estrategia SeTP del Departamento de Salud

I. Análisis de la Lente de la Salud

- IV Programa Marco Ambiental
 - Plan de Empleo, 2014-16
2. Definición de un procedimiento para **responder** a las consultas de otros departamentos en el marco de los DSS
3. **Integración** de la equidad en la planificación del Departamento de Salud y Osakidetza/Svs.

Objetivos

Objetivo principal

Definir y establecer un proceso sistemático para integrar la valoración de la salud en la acción política del Gobierno Vasco

Objetivos específicos

- Implementar el **Análisis de la Lente de Salud** (valoración de los impactos sobre la salud y la equidad en salud de políticas del Gobierno Vasco, seleccionadas “ad hoc” y proactivamente , y elaboración de recomendaciones de mejora)



Como decía M.Marmot...

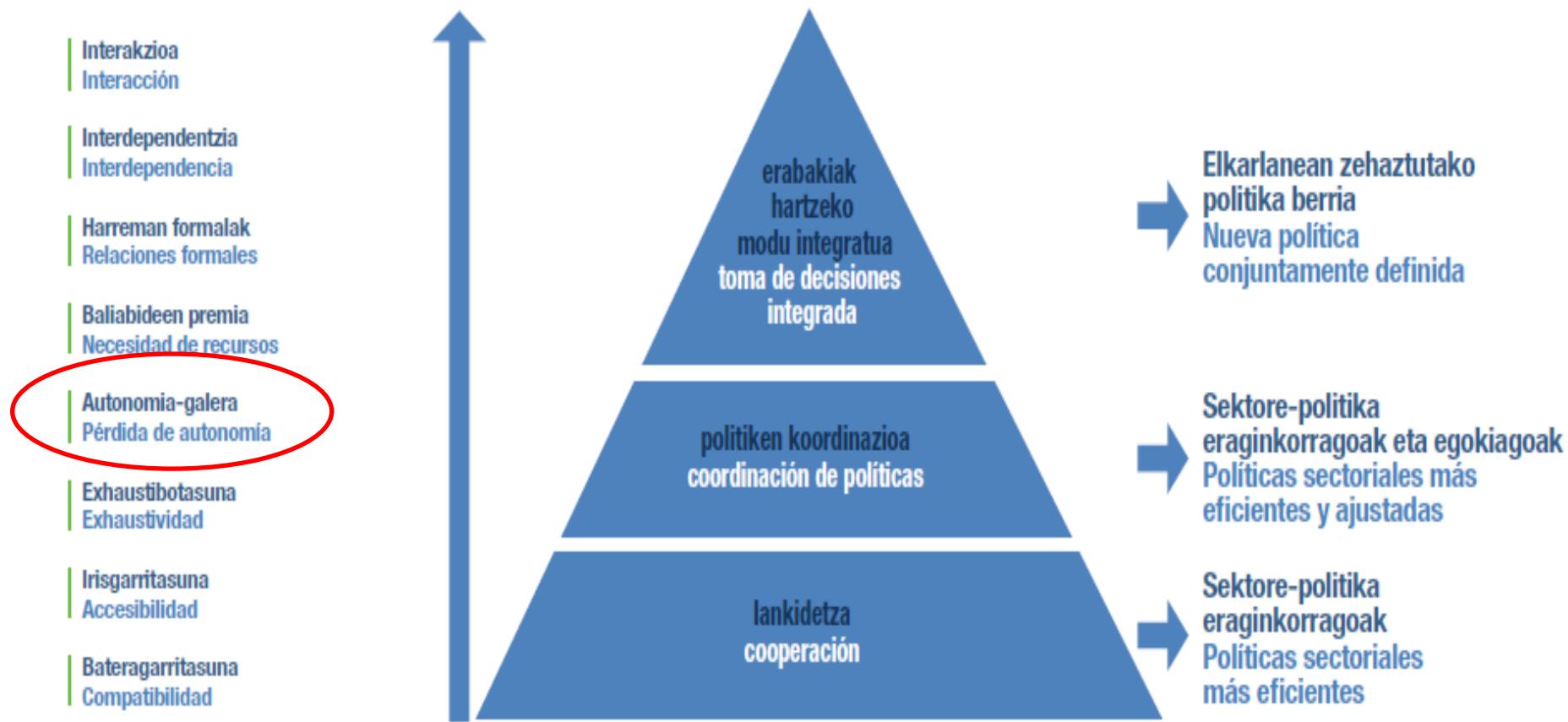
▶ ¿Cual es el reto?

