

INFORME TEMÁTICO 2017-2018

REDUCIMOS LA DESIGUALDAD
CERRANDO BRECHAS



CONSTRUYAMOS UN FUTURO
SIN POBREZA



OXFAM
Intermón

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO	3
1. INTRODUCCIÓN	6
1.1 NUESTRA LECTURA DE CONTEXTO	6
1.2 NUESTRA APUESTA: CAMBIANDO NARRATIVAS Y POLÍTICAS EN FAVOR DEL 99%	8
2. UN AÑO DE TRABAJO FRENTE A LAS DESIGUALDADES	10
2.1 EL ALCANCE DE NUESTRO TRABAJO EN CIFRAS	10
2.2 LA DESIGUALDAD A DEBATE	13
2.3 MOVILIZACIÓN CIUDADANA PARA LA REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES	19
2.4 TRABAJANDO POR SISTEMAS FISCALES JUSTOS, TRANSPARENTES, EQUITATIVOS Y LIBRES DE PARAÍOS FISCALES	24
2.5 UNA NUEVA AGENDA EMERGENTE	27
2.6 ACCESO EQUITATIVO Y CONTROL SOBRE RECURSOS PRODUCTIVOS	31
2.7 ABRIENDO LA CAJA NEGRA DEL PODER: DESENTRAÑANDO PROCESOS DE CAPTURA POLÍTICA	33
2.8 TRANSVERSALIZACIÓN DE GÉNERO	34
3. CONCLUSIONES, APRENDIZAJES Y RETOS	40
4. ANEXO: LISTADO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS	42
GLOSARIO	47
LISTA DE ACRÓNIMOS	48
NOTAS	49

FOTO CUBIERTA:

República Dominicana.

© Pablo Tosco/Oxfam Intermón

RESUMEN EJECUTIVO



Escaparate de oficina de una empresa de gestión de trabajo temporal. (España)

© Pablo Tosco/Oxfam Intermón

Vivimos en un mundo con un sistema económico que permite que **cuatro de cada cinco euros generados como riqueza a nivel mundial terminen en manos del 1% más rico de la población global**. Es por eso que en Oxfam Intermón consideramos que **la desigualdad extrema es un impedimento para reducir la pobreza** y un fenómeno evitable, fruto de decisiones políticas y económicas que, por lo tanto, **se puede revertir**. Para conseguir revertir esta situación y lograr cambios reales, ponemos todas nuestras energías y herramientas a nuestro alcance, tanto en los países con los que colaboramos en América Latina, en África Oeste y África del Norte, así como en España y la Unión Europea.

El ejercicio 17-18 ha sido un periodo donde nos hemos tenido que enfrentar a numerosos **factores externos** que han dificultado nuestro trabajo contra la desigualdad: regresiones democráticas, reformas tributarias regresivas en muchos países, la ralentización del crecimiento en varios países en desarrollo, una crisis de reputación y el cierre de espacios de la sociedad civil en algunos lugares donde trabajamos. Sin embargo, observamos nuevas corrientes globales favorables a nuestras causas, como la nueva dimensión de la **agenda feminista** y el impulso creciente de la **Agenda 2030** de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Si repasamos nuestras actuaciones del ejercicio, hemos apoyado un conjunto de **19 programas** que albergan **53 proyectos** encaminados a la reducción de la desigualdad en **14 países** tanto en África del Oeste, Magreb, América Latina y España. Hemos trabajado con **209 copartes** de las cuales más de un tercio son organizaciones de mujeres, alcanzando a **286.000** personas directamente (prácticamente la mitad son mujeres) y más de **1.300.000** indirectamente. Dichos programas y proyectos han supuesto una inversión de casi **6,1 millones** de euros.

En cuanto a logros concretos, destacamos aquellos que han supuesto modificaciones en las reglas del juego y han contribuido a cambios en las vidas de las personas. En **República Dominicana**, donde impactamos a un grupo de diputados/as para presentar una enmienda al presupuesto nacional para incrementar hasta al **1% el gasto público en vivienda**. El impacto mediático y la movilización ciudadana derivadas de la **campana Cambiemos las prioridades** sirvieron como palanca para conseguir el compromiso político.

Por otro lado, el **Salvador** se convirtió en el primer país del mundo en **prohibir la minería metálica** a cielo abierto, subterránea y artesanal, para garantizar la protección de los recursos hídricos, medio ambiente y la vida de la población. Este es el resultado de más de

10 años de trabajo de distintas organizaciones entre las que Oxfam ha tenido un papel clave.

En **Bolivia**, en colaboración con otras organizaciones, hemos impulsado el fortalecimiento de organizaciones campesinas indígenas regionales como la Asamblea del Pueblo Guaraní (APG) y el Bloque de Organizaciones Campesinas e Indígenas del Norte Amazónico de Bolivia (BOCINAB), fundamentalmente trabajando sobre las capacidades de liderazgo de sus componentes. Esto ha supuesto una mejora en su rol como interlocutores afrontando los nuevos desafíos que les demanda la gobernabilidad territorial así como la capacidad de promover la Ley de Bosques como propuesta de política pública en la Amazonia y la implementación de las Autonomías Indígenas Originarias y Campesinas (AIOC), como nuevas formas de autogobierno en la región del Chaco.

Si miramos a **África del Oeste**, gracias a nuestro trabajo en alianza con organizaciones de mujeres parlamentarias, periodistas y de base, hemos logrado que en Bogue, al sur de **Mauritania**, el Estado **conceda un 8% de tierras preparadas** para su uso a cooperativas agrícolas de mujeres. En el caso de **Burkina Faso**, a raíz de la incidencia hecha por la organización socia, hemos impulsado el **compromiso del Presidente de Burkina para la concesión del 30% de las tierras** listas para la explotación agrícola a mujeres.

Del mismo modo, el trabajo que apoyamos en **Chad** facilitando espacios de trabajo estables para la concertación ciudadana a nivel local, ha legitimado la apertura de espacios de diálogo a nivel nacional en torno al presupuesto del país. En el último año, hemos ayudado a **conectar en red más de 140 organizaciones de la sociedad civil**, implicadas en 7 marcos de concertación ciudadana. A través de estos espacios, se han puesto en marcha **planes de acción para el seguimiento y monitoreo presupuestario en 70 municipios** que han culminado en la organización de **audiencias públicas de rendición de cuentas en torno los presupuestos locales**, con un importante rol de la sociedad civil. Este trabajo ha legitimado a Oxfam en el país como facilitador de la primera **mesa de diálogo nacional en torno a la transparencia presupuestaria**, donde han participado representantes locales y de alcaldías, representantes del gobierno, sector privado y Organizaciones del Sociedad Civil (OSCs). Este es un hito no menor, en un país con una débil trayectoria en transparencia y donde hasta hace unos años, el presupuesto nacional se trataba como asunto de máxima confidencialidad.

En el Norte de África, con las organizaciones socias de Oxfam en **Marruecos** hemos llevado a cabo

acciones de incidencia que han permitido introducir **enmiendas en las leyes de finanzas para conseguir unos presupuestos y reglas de tributación locales sensibles a género**. En paralelo, los presidentes y directoras de 10 comunas locales en el sureste del país han producido recomendaciones que han permitido **presentar un memorándum acerca de las 'Finanzas Públicas locales sensibles a género' en el Parlamento**. Todo este trabajo permite que progresivamente, los sistemas fiscales respondan a las necesidades prácticas y estratégicas de mujeres y niñas, y aseguren progresivamente políticas públicas que respondan a éstas.

Por su parte, en el ámbito de la **Unión Europea** hemos conseguido influir en la nueva **Lista Negra de Paraísos Fiscales de la UE**, consiguiendo que el Consejo de Ministros de Economía de la UE presentara por primera vez una lista basada en criterios más allá de la transparencia, que tiene en consideración otras prácticas fiscales agresivas. Gracias a ese trabajo, Oxfam fue elegida por los seguidores de Euronews como la **Institución europea del año** por su labor de denuncia sobre los paraísos fiscales y su contribución a la lista negra de la UE. Igualmente hemos contribuido al **"Informe sobre la lucha contra las desigualdades para impulsar la creación de empleo y el crecimiento (2017)"**, impulsado desde el Parlamento Europeo y que por primera vez reconoce la problemática a nivel institucional europeo, instando a las distintos organismos de la UE a abordarla.

Con nuestras actuaciones en **España** hemos influido, junto con otros actores, para conseguir un **aumento del 8% del salario mínimo en 2017** y al compromiso entre gobierno y agentes sociales para que éste llegue a los 1.000€ brutos en 12 pagas en 2020. Además, este año hemos logrado que **10 municipios, una diputación y tres Comunidades Autónomas** se sumen a la iniciativa de **Territorios Libres de Paraísos Fiscales**.

A lo largo del ejercicio hemos posicionado la cuestión de la desigualdad en la **agenda política** en foros internacionales y en los países en los que trabajamos así como en España. Para ello, hemos trazado estrategias de impacto que combinan elementos on y offline (campaña *Curros mierder* en España), también hemos empleado diferentes expresiones artísticas (exposiciones y concursos de fotos en República Dominicana y Marruecos, cine en Guatemala) para **concienciar y movilizar la ciudadanía contra la desigualdad**. En el caso de España, hemos organizado un total de **175 actos públicos** a lo largo del territorio, gracias a los equipos de voluntariado, haciendo llegar nuestros mensajes y contenidos a aproximadamente **38.000 personas** y hemos recogido más de **136.500 firmas** en torno a peticiones y demandas de desigualdad.

Además, hemos conectado las causas por las que trabajamos en todos esos lugares donde estamos presentes. En esta línea, es un éxito que **Lolita Chávez**, defensora de los derechos de las comunidades indígenas en **Guatemala** con la que colaboramos, fuese galardonada por La Agencia Vasca de Cooperación con el **Premio "Ignacio Ellacuría" 2017** en reconocimiento a su trabajo en la lucha para la defensa de los Derechos Humanos y, además, fuese finalista del premio Sájarov 2017 que concede el Parlamento Europeo.

Finalmente, hemos reforzado nuestra posición de organización en el ámbito de la **investigación sobre desigualdad**. En primer lugar, hemos desarrollado un **marco multidimensional de desigualdad**, en colaboración con la London School of Economics, una nueva metodología para el análisis del impacto de la desigualdad en distintos ámbitos (salud, educación, trabajo, participación social, etc.). También hemos desarrollado una metodología para explorar la **captura política**, con el objetivo de entender cómo las élites interfieren a su favor en los procesos políticos y económicos. Asimismo, hemos liderado el informe de ámbito global de Oxfam sobre desigualdad, este año llamado **"Premiar el trabajo no la riqueza"** que se lanza en el marco de la reunión anual de Davos, y que se acompañó del informe específico sobre España: **"¿Realidad o ficción? La recuperación económica en manos de una minoría"**. Las actuaciones en ese período nos permitieron alcanzar cerca de 5.550 impactos mediáticos, el 40% de ellos en medios de gran impacto y difusión.

Además, ampliamos el trabajo en el ámbito de salarios desarrollando una estrategia sobre el **acceso de las mujeres al trabajo decente y salarios justos**, así como en torno a **políticas públicas de cuidados**.

Para alcanzar todos estos logros en un contexto generalizado de mayores **dificultades** para el trabajo de las organizaciones de la sociedad civil, sentimos -hoy más que nunca- la necesidad de trabajar junto con otros actores en la **construcción de alianzas amplias**, para tejer una masa crítica que nos permita llegar de manera efectiva y segura a la ciudadanía y empezar a revertir esta tendencia de cierre de espacios para la sociedad civil. En nuestros programas y proyectos contra la desigualdad **hemos trabajado con 209 organizaciones socias, de las cuales un tercio son organizaciones de defensoras de derechos de las mujeres**. Además, con nuestras aliadas hemos establecido plataformas para la incidencia electoral (la herramienta Polétika en Honduras y Paraguay), la fiscalidad (Plataformas por una Fiscalidad Justa en España), observatorios (el Observatorio de Andalucía) y campañas (Paraíso Desigual en Guatemala).

Igualmente, con el objetivo de aumentar esa masa crítica que apoya nuestras causas buscamos **conectar mejor con los jóvenes**, para hacer llegar nuestros mensajes sobre desigualdad a nuevos públicos. Para esto, colaboramos con diversos perfiles de youtubers en España ha sido positiva y nos permite seguir testando estrategias para llegar a otros targets, generando además un alto número de interacciones.

En suma, doce meses de trabajo **desafiando al poder, cuestionando el modelo económico actual**, sumando voluntades, construyendo agendas y buscando las mejores vías para reivindicar **los derechos de las personas más impactadas por las desigualdades**. Afortunadamente, no somos la única organización en esas causas, así que seguiremos sumando y **aliándonos con otras** para conseguir un **mundo más justo, equitativo, sostenible y libre de pobreza**.

1. INTRODUCCIÓN

1.1 NUESTRA LECTURA DE CONTEXTO: UN AÑO INTENSO EN MOVILIZACIONES Y OPORTUNIDADES PARA LA SOCIEDAD CIVIL, PESE A TODO

El CIDOB, think tank referente en las relaciones internacionales, vaticinaba que en este 2018 se materializarían elementos disruptivos del orden económico y político global existente; principalmente, la llegada de la cuarta revolución industrial, de la mano del cambio tecnológico, así como un nuevo vacío de poder a consecuencia de la retirada de EEUU de sus compromisos multilaterales.

Además, este año prometía hacernos reflexionar sobre la protección de derechos, gracias a las celebraciones del 70º aniversario de la Declaración Universal de los Derechos Humanos y del 10º aniversario de la quiebra de Lehman Brothers, inicio de una de las crisis financieras más feroces y que ha supuesto uno de los retrocesos más notable en derechos socio-económicos en las últimas décadas.¹ El Foro Económico de Davos nos han permitido comprobar, un año más, como la carrera hacia la hiperconcentración de la riqueza parece no tener freno, mientras una de cada tres personas trabajadoras en países emergentes o en desarrollo vive en la pobreza.²

En Oxfam Intermón trabajamos para la reducción de las desigualdades desde una óptica de influencia y ciudadanía activa, en alianza con organizaciones y referentes de la sociedad civil, para lograr cambios en políticas y en prácticas hacia una mayor redistribución de la riqueza, del poder y de las oportunidades. Es por ello que, cualquier cambio en el escenario donde se toman las decisiones, o en los espacios donde organizarse y construir demandas, nos afecta.

En este sentido, este año ha venido plagado de acontecimientos que en determinados momentos nos han obligado a parar, replantear tácticas y estrategias, y que, en definitiva, han modulado nuestro trabajo a nivel global, regional y nacional.

El principal escollo al que hemos debido hacer frente ha sido la **contracción de los espacios para la acción de la sociedad civil en los múltiples contextos en los que trabajamos**. Este ha sido un año marcado por el repliegue, en mayor o menor medida, de los gobernantes frente a la organización y demandas de la ciudadanía. Por ejemplo, en Marruecos, a las revueltas sociales acontecidas en el Rif y Jerada, como respuesta ciudadana a las desigualdades sociales y territoriales del país, les ha seguido una fuerte respuesta represiva por parte del Estado. En Níger, la posición crítica de líderes de la sociedad civil y organizaciones aliadas de Oxfam frente a la nueva ley de finanzas ha generado una oleada de encarcelamientos con motivaciones políticas.

América Latina tampoco ha sido una excepción, como muestra la brutal represión policial en los últimos meses en Nicaragua frente a las protestas sociales en respuesta a las reformas regresivas del gobierno nicaragüense. También han acontecido crisis y una fuerte represión en el marco de procesos electorales, como la sucedida en Honduras, debilitando la credibilidad del proceso democrático en el país.