Hacer comprender a la Consejera de Educación que el fracaso escolar no es SOLO un objetivo del Departamento de Educación

▶ La educación tiene efecto en salud → A mayor nivel

- mayor esperanza de vida (6 y 5 años de diferencia entre los dos extremos para hombres y mujeres)
- mayor probabilidad de adoptar conductas saludables (actividad física, dieta y tabaquismo., no claro en alcohol)
- mayor conocimiento sobre la salud, tratamientos y habilidades de autogestión
- dietas más saludables y mayor cumplimiento del calendario vacunal en **hijos e hijas**

Trabajo intersectorial



2. irudia. Sektore arteko ekintzaren piramidea: erabakiak hartzeko modu integratua, politiken koordinazioa eta lankidetza.

Figura 2. Pirámide de la acción intersectorial: toma de decisiones integrada, coordinación de políticas y cooperación

No partimos de cero...

Año	Actividades en SeTP
2005 (memoria FIS)	EIS de proyecto de regeneración urbana de Uretamendi-Betolaza-Circunvalación
2006 (memoria FIS)	Validación de la herramienta de cribado para la EIS en el Gobierno Vasco
2010	EIS de dos proyectos de regeneración de la Bahía de Pasaia
2011	Ekitalde Salud y desarrollo urbano sostenible
2012	Incorporación de la salud en la una guía evaluación de impacto en sostenibilidad (EcoEuskadi)
2012	EIS del III Plan de inclusión activa de la CAPV
2014 (informe final)	EIS de la fluoración de las aguas de consumo de la CAPV



Plan de Acción

Health in All Policies (HiAP) Framework for Country Action

January 2014



53.º CONSEJO DIRECTIVO 66.ª SESIÓN DEL COMITÉ REGIONAL DE LA OMS PARA LAS AMÉRICAS

Washington, D.C., EUA, 29 de septiembre al 3 de octubre del 2014

Punto 4.8 del orden del día provisional

CD53/10, Rev. 1
8 de septiembre del 2014
Original: inglés

PLAN DE ACCIÓN SOBRE LA SALUD EN TODAS LAS POLÍTICAS

Introducción

1. La finalidad de este documento es definir con precisión los pasos de la aplicación del enfoque de la "salud en todas las políticas" en los países de la Región de las Américas. Este plan de acción está en consonancia con el *Health in All Policies Framework for Country Action* [marco mundial de acción a nivel de país sobre la salud en todas las políticas] de la Organización Mundial de la Salud (OMS) (1), elaborado en enero del 2014 mediante un esfuerzo coordinado con los países de esta Región. El plan contiene líneas estratégicas de acción e indicadores para el periodo 2014-2019, en conformidad con los objetivos descritos en el Plan Estratégico de la OPS 2014-2019 (2).

Antecedentes

2. La "salud en todas las políticas" es un enfoque encaminado a mejorar la salud y promover el bienestar. Como se define en la Declaración de Helsinki del 2013 sobre este tema, se trata de un enfoque de las políticas públicas en todos los sectores que sistemáticamente tenga en cuenta las implicaciones de las decisiones sobre la salud, busque sinergias y evite efectos sanitarios nocivos para mejorar la salud de la población y la equidad en materia de salud (3). Las características esenciales de la salud en todas las políticas son sus sólidos fundamentos de derechos humanos y justicia social y el énfasis en la formulación de políticas. La aplicación de este enfoque implica encontrar oportunidades en el proceso de formulación de políticas en todos los sectores que, en potencia, tengan repercusiones en la salud y la equidad en materia de salud, evaluar las posibles repercusiones y posteriormente promover y negociar cambios. Se requieren una visión a largo plazo y esfuerzos continuados.

3. En la Declaración Política de Rio en el 2011 sobre los determinantes sociales de

Plan de Acción

Elementos clave

1. Establecer de la necesidad y prioridades en SeTP
2. Encuadrar el proceso
3. Identificar estructuras y procesos de apoyo
4. Facilitar la **evaluación de la política y el compromiso**
5. Asegurar la monitorización, evaluación y difusión de informe
6. Construir **capacidades**

ÁREA PRIORITARIA I EQUIDAD Y RESPONSABILIDAD

OBJETIVOS Y ACCIONES

OBJETIVO 1.1.

SALUD EN TODAS LAS POLÍTICAS

Alcanzar un compromiso interinstitucional que impulse la acción intersectorial como estrategia transversal del gobierno, dirigida a hacer que la salud y la equidad en salud sean asumidas como metas del conjunto del gobierno y de todas las políticas públicas (Salud en Todas las Políticas).

ACCIONES

1.1.1.1. Creación y puesta en marcha de la Comisión Directora del Plan de Salud de carácter interdepartamental e interinstitucional, presidida por el Lehendakari, desde la que se impulsará la acción intersectorial y cuyas funciones serán:

1.1.1.1.1. Velar por la concreción y aplicabilidad desde la corresponsabilidad de los compromisos recogidos en este Plan de Salud, relativos al marco competencial de los Departamentos del Gobierno Vasco, así como de las Diputaciones y entes locales.

1.1.1.1.2. Identificar y concretar políticas públicas con mayor impacto potencial sobre la equidad en salud, proponer acciones para reducir las desigualdades en todo el gradiente social y procurar los recursos necesarios para acometerlas, así como los mecanismos para evaluarlas.

1.1.2. Constituir y poner en marcha el Comité Técnico de Salud en Todas las Políticas liderado por el Departamento de Salud y con participación de todos los sectores, cuyo fin será asistir a la Comisión Directora del Plan de Salud mediante las siguientes funciones:

1.1.2.1. Apoyar y asesorar la elaboración y seguimiento de planes sectoriales, para que incluyan los principios de Salud en todas las Políticas y orientarlos hacia los determinantes sociales de la salud y la equidad en salud. Para ello:

- Sensibilizar y capacitar a agentes gubernamentales y no gubernamentales de los ámbitos autonómico, territorial y municipal en los principios de la estrategia de Salud en Todas las Políticas y su desarrollo.
- Emitir un informe bienal de validación y de compromiso con el Plan de Salud desde cada uno de los sectores implicados.

1.1.2.2. Promover la evaluación del impacto en la salud (EIS) y en la equidad en salud de las políticas públicas tanto del sector sanitario como del no sanitario. Desarrollar y sistematizar la metodología EIS como herramienta a aplicar a los planes e intervenciones sectoriales.

1.1.2.3. Evaluar el Plan de Salud y elaborar el informe anual de resultados que será elevado a la Comisión Directora del Plan de Salud.



Osasuna,
Pertsonen Eskubidea,
Guztio Ardura

Políticas de Salud para Euskadi 2013- 2020

Diciembre de 2013

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
OSASUNA SALA
DEPARTAMENTO DE SALUD

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
Osasun Sala
Departamento de Salud

Mecanismos de influencia y sostenibilidad

Estructuras para acción intersectorial

Comité Técnico de SeTP

Comité Experto

Equipo de trabajo

UPV

Herramientas para incorporar la salud

Herramienta de cribado (identificación de impactos en DSS)

Guía salud y desarrollo urbano sostenible

Guía metodológica para la incorporación de la equidad en las estrategias, programas y actividades de salud (MSPSI, 2012)

Guía de evaluación del Impacto en la sostenibilidad con la incorporación de los DSS (EcoEuskadi)

Múltiples herramientas de EIS, Lente Salud (Australia del Sur)

Facilitar la valoración del impacto en salud de las políticas



- Ginebra: Instituto de estudios internacionales y de desarrollo

Australia del sur

- Introduce la salud en la agenda política mediante este análisis
- Los sectores y las iniciativas las elige el Comité Ejecutivo del Gobierno



The Health Lens Analysis process

- > **Engage**—establishing and maintaining strong collaborative relationships with other sectors.
- > **Gather evidence**—establishing impacts between health and the policy area under focus, and identifying evidence-based solutions or policy options.
- > **Generate**—producing a set of policy recommendations and a final report.
- > **Navigate**—helping to steer the recommendations through the decision-making process.
- > **Evaluate**—determining the effectiveness of the HLA.