En algunos contextos, ha sido la **militarización de espacios y repunte de la violencia**, los que han llegado a bloquear nuestro trabajo. Tal es el caso en el cinturón del Sahel, zona donde convergen áreas de presencia estatal débil o casi inexistente, rutas de tráfico ilícito de personas y armas, fronteras estatales porosas y crecientes amenazas de la mano de grupos armados. El empeoramiento de la situación de seguridad en algunos casos, como en el Norte de Burkina Faso, han llegado a entorpecer el normal transcurso de nuestro trabajo en contextos que, como en el caso de Burkina, hasta el momento no habían afrontado amenazas de tal calibre.

Sin embargo, este ha sido un año en el que también **se han abierto ventanas de oportunidades** para el trabajo de nuestras organizaciones aliadas y de la sociedad civil para la reducción de las desigualdades. En primer lugar, la **consolidación de la agenda 2030 y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)** colocan a nivel global el objetivo de reducción de la desigualdad (objetivo nº 10) y su seguimiento a nivel global, nacional y local. Gobiernos, donantes y actores políticos progresivamente deben dialogar con y apropiarse de un marco que pone en el horizonte la reducción de las desigualdades. Del mismo modo,

en algunos países africanos como Chad y Túnez se abre una oportunidad única para la participación de la sociedad civil en la elaboración y seguimiento de políticas, de la mano de los **procesos de descentralización administrativa** que ahora arrancan.

El repunte de protesta social a nivel transnacional, y en particular en América Latina, ha venido protagonizado por una **nueva agenda política en torno a demandas feministas**, como la despenalización del aborto o la denuncia de los feminicidios, en paralelo a nuevas formas de movilización y protesta que desbordan la institucionalidad. Del mismo modo, movimientos sociales y ciudadanía organizada se han aglutinado frente a la retórica xenófoba de Trump y la nueva oleada de gobiernos escorados a la derecha, dentro de la órbita liberal, con agendas de minimización del rol del Estado y su potencial rol como reductor de las desigualdades.

En ese sentido, la sociedad organizada continúa mostrando su capacidad de analizar e influir en la agenda global y regionales, contribuyendo a **destapar los escándalos de los más poderosos** en cuanto a su conducta fiscal, como los WestAfricaLeaks³ o los Paradise Papers⁴ contribuyeron a mostrar; así como casos de captura política y corrupción como el de Odebrecht.⁵ Pese a que estos casos pueden contribuir a cuestionar todavía más el rol de un ya débil Estado por parte de la ciudadanía, en paralelo, empiezan a verse los frutos de los primeros escándalos destapados por la sociedad civil en torno los Panamá Papers. Por ejemplo, esta primavera Apple empezó a pagar la multa exigida por la Comisión Europea, por los impuestos evadidos gracias a ingeniería fiscal en Irlanda. Desde Oxfam hemos contribuido con nuestro trabajo y junto con otros a estos hitos globales, y debemos ser capaces de dar respuesta al potencial desencanto ciudadano generado por un Estado capturado.

Finalmente, este ha sido **un año intenso electoralmente**, especialmente en América Latina, con citas con las urnas en Honduras, Colombia, México; y las largamente esperadas elecciones locales en Túnez. En el caso de España, la cercanía de las elecciones municipales y europeas nos han colocado en un escenario preelectoral, tras unos meses de relativa parálisis de nuestro trabajo en incidencia, debido a la fuerte presencia de la cuestión catalana en el debate parlamentario. Estos escenarios han generado oportunidades para la incidencia política en desigualdad en torno al ciclo electoral, en algunos casos en base a la experiencia con la herramienta Polétika.

Cara al futuro, este año han empezado a despuntar nuevas tendencias que condicionarán nuestro trabajo en desigualdad. **Tendencias de medio y largo recorrido** que van a suponer la redistribución del poder económico y político a escala global. En primer lugar, hemos visto como el **impacto del acelerado cambio tecnológico en la organización del trabajo** y en las tendencias de desigualdad, abría incipientes agendas de protesta ciudadana frente a la precariedad y los procesos de uberización. Íntimamente ligado a lo anterior, la sociedad civil empieza a preguntarse qué rol pueden llegar a jugar las **tecnologías blockchain** en la gobernanza global y cómo éstas pueden abrir o bloquear vías para el seguimiento de políticas e influencia por parte de la ciudadanía. Del mismo modo, sabemos que **en 2050 más del 66% de la población global será urbana**. El futuro es urbano y debemos prepararnos para responder a los retos que ponga para la reducción de las desigualdades. Por último, cada año sentimos con más fuerza las consecuencias del **cambio climático**, y cómo las vulnerabilidades frente a éste se reparten de manera desigual entre distintos grupos de población. Es por ello que, ante estos retos, deberemos ser capaces de generar espacios y materiales para la reflexión acerca de su impacto, negativo o positivo, en las desigualdades.



1.2 NUESTRA APUESTA: CAMBIANDO NARRATIVAS Y POLÍTICAS EN FAVOR DEL 99%

Sabemos que, durante el año 2017, **cuatro de cada cinco euros generados como riqueza a nivel mundial, terminaron en manos del 1% más rico** de la población global. De hecho, la lista Forbes, que anualmente identifica el número de personas más ricas del planeta, alcanzó su máximo histórico, con un millonario nuevo cada dos días. Mientras tanto, el 50% de la población más pobre, 3.700 millones de personas, no se benefició lo más mínimo de la riqueza generada. De hecho, hoy en día, tener un trabajo no asegura escapar de la pobreza. Según la OIT, **una de cada tres personas trabajadoras en países emergentes o en desarrollo vive en la pobreza**, proporción que va en aumento en todo el planeta.⁶

Nos encontramos ante un sistema económico que gobierna a favor del 1%, que se construye a expensas de trabajos mal remunerados, sin las mínimas condiciones y derechos laborales cubiertos, especialmente de miles y miles de mujeres. El nuestro es un modelo económico que continúa premiando la acumulación de riqueza en manos de unos pocos, mientras la gran mayoría sobrevive con salarios de miseria. Es por ello que, **para contribuir a construir un futuro sin pobreza, debemos seguir trabajando para reducir las desigualdades, redistribuir el poder y la riqueza.** Porque sabemos que la desigualdad es evitable y depende de la voluntad política de nuestros gobernantes. Ante ello, trabajamos para conseguir un sistema económico que permita sociedades más justas, equitativas y sostenibles.

En este contexto, los ODS nos ofrecen un marco de referencia para la reducción de las desigualdades, tanto en España como a nivel internacional. La agenda 2030 evidencia la urgente necesidad de fomentar estrategias de desarrollo inclusivo en y entre países, y establecen una agenda de acción que reconoce la existencia de actuar frente a distintos tipos de desigualdades que se retroalimentan.

Siendo conscientes de que cada país requiere un diagnóstico y respuesta a la desigualdad ajustada a su propio contexto, acompañamos a equipos Oxfam y organizaciones aliadas para que lleven a cabo

un análisis riguroso y de calidad para comprender las causas y poner en marcha medidas reductoras de las desigualdades. Este trabajo se hace en base al **Marco Multidimensional de Desigualdades** elaborado conjuntamente por Oxfam y el Instituto Internacional de Desigualdades de la London School of Economics.

En un mundo cada vez más desigual, desde Oxfam Intermón contribuimos a impulsar la redistribución del poder y la riqueza orientando nuestras campañas y programas hacia:

- **La creación de sistemas fiscales más justos y equitativos**, que por el lado de los ingresos permitan movilizar recursos de manera progresiva y transparente, para la puesta en marcha de políticas y servicios públicos con potencial reductor de las desigualdades por el lado del gasto (como son el acceso universal a servicios de salud y educación públicos y de calidad, la AOD o las políticas de protección social).
- La promoción de una distribución más justa de la renta, con especial atención a la promoción de cambios para conseguir una **retribución justa y condiciones dignas de trabajo**, incluido el cumplimiento efectivo de derechos laborales.
- **Un acceso equitativo y control efectivo sobre recursos productivos clave** como la tierra, el agua o el crédito.

Además, ponemos en el centro de nuestros análisis dos elementos transversales: **la captura del Estado y las desigualdades de género.** Entender cómo estas dos cuestiones retroalimentan la desigualdad extrema es fundamental en nuestro enfoque de trabajo. Tenemos en la ciudadanía activa nuestra palanca de cambio.

Con todas estas potenciales intervenciones buscamos actuar contra las causas estructurales de las desigualdades, los desequilibrios en las relaciones de poder, y las ideas y creencias injustas que las sustentan, con la convicción de que así podremos avanzar en nuestro propósito de lograr un mundo libre de pobreza. Por ello, no sólo buscamos, a través del impulso de una ciudadanía activa, **incidir en cambios en políticas públicas y legislación, sino también en prácticas y narrativas en torno a las desigualdades económicas.**

Para conseguirlo, impulsamos acciones que buscan cuestionar la desigualdad como fenómeno inevitable, y crear una mayor conciencia y movilización ciudadanas respecto sus efectos perjudiciales para el desarrollo, mediante la

publicación de informes y el lanzamiento de campañas a nivel global, regional y nacional. Del mismo modo, promovemos el cambio en políticas públicas, para conseguir que los gobiernos pongan en marcha respuestas que redistribuyan los frutos del sistema económico, las oportunidades y el poder. Por último, apoyamos a colectivos locales que, en sus países, demandan e inciden en los decisores para la consecución de políticas más justas y modelos económicos más equitativos.

Tal y como definimos en nuestra estrategia institucional contra la Desigualdad 2017-20,⁷ el **alcance geográfico de este trabajo** va más allá de España y la UE, y pone el acento, además de las anteriores, en las regiones de América Latina, MENA y el África del Oeste francófona.



Imagen de la campaña en torno los WestAfricaLeaks del Consorcio Internacional de Periodistas de Investigación

2. UN AÑO DE TRABAJO FRENO

En esta sección se pueden encontrar, en primer lugar, los principales resultados del alcance de nuestro trabajo en España y la UE, con países y regiones de América Latina y África Oeste y MENA, y a nivel global, según las líneas de trabajo señaladas en la sección anterior.

2.1 EL ALCANCE DE NUESTRO TRABAJO EN CIFRAS

Empezamos mostrando en las tablas de al lado un conjunto de datos relevantes en el ámbito de las actuaciones contra la desigualdad en los diferentes países y regiones con los que trabajamos esta temática.

Por un lado, en LAC apoyamos 10 programas que engloban 39 proyectos en 8 países, trabajando directamente con más 41.000 personas de las que el 45% son mujeres y niñas; además de haber alcanzado indirectamente a más de un millón de personas.⁸ Para ello, trabajamos con 73 organizaciones socias de las que un cuarto son de defensa de derechos de las mujeres y esto supone una inversión de casi 2,9 millones de euros.

En África Oeste y Norte de África apoyamos 6 programas que engloban 15 proyectos en los 5 países con los que actuamos, trabajando directamente con 217.698 personas de las que la mitad son mujeres y niñas; e indirectamente logramos llegar a 238.000 personas. Hacemos todo esto junto a 75 organizaciones socias de las que algo más de un tercio son de defensa de derechos de las mujeres y para lo que hemos invertido más de 3,2 millones de euros.

Los datos totales nos muestran un conjunto de **16 programas y 53 proyectos** encaminados a la reducción de la desigualdad en 13 países tanto en África Oeste, como de MENA y América Latina. Hemos trabajado con **148 organizaciones socias** defensa de derechos de las mujeres, alcanzando a casi **260.000 personas** directamente (prácticamente **la mitad de las cuales son mujeres y niñas**) y más de 1.300.000 indirectamente. Dichos programas han supuesto una inversión de casi **6,1 millones de euros**.

En **España**, en el marco de la campaña *Igualdes* para luchar contra la desigualdad, también trabajamos en alianza en colaboración **con 61 organizaciones socias** de las cuales 26 son organizaciones de defensa de derechos de las mujeres. Además, muchas de nuestras actuaciones, en particular 30 de ellas, como

LATINOAMÉRICA Y CARIBE

PAÍS	NOMBRE PROGRAMA
Guatemala	Economías Inclusivas y Gestión RRNN
	Incidencia
Nicaragua	Comunidades organizadas, resilientes y sostenibles
Paraguay	Desarrollo Inclusivo y Ciudadanía activa
R. Dominicana	Democracia y Ciudadanía
El Salvador	WIN: Campañas e Incidencia
Perú	Empoderamiento económico y ciudadanía activa de jóvenes mujeres y hombres
Bolivia	Gobernabilidad y Gestión de Recursos Naturales (GRENA)
Bolivia	Incidencia
Honduras	Igualdes
TOTAL LAC	

ÁFRICA

Marruecos	Derechos económicos y sociales
	Gobernanza de las políticas económicas
Túnez	Gobernanza de las políticas económicas, proyecto investigación sobre desigualdades ¹⁰
Chad	Buena Gobernanza económica
Burkina Faso	Ciudadanía activa y reducción de las desigualdades de género
Mauritania	Ciudadanía, buena gobernanza e influencia
TOTAL AFRICA	

Nº DE PROGRAMAS

TOTAL

16

ITE A LAS DESIGUALDADES

Nº ORGANIZACIONES SOCIAS	Nº ORGANIZACIONES DE MUJERES	Nº DE MUJERES Y NIÑAS CON LAS QUE TRABAJAMOS DIRECTAMENTE	Nº PERSONAS CON LAS QUE TRABAJAMOS DIRECTAMENTE	ALCANCE INDIRECTO	Nº DE PROYECTOS	PRESUPUESTO
6	2	9.874	23.270	280.724	5	388.072€
7	-	378	926	74.225	3	233.138€
2	0	203	474	42.211	3	261.600€
10	7	207	382	592	4	46.197€
10	-	3.766	8.054	626.038	10	723.651€
1	1	25	50	500	1	30.000€
-	-	412	427	1.600	1	31.365€
7	1	2.668	5.396	23.976	4	586.151€
4	2	263	529	1.166	3	-
26	5	941	2.239	11.997	5	586.392€
73	18	18.737	41.747	1.063.029	39	2.886.571€

11	8	69	124	1.325	3	153.589€
11	1	792	2.310	6.934	3	261.143€
n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	8.183,68€
12	9	679	1.305	1.958	1	8.522,79€
37	3	75.159	153.673 ¹¹	228.208	5	2.513.580€
4	4	32.150	60.284	-	2	231.364€
75	25	108.851	217.698	238.426	14	3.176.383€

Nº ORGANIZACIONES SOCIAS	Nº DE ORGANIZACIONES DE MUJERES	Nº PERSONAS CON LAS QUE TRABAJAMOS DIRECTAMENTE	% DE MUJERES Y NIÑAS	ALCANCE INDIRECTO	Nº DE PROYECTOS	PRESUPUESTO
148	43	259.445	49%	1.301.455	53	6.062.955€

se señala más abajo, han sido en clave de influencia.⁹

Adicionalmente, conviene recalcar que la **influencia** es una característica fundamental de los programas que Oxfam lleva a cabo; esto es la búsqueda de influir, junto a otros/as, en las decisiones de otros actores para desencadenar cambios favorables en la vida de las personas. Por ello, se llevan una serie de acciones con las organizaciones socias en este ámbito de la

influencia dirigidas a la divulgación de conocimientos, el desarrollo de capacidades para la influencia y la presión política.

La tabla de abajo nos muestra los datos de estas intervenciones de influencia (91) que llegaron **41.579 personas y a 1.464 organizaciones**, como suma de todas las áreas geográficas donde actúa Oxfam Intermón en el ámbito de Desigualdad:

NÚMERO DE INTERVENCIONES DE INFLUENCIA	
NÚMERO DE INTERVENCIONES DE INFLUENCIA:	91
LAC	33
MENA	17
WAF	11
España	30
NÚMERO DE PERSONAS ALCANZADAS	41.579
NÚMERO DE ORGANIZACIONES ALCANZADAS	1.464

Por último, queremos destacar que nuestro trabajo también aporta a **los 6 objetivos de cambio que nos marcamos como confederación**, en el marco del Plan Estratégico 2013-2020.¹² Nuestro trabajo en Desigualdad contribuye principalmente a dos de los objetivos: el derecho de las personas a ser escuchadas (que contó con un total de 384 proyectos

en la confederación) y la financiación del desarrollo y servicios sociales básicos y universales (270 proyectos). Las dos tablas siguientes muestran la contribución de Oxfam Intermón, en cuanto a alcance y presupuesto ejecutado, a dichos objetivos globales:

PERSONAS CON LAS QUE HEMOS TRABAJADO DIRECTAMENTE 2017 -2018			
OBJETIVO DE CAMBIO	CONFEDERACIÓN OXFAM	OXFAM INTERMÓN	% CONTRIBUCIÓN
El derecho de las personas a ser escuchadas	1.500.000	-	
La financiación del desarrollo y servicios sociales básicos y universales	700.000	-	
TOTAL	2.200.000	259.445	11,8%

PRESUPUESTO TOTAL EJECUTADO 2017-2018			
PRESUPUESTO TOTAL DE LOS 2 OBJETIVOS A LOS QUE CONTRIBUIMOS DESDE OXFAM INTERMÓN EN DESIGUALDAD	CONFEDERACIÓN OXFAM	OXFAM INTERMÓN	% CONTRIBUCIÓN
	162.191.230€	6.062.955€	4%

A continuación, se desgranar algunos de los hitos y logros más relevantes fruto de este esfuerzo, alianzas

e inversión en cada una de nuestros ámbitos de trabajo.

2.2 LA DESIGUALDAD A DEBATE: APORTANDO NARRATIVAS ALTERNATIVAS A LA DISCUSIÓN SOBRE LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD

Desde Oxfam Intermón uno de los aspectos críticos sobre los que trabajamos **es el cambio de narrativas**, es decir, el cambio a largo plazo en el conjunto de creencias preestablecidas que la ciudadanía tiene acerca de la desigualdad y la pobreza.

En particular, compartimos evidencias y argumentos que contribuyen a **cuestionar falsos mitos en**

torno a la temática; como, por ejemplo, que la desigualdad es la consecuencia lógica del esfuerzo y la meritocracia, y que de hecho es inevitable, o que las políticas redistributivas reducen el crecimiento económico. Deconstruir y cuestionar este tipo de preconcepciones nos permite desplazar el marco de ideas sobre qué es posible hacer o no desde política pública e introducir en agenda nuevas cuestiones que podrían estar abordando nuestros gobernantes, y así contribuir a cambios en políticas y prácticas desde y con la ciudadanía.

Para ello, en primer lugar, cada año trabajamos en distintos **productos y procesos de influencia que, desde la lógica de investigación y campañas**, aportan evidencias al debate global sobre la desigualdad. Este tipo de trabajo arroja distintos frutos y puede avanzar en distintos puntos del siguiente continuum, según la trayectoria y oportunidades políticas en cada uno de los contextos donde trabajamos.

EN ALIANZA CON OTRAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL, PERSONAS EXPERTAS Y ACADEMIA

Introducir en el debate público las desigualdades como problemática, aportar evidencias y narrativas alternativas

Conseguir que otros reconozcan en su discurso la magnitud del problema, sus dimensiones y consecuencias

Conseguir que actores influyentes se apropien de nuestras propuestas y soluciones, contribuyendo a cambiar las reglas del juego

TRABAJO SOSTENIDO CON LÓGICA PROPOSITIVA, COLABORATIVA Y CONSTRUCTIVA (A TRAVÉS DEL MMD U OTROS ASPECTOS TÉCNICOS)

2.2.1 INTRODUCIENDO LAS DESIGUALDADES EN EL DEBATE PÚBLICO

Uno de los momentos más relevantes del trabajo de desigualdad es la cumbre anual del Foro Económico Mundial en **Davos**, momento del calendario en el cual concentramos nuestros esfuerzos para **colocar en la agenda pública la problemática de la desigualdad** mediante la puesta en marcha y creación de diversos productos, con fuerte impacto mediático, para difundir públicamente sobre la problemática de la desigualdad.

Este año desde Oxfam Intermón contribuimos de manera destacada al informe global **“Premiar el trabajo, no la riqueza”** que analizó la desigualdad en el ámbito de trabajo y salarios. Con este informe se alcanzaron más de 24.000 impactos en medios en diversos países del mundo.

En el caso de España, los distintos informes, posicionamientos y acciones de campaña que hemos realizado durante el curso 17-18, en torno a Davos, así como campañas y acciones bajo el paraguas de desigualdad (fiscalidad, salarios) han generado **cerca de 5.550 impactos mediáticos, el 40% de ellos en medios de gran impacto y difusión.**¹³

‘LA CUMBRE DE DAVOS Y LAS PARADOJAS DE LA DESIGUALDAD’: CREANDO ESPACIOS DE DIÁLOGO MULTIACTOR EN TORNO A LA DESIGUALDAD

En Barcelona, aprovechando el lanzamiento de Davos, coorganizamos con El Periódico el foro “En Primera Plan@”, que reunió a representantes de empresas, líderes de opinión, periodistas y personas del sector del desarrollo para debatir sobre desigualdad. En la imagen José María Vera presidente de Intermon Oxfam.

© Albert Bertran



Ello nos sitúa como organización de referencia en España, y hemos conseguido que **líderes de opinión**, como Iñaki Gabilondo, Joaquín Estefanía, Gloria Serra o Miguel Urbán, entre otros, opinen sobre la temática, contribuyendo a la conversación en desigualdad.

En otras regiones del mundo también hemos **logrado generar cerca de 400 impactos mediáticos denunciando la desigualdad, principalmente Latinoamérica.**

En cuanto a África, este año ha destacado el lanzamiento, por primera vez, de un informe acerca de las desigualdades en **Marruecos** en paralelo a la cumbre de Davos, que obtuvo una notable cobertura mediática en redes sociales y los principales medios escritos online del país y especializados de Magreb (un total de 36 impactos). A raíz de la repercusión obtenida, Oxfam en Marruecos fue invitado a discutir sobre la cuestión por UNESCO.

**NO ES CUESTIÓN DE SUERTE:
ES DESIGUALDAD**

Cada dólar invertido en prevención de desastres, ahorra 7 dólares en reconstrucción.

PARA PREVENIR DESASTRES URGEN MEDIDAS DEL GOBIERNO QUE ENFRENTEN LAS RAÍCES DE LA VULNERABILIDAD Y DE LA DESIGUALDAD.

OXFAM

El trabajo realizado para adaptar el informe de Davos a la región de Latinoamérica y Caribe [Davos Latino] y el lanzamiento con un documental llamado Trabajo (los detalles del vídeo se mencionan en la sección 2.4), con una docena de menciones en medios y más de 60.000 reproducciones, ha mejorado nuestros resultados y aprovechamiento en la región del impacto global de Davos. Como muestra de la relevancia en la región, cabe mencionar que el Presidente de Bolivia, Evo Morales, citó estos informes de Oxfam en su intervención en la 72 Asamblea General de las NNUU.

En Guatemala se lanzó la iniciativa **Paraíso Desigual**¹⁴, con la que Oxfam junto a otras organizaciones aliadas, busca frenar el círculo vicioso de la desigualdad, que destruye el bien común y limita las posibilidades de participar en una democracia plena. Con esta campaña se está creando una comunidad contra la desigualdad que engloba instituciones y personas de diversa procedencia: centros de investigación, activistas, medios de comunicación alternativos, artistas, periodistas, investigadores/as, etc. La campaña busca colocar la desigualdad en el corazón del debate público.

PARAÍSO DESIGUAL

Hacia un futuro más equitativo

Presentación de datos nacionales y regionales sobre desigualdad
 Instalación Audiovisual
 Seminario
 Lanzamiento de plataforma digital
 Invitación a construir una iniciativa ciudadana para reducir la desigualdad en Guatemala

Centro Cultural de España
 8ta Avenida 11-02 zona 1
 Ciudad de Guatemala

Martes 23 de mayo
 17:00 horas

RSVP
 Mónica Juárez 2500 - 6343
 Alejandra Argueta 2505 - 0255

#ParaísoDesigual
 /ParaísoDesigual

OXFAM n # PLAZA PÚBLICA idies ICEFI

2.2.2 CONTRIBUYENDO A CAMBIAR EL DISCURSO Y NARRATIVAS DE ACTORES INFLUYENTES



Además de introducir en agenda la problemática de la desigualdad, también nuestros esfuerzos han generado **virajes de discurso favorables a las políticas que reducen las desigualdades** entre nuestros interlocutores políticos. Es más, en el caso de España, todos los partidos, incluido el gobierno, han citado explícitamente elementos del informe “¿Realidad o ficción? La recuperación económica en manos de una minoría” (2018), ganando presencia en debates parlamentarios, comisiones temáticas y comparecencias públicas. De hecho, fruto de este trabajo, mantuvimos una reunión a puerta cerrada con **Presidencia del gobierno** para discutir sobre nuestras recomendaciones para acabar con las desigualdades.

En otros casos, hemos **contribuido al posicionamiento de instituciones clave**, desde una lógica de trabajo propositivo y colaborativo, aportando experiencia técnica en desigualdad. Por ejemplo, a nivel de la UE, hemos contribuido al “Informe sobre la lucha contra las desigualdades para impulsar la creación de empleo y el crecimiento (2017)”, en co-autoría con el eurodiputado Javi López, del grupo socialista.

Este supone un gran hito, ya que se trata de la **primera vez que a nivel institucional europeo se reconoce la problemática** y se invita a diversos organismos de la UE a abordarla. Entre otras cuestiones, el informe llama a la Comisión Europea a promover estudios profundizados en torno a la desigualdad, su medición e impacto en la UE, así como demanda introducir esta problemática dentro de la agenda del Semestre Europeo, vinculada a una potencial reforma tributaria y propuestas como una iniciativa legislativa para eliminar la brecha salarial de género, entre otras.

Además, en junio de 2017, Oxfam coorganizó con el Fondo Monetario Internacional (FMI) un panel en los **Días Europeos de Desarrollo** donde se trató el impulso del crecimiento económico inclusivo y la lucha contra la desigualdad. En esa sesión se habló de la importancia de los sistemas fiscales (impuestos y gastos públicos) para reducir la desigualdad extrema y de evitar la carrera a la baja (*race to the bottom*, en inglés) que implica competir a la baja en impuestos para atraer inversiones.

TESTIMONIOS FRENTE A LAS DESIGUALDADES

 *Hay que evitar que los países emprendan la carrera a la baja, porque todos acabarán en el fondo* 

Cristine Lagarde - Directora Gerente del FMI en los Días Europeos del Desarrollo junio 2017

Por último, a raíz del trabajo en torno al Marco Multidimensional de Desigualdades (MMD), y a través de un esfuerzo de incidencia a varios niveles, desde varios de los equipos en las oficinas de Oxfam en Bruselas, Barcelona y Madrid, hemos conseguido **posicionar estratégicamente la desigualdad en donantes clave** como la UE, la Agencia Española de Cooperación (AECID) y la Francesa (AFD). Confiamos en que este trabajo se traduzca en una mejorada oferta de financiación para la reducción de las desigualdades y potenciales oportunidades de *engagement* al más alto nivel durante el próximo curso.

POR UNA AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO COMPROMETIDA CON LA REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES

Este año también hemos incidido en políticas de gasto sectoriales por su especial rol para la promoción de un desarrollo inclusivo. Es por ello que parte importante de nuestros esfuerzos de incidencia en España y su territorio se han centrado en **influir en el V Plan Director de Cooperación de la AECID, así como los planes directores de la Generalitat Valenciana y la Xunta de Galicia**, para que los donantes domésticos hicieran de la reducción de las desigualdades una prioridad. Igualmente, hemos empezado procesos similares en Euskadi, Andalucía y la Generalitat de Catalunya. Nuestros esfuerzos de influencia han contribuido, junto con otras organizaciones del sector, a ligeros aumentos del presupuesto para la cooperación.

2.2.3 CAMBIANDO LAS REGLAS DEL JUEGO

Nuestro trabajo ha contribuido al diseño de **propuestas políticas concretas que dan respuesta a las desigualdades**. En el caso de España, a raíz del trabajo de incidencia en torno al informe “¿Realidad o ficción?”, la mayoría de los partidos políticos en España han aceptado debatir en el Congreso de los Diputados la pertinencia de **un Plan Nacional de Reducción de las Desigualdades**. Además, ha habido avances notables en la agenda de trabajo y fiscalidad en tanto que palancas de cambio de desigualdad, que se desgranar en más detalle en las secciones 2.3 y 2.4.

Del mismo modo, hemos contribuido con nuestra labor de incidencia a la aprobación de una PNL conjunta sobre ODS y la aprobación en el Senado de una Comisión Mixta para los ODS. También asistimos a la creación de un órgano dependiente de Presidencia de Gobierno, el **Grupo de Alto Nivel Agenda 2030**, para velar por la implementación de la agenda en torno los ODS, compromiso público tomado por el gobierno en un evento que coorganizamos junto con WWF y UNICEF. Estos **avances en materia de ODS son facilitadores de la agenda de desigualdad**, en tanto que abren espacios para el seguimiento y presión de la consecución del objetivo 10 (reducción de la desigualdad) en España, así como otros que incorporan aspectos importantes vinculados a desigualdad.



EL SALVADOR SE CONVIERTE EN EL PRIMER PAÍS QUE PROHÍBE LA MINERÍA METÁLICA A CIELO ABIERTO

El Salvador hizo historia prohibiendo esta práctica nociva que genera impactos irreversibles en los recursos hídricos, medio ambiente y la reducción de la pobreza y las desigualdades. Éste es el resultado de más de 10 años de lucha que las comunidades locales, organizaciones del movimiento social, iglesias, aliados internacionales (entre los que Oxfam ha tenido un papel clave), academia y medios de comunicación. Además, fue un logro doblemente histórico, pues se aprobó con el voto favorable de todos los partidos con representación en la Asamblea Legislativa, incluyendo los de aquellos que por años se opusieron, alcanzando así un consenso unánime que es inédito en un país con una alta polarización política.

Este hito demuestra que una ciudadanía activa y articulada a nivel local, nacional y global es capaz de cambiar las relaciones de poder e influir en tomadores de decisión para que se aprueben marcos jurídicos que pongan en el centro los Derechos Humanos de las mayorías.

En República Dominicana se consiguió promover que un grupo de diputados/as presentase una enmienda al presupuesto nacional para incrementar hasta al **1% el gasto público en vivienda**. Esto se consiguió gracias al impacto mediático y la movilización ciudadana derivadas de la campaña Cambiemos las Prioridades, explicada en detalle en un cuadro posterior de este informe. Esta inversión en vivienda mantenida durante 10 años de forma sostenida podría eliminar la situación de carencias habitacionales que actualmente afecta al 71% de la población dominicana y especialmente a las más de 8,000 personas damnificadas por desastres, quienes se encuentran en albergues «temporales» en algunos casos desde hace casi 40 años.

En el caso de África, la mayor parte de avances en las reglas del juego han sucedido alrededor del pilar de fiscalidad, la movilización doméstica de recursos y/o acceso a la tierra, ambos puerta de entrada del trabajo en reducción de las desigualdades en Magreb y África Oeste respectivamente.¹⁵

2.2.4 EN ALIANZA CON OTRAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL, ALIADAS Y EXPERTAS: EN COMPAÑÍA LLEGAMOS MÁS LEJOS

Muchos de los éxitos anteriores, y otros que se explican a continuación, han sido posibles gracias a la construcción de **alianzas sólidas con otras organizaciones, movimientos y agentes clave** para empujar agendas a favor de la reducción de las desigualdades.