Análisis de la Lente de la salud en Euskadi

5 pasos

1. Acuerdo o compromiso (*Engage*)
2. Recopilación de la evidencia (*Gather evidence*)
3. Producción de recomendaciones e informe final (*Generate*)
4. Navegación (*Navigation*)
5. Evaluación (*Evaluation*)



Acuerdo o compromiso

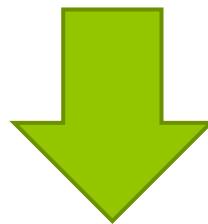
Proceso de selección y priorización de políticas de la X Legislatura (Comité Técnico de SeTP)

	Departamento Salud	Dirección Innova Educativa	Lehendakaritza	Dirección Servicios Sociales	Emakunde	Dirección Planificación Vivienda	Total 18 09 2014
Plan estratégico de servicios sociales	99	9	10	11	12	9	150
III Plan de Inclusión Activa	87	9	9	11	10	3	135
Plan de Empleo, 2014-2016	92	5	7	11	11	7	133
Euskadi Lagunkoia Sustaietatik: entornos amigables para personas mayores	83	5	9	13	6	9	125
VI Plan de igualdad para hombres y mujeres	74	9	7	12	14	9	121
III Plan Joven	79	9	7	10	7	10	119
Programa de apoyo a la rehabilitación y regeneración urbana (RENOVE vivienda)	79	3	4	12	10	3	118
IV Programa marco ambiental	86	8	6	8	6	7	117
Plan director del transporte sostenible	74	3	4	9	9	5	102
IV Plan vasco de formación profesional	65	8	8	9	9	5	102
Plan estratégico de seguridad vial	72	7	4	8	6	3	102
Plan de ciencia, tecnología e innovación	52	9	7	10	12	3	93
Plan Universitario	56	8	6	8	9	3	

Por donde empezar?

El mandato fue iniciar el ALS con dos planes simultáneamente

- ▶ IV Programa marco ambiental 2020 del País Vasco
- ▶ Plan de empleo, 2014-2016