En Cataluña y Madrid hemos sido actores clave en el avance y consolidación de las **Plataformas por una Fiscalidad Justa**, así como estamos contribuyendo al nacimiento de plataformas similares en Galicia, Andalucía, Aragón y País Vasco. También hemos jugado un rol central en el impulso del **Observatorio de Desigualdad en Andalucía**, que este año ha consolidado su presencia mediante la elaboración de un segundo informe de desigualdad desde una perspectiva multidimensional, cuyas conclusiones se han socializado en jornadas divulgativas con ciudadanía, personas expertas y actores clave.

Una de las principales herramientas que nos permite influir la agenda política alrededor de las elecciones desde la ciudadanía, es Poletika. La reciente **implementación de Poletika en LAC** en países como Honduras y Paraguay no sería posible sin el trabajo en red con organizaciones especializadas comprometidas por la presión

y seguimiento de las distintas candidaturas presidenciales en torno a políticas clave con potencial reductor de las desigualdades (por ejemplo, educación, fiscalidad, derechos laborales...).

Por último, este año también se ha promovido en el seno de Oxfam **el primer encuentro francófono de equipos, organizaciones aliadas y personas expertas en África del Oeste y Norte de África** trabajando en cuestiones de desigualdad. El encuentro permitió a los equipos francófonos conectar, compartir y aprender de las experiencias incipientes en región en fiscalidad como palanca de cambio para reducir la desigualdad. También contribuimos a los espacios formativos sobre desigualdad y fiscalidad, ciudadanía activa digital y cómo incorporar la perspectiva de género a todo ese trabajo, desde una perspectiva de ciudadanía activa. Finalmente, el taller también sirvió para fijar una teoría de cambio sobre la futura campaña de desigualdad en la región de África Oeste, que se desplegará el curso 2019-2020.

2.2.5 APORTANDO HERRAMIENTAS PARA EL ANÁLISIS Y LA REFLEXIÓN COLABORATIVA

En muchos de estos casos, estos hitos han sido fruto En muchos de estos casos, estos hitos han sido fruto de un recorrido y trabajo sostenido en el tiempo, precedido **por espacios de reflexión y trabajo a puerta cerrada**, que nos **permiten abrir canales de interlocución con distintos actores y decisores públicos**. En este sentido, este año hemos promovido la creación de una herramienta que, desde una perspectiva multidimensional de las desigualdades, busca promover el aprendizaje y reflexión en torno las tendencias de desigualdad, sus raíces y posibles soluciones, con una lógica de influencia en las políticas públicas.

El llamado **Marco Multidimensional de Desigualdades (MMD)**, debe permitirnos abordar de una manera sólida y rigurosa estas cuestiones y extraer aprendizajes clave para la orientación de nuestras campañas, propuestas políticas y narrativas. El Marco ha sido elaborada por un equipo mixto de investigadores del International Inequalities Institute de la London School of Economics, equipos de Oxfam Intermón, Oxfam Gran Bretaña y Oxfam México, así como asesores temáticos externos en cuestiones de participación y poder, empoderamiento y género, como John Gaventa (IDS) o Naila Kabeer (LSE).

Dicha herramienta actualmente se está implementando en España y Guatemala y está empezando su implementación en País Vasco y Andalucía. En España, de hecho, este proceso ha generado valiosos espacios de trabajo con expertos temáticos, así como de diálogo con partidos políticos. Además, potencialmente se desarrollará en el curso 2018-19, de confirmarse la obtención de financiación, en la Unión Europea, Burkina Faso, Vietnam y la Ciudad de Barcelona. Por último, cabe destacar que velamos por asegurar sinergias entre el proceso de aprendizaje vinculado al MMD y otros productos de investigación en curso, como es el **informe para uso interno** que hemos comisionado en relación a los vínculos entre **desigualdad y políticas educativas**, que alimentará parte de la reflexión en España en torno a desigualdades en el ámbito de la educación.

2.3 MOVILIZACIÓN CIUDADANA PARA LA REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES

El trabajo que hacemos en desigualdad, presionando por cambios en las reglas del juego y prácticas de los más poderosos, no tendría sentido si no viniera desde y con la ciudadanía. Nuestro trabajo para conseguir cambios tiene una componente de **ciudadanía activa y movilización indispensable**.

2.3.1 ORGANIZACIÓN DE ACTOS PÚBLICOS DE SENSIBILIZACIÓN Y MOVILIZACIÓN SOCIAL

Buscamos la movilización y complicidad ciudadana mediante **la organización de actos públicos**, que permiten la interacción e intercambio, así como la sensibilización respecto distintas temáticas ligadas a desigualdad.



Protesta frente la tienda de Apple en Barcelona, denunciando su conducta de "Pirata Fiscal"



CARNE CRUDA

Otro hito de máxima proyección en España fue la organización de un programa de radio en directo el Teatro del Barrio (Madrid) en colaboración con eldiario.es y Carne Cruda Radio, titulado “**Las caras de la desigualdad**”, al cual asistieron 150 personas. El programa permitió compartir

testimonios de colectivos que luchan contra la desigualdad en España, como Las Kellys, Riders por Derechos o el colectivo de las teleoperadoras, y ha llegado a **más de 22.000 escuchas y 650 descargas** en plataformas como Ivoox y speaker.

En el caso de España, hemos organizado un total de **175 actos públicos** a lo largo del territorio, gracias a los equipos de voluntariado, haciendo llegar nuestros mensajes y contenidos a aproximadamente **38.000 personas**. De estas, calculamos un 50% participaron en actos presenciales, charlas o conversaciones con personas expertas y voluntarias, firmando peticiones o implicándose de manera más directa en las actividades.

Por ejemplo, durante la **Semana Global de lucha contra los Paraísos Fiscales**, celebrada entre el 2 y el 8 de abril, un total de 19 equipos de personas voluntarias de Oxfam Intermón en España salieron a la calle para exigir a sus representantes políticos el compromiso de terminar con ellos y dar a conocer la iniciativa Zonas Libres de Paraísos Fiscales (IZLPFs).

En República Dominicana, se lanzó la exposición fotográfica denominada “**Casa Ya: exposición y performance**” como parte de las acciones de la campaña “Cambiamos las Prioridades”, con el objetivo de proporcionar una mirada crítica a la situación en la que viven las **poblaciones marginadas y la desigualdad**. Se ubicó en uno de los principales centros comerciales del país, que recibe en cualquier fin de semana más de 60.000 visitantes.

En otros países, como Marruecos, durante este curso se ha conseguido **movilizar un grupo de jóvenes activistas y artistas con interés en cuestiones vinculadas a desigualdad, la rendición de cuentas y las finanzas públicas**, lanzando varias iniciativas de sensibilización y creativas en el marco de la campaña “Flous Cha3b” en alianza con la organización aliada Institut Prometheus. Muchas de estas iniciativas han tenido un marcado carácter artístico y han utilizado las redes sociales, con la organización de concursos de fotos y talleres de teatro. El curso que viene estas iniciativas van a agruparse bajo la campaña “Hdi Maa” (Watch), en forma de actividades de incidencia digital, entre otras. El objetivo de todas estas actividades es acercar y abrir el debate a las personas jóvenes

sobre las finanzas públicas y su rol para reducir las desigualdades a nivel local y nacional. En Burkina Faso, de manera similar, más de 185 personas jóvenes pertenecientes a organizaciones de la sociedad civil han diseñado **una estrategia de influencia nacional sobre las desigualdades que limitan las oportunidades de la juventud**, inspirada en el manifiesto de Oxfam “Jeunesse et inégalités”.

2.3.2 PUBLIC ENGAGEMENT EN DESIGUALDAD

En términos de visibilidad, los distintos informes, posicionamientos y acciones de campaña que hemos realizado en desigualdad durante el pasado curso han generado un agregado de **cerca de 5.550 impactos mediáticos**. En particular, los impactos en radio y TV **nos han permitido tener casi 9 horas de tiempo en el aire**, lo cual equivaldría a una inversión publicitaria de 5,5 millones de euros. Los hitos o eventos que han supuesto mayor exposición mediática durante el curso 17-18 han sido el informe en torno a Davos, y los informes y acciones vinculadas a una Fiscalidad Justa como forma de luchar contra la desigualdad (principalmente la lucha contra la evasión/elusión y los paraísos fiscales). También se lograron generar cerca de 400 impactos mediáticos denunciando la desigualdad en otras regiones del mundo, principalmente Latinoamérica.

Aparte de la gran capacidad de llegada al público a través de medios, nuestros equipos en el territorio han permitido aumentar la exposición de nuestros mensajes, favoreciendo la sensibilización y movilización social de manera presencial. Como hemos visto en el apartado anterior, este curso, los 175 actos organizados por nuestra base voluntaria nos han permitido llegar a cerca de 38.000 personas.

Es importante mencionar que, un aspecto especialmente valioso de las acciones presenciales,

Exposición promovida por el grupo de jóvenes sobre desigualdad, finanzas públicas y transparencia en Marruecos.
© Instituto Prometheus



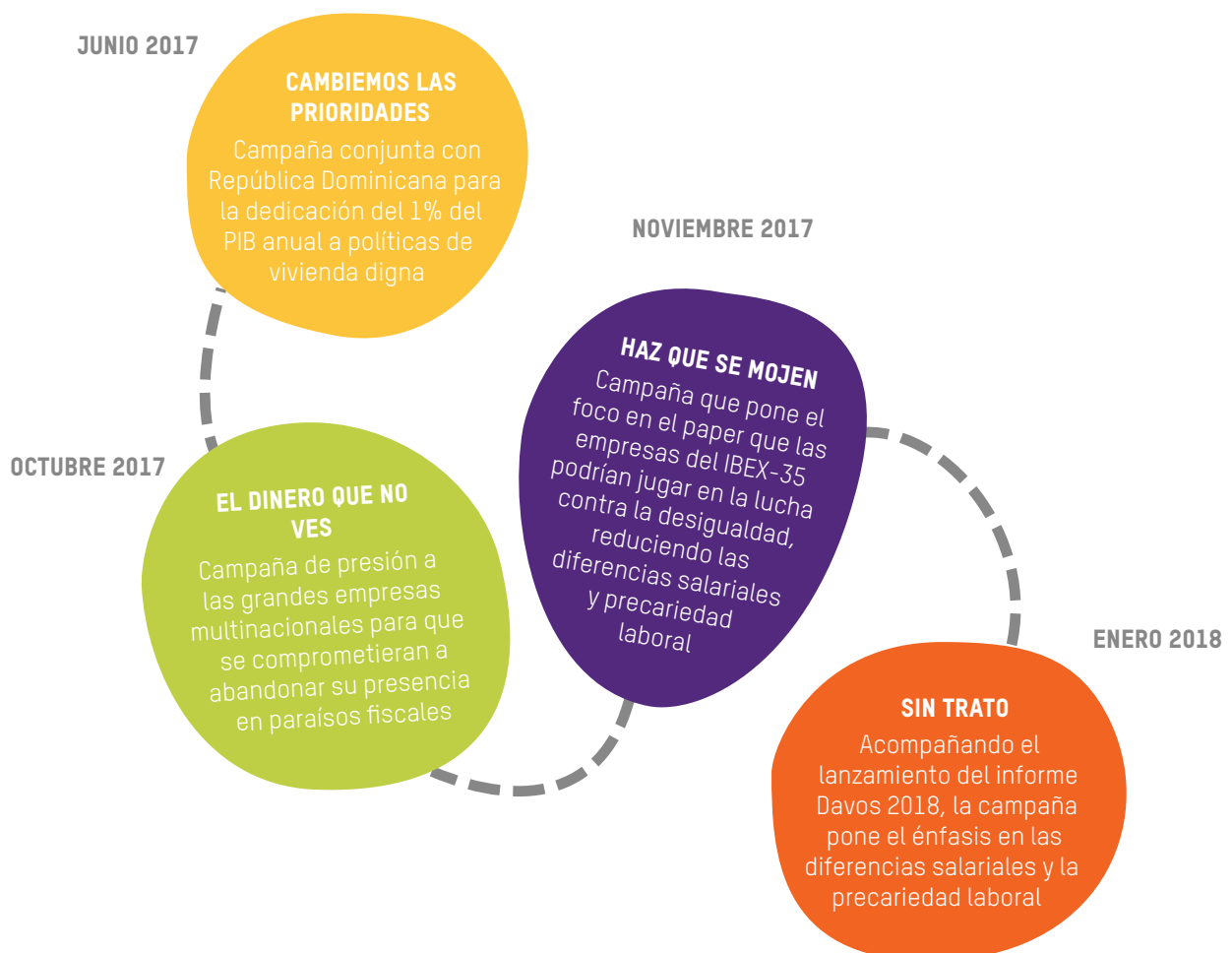
es que nos permiten interactuar con la ciudadanía. Aproximadamente el 50% de las personas que participaron en algún acto público presencial, tuvieron una interacción más directa, por ejemplo, participando en una charla o conversación con personas expertas o equipo de voluntariado, firmando peticiones (4.500 firmas fueron recogidas en actos de calle) o participando en el mismo acto público de una manera más directa.

Pero los objetivos de relacionamiento con la ciudadanía trascienden la mera exposición a los contenidos sobre desigualdad, y también pretenden generar movilización y algún tipo de adhesión a nuestras causas. En otras ocasiones, la recogida de firmas nos permite amplificar nuestra voz en campañas de denuncia de las desigualdades, o dar especial legitimidad a propuestas específicas contra la desigualdad. En España, este curso hemos recogido **más de 136.500 firmas con peticiones y demandas vinculadas con desigualdad**. En particular, hemos articulado la recogida de firmas en torno a los siguientes momentos y acciones de campaña:

De entre las personas firmantes, más del 56% fueron personas que por primera vez se adherían a una de nuestras peticiones.

Por último, y como acciones emblemáticas que nos han permitido una mayor vinculación ciudadana, destacan algunas enmarcadas en la estrategia de Desigualdad, que se planteaba el reto de **conectar con nuevas audiencias, para poder llegar a las poblaciones más jóvenes y movilizarlas contra la desigualdad**. En este sentido se llevaron a cabo dos iniciativas en formato audiovisual a través de personajes influyentes, que nos demuestran que hay vías alternativas para llegar y movilizar a públicos no convencionales:

- Uno de los ejercicios se desarrolló como parte de la estrategia de comunicación en Latinoamérica a través de un video publicado en Facebook que relacionaba la Desigualdad con la vulnerabilidad, que obtuvo **cerca de 375.000 visualizaciones**.
- En España, acompañando nuestra línea de trabajo sobre sensibilización en torno a la lucha contra los paraísos fiscales, se difundió un video de Korah, un youtuber popular entre el público joven. El video obtuvo cerca de **330.000 visualizaciones**, y muy buen nivel de interacciones (en cuanto a comentarios y número de veces compartido). Además, este vídeo fue una forma innovadora de movilizar público joven que por primera vez firmaba



campañas de Oxfam Intermón. De las 2.775 firmas recogidas a través de este vídeo de sensibilización sobre los paraísos fiscales, cerca del 91% de las personas firmantes eran nuevas a nuestra base social.

De forma complementaria, vinculado a distintas acciones en torno a desigualdad, casi 1.500 personas decidieron apoyarnos económicamente, bien de forma estable o temporal, algunas de ellas tras haber firmado peticiones concretas, cosa que nos ayuda a seguir adelante con nuestros proyectos y campañas para dar respuesta a las desigualdades.

2.3.3 SEGUIMIENTO Y PRESIÓN ONLINE CON LA CIUDADANÍA

Desde Polétika en España, este año se han analizado más de 700 iniciativas parlamentarias de distintas temáticas, muchas de ellas conectadas con las desigualdades, para que la ciudadanía pudiera conocer de una manera rápida e intuitiva qué han hecho los principales partidos políticos en la lucha contra la desigualdad estos dos años de legislatura.

Como se ha comentado, en este ejercicio se apoyó el lanzamiento de iniciativas hermanas a Polétika en LAC, para el caso de Honduras y Paraguay. En el caso de Honduras ha permitido fortalecer la **alianza con organizaciones de mujeres y feministas**,¹⁶ y en la versión paraguaya de la herramienta, llamada Japolí (Plataforma Ciudadana de 20 organizaciones - www.japoli.org), se contribuyó a que la ciudadanía presentara a las diferentes candidaturas políticas una **agenda contra la desigualdad**, se conectase con otros/as activistas y participase de acciones para combatir la desigualdad.

En Perú, con la consolidación de la plataforma **Actúa.pe**, que amplió su alcance, se consiguió un nivel de reconocimiento como actor de cambio, a nivel nacional y dentro de la confederación. Hizo realidad a su teoría de cambio, que busca potenciar formas de activismo político, distinguiendo y respetando viejas y nuevas formas de activismo, uniéndolas en la **lucha contra la desigualdad**. Algunos posts claves alcanzaron un alto nivel de viralización con un alcance de casi 1 millón de personas. La comunidad digital de Actua.pe, se multiplicó por 5 en 1 año, pasando de 9.000 seguidores a 50.000 seguidores en Facebook.

“CAMBIEMOS LAS PRIORIDADES”

Esta campaña conjunta entre los equipos de República Dominicana y España y la red de organizaciones dominicanas Foro Ciudadano, con su iniciativa Casa Ya, tuvo como objetivo conseguir que el gobierno dominicano destinara el 1% del PIB anual a dar respuesta a la crisis de vivienda que actualmente vive el país, donde el 71% de su población habita en una vivienda que no cumple los estándares mínimos de dignidad. Ese 1% del PIB, que actualmente se dedica a gastos de publicidad, representación o malversado por corrupción y uso clientelar de los fondos públicos, podía ser utilizado para dar respuesta a las necesidades de la población.

- A través de la campaña se recogieron más de 10.000 firmas en España.
- Trabajamos conjuntamente con El País – Planeta Futuro-, mediante un viaje conjunto a República Dominicana en junio de 2017, y el apoyo de 53 podcasters.

ENVÍA AHORA TU POSTAL

#CAMBIEMOSPRIORIDADES
WWW.CAMBIEMOSLASPRIORIDADES.ORG

OXFAM Intermón

casaya

2.4 TRABAJANDO POR SISTEMAS FISCALES JUSTOS, TRANSPARENTES, EQUITATIVOS Y LIBRES DE PARAÍOS FISCALES

Desde Oxfam Intermón trabajamos para conseguir **una fiscalidad justa**, donde quien más tenga más impuestos pague, para que así los gobiernos puedan poner en marcha políticas y servicios públicos de calidad. En el siguiente resumen gráfico de la teoría de cambio del programa global de Oxfam sobre justicia fiscal F.A.I.R., podemos ver los elementos necesarios para que el cambio fiscal suceda, con ingredientes clave como la ciudadanía activa, la reivindicación de derechos y la rendición de cuentas:

2.4.1 FINANZAS LIBRES DE PARAÍOS FISCALES

Hoy en día es imposible ignorar el impacto del sistema financiero internacional, que permite a las empresas y a las personas más ricas del mundo ocultar sus ingresos y sus activos en paraísos fiscales. Es por ello que, desde 2016 denunciamos la existencia de paraísos fiscales con prácticas agresivas que impide la recaudación de fondos para combatir las desigualdades económicas y sociales. Este año nos hemos centrado en un trabajo de incidencia y colaborativo con gobernantes y empresariado para conseguir **unas finanzas éticas y libres de paraísos fiscales**.

En España, hemos conseguido **cambios notables en políticas clave para hacer frente a la evasión y al fraude fiscal**. Hemos contribuido a paralizar, mediante el trabajo de incidencia en los grupos y presentación de enmiendas, el Real Decreto Legislativo que



quería aprobar el Gobierno, imponiendo una transposición muy leve de una directiva europea sobre **transparencia empresarial**. También hemos contribuido a la creación de la subcomisión de una **subcomisión de fraude y evasión fiscal en el Congreso** de los Diputados. Estos hitos vinieron acompañados de un momento de entrega simbólica de las más de **180.000 firmas** conseguidas durante los últimos dos años **por una ley contra la evasión y la elusión fiscal**, con motivo del aniversario del escándalo de los Panamá Papers, junto con diputados y diputadas de la Comisión de Hacienda y Función Pública del Congreso.

En este sentido, hemos conseguido **influir en la nueva Lista Negra de Paraísos Fiscales de la UE**, consiguiendo que el Consejo de Ministros de Economía de la UE presentaran por primera vez una lista que incluía también las prácticas fiscales agresivas. Pese a ser un primer paso, la lista negra europea, en la práctica, sólo incluyó países pequeños o economías emergentes, mientras que algunos de los paraísos fiscales más reconocidos quedaron bajo la empara de la lista gris. Como resultado, la **lista negra** cuenta con **6 países**, junto con **62 países** adicionales en la **lista gris**. Queda, por tanto, trabajo por hacer, para lograr una lista negra más ambiciosa, con sanciones efectivas contra grandes empresas y fortunas que abusan de los paraísos fiscales.

A raíz de este proceso, hemos iniciado el diálogo con la **Dirección General de Tributos en España** (subdirección de fiscalidad internacional), quien se comprometió a revisar la lista española de paraísos fiscales en la revisión de la ley sobre contratación pública aprobada en agosto de 2017. De este modo, logramos recuperar el diálogo fluido y esperamos contribuir al diseño de una lista española propia en el próximo ejercicio.

En paralelo, como resultado del trabajo de influencia sostenida y movilización por parte de los equipos en torno la IZLPF, se ha logrado **incorporar este año 10 municipios nuevos, una diputación de provincia y tres Comunidades Autónomas** a la iniciativa. Más allá, y enlazando con el trabajo de incidencia en fiscalidad, se ha logrado acceso a espacios de diálogo privilegiados, consiguiendo una reunión con el gerente de economía del ayuntamiento de Barcelona para presentarle la guía técnica para avanzar en la mejora de la cláusula contractual incorporada en los contratos públicos firmados por el consistorio. Más allá, fruto de la proyección del trabajo en IZLPFs, United Cities and Local Governments (UCLG) nos ha contactado para impulsar la IZLPF a nivel europeo, también se está explorando su posible réplica en Argentina.

Además hemos **trabajado a puerta cerrada con el sector privado** para conseguir cambios en sus prácticas y comportamiento fiscal, combinado

Susana Ruiz, responsable de Justicia Fiscal y Ricardo Magán, responsable del área de activismo ciudadano entregan en el Congreso las firmas de la campaña No al escaqueo contra la evasión y elusión fiscal.

© Daniel Larena/Oxfam Intermón



con nuestro rol de presión pública a través de la publicación de informes como el de IBEX-35 “Diferencias Abismales” (2017) y gracias al apoyo ciudadano para exigir cambios a este nivel. 8 empresas del IBEX-35 han participado en nuestras mesas de responsabilidad fiscal, y hemos acompañado la reflexión y elaboración de planes para la salida de paraísos fiscales por parte de varias empresas de manera bilateral. También hemos creado espacios de diálogo con directivos y directivas en Madrid y Barcelona. Como resultado de nuestra labor de incidencia, **Inditex y La Caixa incorporan el 70% de nuestras demandas** en temas de responsabilidad fiscal. En el caso de **Repsol**, se ha puesto en marcha un **plan de cierre o reubicación** de un gran número de sus filiales en paraísos fiscales.



PREMIO PERSONALIDAD EUROPEA DEL AÑO

A resultas de nuestra trayectoria y actividad en nuestra lucha contra los paraísos fiscales, a raíz de la publicación del informe “Tax Battles” (2016), “Blacklist or Whitewash. What a real EU blacklist of tax havens should look like” (2017) Oxfam fue nombrada personalidad del año a de la UE este 2017 por Euronews. De hecho, este trabajo ha generado presión también sobre la OCDE, que ya está empezando a revisar sus criterios sobre prácticas nocivas y su lista de paraísos fiscales. La OCDE nos ha invitado a participar en un grupo de trabajo que se ampliará para contar con la presencia de países en vías de desarrollo.

2.4.2 MOVILIZACIÓN DOMÉSTICA DE RECURSOS

A nivel africano, el foco del trabajo en tributación pone el acento en la importancia de la **movilización doméstica de recursos y el particular rol que juegan las industrias extractivas**. A nivel regional, hemos contribuido a la revisión de expertos de la publicación bianual de UNECA “The African Governance Report V”

(2018), donde se han introducido posicionamientos clave de Oxfam en la región en torno a la necesidad de impulsar la movilización doméstica de recursos y una mejor gobernanza de los recursos naturales y tributación de las industrias extractivas. Del mismo modo, hemos contribuido al proceso de desarrollo del cuadro que asistirá a los países de la región a desarrollar sus planes de movilización de recursos para el desarrollo (la llamada “Medium Term Revenue Strategy”, liderada por el FMI, la BM, NNUU y la OCDE).

Estrechamente relacionado con lo anterior, en países como Burkina Faso, continua el seguimiento y trabajo en influencia con otras OSC para conseguir que los **decretos de aplicación del fondo minero de desarrollo local**, fruto de la campaña *1% code minier*, lleguen a ser operativos. De ser así, las empresas del sector minero del país deberían destinar el 1% de sus beneficios a planes de desarrollo en las comunidades locales de extracción.

2.4.3 TRANSPARENCIA Y MONITOREO PRESUPUESTARIO

Sin embargo, para la mayoría de países, es el trabajo en **transparencia y monitoreo presupuestario**, poniendo el acento en las **políticas de gasto y la rendición de cuentas**, el que supone una primera puerta de entrada para contribuir a reducir las desigualdades. Además, el trabajo en seguimiento presupuestario en muchas ocasiones supone un primer paso para un futuro trabajo en tributación.

Uno de los hitos de Mauritania este año ejemplifica este aprendizaje. En su caso, la promoción de jornadas participativas de elaboración del presupuesto local, así como de rendición de cuentas (con una lógica de transparencia y escrutinio ciudadano de la acción local de gobierno) han contribuido a generar una mayor conciencia ciudadana de la importancia de la movilización de recursos. Así, en el último ejercicio, **dos de las tres municipalidades piloto donde se promovieron este tipo de jornadas, vieron como aumentó su tasa de recaudación impositiva**. Además, este ejercicio de democracia participativa ha contribuido a mejorar la relación de confianza entre distintos actores de la sociedad civil y cargos electos a nivel local, y en particular, promover una mayor aceptación por parte del consejo municipal de la necesidad de un control ciudadano sobre la acción de gobierno.

En otros casos, nuestro trabajo en la creación de espacios de trabajo estables para la concertación ciudadana a nivel local, empujan y legitiman la

apertura de espacios de diálogo a nivel nacional. Este es el caso de Chad. En el último año, se ha conseguido **conectar en red más de 140 organizaciones de la sociedad civil**, implicadas en 7 marcos de concertación ciudadana. A través de estos espacios, hemos conseguido poner en marcha **planes de acción para el seguimiento y monitoreo presupuestario en 70 municipios** (10 por región) con la complicidad de la sociedad civil.

Dichos planes han permitido incluir mejoras en materia de inclusión y transparencia de la gobernanza local, culminando en la organización de **audiencias públicas de rendición de cuentas** anuales. Este trabajo ha legitimado a Oxfam en el país como facilitador de la primera **mesa de diálogo nacional en torno a la transparencia presupuestaria**, donde han participado representantes locales y de alcaldías, representantes del gobierno, sector privado y OSCs. Este espacio supone un hito sin precedentes en un país con una débil trayectoria en transparencia y rendición de cuentas, donde hasta el momento, el presupuesto del Estado se consideraba una cuestión confidencial.

INNOVACIÓN EN EL SEGUIMIENTO PRESUPUESTARIO EN CHAD

En el marco del nuevo espacio de concertación a nivel nacional, Oxfam está poniendo en marcha la plataforma digital **"Mizzania"** (Mon Budget), ahora en fase de concepción y test, para divulgar y hacer accesibles a la ciudadanía los presupuestos estatales y locales.

En Bolivia, las Autonomías Indígenas Originarias Campesinas (AIOC) conformadas han sido fortalecidas en sus procesos de planificación del territorio, mediante la implementación de un manual de planificación del desarrollo en el marco del sistema de planificación integrado del estado (SPIE). Asimismo, las Entidades Territoriales Autónomas (ETA), contaron con la contribución técnica de nuestras organizaciones amigas en sus procesos participativos de planificación estratégica municipal, en lo referente a la **reorientación de la inversión pública**, a partir de las prioridades temáticas identificadas por los propios actores: desarrollo productivo, gestión territorial, género, salud e infraestructura vial.

En República Dominicana, se ha fortalecido la articulación ciudadana para impulsar procesos de **observación ciudadana** de los servicios municipales y derechos de mujeres y jóvenes en los municipios de Distrito Nacional y Los Alcarrizos, colaborando

cada vez con organizaciones urbanas de jóvenes. Asimismo, se ha trabajado para la construcción de evidencias y estrategias de difusión de la información a través de campañas públicas a favor de la garantía de derechos como el de la vivienda, la educación y cómo mejorar la eficiencia del gasto público.

2.5 UNA NUEVA AGENDA EMERGENTE: POLÍTICAS SALARIALES MÁS JUSTAS, DERECHOS LABORALES EFECTIVOS Y CONDICIONES DIGNAS DE TRABAJO

Los **salarios y otras rentas derivadas del trabajo** continúan constituyendo, en las economías más desarrolladas la **principal fuente de ingresos de los hogares** -según OIT, en los países de la UE sobre el 70%, y en EEUU más del 80%. En países emergentes y en vías de desarrollo, aunque esta proporción sea menor por la extensión de la economía informal, los salarios suponen ya entre un 50 y 60% en países como el de Brasil, Argentina, Chile y México, y un nada despreciable 40 y 30% en Perú y Vietnam respectivamente.¹⁷

Más allá del rol de los salarios y su remuneración, las **condiciones de trabajo y cumplimiento de derechos en el ámbito laboral** son también un elemento indispensable para entender el desigual reparto de oportunidades y bienestar entre distintos grupos de población. Es por ello que creemos que, para conseguir un modelo económico más justo y equitativo, debemos luchar por salarios justos, derechos laborales efectivos y condiciones dignas de trabajo.

En España, nuestra agenda de trabajo en este ámbito, que iniciamos el año anterior, se ha consolidado. Hemos pasado de denunciar las desigualdades existentes a nivel salarial para pasar a aportar **propuestas sólidas en este ámbito** y aumentar nuestro perfil de incidencia en el mismo. Así, nuestros informes IBEX-35 y Davos han sido referenciados por los partidos políticos, y ha sido reconocido nuestro rol de influencia, junto con otros actores sociales, en la consecución del **aumento del 8% del salario mínimo en 2017**, y al compromiso entre gobierno y agentes sociales para que éste llegue a los **1.000€ brutos en 12 pagas en 2020**. El 70% de las personas que cobran el SMI en España son mujeres, muchas de ellas empleadas en comercio u hostelería, así



▣▣ *Vos estás obligada a obedecer, pero nadie te cuenta tus derechos a salir, a tener un salario digno, a salud, a una jubilación* ▣▣

Myriam Agüero. Secretaria del sindicatos de trabajadoras domésticas de Paraguay.

que un cambio de este tipo puede llegar a beneficiar enormemente a estas trabajadoras en precario.