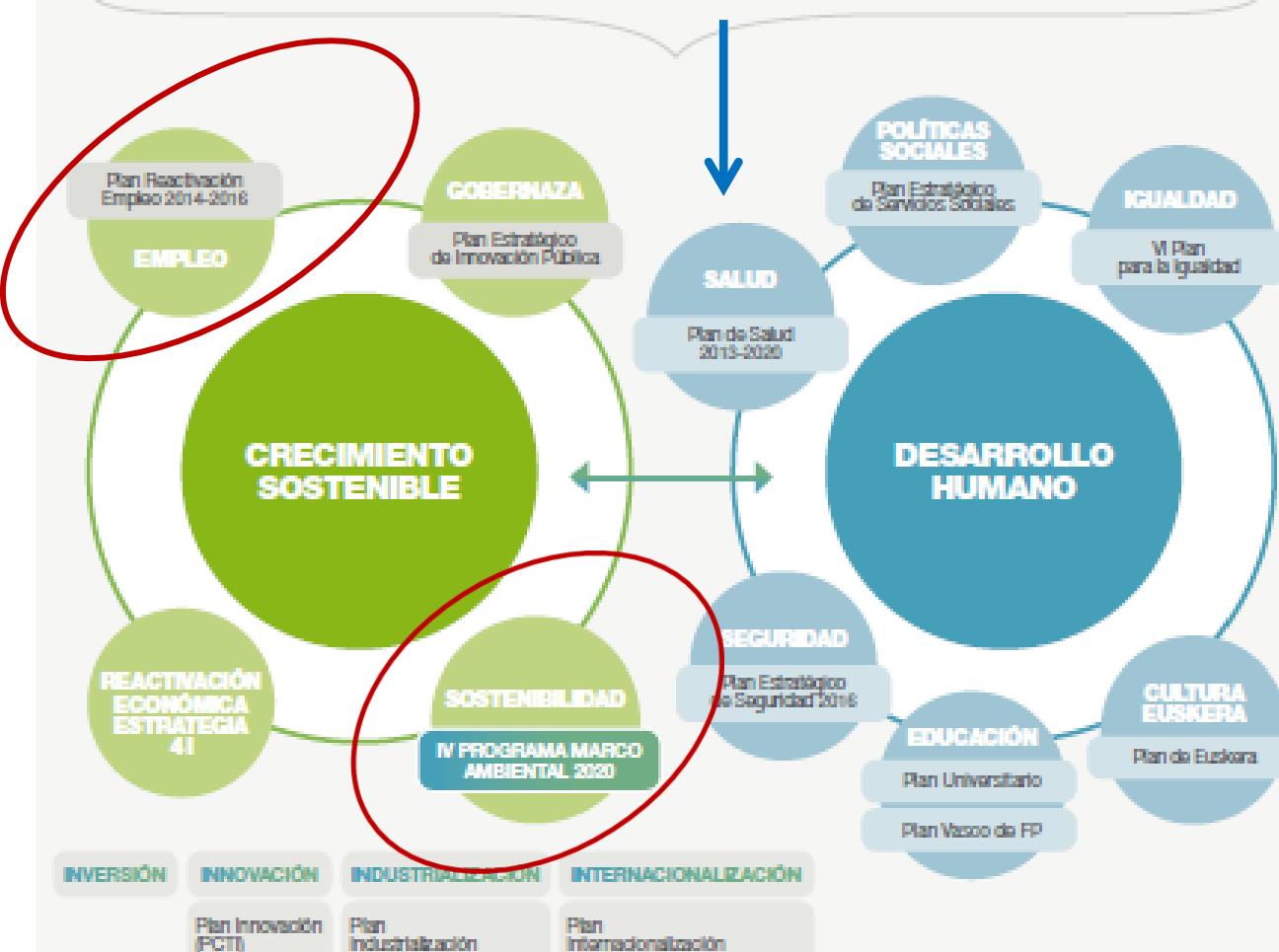


Personas de referencia de los sectores a estudio



Planificación de la X Legislatura del Gobierno Vasco

EL PROGRAMA MARCO AMBIENTAL FORMA PARTE
DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA DEL GOBIERNO VASCO



14 Planes
Estratégicos

IV Programa Marco Ambiental

Recopilación de la evidencia

Análisis de la política sectorial

► Marco de referencia

- Estrategia vasca de Desarrollo Sostenible (DS) 2002-2020
- 7º programa MA de la Unión Europea
- Ley (3/98) general de MA del País Vasco

► Métodos

- Diagnóstico que se recoge en 9 documentos (grado de implementación de la Estrategia Vasca de DS, Evaluación del III Programa Marco Ambiental en 2014, escenarios ambientales 2030)
- Proceso participativo (gobierno, diputaciones, ayuntamientos)

► Objetivos estratégicos (6)

► Actuaciones (75)

-
- El empleo como eje trasversal de la política del GV

Recopilación de la evidencia

Identificación de los DSS

Relación con la salud y efectividad de recomendaciones

- 1. Medio natural y salud
- 2. Cambio climático y salud
- 3. Empleo y economía verde
- 4. Ordenación del territorio y salud
- 5. Urbanismo y salud
- 6. Participación social y salud

- 7. Transporte, movilidad y salud
- 8. Alimentación circular
- 9. Riesgos ambientales y desigualdades en salud
- 10. Nuevos riesgos ambientales y relación con la salud

- Política ambiental desde la perspectiva de los DSS
- Evaluación de impacto ambiental e incorporación de la salud (integración de impactos)

- Vivienda y pobreza energética (exploratorio)

Plan de Empleo, 2013-2016

Recopilación de la evidencia

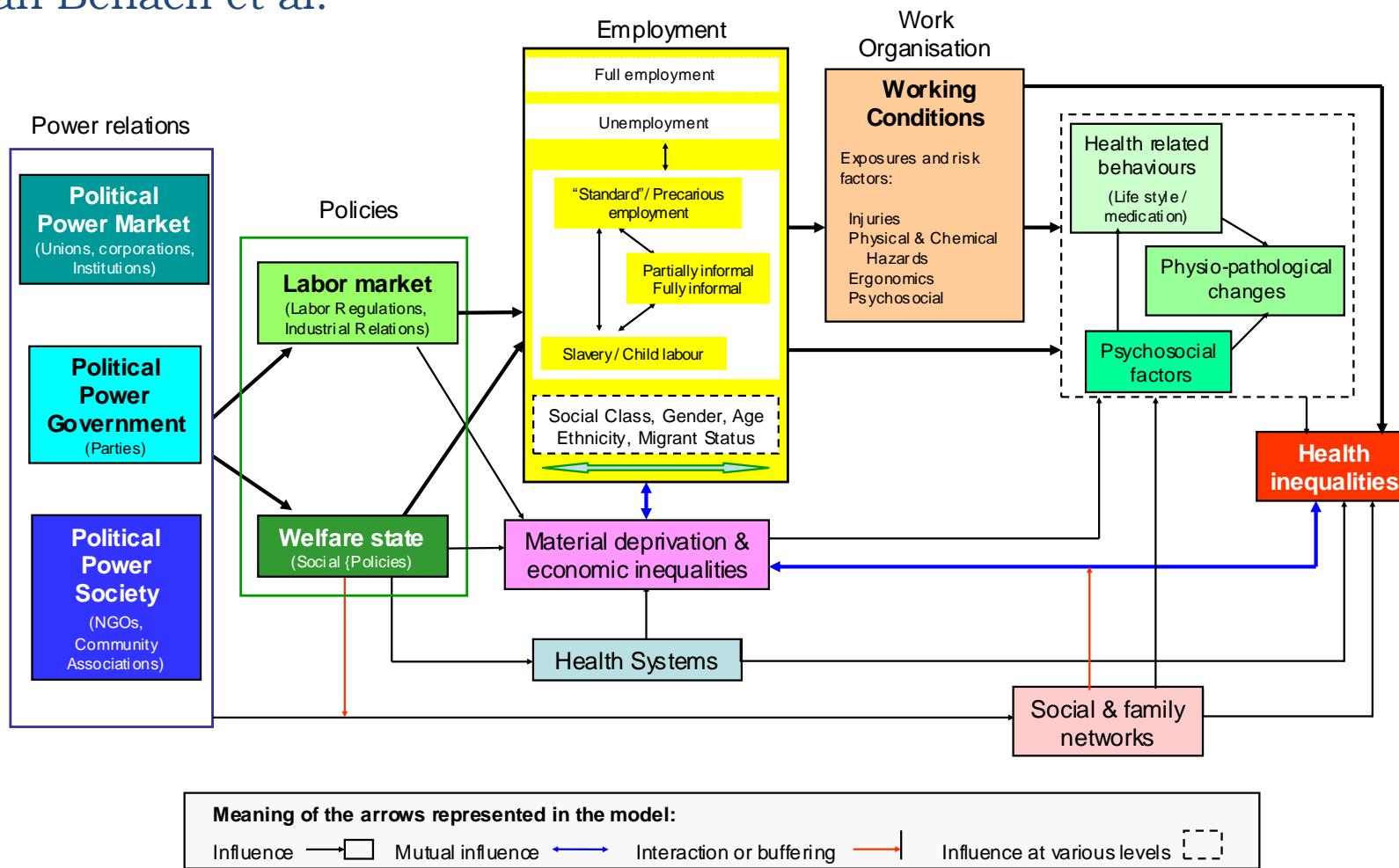
Análisis de la política sectorial

- ▶ Plan de choque para una situación de emergencia (Parlamento Vasco 8 de marzo de 2013)
 - ▶ se centra en el objetivo de “más empleo”, pero la política vasca de empleo debe perseguir también
 - Mejor empleo (calidad), mayor igualdad y mejor gestión de los programas de empleo
 - ▶ diferencias con respecto a planes anteriores
 - énfasis en la **juventud**, el papel central del **emprendimiento***, la apuesta por la inversión privada y el compromiso interinstitucional
 - ▶ Marco de la Estrategia Europea de Empleo (crecimiento inteligente, sostenible e integrador)
- ▶ **6 objetivos y 6 programas operativos**

▶ * La economía social o economía social y solidaria es un sector de la economía que estaría a medio camino entre sector privado y negocios por un lado, y sector público y gobierno por otro lado. Incluye a cooperativas, empresas de trabajo asociado, organizaciones no lucrativas, y asociaciones caritativas

Modelo teórico de las relaciones del empleo y las desigualdades sociales en salud

Joan Benach et al.



Recopilación de la evidencia

Identificación de los DSS

Relación con la salud y efectividad de recomendaciones

1. Tipo de empleo (duración y prestaciones sociales)
2. Condiciones de empleo y Salud (precariedad y salud)
definición: temporalidad, tipo de jornada, falta de cobertura social, trabajo a turnos...
3. Emprendimiento y efecto en salud
4. Retención de la riqueza en el área local y salud
5. Conciliación laboral y salud
6. Empleo inclusivo/solidaridad con el empleo y salud
7. Formación para el empleo (exploratorio)