Más allá, hemos fortalecido nuestro rol como interlocutor en este ámbito, **mejorando nuestra presencia en espacios de trabajo gubernamentales y legislativos** en España, aportando evidencias propias en la reactivación del debate para la proposición de **Ley sobre subcontratación**, presentando una PNL sobre diferencias salariales y contribuyendo al debate sobre la materia en el marco de la gobernanza corporativa, contribuyendo a paralizar la transposición de una directiva europea sobre información no financiera, abriendo así la posibilidad de incorporar mejoras a favor de una mayor transparencia en cuanto a **escalas salariales** intra-empresa.

Todo ello ha sido posible, en parte, gracias a la presión e **implicación de la gente**. La agenda de empleo y salarios nos permite conseguir mayor conexión con la ciudadanía y sus realidades cotidianas, como muestran las cifras de adhesión a campañas como "Haz que se mojen" o "Sin Trato". La primera, puso el foco en el papel que las empresas del IBEX-35 pueden jugar en la lucha contra la desigualdad, específicamente a través de la lucha contra las diferencias salariales "abismales" y la precariedad laboral, consiguió más de **17.000 firmas**. En la segunda, en el marco de Davos 2018, ofrecía un análisis pormenorizado de las tendencias salariales de precariedad en España, se obtuvieron cerca de **22.600 firmas**.

De hecho, este ha sido una primera puerta de entrada que también ha sido explorada en la región de LAC, a través del vídeo [Trabajo](#) y el debate abierto en redes sociales a través del hashtag **#Yomelabusco**.

En octubre del 2017, la ciudadanía de más 10 países de LAC prestó testimonio y filmó su rutina de trabajo diaria, desde la madrugada hasta el anochecer. A través de su mirada, podemos entender cuáles son sus dificultades cotidianas y aspiraciones para conseguir un trabajo digno y con una justa remuneración. Con el vídeo se logró articular acciones online (recolección de vídeos y difusión) con acciones de terreno (offline) que nos aseguraron la inclusión de historias de poblaciones marginadas del Internet o acceso a tecnología.

TESTIMONIOS FRENTE A LAS DESIGUALDADES

■ ■ *Para la juventud no hay trabajo, no hay salud, hay mucha desigualdad* ■ ■

Manríquez, participante en el vídeo Trabajo

También estamos poniendo la mirada en el horizonte, en el **futuro del trabajo** y su nexos con las ciudades del futuro. Es decir, una mirada prospectiva a la organización del trabajo, los salarios y la desigualdad. Para promover un debate informado, que permita sentar nuestro posicionamiento como confederación en como macro tendencias a medio y largo plazo impactarán en las desigualdades, hemos impulsado iniciativas como:

Una jornada de trabajo con voces referentes en el campo de la urbanización y el empleo, entre





■ ■ Yo llevo reclamando desde hace muchos años que se imponga una **contratación pública socialmente responsable**. Con dinero público, de todos nosotros, no se puede permitir que los organismos públicos sigan llevando a la ciudadanía española – y me da igual que sea seguridad pública como privada, como limpieza, como lo que sea, cualquier tipo de subcontrata-; **no se puede seguir permitiendo que esté llevando a la pobreza absoluta y a la indignancia a los trabajadores** ■ ■

Dolores Espinosa, Islas Canarias, España

otros, United Cities and Local Governments (UCLG), Institute of Development Studies (IDS), Organización Internacional del Trabajo (OIT), School of International Futures (SOIF), la Fundació La Caixa y otros afiliados.

Hemos promovido, a raíz de esta discusión, dos documentos que permitan alimentar nuestro posicionamiento y futuras apuestas estratégicas, como nuestro rol como actor creador de conocimiento: uno sobre el futuro del trabajo (por SOIF), y otro sobre tendencias de urbanización y desigualdades (por IDS).

A la par que estas nuevas agendas se abren paso en España y la región de LAC, el trabajo en derechos socio-económicos en Marruecos continúa su consolidación mediante la apertura a nuevos públicos objetivo como es la juventud. Este curso se ha innovado creando espacios de diálogo y discusión, las llamadas **sesiones Café Al Amal**, donde grupos de jóvenes en el marco de la formación profesional han compartido espacio y dialogado con personas expertas en cuestiones de trabajo decente, empleabilidad e inserción profesional; aparejados a espacios para la expresión artística y cultural de las personas jóvenes.

En paralelo, Oxfam en Marruecos ha llevado a cabo una sistematización de su experiencia en **la construcción de espacios de diálogo multiactor** para el **avance de los derechos socio-económicos de las mujeres**. En este sentido, se han consolidado para el aprendizaje y réplica la experiencia de creación de plataformas formadas por sociedad civil y actores asociativos, sindicatos, mujeres afectadas en primera persona, sector privado e instituciones públicas, en el marco de las cuáles Oxfam ha aportado evidencias de primera mano y ha concertado el diálogo para un avance hacia el trabajo digno de las mujeres en el sector de los frutos rojos. En base a este aprendizaje, el curso que viene se trabajará la hoja de ruta para continuar incidiendo por un sector privado responsable respecto las condiciones de trabajo de sus empleadas.

2.6 ACCESO EQUITATIVO Y CONTROL SOBRE RECURSOS PRODUCTIVOS

La imposibilidad de acceder y controlar de una manera justa, a los recursos productivos (agua, tierra, o capital) es uno de los factores aceleradores de la desigualdad.

En muchos países la **propiedad de la tierra** está concentrada en pocas manos, que en muchas ocasiones no la orientan a la satisfacción de la seguridad alimentarias de la población sino al monocultivo exportador, o a la especulación. Cada segundo, los países en desarrollo pierden una superficie de tierra equivalente a un campo de fútbol. Esto, además, tiene vínculos con la degradación ambiental y el desigual impacto del cambio climático en determinados colectivos, lo que también tiene consecuencias en el desplazamiento climático de dichas poblaciones. Un factor adicional es el enfrentamiento habitual entre grandes propietarios y pequeñas comunidades que ven cómo, en muchas ocasiones, sus líderes y lideresas son sometidas a amenaza.

En cuanto a algunas acciones destacables de este ejercicio para hacer frente a esta situación, podemos mencionar que en Colombia se lanzó el informe **“Radiografía de la desigualdad”** sobre el acceso a la propiedad de la tierra en el país. Este informe contiene datos muy ilustrativos, que confirman a Colombia como el país más desigual de la región en cuanto a concentración de la tierra y la forma en que este problema se ha agravado con el paso del tiempo.



Así el **1% de las explotaciones ocupa el 81% de la tierra**, mientras el 99% ocupa tan solo el 19%. Hablar de hiperconcentración de la tierra también entraña hablar de una falta efectiva al acceso y tenencia de la tierra por parte de muchas mujeres. Solo el 26% de las unidades productivas están a cargo de mujeres y sus explotaciones son más pequeñas, predominando las de menos de 5 hectáreas, con menor acceso a maquinaria, crédito y asistencia técnica.

En Paraguay, se lanzó una iniciativa llamada "Los desterrados no van al supermercado" con el que sensibilizar sobre las dificultades en el acceso a la tierra y a recursos productivos de muchas comunidades en el país. Se ilustraban con casos relevantes de luchas y se mostraba el trabajo que Oxfam y sus organizaciones socias están llevando a cabo para reducir estas desigualdades de acceso a recursos en el ámbito rural paraguayo.

Conjuntamente con el Bloque de Organizaciones Campesinas e Indígenas del Norte Amazónico de Bolivia (BOCINAB), continuó el proceso de fortalecimiento de bases para el ejercicio pleno de una ciudadanía activa. Esta acción ha permitido la generación de conocimientos, e información para la formulación de una **propuesta de política pública**

(**Ley de Bosques**) a partir de un diálogo multiactor (públicos y privados) que permitan promover un desarrollo sostenible de la Amazonía.

En Guatemala, también se trabaja por la mejora del acceso a los recursos naturales, en colaboración con organizaciones indígenas. Así, se llevó a un proceso de capacitación sobre Derechos Humanos, Derechos de Pueblos Indígenas y participación ciudadana de 40 jóvenes rurales Xincas quienes elaboraron y presentaron un **Plan de Desarrollo Municipal** de la juventud con apropiación cultural en la zona de impacto de Mina San Rafael.

Complementariamente, se busca reforzar la conectividad de las causas, reforzando el vínculo entre la realidad de los países donde trabajamos con las instituciones y la ciudadanía española y europea. En esta línea, es un éxito que Lolita Chávez, defensora de los derechos de las comunidades indígenas en Guatemala, fuese galardonada por La Agencia Vasca de Cooperación con el **Premio "Ignacio Ellacuria" 2017** en reconocimiento a su trabajo en la lucha para la defensa de los Derechos Humanos y por su trabajo a favor de la igualdad y la justicia entre los pueblos y, además, fuese finalista del premio Sájarov 2017.

Marina Diaz Melgarejo es una de las guardianas del banco de semillas que Oxfam impulsa en Paraguay. Con él se lucha contra las dificultades de acceso a las semillas controladas por grandes multinacionales, lo que hace muy complicado conseguir este recurso productivo. Marina forma parte de Conamuri, una de las organizaciones campesinas más importantes de Paraguay y que agrupa a mujeres campesinas e indígenas. Organizaciones como éstas brindan apoyo jurídico, político y social a decenas de familias campesinas .



En el caso de Mauritania, gracias a la presión ciudadana se han **constituido 200 dossiers de regularización de la propiedad de la tierra**, de los cuales 120 han sido transmitidos a las autoridades, **uno de los cuáles ya está en fase de concesión definitiva**. Este trabajo ha sido realizado por las clínicas jurídicas constituidas por personal técnico de las organizaciones socias del programa.¹⁸ Otros hitos similares en el caso de Burkina Faso y Chad han sido protagonizados por organizaciones socias por el avance de los derechos de las mujeres, en particular, en el acceso a la tierra, y se detallan en la sección 2.7.

2.7 ABRIENDO LA CAJA NEGRA DEL PODER: DESENTAÑANDO PROCESOS DE CAPTURA POLÍTICA

Durante los últimos años, Oxfam viene denunciado la desigualdad extrema en la repartición de la riqueza, que va de la mano de la concentración del poder en pocas personas. En una situación así las políticas no responden necesariamente al interés general y esto, a su vez, agrava las desigualdades. Este proceso de captura o **secuestro de la política**, además de propiciar una distribución ineficiente de los recursos existentes, erosiona la legitimidad del sistema, refuerza las asimetrías entre diferentes grupos dentro de una sociedad y acaba minando la confianza de la ciudadanía en las instituciones públicas.

La aproximación al fenómeno de la captura no puede limitarse al estudio de los elementos institucionales o de configuración de partidos políticos, sino que debe incluir los procesos de creación de opinión pública, de producción de conocimiento y el papel de otros actores (como los sindicatos o los medios de comunicación).

Por ello, Oxfam Intermón ha lanzado una **Guía de análisis de la captura** de políticas públicas y su efecto sobre la desigualdad. Esta herramienta sirve para proporcionar un marco analítico que ayude a identificar y entender el proceso de la captura de políticas públicas en su totalidad (qué, quién, cómo, por qué se captura y cuáles son sus efectos).

En LAC, para dar impulso a este tema, se ha llevado a cabo una **colaboración estratégica con CLACSO** para producir nueve estudios en alianza con los equipos de país de la región, así como impulsar una estrategia de comunicación y fortalecer una red académica de debate sobre este tema en el 2018-19.



Como continuación de esta relación, se organizó junto a CLACSO una sesión en Barcelona sobre "Élites y captura de la democracia en América Latina, el Caribe y Europa". En este seminario se impulsó el intercambio entre académicos de la región y los equipos nacionales de Oxfam pudieron formarse en los diferentes enfoques de captura.

Para el seminario se desarrolló junto con CLACSO una estrategia de comunicación con entrevistas a personas de renombre que se difundieron en redes sociales alcanzando a más de 2.500 personas y se acompañó el seminario de la publicación de una revista digital Megafón Secuestro de la democracia e igualdad con alto alcance en toda la región. Durante este seminario se produjo la estrategia de trabajo de Oxfam en LAC para trabajar los temas de captura desde programas.

Asimismo, se organizó en El Salvador junto a la UCA, ICEFI y la Heinrich Boll un Foro Académico de primerísimo nivel sobre "Élites, democracia y el Estado: experiencias y desafíos para una agenda de investigación". Donde se presentó la visión y trabajo de Oxfam sobre la relación entre desigualdad - poder - democracia y lo que llamamos Captura del Estado y de la política.

2.8 TRANSVERSALIZACIÓN DE GÉNERO

En Oxfam Intermón creemos que no es posible dar respuesta a las desigualdades de manera comprensiva si no abordamos las **desigualdades de género presentes en el corazón de nuestro sistema económico y político**. Así, nuestro trabajo en fiscalidad, trabajo y acceso a bienes productos, se verán minados si no incorporamos las necesidades prácticas y demandas estratégicas de mujeres y niñas, así como si no tenemos en cuenta las relaciones de poder y causas estructurales que continúan sustentando para la gran mayoría de ellas la negación sistemática de sus derechos socio-económicos.

A través de nuestro trabajo de **conceptualización multidimensional e interseccional** de las desigualdades en torno al MDD, hemos incorporado distintas dimensiones e indicadores que pretenden apoyar el análisis de las desigualdades de género

existentes en múltiples dimensiones de la vida, y que minan el bienestar y disfrute de derechos de mujeres y niñas diversas, urbanas o rurales, indígenas, adultas o jóvenes. En tanto que el MDD va a sustentar en los próximos meses el análisis de desigualdades en varios contextos, creemos que puede contribuir a una **nueva oleada de trabajo de reducción de las desigualdades desde una renovada mirada interseccional y de género**.

Este año también hemos trabajado por incorporar una mayor sensibilidad de género a nuestro trabajo en el marco de **momentos mediáticos como Davos**, contando por primera vez con un reporte global, al cual hemos contribuido, con una sección de análisis de las desigualdades de género y económicas. Hemos contribuido a llamar la atención a cuestiones como la brecha salarial y de riqueza de género, así como explorado la sobrerrepresentación de las mujeres en los trabajos peor remunerados y más inseguros.

Sesión Élite y captura de la democracia en América Latina, el Caribe y Europa

© Pablo Tosco / Oxfam Intermón



Este es un trabajo incipiente que va a consolidarse en el próximo ejercicio con el impulso de una campaña en desigualdad que pone el acento en la necesidad de conseguir sistemas fiscales que respondan a las necesidades de mujeres y niñas, "Fiscal Justice for Women and Girls". Vamos a poner en el centro a las mujeres y niñas, muchas veces las principales ciudadanas impactadas por los efectos negativos de las crecientes desigualdades (#Shepaystheprice), pero también las que se están movilizándose frente a las decisiones políticas injustas que benefician a una minoría privilegiada (#SheFightsInequality).

Este curso también hemos facilitado que herramientas para la movilización y ejercicio de la presión e incidencia ciudadana se pusieran a disposición de agendas feministas. En concreto, hemos **impulsado la herramienta Polétika en Honduras**, en el marco de las elecciones presidenciales y locales de noviembre de 2017, para influir en los discursos y propuestas políticas de las 3 principales candidaturas presidenciales. Con nuestro trabajo, hemos contribuido a articular una **Agenda Política de las Mujeres y**

Feministas (APMF) concertada en torno a **7 pilares de acción** con el movimiento de mujeres y feminista del país. Muchas de las demandas contenidas en la agenda incluyen aspectos relevantes para reducir las desigualdades socio-económicas que exponen a las mujeres a la pobreza o limitan las oportunidades de participar plenamente de los espacios de toma de decisiones existentes, así como buscan afianzar una rendición de cuentas presupuestaria que incorpore indicadores de género.

En segundo lugar, este año hemos impulsado el aprendizaje y reflexión en **Presupuestos Sensibles a Género (PSG)**, en tanto que herramienta de **transversalización de género** en el marco de nuestro trabajo en fiscalidad. Los PSG no son presupuestos especiales para mujeres, ni tampoco se centran en gasto dirigido a mujeres y niñas. Se trata de ejercicios que entrañan un análisis acerca de cómo distintos aspectos del gasto y la recaudación afectan de manera distinta a hombres y mujeres diversas. En un contexto donde hombres y mujeres viven vidas distintas y no disfrutan en igualdad de derechos y



Oxfam ha hablado con mujeres de todo el mundo cuyas vidas están marcadas por la desigualdad. Como, por ejemplo, las mujeres que trabajan en fábricas textiles vietnamitas, lejos de sus hogares y sin ver a sus hijos durante meses, a cambio de salarios de pobreza. O como las mujeres que trabajan en la industria avícola de los Estados Unidos, obligadas a llevar pañales porque no tienen descansos para ir al servicio. O las mujeres que trabajan en hoteles de Canadá, víctimas de acoso sexual y obligadas a mantenerlo en secreto por miedo a perder su empleo

Winnie Byanyima, directora Ejecutiva de Oxfam



POLÉTIKA HONDURAS: ARTICULANDO AGENDAS FEMINISTAS

Mediante el trabajo conjunto del movimiento feminista y jóvenes ciberactivistas de universidades del país, se ha conseguido que el candidato de la Alianza incorporara a su programa el 80% de las propuestas planteadas, mientras que el partido liberal incorporó el 35%, y el candidato del Partido Nacional, un 25%. Este último, finalmente escogido Presidente, se ha

comprometido a dar ejecución durante su mandato a los compromisos adquiridos. Además, a nivel local, se han elaborado otras 11 agendas municipales que aglutinan las demandas de las mujeres a las candidaturas municipales, que han resultado en 9 pactos con candidaturas a alcaldías para la inclusión de sus demandas en el plan de trabajo municipal.

oportunidades, este es un ejercicio necesario para entender si sus distintas necesidades y prioridades se traducen en políticas públicas que les den respuesta. En definitiva, supone cuestionarnos quién tiene acceso a qué servicios, y quién paga qué.

En el caso de Marruecos, hemos contribuido a la **sistematización**, todavía en curso, del trabajo de incidencia que las organizaciones aliadas en el país han llevado a cabo durante las últimas décadas, para la institucionalización de la perspectiva de género a lo largo del ciclo presupuestario. Además, este curso, las organizaciones socias de Oxfam en Marruecos han llevado a cabo acciones de incidencia que han permitido introducir **enmiendas en las leyes de finanzas para conseguir unos presupuestos y reglas de tributación locales sensibles a género**.

En paralelo, los presidentes y directoras de 10 comunas locales en el sureste del país han producido recomendaciones que han permitido **presentar un memorándum acerca de las 'Finanzas**

Públicas locales sensibles a género' en el Parlamento, que han sido tomadas en cuenta en la adopción del decreto que fija la regulación de los presupuestos locales. En el ejercicio que viene, se abren nuevas posibilidades de abrir procesos de participación género-sensibles, al haber conseguido este año que los cargos electos de 5 comunas locales en el Norte hayan aceptado colaborar con la sociedad civil para llevar a cabo un seguimiento participativo del presupuesto local. De manera similar, en Mauritania también se han llevado a cabo pruebas pilotos en PSG a nivel local, que han permitido cambios tangibles en cuanto a la inclusión de demandas específicas de las mujeres en procesos de elaboración presupuestaria. En tercer lugar, este año también hemos empezado a ponernos las gafas moradas en la **agenda de trabajo y precariedad**, como hemos visto para el caso de Davos global. Hemos liderado una investigación sobre **precariedad y pobreza laboral en Europa**, con la participación de mujeres trabajadoras francesas, españolas, italianas y británicas que han aportado

sus experiencias de vida y visión sobre la precariedad laboral. En el caso de España, hemos ido de la mano de organizaciones del Programa Doméstico y expertas de género de FOESSA y la Universidad Pablo Olavide. El lanzamiento creemos que contribuirá a posicionarnos y alimentar nuestra agenda de precariedad y trabajo en España con perspectiva de género en el próximo ejercicio.

República Dominicana también ha empezado a explorar las desigualdades socio-económicas que obstaculizan el **acceso de las mujeres al trabajo decente** mediante diversas acciones centradas en la influencia y la sensibilización. Por un lado, con la celebración de un foro de debate sobre 'Desigualdad y poder' que, en alianza con FLACSO, permitió presentar las evidencias del informe 'The dirty secret of tourism' (elaborado por Oxfam Canadá), acerca de las condiciones de explotación que viven las camareras de piso del sector hotelero, a una representante del Ministerio del Trabajo dominicano. Otras acciones han permitido la reflexión en torno a las mujeres en el sector informal (conocidas como las 'chiriperas'), mediante un foro de discusión con jóvenes y mujeres, así como la producción de un documental sobre las mismas, que en su estreno llegó a 80 personas, y ya ha sido compartido más de 300 veces en redes.

Más allá, en Marruecos se ha constatado, mediante la sistematización de la experiencia del trabajo en derechos socio-económicos de las mujeres trabajadoras del sector de la fresa los últimos años, los **avances y retrocesos en este ámbito, desde el punto de vista del empoderamiento económico de las mujeres:**

Finalmente, hablar del **acceso y un reparto más igualitario de la tierra** en los múltiples contextos en los que trabajamos, en muchas ocasiones significa **hablar del acceso y fomento del liderazgo de las mujeres** a este bien. En múltiples países de África

Oeste este curso hemos trabajado de la mano de organizaciones de mujeres juristas, coaliciones de mujeres parlamentarias, alianzas de mujeres periodistas y grupos de mujeres locales para avanzar hacia un reparto igualitario y el reconocimiento de este derecho y la efectiva tenencia de la tierra por parte de mujeres.

En el caso de Mauritania y Chad, grupos de mujeres formadas en sus derechos e incidencia han conseguido progresivamente ganar **acceso a espacios clave de incidencia locales y regionales**. La conquista de estos espacios se ha traducido en hechos, consiguiendo que en Bogue, al sur de Mauritania, el Estado **conceda un 8% de tierras preparadas** para su uso a cooperativas agrícolas de mujeres; mientras que en Chad, se concedieron otras 20 en Doba-Logone Oriental. En el caso de Burkina Faso, a raíz de la incidencia hecha por la organización social, *Le collège des femmes de la Confédération paysanne du Faso* (CPF), se ha conseguido el **compromiso al más alto nivel, por parte del Presidente de Burkina para la concesión del 30% de las tierras** listas para la explotación agrícola a mujeres.

En otros casos, ha sido las actividades de sensibilización en torno a caravanas de derechos, que han generado cambios en las propias comunidades. En el caso del municipio de Séno Boussohé (Mauritania), han sido los hombres del municipio quienes han decidido tomar la iniciativa, **cediendo 5 hectáreas de tierra a las mujeres** para que puedan dedicarlas a la explotación agrícola. En otros casos, el reconocimiento ha sido institucional, como ha sucedido en las regiones de Mayo Kebbi y Bahr El Gazzal (Chad), donde los días **7 y 9 de diciembre** han sido reconocidos respectivamente como "Días de acceso de las mujeres a la tierra".

TRABAJAR EN FISCALIDAD CON PERSPECTIVA DE GÉNERO, MÁS NECESARIO QUE NUNCA

■ ■ *Necesitamos desarrollar más habilidades y la capacidad de diferentes actores para garantizar que los presupuestos no se restrinjan ni refuercen los roles de género tradicionales con frecuencia patriarcales* ■ ■

Rafael Jovine, equipo de Oxfam en República Dominicana

■ ■ *En América Latina, trabajar por avanzar en los derechos de las mujeres es siempre un riesgo, incluido trabar en PSG. Sin embargo, estamos en el siglo XXI, este es el siglo de las mujeres, y no nos dejaremos pisar por nadie* ■ ■

Nelly Challas, de la co-parte CE-Mujer, República Dominicana



■ ■ *Conocer sus derechos les ha permitido **tomar conciencia de su lugar en la cadena de valor y su rol frente a los empleadores.** Sin embargo, en aquellos casos que ha venido seguida de acciones reivindicativas, se han constatado **tensiones y riesgos**, debido a presiones sociales, un contexto sexista, violencias y la vulnerabilidad social y económica a las que están expuestas estas mujeres* ■ ■

Asmâa Fakhoury y Houda Cherkaoui, responsable del programa y técnica de proyectos del equipo de Marruecos.



3. CONCLUSIONES, APRENDIZAJES Y RETOS

Este año hemos innovado en nuestras formas de investigar, también en cómo movilizamos recursos, cómo llegamos a públicos distintos a los habituales y qué palancas activamos para impulsar cambios orientados a reducir las desigualdades. De algunas de estas experiencias, extraemos los siguientes aprendizajes:

- **Conectar con las maneras como los jóvenes consumen información y ocio** (por ejemplo, Influencers o youtubers) nos permite hacer llegar nuestros mensajes sobre desigualdad a nuevos públicos, especialmente a la juventud. La colaboración con youtubers en España ha sido positiva y demuestra que es una forma efectiva de generar un alto número de interacciones.
- **El Informe Davos – España 2018 fue escrito por un colaborador externo** y dio buenos resultados tanto a nivel de calidad como de impacto. Esta opción puede ser replicable en otros casos futuros para otros estudios y permite generar alianzas externas, llegar a nuevos actores y generar mayor credibilidad.
- Las alianzas con las **universidades y centros de investigación** nos permiten profundizar y robustecer nuestros análisis y programas, así como amplificar nuestros mensajes llegando a otros públicos.
- El hecho de **mantener articulado nuestro trabajo con donantes a varios niveles**, nos permite aumentar las probabilidades de éxito para la movilización de recursos para la reducción de las desigualdades en el futuro. Prevemos que crezca la cantidad de recursos que se destinan a desigualdad, y que nos tengan como una de las organizaciones referentes en esta temática.
- La **agenda de políticas salariales justas y lucha frente a la precariedad** se consolida como una de las puertas de entrada que nos permiten afianzar la narrativa de desigualdad y complicidad con la ciudadanía en España, y está menos sujeta a escrutinio metodológico que otras. Además, ampliar la agenda incorporando cuestiones de trabajo nos permite desarrollar una narrativa más

amplia sobre desigualdad y expande también las posiciones respecto a sector privado. Este año hemos aprendido que el trabajo a múltiples niveles (investigación, incidencia, conexión con ciudadanía, conexión con los países del Sur) nos está permitiendo conseguir cambios tangibles en los temas en agenda pública y legislativa.

- **La agenda de los ODS se ha demostrado útil para introducir en agenda las cuestiones de desigualdad.** En varios espacios que contribuimos a organizar con otras plataformas y organizaciones del sector hemos posicionado la desigualdad como una palanca de cambio para la consecución de los ODS. Cara al ejercicio que viene, se abre una oportunidad de incidencia a nivel global con el High Level Policy Forum 2019 de Naciones Unidas, que se centrará en el seguimiento de los avances globales en el objetivo de desarrollo número 10, en torno a desigualdad.
- Desde el curso 2016-17 se han ido cosechando buenos resultados en el marco de la IZLPPs en España, que se traducen en más de 70 ayuntamientos sumados a la iniciativa. Hemos aprendido que el principal elemento que explica estos buenos resultados radica en la oportunidad de contexto que planteaban los “ayuntamientos del cambio” en muchos municipios de España, el alto grado de sensibilidad en torno al tema de los paraísos fiscales a raíz de los PanamaPapers y los ParadisePapers y en el reconocimiento y trayectoria de los equipos Oxfam como referentes en la temática. No obstante, **el no tener una propuesta técnica viable en los primeros meses** fue determinante para no poder avanzar más y ha limitado su réplica a otros países con descentralización administrativa. De la misma manera, la **capacidad de implicar a la ciudadanía ha sido limitada**, acotada a algunas acciones online y presenciales. El seguimiento político de la Iniciativa así como el mantenimiento de una presión ciudadana será crítico para la implementación técnica de la propuesta, ahora ya disponible.

Cara a nuestro trabajo a partir de 2018, identificamos los siguientes **retos**, que conectan con algunas de las líneas de trabajo que pretendemos impulsar en los próximos meses. En particular:

- Polétika y las herramientas similares que se han implantado con éxito en varios países (España, Burkina Faso, R. Dominicana, Honduras, Paraguay) han conseguido hitos importantes en la introducción de temáticas ligadas a desigualdad en el debate electoral. Aunque en el caso de Paraguay, Japolí se ha mantenido como plataforma ciudadana de incidencia pública articulada en torno a una agenda común, ante los actores de gobierno. No obstante, tenemos una asignatura pendiente: **pasado el período netamente electoral**, como es el caso de España, **debemos repensar la lógica y potencial valor añadido que Polétika puede aportar a la ciudadanía y colectivo activista digital**, para que continúe siendo una herramienta efectiva orientada al impacto en políticas.
- Del mismo modo, prevemos que en el año que viene va a tomar más peso en nuestro trabajo la **agenda de acceso de las mujeres al trabajo decente y salarios justos**, tanto por una apuesta estratégica propia como por el creciente interés por parte de donantes en la agenda. Más allá, el desarrollo de una narrativa programática en torno a la cuestión va a permitirnos un mayor alineamiento del trabajo de desigualdad con el de justicia de género. Prevedemos que, además, en el próximo ejercicio iniciemos una reflexión más estructurada en torno a la incipiente pero prometedora agenda de **políticas de cuidados**.
- La lógica de trabajo colaborativo entre instituciones y sector privado en Marruecos ha sentado buenas bases de trabajo para avanzar en los derechos socio-económicos de las trabajadoras de la fresa. Sin embargo, sin **cambios legislativos que afiancen en el tiempo y aseguren la efectividad de esos derechos**, pueden cuestionar los efectos sostenibles de los impactos del programa. Es necesaria una institucionalidad de estos avances, más allá de acuerdos auspiciados por Oxfam.
- Frente a los cierres del espacio de la sociedad civil, hoy más que nunca sentimos necesario el trabajar junto con otras organizaciones en la **construcción de alianzas amplias**, para tal de tejer una masa crítica que nos permita llegar de manera efectiva y segura a la ciudadanía y empezar a revertir esta tendencia. Sentimos que, sólo reforzando un **enfoque de ciudadanía activa**, podemos intentar paliar factores limitantes como el cierre de espacios para la acción política a nivel local y nacional. Apostamos por la **conectividad** entre

las causas en países en los que trabajamos y las instituciones y la opinión pública en España, la UE y la esfera global de forma que podamos servir de altavoz y protección a las personas -mujeres en su gran mayoría- que denuncian situaciones injustas en sus países y son amenazadas por ello.

- En línea con lo anterior, el próximo ejercicio nos planteamos moldear la manera como abordamos y denunciemos las desigualdades, apostando mucho más por el **trabajo en alianza con otras organizaciones**, así como aportando un **tono mucho más constructivo** en la creación de alternativas para un mundo más justo, equitativo y libre de pobreza.
- El rápido cambio tecnológico va a tener impactos duraderos en la **organización del trabajo y en las tendencias de la desigualdad**, por lo que deberemos plantear análisis y propuestas que den respuesta a los crecientes niveles de precariedad, pobreza en el trabajo y vulneración de derechos laborales.
- **Lo urbano ha llegado para quedarse**. Sabemos que en tres décadas la mayoría de la población global será urbana, y que será en las ciudades y periferias urbanas donde se libraré la batalla para dar respuesta a las desigualdades. En el próximo ejercicio, promoveremos el análisis y búsqueda de soluciones en entornos urbanos, para así reforzar nuestro trabajo en desigualdades.