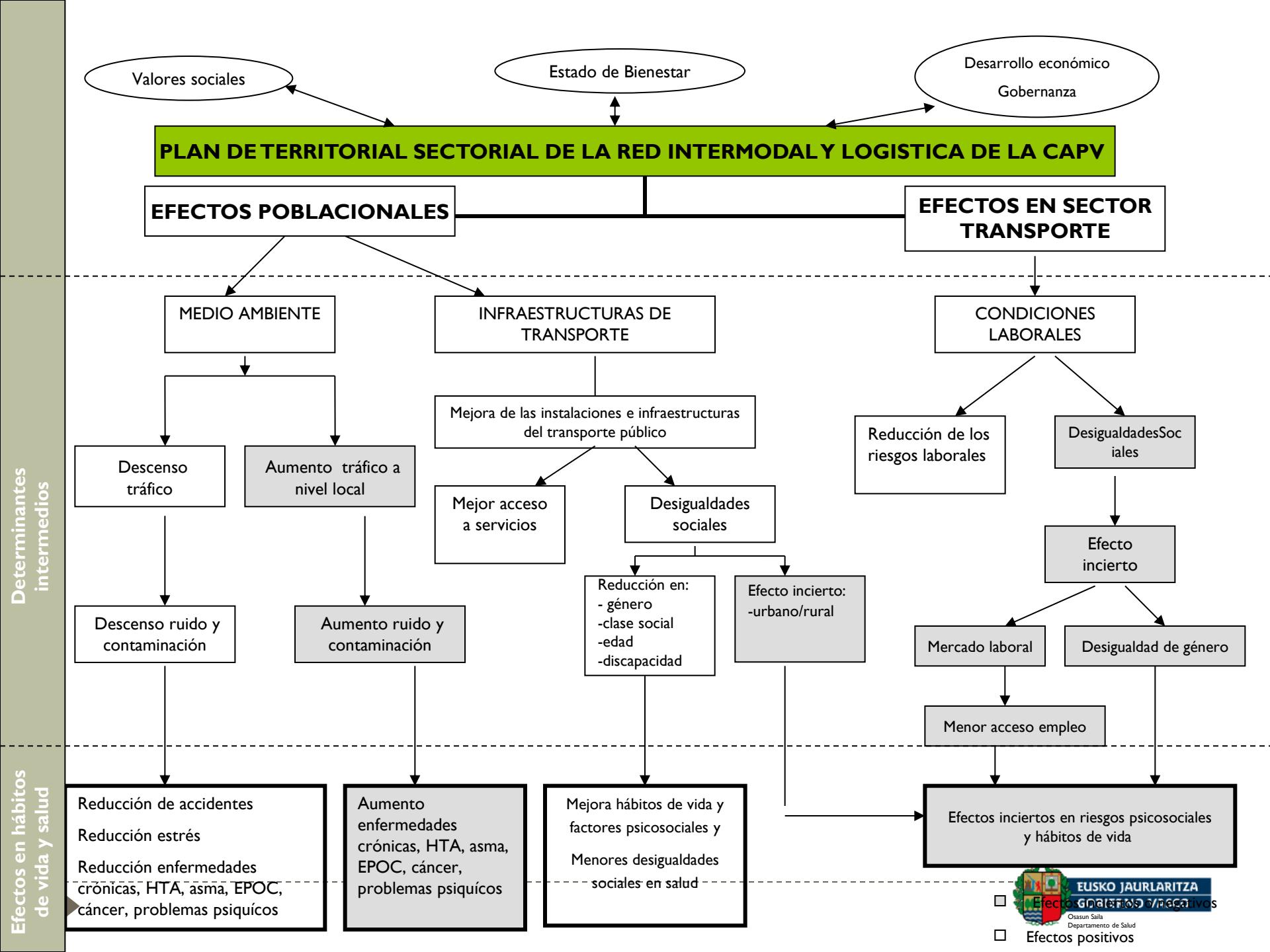
- EIS de la estrategia de empleo de la Unión Europea

Producción de recomendaciones e informe final

- ▶ Análisis de la propuesta (identificar DSS y población)
- ▶ Análisis de la evidencia recopilada (síntesis)
- ▶ Valoración impacto en DSS (herramienta de cribado)



1. Características clave de la política y población afectada
2. Impacto en determinantes sociales y desigualdades sociales en salud
3. Elaboración recomendaciones preliminares y valoración sobre necesidad de una evaluación más completa (EIS, EIA)



Navgación



Análisis de la Lente de la Salud

Taller

Introducción a la Estrategia de Salud en Todas las Políticas (SeTP) y los Determinantes Sociales de la Salud

Fecha: 27-02-2015

Hora: 9:30-12:30

Lugar: Lehendakaritza: C/ Navarra 2. Vitoria-Gasteiz

Asistentes: personas que se inician en la incorporación de la perspectiva de la salud y la equidad en salud en la planificación y evaluación de políticas sectoriales.