4. ANEXO: LISTADO DE PROYECTOS

PAÍS	PROGRAMA	PROYECTO
BOLIVIA	Gobernabilidad y Gestión de Recursos Naturales (GRENA)	Autogestión de territorios indígena/campesinos con gobernanza en Amazonía y Chaco
		Participación activa y cualificada de mujeres y jóvenes indígenas en espacios de decisión política dentro el proceso de consolidación de la autonomía indígena de Macharetí, Bolivia.
		Los pueblos indígenas participan en la planificación y administración de la inversión pública de los ingresos de las industrias extractivas para reducir la desigualdad en Bolivia
		Gobernabilidad y Gestión de Recursos Naturales GRENA
	Influencia	Condiciones y relaciones de privilegio en Bolivia: estudio cualitativo y etnográfico de la élite social y económica boliviana.
		Fiscal Accountability for inequality Reduction (FAIR)
Campañas e incidencia sobre desigualdades y fiscalidad en Bolivia		
BURKINA FASO	Citoyenneté Active et Réduction des Inégalités (CARI)	Programme Education Gouvernance Citoyenneté
		Projet DANIDA, Droits Humains et stabilité au Burkina
		Appui à la citoyenneté active de la jeunesse et des femmes pour une meilleure redevabilité publique au Burkina Faso
		Projet de renforcement du contrôle citoyen de l'action publique au Burkina Faso pour une gouvernance favorable aux populations rurales
		Projet d'appui aux OSC du secteur minier dans l'élaboration des textes d'application et le suivi de l'application du nouveau code minier du Burkina Faso-Phase II
CHAD	Bonne Gouvernance Economique (BGE)	Politiques publiques et transparence budgétaire au Tchad
EL SALVADOR	Date cuenta, tu voz sí cuenta.	WIN: Campañas e Incidencia
ESPAÑA	Desigualdad	Desigualdad - Línea de campaña contra la desigualdad en España
		Fiscalidad -Línea de campaña por una fiscalidad justa

RAMAS Y PROYECTOS

PAÍS	PROGRAMA	PROYECTO
ESPAÑA	Desigualdad	Empleo - Línea de campaña por la igualdad salarial
		Gasto - Línea de campaña por un gasto público contra la desigualdad
		Tierra - Línea de campaña sobre la igualdad en el acceso a la tierra.
GUATEMALA	Economías Inclusivas y Gestión RRNN	Defendiendo el derecho a vivir en paz” Protección y justicia para comunidades y defensores de derechos humanos trabajando en conflictos de tierra y recursos naturales en el Valle del Polochic. UE-CUC
		Extractive industries and the indigenous peoples right to be consulted in Guatemala
		Fortaleciendo capacidades organizativas y de influencia de la FEDECOMGUA y la ASOMTEVI que contribuya a ejercer sus liderazgos e incidencia en las políticas estatales y el sector privado haciendo sostenibles sus procesos.
		Jóvenes y derechos de pueblos indígenas a CLPI y economías campesinas FUNDEBASE
		El impacto económico social de las Hidroeléctricas en Guatemala; El caso de la Hidroeléctrica Chixoy USAC/ CUC
	Influencia	Paraíso Desigual
		Promover un proceso de monitoreo y verificación de las acciones de REPSA en el área de Operaciones del Municipio de Sayaxché, departamento de Petén.
		Desarrollar un proceso de formación técnico pedagógico con docentes de nivel medio y diversificado para dotar de herramientas que les permitan conocer las causas de las desigualdades y sus vías de solución.
HONDURAS	Iguales Honduras	Global support for the work of extractives industries in Honduras-Proyecto FORD
		Estudio de Audiencia e Influencers
		Nuevo Modelo de Sistema participativo de garantía de Recursos marinos- costeros del municipio de Amapala
		Hacia el cumplimiento de la Agenda de Juventudes

PAÍS	PROGRAMA	PROYECTO
HONDURAS	Iguales Honduras	"Promoviendo Capacidades en Mujeres y Hombres Líderes Indígenas y Negros en la Defensa y Ejercicio del Derecho a la Propiedad Comunal sobre la Tierra"
MARRUECOS	Droits économiques et sociaux	Jeunes, participation et employabilité
		Réduire les inégalités dans les chaînes de valeur agricoles au Maroc et en Tunisie
		L'amélioration des conditions de travail des femmes travailleuses dans le secteur des fruits rouges dans la région du Gharb et Larache
	Gouvernance des politiques socio-économiques	Justice fiscale , suivi budgétaire et participation citoyenne
		Promotion et soutien de la SC de l'Oriental pour une participation à la gestion de la chose publique au niveau local.
MAURITANIA	Citoyenneté, Bonne Gouvernance et Influence	Le projet vise le Renforcement du Pouvoir Citoyen pour la sécurisation foncière, l'accès et le contrôle de la Terre par les Femmes
		Renforcement Institutionnel en Mauritanie vers la Résilience Agricole et Pastorale» (RIMRAP) / Gouvernance améliorée pour la résilience agropastorale (GRAP)
NICARAGUA	Influencia	Defensa del territorio y defensores/as de derechos humanos
		Organización e implementación de actividades encaminadas al fortalecimiento de las capacidades de la sociedad civil y a la promoción y visibilidad del programa de sociedad civil en Nicaragua
		Mi escuela generadora de cambios
PARAGUAY	Desarrollo Inclusivo y Ciudadanía activa	¿Qué es justicia fiscal? Debates sobre sistema tributario para una mejor inversión social
		Periodismo comprometido: acceso a la tierra y desigualdad en Paraguay
		Mapeo colectivo de las #EscuelasQueCaen y otras desigualdades en el acceso a la educación pública de calidad
		Acceso a la tierra y derechos humanos en Paraguay
PERÚ	Empoderamiento económico y ciudadanía activa de los jóvenes	Fortaleciendo la influencia en la gobernanza sobre seguridad alimentaria de las principales redes de pequeños/as productores/as de América Latina
REPÚBLICA DOMINICANA	Democracia y Ciudadanía	Hacia una cultura política de derechos: juventudes que transforman políticas públicas
		Ciudadanía activa por una gestión municipal que reduzca las desigualdades urbanas, de género y la exclusión generacional

PAÍS	PROGRAMA	PROYECTO
REPÚBLICA DOMINICANA	Democracia y Ciudadanía	Impulsando políticas públicas municipales con enfoque de género e inclusión de juventudes en el Ayuntamiento de Santo Domingo Este
		Distribución del 5% beneficios netos generados por la mina de Pueblo Viejo en las municipalidades del entorno de la explotación
		Implementación estrategia Industrias Extractivas en Rep. Dominicana 3ra fase
		Ciudadanía activa Dialogando para una Gestión Transparente e Inclusiva
		Reflexión estratégica sobre incidencia para la reducción de las desigualdades con organizaciones aliadas
		Prácticas de buen gobierno en la República Dominicana'
		Towards a Rights-based Political Culture for the Political Participation of the Dominican Population of Haitian Origin
		Campaign for compliance with the Distribution of 5% of the benefits generated by the Pueblo Viejo Mine among the townships that surround it (OUS)
TÚNEZ	Gouvernance des politiques socio-économiques (GPSE)	Recherche sur les inégalités en Tunisie

GLOSARIO

Las **organizaciones socias** son redes u organizaciones autónomas, independientes y responsables con las que se establece una relación formal o informal para lograr objetivos programáticos específicos y comunes a corto o a largo plazo.

Las **organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres**, conforme a la definición de la propia organización, son organizaciones autónomas lideradas por mujeres y cuya principal misión es promover los derechos de las mujeres. Oxfam sitúa los derechos de las mujeres en el corazón de todo lo que hacemos, trabajar con organizaciones socias que impulsan la igualdad de género debe ser un criterio importante a la hora de establecer una relación de partenariado.

Consideramos **personas con las que trabajamos** a todas las participantes en un proyecto si están involucradas en las actividades del mismo y tienen acceso (beneficio) directo a los productos y servicios del proyecto. En condiciones específicas, también incluimos a aquellas que, sin estar involucradas en las actividades del proyecto, obtienen igualmente un beneficio directo de las actividades/productos/servicios del mismo.

Alcance indirecto se refiere al número de personas alcanzadas por los efectos multiplicadores de las actividades de un proyecto. Se puede considerar como "alcance indirecto" del proyecto a cualquier persona en el rango de cobertura de una actividad programática a pesar de no participar directamente en ella, por ejemplo, a través de su contacto con una persona que sí participe directamente en el proyecto. A menudo, el número de personas en el rango de cobertura del proyecto es bastante elevado en comparación con el número de personas con las que trabajamos directamente.

Las **fuentes utilizadas** para recabar información acerca de las organizaciones socias, personas con las que trabajamos y alcance indirecto, así como resultados de los programas, han sido de carácter interno.

Fondos invertidos: indicamos en este informe el dato del gasto ejecutado en los programas en cada uno de los países durante el periodo 2017/18. Difiere del dato publicado en la memoria, que es el dato contable y auditado, que se basa en transferencias realizadas a las organizaciones socias y gasto ejecutado en España.

El **listado de programas** difiere del nº de programas publicados en la memoria, dado que en la memoria contamos también los programas ejecutados fuera de nuestro marco geográfico y programas regionales.

LISTA DE ACRÓNIMOS

AECID	Agencia Española Cooperación Internacional para el Desarrollo
AFD	Agencia Francesa de Cooperación
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
BM	Banco Mundial
CLACSO	Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales
CRII	Commitment to Reducing Inequality Index
DEyCI	Democracia y Ciudadanía
DG DEVCO	Dirección General de Desarrollo y Cooperación de la Comisión Europea
F.A.I.R.	Fiscal Accountability for Inequality Reduction
FIAPP	Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas
FLACSO	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOESSA	Fomento de Estudios Sociales y Sociología Aplicada
ICEFI	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales
OIT	Organización Internacional del Trabajo
IZLPPs	Iniciativa Zonas Libres de Paraísos Fiscales
LAC	América Latina y Caribe
LSE	London School of Economics
MMD	Marco Multidimensional de Desigualdades
NORAD	Agencia Noruega para Cooperación al Desarrollo
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
NNUU	Naciones Unidas
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OSCs	Organizaciones de la Sociedad Civil
PNL	Proposición No de Ley
PSG	Presupuestos Sensibles a Género
STD	Strategic Theme Desigualdad
SMI	Salario Mínimo Interprofesional
UCA	Universidad Centroamericana
UE	Unión Europea
WAF	West Africa
WIN	Worldwide Influencing Network

NOTAS

- 1 CIDOB (2017) El mundo en 2018: diez temas que marcarán la agenda internacional. Eduard Soler i Lecha, CIDOB (coord.). https://www.cidob.org/publicaciones/serie_de_publicacion/notes_internacionals/n1_186/el_mundo_en_2018_diez_temas_que_marcaran_la_agenda_internacional
- 2 Ver <https://www.oxfamintermon.org/es/sala-de-prensa/nota-de-prensa/1-mas-rico-de-poblacion-mundial-acaparo-82-de-riqueza-generada-en-2017>
- 3 Ver <https://www.icij.org/investigations/west-africa-leaks/>
- 4 Paradise Papers: Oxfam Intermón pide poner fin a la era de los paraísos fiscales <https://www.oxfamintermon.org/es/sala-de-prensa/nota-de-prensa/paradise-papers-oxfam-intermon-pide-poner-fin-era-de-paraisos-fiscales>
- 5 Qué es el 'caso Odebrecht' y cómo afecta a cada país de América Latina https://elpais.com/internacional/2017/04/13/actualidad/1492099171_779545.html
- 6 Datos del informe *Premiar el trabajo, no la riqueza* (Oxfam, enero 2018). Resumen ejecutivo aquí: <http://bit.ly/2DRi6xy>.
- 7 Ver <https://oxfam.box.com/s/flhbbs4jejcuchtofsq9hvh9864a0m9>
- 8 Ver Glosario para mayor claridad acerca de conceptos como "personas con las que trabajamos", "alcance indirecto", "organizaciones socias" u "organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres".
- 9 No contamos con datos desagregados del presupuesto dedicado para la temática en el trabajo de influencia en España, ya que se trata de gastos frecuentemente cargados a líneas presupuestarias genéricas que no llegamos a dividir por objetivos de cambio temáticos.
- 10 No incluimos la mención a organizaciones socias o personas con las que trabajamos directamente, ya que este ejercicio se ha trabajado de manera incipiente con dos consultores locales en la investigación mencionada, en la fase de compilación de datos secundarios.
- 11 En el caso de Burkina Faso, el número elevado de personas beneficiarias se explica por el proyecto DANIDA Tender, que cuenta con un partenariado de 18 organizaciones, 16 de las cuáles de la sociedad civil burkinabè y 2 organizaciones internacionales, que a su turno, trabaja igualmente con aliadas a su nivel. Las cifras referidas incluyen el total de personas con las que en global el proyecto trabaja.
- 12 Estos representan los cambios que deben suceder en el mundo para que se pueda lograr la visión del Plan Estratégico. Son:
1) El derecho de las personas a ser escuchadas; Reivindicar el derecho a una vida digna; 2) Promover la justicia de género; 3) Salvar vidas, ahora y en el futuro; 4) Sistemas alimentarios sostenibles; 5) Un reparto justo de los recursos naturales; 6) Financiación del desarrollo y servicios sociales básicos y universales.
- 13 Cada aparición en medios tiene una difusión promedio de 410.000 personas.
- 14 Ver sección 2.4 para mayor detalle acerca del documental.
- 15 En las secciones 2.3 y 2.5 se explican con más detalle los avances conseguidos.
- 16 Ver la sección 2.7 para más detalle acerca de Polétika Honduras.
- 17 Gráficos nº 29 y 32 respectivamente, ILO, Global Wage Report 2014/15 https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_324678.pdf
- 18 El proceso de regularización es largo. Para una concesión provisoria, toma 6 meses, para pasar el expediente de nivel territorial al central; para la concesión definitiva, puede llevar hasta 5 años, tras la valoración de una comisión técnica de evaluación que constate sobre terreno el uso agrícola del mismo; con lo que se tratan de hitos considerables.

© Oxfam Intermón, noviembre de 2018

Este documento ha sido escrito por Carlos Botella y Cristina Rovira.

Oxfam Intermón agradece la colaboración de Rodrigo Barahona, Nerea Basterra, Carolina Fonseca, Mónica Galceran, Sergi Garcia, Samia Khayyo, Enrique Maruri, Xavier Palau, Alex Prats, Jessi Romero, María Sánchez-Contador y Virginia Vaquera.

La autoría del informe expresa su agradecimiento a todas las personas que, trabajando en los programas y proyectos citados, han aportado evidencias, reflexiones, aprendizajes y testimonios acerca de los mismos. Esta publicación forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir a la transparencia y rendición de cuentas de Oxfam Intermón, así como al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, póngase en contacto con info@OxfamIntermon.org y le derivarán a la persona oportuna.

En Oxfam Intermón creemos en un mundo donde todas las personas puedan disfrutar de sus **derechos y tener oportunidades**. Por eso trabajamos cada día para **reducir las desigualdades** sociales y económicas.

Porque sabemos que ese futuro es posible y vamos decididamente hacia él.



CONSTRUYAMOS UN FUTURO **SIN POBREZA**

¿NOS ACOMPAÑAS?

900 22 33 00

OxfamIntermon.org



[OxfamIntermon](https://www.oxfamintermon.org)



OXFAM
Intermón