Programa:

- 9:30 - 10:45: La salud: ¿qué hay más allá del sistema sanitario?
- 10:45 - 11:15: El empleo y el medio ambiente como determinantes de la salud y la equidad en salud
- 11:15 - 11:30: descanso
- 11:30 -12:15: La estrategia de Salud en Todas las Políticas (SeTP) y su aplicación en el País Vasco: el Análisis de la Lente de la Salud
- 12:15-12:30: Debate y dudas

Reuniones intersectoriales

► Evaluación:

- ▶ Proceso: métodos y plazos determinados por el Grupo Experto en SeTP
- ▶ Impacto: recomendaciones aceptadas por el sector
- ▶ Resultados: a largo plazo evolución de los DSS y de indicadores de salud

► Monitorización:

- ▶ Evaluación periódica del seguimiento de las medidas acordadas

¿Las claves?

- ▶ Que podemos aportar?
 - ▶ **Evidencia** sobre la relación de sus decisiones políticas y las salud y sus determinantes
 - ▶ **Navegación** acompañamiento en el porceso y ayuda para encaminar/dirigir (steer) las recomendaciones





The political determinants of health

Public Health professionals need to become more politically astute to achieve their goals

▶ La Salud es una opción política

▶ La lente de los determinantes políticos

«el análisis de cómo las diferentes constelaciones de poder, instituciones, procesos, intereses y posiciones ideológicas afectan a la salud dentro de diferentes sistemas políticos, culturales y niveles de gobernanza»

▶ Investigación en Salud Pública

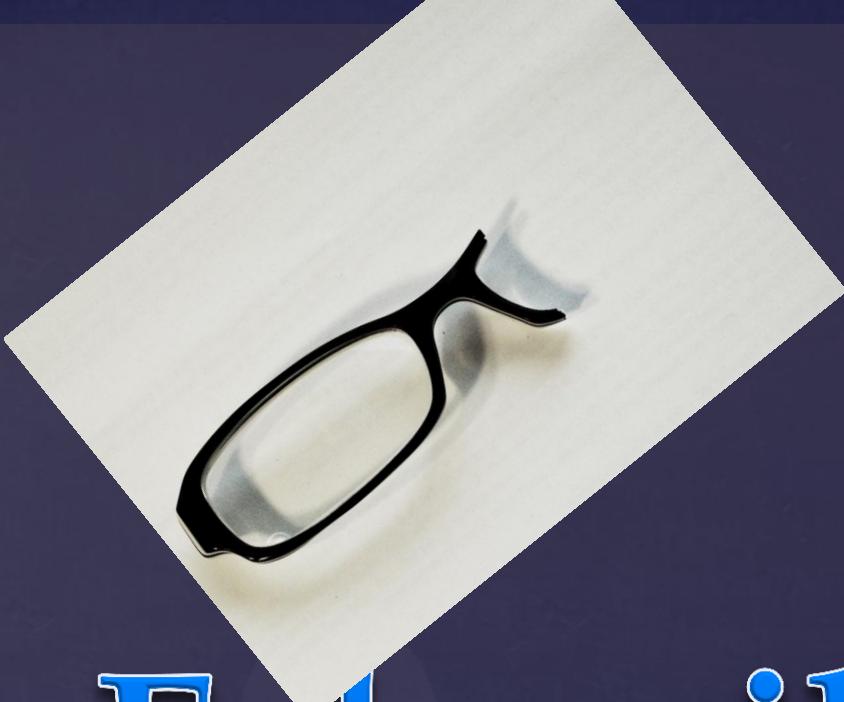
más estudios que informen sobre las diferentes opciones políticas mediante evidencia empírica del efecto de variables políticas en la salud poblacional

Estudio de Stucker & Basu (2013). The Body Economic.:Why Austerity kills

Además de mostrar el aumento de las DSS y de las tasas de enfermedad y muerte, sus datos comparativos mostraron cómo las diferentes opciones políticas resultan en variaciones significativas en salud y en efectos políticos entre diferentes países



Ilona Kichbusch. BMJ;2015; 350



Eskerrik asko

ealdasoro-san@ej-gv.es